

# 全球发展倡议推动人类发展理论和实践转型与创新

王存刚

发展,是人类社会的永恒主题,也是全人类的共同价值。习近平主席指出:“发展是实现人民幸福的关键。”当今世界,百年变局加速演进,国际形势变乱交织,联合国2030年可持续发展议程全球落实进展远低于预期,全球发展鸿沟明显扩大。习近平主席着眼全球共同发展的现实需要和长远目标,于2021年9月在出席第七十六届联合国大会一般性辩论时提出全球发展倡议,旨在凝聚促进全球发展的共识,培育全球发展新动能,推动世界各国共同进步。作为习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想的原创性概念、标识性概念,全球发展倡议科学把握当前国际社会对发展的迫切需要,是对全球发展理论的重要创新,为各国聚焦发展、共同发展、互利发展提供了行动指南,注入了思想动力。从中国主张到国际共识、从合作理念到共同行动,全球发展倡议结出累累硕果,成为推动构建人类命运共同体的生动实践。

## 全球发展倡议系统回答事关全球发展的重大理论和实践问题

全球发展倡议强调坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向,倡导构建全球发展命运共同体,系统回答发展为了谁、发展依靠谁、实现什么样的发展、如何实现等一系列事关全球发展的重大理论和实践问题。

明确全球发展以人民为中心的价值旨归。习近平主席指出:“现代化道路上一个都不能少,一国都不能掉队。”“只有各国人民都过上好日子,繁荣才能持久,安全才有保障,人权才有基础。”全球发展倡议坚持以人民为中心,主张发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,明确人民是发展的目的和依靠,解决了发展为了谁、发展依靠谁两大基本问题。发展为了人民,就是要把增进世界各国的人民福祉、提高世界各国人民整体生活水平和质量、促进人的全面发展作为全球发展的根本出发点和落脚点。发展依靠人民,就是把世界各国人民作为全球发展的力量源泉,充分尊重世界各国人民主体地位,充分尊重世界各国人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用。发展成果由人民共享,就是使全球发展的成果惠及世界各国人民,不断增强广大民众的获得感、幸福感、安全感。

打破全球发展“施舍一依附”的陈旧逻辑。当前,全球发展面临南北差距扩大、最不发达国家被边缘化等结构性难题。全球发展倡议坚持发展优先,并非主张以经济增长指标为唯一导向,而是主张发展机会均等化、发展成果普惠化、发展模式可持续化。坚持发展优先,就是要通过聚焦基础设施建设、升级产业结构、改善民生状况等核心议题,加强主要经济体的政策协调,构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系,推动多边发展合作进程协同增效。鉴于传统国际发展合作常常遭遇附加政治条件、技术垄断等问题,全球发展倡议倡导平等协商、互利共赢原则,以发展而非援助为导向,打破“施舍一依附”的陈旧逻辑,在平等的发展权之上构建新型国际合作范式。同时,在全球地缘冲突加剧、全球产业链供应链脆弱性凸显的背景下,坚持发展优先也是对抗全球风险、筑牢全球安全底座的有效途径。

转变全球发展“纸上谈兵”的困局难题。全球发展倡议坚持行动导向,本质上是对发展权的实践化表达。发展权是一项基本人权。联合国《发展权利宣言》指出:“各国对创造有利于实现发展权利的国际和国际条件负有主要责任。”全球发展倡议践行《发展权利宣言》精神,主张加大发展资源投入,框定发展重点领域,构建全球发展命运共同体,希冀以实实在在的化变化回应各国特别是广大发展中国家对有效发展的迫切需求。从既往实践看,传统全球发展合作常常陷入政策对话多、实质行动少的困境。据中国国际发展知识中心《全球发展报告2024》,发达国家普遍未能履行官方发展援助占国民总收入0.7%的承诺,2023年官方发展援助仅占其国民总收入的0.37%。大量发展合作仅停留在文件里或口头上。全球发展倡议坚持行动导向,呼吁各国起而行之,拧成一股绳,铆足一股劲,推动全球发展,这有助于改变“空谈发展”现象。

强调全球发展普惠包容绿色的发展方式。习近平主席指出:“世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上。每个国家都想过好日子,现代化不是哪个国家的特权。”全球发展倡议主张普惠发展,是指在经济增长、社会发展过程中,不同群体都能公平获得发展机会,共享发展成果,有别于可能导致贫富差距扩大的传统发展模式。只有发展中国家发展起来、共享发展机遇成果,整个世界繁荣稳定才会有更加坚实的基础,发达国家也将从

中受益。只有各国共同发展,才是真正的发展、可持续的发展,才能破解全球发展赤字、摆脱全球治理困境。全球发展倡议主张包容发展。基于文化传统、社会制度、发展水平等多方面差异,各国在发展问题上难免存在分歧或矛盾。是选择对话、协商,还是冲突、对抗;是选择开放、包容,还是封闭、排他,结果大相径庭。只有尊重各国的发展权利及对发展道路的自主选择,从国际社会的共同利益而非个别或少数国家的独占利益出发协调各方关系、制定行动规则,才是破解全球发展问题的必然选择。全球发展倡议主张绿色发展。尊重自然、顺应自然、保护自然,是人类发展的内在要求。作为一种先进的经济增长和社会发展方式,以人与自然和谐共生为内核的绿色发展以生态承载力为基础,以可持续发展为目标,通过理念升级、技术创新、制度变革,实现经济增长、社会进步与环境保护的共赢。从短期看,绿色发展是人类应对日益严重的生态危机的“止损”手段;从长期看,绿色发展则是重塑全球经济格局、提升人类共同福祉的“破局”之道。将绿色发展纳入全球发展理念,构建人与自然生命共同体,