

发展不平衡不充分与因地制宜发展新质生产力

樊杰 李佳洺 郭锐 陈东

生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态。习近平总书记高度重视发展新质生产力,围绕什么是新质生产力、如何发展新质生产力作出一系列重要论述,反复强调因地制宜发展新质生产力。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作,都对此作出深刻阐释。比如,《深入学习领会党的二十届三中全会精神》在论述“深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大举措”时提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”;《开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面》指出“着力提高产业科技创新能力,推动重点行业节能降碳改造和设备更新,壮大战略性新兴产业、先进制造业集群,因地制宜发展新质生产力”;《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》指出“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”;等等。“因地制宜”不仅强调发展的特殊性、自主性,也强调发展的协调性、平衡性、灵活性。

当前,我国推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。发展不平衡不充分,既是指我国城乡区域发展和收入分配差距较大,也指不同地区发展新质生产力的资源禀赋和能力不尽相同。深入学习贯彻习近平经济思想,要准确把握因地制宜发展新质生产力的丰富内涵,遵循生产力发展规律,结合地方实际进行精细研究和精准施策,为实现高质量发展提供强劲推动力、支撑力。

新质生产力的培育和发展具有地域性质和空间分异规律

经济活动的空间分布不均衡是一个普遍现象,经济分布在空间上也不是同时产生和均匀扩散的。学术界很早就注意到了这一现象,在早期把造成这种不均衡的原因归结为自然资源在空间分布上的不均衡,并在理论上称其为“地理第一性”。起初,“地理第一性”可以对不少经济活动的空间分布进行解释,比如不少城市是在在自然交通便利的地方或工业原材料所在地起源并发展的。但随着时间推移和实践发展,人们发现“地理第一性”解释具有局限性。比如,有一些地方的经济集聚程度较高,却很少依赖其自然区位;也有一些处于大致相同自然区位的地方,经济发展水平却表现出差异;还有一些地方的经济空间分布不均衡程度超过了自然资源空间分布的不均衡程度。这启示我们,开展经济活动需要充分考虑地域性质,不仅包括自然资源的地域分布,也包括其他一系列因素的综合影响。培育和发展新质生产力同样如此。

具体来看,生产力是人类利用自然、改造自然的能力,包括劳动者、劳动对象和劳动资料三个要素。这三个要素及其组合都具有地域属性,存在着空间分异规律。第一,人类所要改造和利用的自然世界,其资源和环境的空间分布不均衡并呈现出一定规律性。第二,人类改造和利用自然的能力,也存在显著的区域差异。第三,随着人类社会的发展进步,不同地区的人们改造和利用自然能力的差异也呈现出扩大态势。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。在发展新质生产力过程中,三要素及其优化组合的跃升,既遵循传统生产力要素及其组合所呈现出的空间分异规律,又会引发其地域属性的变化并呈现出新特征新趋势。

一方面,新质生产力的发展呈现出新的空间分异特征。比如,非物质性生产要素在发展新质生产力中的重要性不断增强。伴随新一轮科技革命和产业变革深入发展,包括数据在内的非物质性生产要素的重要性日益显现,已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节。在这些非物质性生产要素的支撑下,数字技术、绿色低碳技术等不断取得突破并在生产过程中广泛应用,成为发展新质生产力的重要动力。非物质性生产要素在不同地区的分布是不均衡的,其程度与传统物质生产要素空间分异相比更高。又如,发展新质生产力所需要的劳动者,是具有创造力、创新力的新型劳动者。作为新质生产力中最活跃的元素,新型劳动者的空间分布也是不均衡的,并且与教育水平、经济发展水平等紧密相关。

另一方面,新质生产力的发展降低了地理空间的影响。比如,创新是新质生产力的显著特点。当前,新一代人工智能技术快速演进,为推动创新注入新动力。通用人工智能大模型的创新,主要集中在少数较高级别的创新中心并

通过集中攻坚实现突破;针对各类具体应用场景的创新,则是由下一层级的创新中心在通用人工智能大模型的基础上,结合场景需求进行落地开发。这推动创新过程更多呈现网络化、层级化、跨区域特征。又如,随着信息技术在经济社会发展中的广泛应用以及信息基础设施的不断完善,数据、资金、信息等要素在全球范围的流动更加便利,人口和货物等的流动性也随着交通基础设施的完善而大大增强。这些数据流、资金流、信息流、人流、物流等,共同形成了以“节点—网络”为特征的流动空间,节点之间的邻近性逐步取代传统地理空间的邻近性,成为影响新质生产力各要素组织和配置的重要因素。全国统一大市场等制度体系的构建,有力支撑了各类创新要素在创新网络中的不同节点之间实现自由高效流动,加速创新要素组合和配置的优化过程,进而促进新质生产力加快发展。

总的来看,准确认识这些新特征新趋势,深入考察相关影响因素的地域属性以及空间分异规律,才能在发展新质生产力过程中做到因地制宜、分类指导。

把握因地制宜发展新质生产力的内涵

习近平总书记在《新形势下促进区域协调发展的思路和举措》中指出:“我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的”。发展新质生产力是顺应新一轮科技革命和产业变革趋势的必然选择,是我国构筑新竞争优势和赢得发展主动权的战略抓手,也是对中国式现代化建设要求的实践回应。发展新质生产力是一个总的要求,但不同地区发展新质生产力的条件、能力会有差别,必须充分考虑不同区域、不同产业的实际情况。

总的来看,影响新质生产力发展水平的因素包括:颠覆性科技创新成果、强大的新技术成果转化能力、坚实的产业基础、充足的资金投入等。发达地区在这些方面具有优势,发展新质生产力具有较好基础,可以在研发前沿科技、发展战略性新兴产业和布局未来产业等方面先行一步,努力抢占高质量发展制高点。但对于欠发达地区来说,不能简单认为发展新质生产力仅仅是发达地区的事。虽然欠发达地区的发展基础相对薄弱,但如果放慢发展新质生产力的脚步,与发达地区的发展差距会进一步扩大;而借助发展新质生产力,则可能实现弯道超车,或者开辟新领域新赛道,进而实现换道超车。比如,一些欠发达地区的数字经济发展就走在了全国前列。因此,各地在发展新质生产力过程中要遵循生产力发展的空间分异规律,坚持因地制宜,从本地实际出发找到符合自身比较优势的产业发展路径,推动新质生产力发展。

根据不同创新发展基础因地制宜发展新质生产力。习近平总书记曾在《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》中指出:“我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”产业是生产力发展的重要载体。建设现代化产业体系是经济现代化的重要支撑,涉及改造提升传统产业、着力发展战略性新兴产业、超前布局未来产业等,对于发展新质生产力具有重要意义。各地发展新质生产力不能一哄而上,要明确这三类产业的发展方向,根据实际情况找准发力点。传统产业更

多指的是满足传统需求的产业,但不等于低端产业。通过技术革新向高端化智能化绿色化升级,传统产业可以焕发新生机,成为新质生产力的重要组成部分。战略性新兴产业主要包括新能源、新材料、先进制造、生物制造、商业航天、低空经济等产业,特点一是新、二是具有战略性,代表着产业发展方向。这就要求围绕推动相关关键核心技术最新成果转化、协同推进产业创新发力,力争更好适应世界产业发展新趋势、占领战略性新兴产业发展制高点。未来产业会随着技术的成熟、扩散以及市场的认可,在未来某个时期成为对经济发展具有较强带动作用的新产业。同时,未来产业的创新创意成果转化成为生产力存在不确定性,涉及创新项目的选择和判断等,存在失败的可能。这既要求鼓励支持创新,鼓励和规范发展天使投资、风险投资等,又要营造宽容的环境和氛围,在创新进程中不断调试纠错,让更多战略科学家和具有科技视野的科技型企业发挥作用。综合来看,各地发展新质生产力,要根据产业本身的特性因地制宜,依据地区要素特征,明确本地传统产业的优势与不足,选择适宜发展的新兴产业,推进传统产业与新兴产业协同发展。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

党的二十届三中全会《决定》擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图,提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。习近平总书记曾在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出:“决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。”进一步支持以新发展理念为引领,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,以改革进一步塑造发展动能、激发经济活力。

聚焦提高科技创新能力,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。因地制宜构建高水平的人才自主培养体系,建立以我为主、人尽其才的人才使用和服务保障体制。加快推进育人方式、办学模式改革,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养,着力加强创新能力培养,增强基础研究对科技创新的支撑力度。完善高校科技激励机制,提高成果转化效能。

聚焦科技创新与产业创新深度融合,推动创新链与产业链深度融合。强化协同创新和产业协作,在双向互动中实现以产业发展牵引科技创新、以科技创新重塑产业链,加快科研成果从样品到产品再到商品的转化。通过搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,加强企业主导的产学研深度融合,助力发展新质生产力。”推进科技创新和产业创新,涉及高水平科学研究、科技成果转化、新技术应用、产业创新能力等。在这些方面,不同地区的情况是不一样的。有的地区拥有丰富的科技创新资源,比如研究型大学和科研机构集聚;有的地区虽然科技创新资源相对缺乏,但产业创新能力强,有很多科技型企业集聚。因地制宜发展新质生产力,需要注重发挥比较优势,有的放矢,避免创新资源不合理流动。对于科技创新资源丰富的地区,重要的是加强颠覆性、原创性、前沿性科技创新,着力研发关键核心技术,加快实现高水平科技自立自强。这需要充分发挥高科技人才的作用,加强基础研究和应用基础研究。对于产业创新能力强的地区,重要的是推动更多科技成果落地,促进传统产业迭代升级、新兴产业发展壮大。这需要集聚产业创新创业人才,打造高质量孵化器,畅通吸引新技术并实现转化的渠道,大力培育引领创新的科技型企业,发挥好各类产业发展基金的作用。

根据不同产业发展程度因地制宜发展新质生产力。习近平总书记曾在《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》中指出:“我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”产业是生产力发展的重要载体。建设现代化产业体系是经济现代化的重要支撑,涉及改造提升传统产业、着力发展战略性新兴产业、超前布局未来产业等,对于发展新质生产力具有重要意义。各地发展新质生产力不能一哄而上,要明确这三类产业的发展方向,根据实际情况找准发力点。传统产业更

多指的是满足传统需求的产业,但不等于低端产业。通过技术革新向高端化智能化绿色化升级,传统产业可以焕发新生机,成为新质生产力的重要组成部分。战略性新兴产业主要包括新能源、新材料、先进制造、生物制造、商业航天、低空经济等产业,特点一是新、二是具有战略性,代表着产业发展方向。这就要求围绕推动相关关键核心技术最新成果转化、协同推进产业创新发力,力争更好适应世界产业发展新趋势、占领战略性新兴产业发展制高点。未来产业会随着技术的成熟、扩散以及市场的认可,在未来某个时期成为对经济发展具有较强带动作用的新产业。同时,未来产业的创新创意成果转化成为生产力存在不确定性,涉及创新项目的选择和判断等,存在失败的可能。这既要求鼓励支持创新,鼓励和规范发展天使投资、风险投资等,又要营造宽容的环境和氛围,在创新进程中不断调试纠错,让更多战略科学家和具有科技视野的科技型企业发挥作用。综合来看,各地发展新质生产力,要根据产业本身的特性因地制宜,依据地区要素特征,明确本地传统产业的优势与不足,选择适宜发展的新兴产业,推进传统产业与新兴产业协同发展。

党的二十届三中全会《决定》提出:“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。”当前,绝大多数党员干部在贯彻落实党中央决策部署中是一丝不苟、不折不扣的,同时,也有个别地方和部门在政策执行环节还不同程度存在“选择性适配”问题,盯着好办的“抢着干”,遇到难办的“绕着走”。有的党员干部执行政策拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。此类现象,本质上属于工作作风问题,必须予以重视。

政策执行中的“选择性适配”问题具有多重表现形式。比如,个别地方和部门执行上级政策专挑“细粮”吃,对好上手、易出政绩的政策“轰油门”式推进,对难啃的“硬骨

(转自《人民日报》)

辽源党史人物

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。这场胜利,是正义对邪恶的彻底荡涤,是光明对黑暗的最终驱散,更是中华民族从近代深重危机中挣脱、在艰难求索中挺立,最终迈向伟大复兴的关键历史转折点。那段血火交织的峥嵘岁月虽已远去,但无数抗战英雄用生命与热血铸就的精神丰碑,始终矗立在民族记忆深处,从未褪色。为了铭记抗战历史,传承红色基因,从今天起,本报将开设“辽源党史人物”专栏,聚焦多位辽源籍抗战人物的动人故事,从不同视角再现他们在民族危亡之际挺身而出的使命担当,让伟大的抗战精神在新时代焕发出跨越时空的磅礴力量。

张锦春

张锦春(1896年—1975年),又名孙钧、铁军、张秀东,西安县(今辽源市)人,是长春市从事革命活动最早的共产党员之一。

1920年,张锦春考入哈尔滨东华学校。求学期间,在俄文教员张昭德(又名张晋,为李大钊学生)引领启蒙下,开始接受马克思列宁主义,并于1923年加入中国共产党。1923年,张锦春从哈尔滨东华学校毕业,考入吉黑邮务管理局。1924年8月11日,张锦春被吉黑邮务管理局局派到二道沟邮局做邮务生。张锦春受中共哈尔滨组指示,利用工作身份作为掩护,代号“弓长之”,在二道沟邮局建立中共长春通信站,这是中国共产党在长春建立的第一个地下通信站。中共长春通信站的建立,确保了北满地区党组织与北京区委的联系。

1925年,五卅运动后,张锦春

先后发展韩守本、安贫、王平等人入党,并帮助韩守本在吉林省立第二师范学校建立了我们党在长春的第二个通信站。1926年9月,二道沟邮局通信站与吉林省立第二师范学校通信站合并,成立了中国共产党在长春的第一个党支部,韩守本任书记,张锦春任宣传、组织委员。10月,长春支部改为中共长春特别支部,归中共中央直接领导。

九一八事变后,经第三国际代表罗兰的翻译卜润舟介绍,张锦春为苏联远东情报局做情报员,先后建立了哈尔滨、下城子、一面坡3处电台站,不仅通过来往军用列车搜集日军兵力部署、武器装备等情报,还通过搜集日军军营丢弃的报刊书信、军用废纸等物品,研究分析日军装备、任务等情况,并每日将这些情报用无线电报告给苏联伯力的远东

情报局总部。

张锦春经常和东北抗日义勇军联络,互通情报。他在下城子任货务处主任时,多次在家中与抗日义勇军党代表吴福海联络,使抗日义勇军及时准确地掌握日军活动情况。1935年9月,张锦春被捕入狱9天,受尽严刑拷打,后因证据不足,加之无人熟悉铁路货运业务使货物大量积压,军用物资运转不畅,日军无奈将张锦春释放。

1936年3月9日,一面坡电台遭日军破坏,张锦春遭到通缉。他携带家属避往山东省、陕西省等地,与党组织失去联络。抗日战争时期,张锦春经伍修权等人介绍,任苏联驻兰州领事馆翻译,负责为苏联领事馆收购皮毛工作。苏联领事馆撤销后,张锦春到玉门油矿工作。1957年退休。1975年5月21日,因病在北京逝世,终年79岁。

东丰县

开展2025年防汛应急抢险综合演练

本报讯 为增强东丰县应对自然灾害的风险意识和突发事件应急响应能力,7月18日,东丰县人民政府防汛抗旱指挥部在仁合水库组织开展2025年防汛应急抢险综合演练。

演练以受强降雨天气影响,仁合水库可能发生50年一遇超标准洪水为背景。

演练中,东丰县气象、

水利局、自然资源局、应急局等部门相关负责人经紧急会商研判,报请县防指总指挥批准,全县迅速启动防汛四级应急响应。随后,仁合水库防汛查险人员在巡查中发现,强降雨导致水库水位急剧上涨,大坝南端随时有漫顶风险,直接威胁下游村屯群众的生命安全。面对这一严峻情况,东丰县防指立

即通知县人武部组织民兵抢险队迅速赶往现场。到达水库后,抢险人员迅速利用沙袋在大坝临水坡侧分层叠砌,并填土夯实,对坝体进行加固,以最快速度排除水库险情,圆满完成了堤坝抢险任务。

与此同时,位于水库下游的东丰镇横道村工作人员立即组织村民紧急转移,短时

间内将群众全部转移至安全地带。经过全力奋战,仁合水库险情得到有效控制,水库下游群众全部安全转移。本次演练达到了预期效果。

在演练过程中,各相关单位还分别进行了应急通讯保障、先进救援设备操作及水域救援实战演练,有效检验了防汛队伍快速响应、高效处置的实战能力。(丰轩)

西安区农业农村局

筑牢安全防线 助力畜牧发展

本报讯 为进一步加强畜牧系统安全生产工作,提升从业人员安全意识和专业技能,7月22日,西安区农业农村局召开西安区畜牧行业有限空间安全生产防范培训会。全区各村书记、养殖户代表、基层畜牧工作人员等40余人参加培训,现场学习氛围浓厚。

培训过程中,学员们全神贯注,认真聆听讲解,并积极参与互动交流。培训内容丰富实用,结合实际案例,详细讲解了有限空间作业预防措施和正确操作方法以及发现有害气体时的应急处置流程。大家纷纷就工作中遇到的实际问题现场请教,现场讨论热烈。一位养殖户表示:“这次培

训真是太及时、太有用了!以前在安全生产方面确实存在很多模糊认识,通过这次学习,我明白了很多安全知识和操作规范,回去后一定按照要求整改,确保养殖安全。”

此次培训,增强大家的安全意识,提升应对安全风险的能力。参会人员纷纷表示,将把所学知识运用到实

际工作中,切实履行安全生产责任,共同为西安区畜牧业的安全、稳定、健康发展贡献力量。

下一步,西安区农业农村局将持续加强畜牧系统安全生产培训与监管工作,不断完善安全生产长效机制,为全区畜牧业高质量发展创造更加坚实的安全保障。(西轩)

政策执行不能“选择性适配”

谢军

习近平总书记指出:“现在,有些干部还存在本位思想,一事当前,首先想到的是部门利益、地方利益、小团体利益,对党中央决策部署打擦边球、搞选择性执行,甚至弄虚作假、阳奉阴违。”这一针见血指出了政策执行中的重要问题。政策执行是治国理政的关键环节,事关国家治理效能、群众切身利益,必须杜绝“选择性适配”的心态和行为。

党的二十届三中全会《决定》提出:“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。”当前,绝大多数党员干部在贯彻落实党中央决策部署中是一丝不苟、不折不扣的,同时,也有个别地方和部门在政策执行环节还不同程度存在“选择性适配”问题,盯着好办的“抢着干”,遇到难办的“绕着走”。有的党员干部执行政策拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。此类现象,本质上属于工作作风问题,必须予以重视。

政策执行中的“选择性适配”问题具有多重表现形式。比如,个别地方和部门执行上级政策专挑“细粮”吃,对好上手、易出政绩的政策“轰油门”式推进,对难啃的“硬骨

头”、难接的“烫手山芋”则推来推去,搞击鼓传花;有的在政策执行中只拣“速食”吃,追求短、平、快,对短期内能出新出彩的事“情有独钟”,对需要长期深耕、久久为功的事则总打退堂鼓,缺乏“前人种树后人乘凉”的眼界胸怀。在政策执行中搞“选择性适配”,不仅损害政策的权威性,更有损人民群众的切身利益,必须坚决杜绝。

政策执行中的“选择性适配”问题,说到底还是本位主义、自由主义在作祟。个别部门和个人缺乏大局观、全局观,只顾经营自己的“一亩三分地”,为追求自身政绩打“小算盘”,在挑肥拣瘦中破坏了政策执行的系统性,在推三阻四中影响了政策执行的联动性,让原本科学合理的政策在执行环节走了形、变了样,在推诿扯皮中变成“半拉子工程”。

党中央制定的政策,都经过深入调研和科学论证,具有全局性和系统性。深入贯彻落实党中央决策部署,不是随意取舍的“选择题”,而是要压茬推进的“必答题”。在政策执行中,决不能以功利心态挑肥拣

瘦,不能像市场交易那般算计“性价比”,必须坚决摒弃地方保护主义和部门本位主义,杜绝只想自己搞选择性落实、只顾表面搞象征性执行。必须树立全国一盘棋思想,把工放在党和国家大局中去思考谋划,多从大处着眼,算大账、总账、长远账,主动对表、盘点归整,确保政策执行不偏向、不变通、不走样,如拼图般精准契合。

当然,强调政策的刚性执行,并不是搞“一刀切”“上下一般粗”,而是要坚持结合实际、分类施策。实现顶层设计和基层探索良性互动,既要在政策执行中始终牢记“国之大者”,切实提高政治站位,保持战略定力,强化责任担当,以“时时放心不下”的责任感狠抓落实;又要坚持实事求是、因地制宜,在吃透政策精神的基础上,结合本地实际创造性开展工作,注重政策执行的精准性、实效性,以钉钉子精神一锤接着一锤敲,推动实现政策统一性和执行创造性的有机结合,确保党中央决策部署条条落实、件件落地、事事见效,让政策红利更好惠及广大人民群众。(转自《人民日报》)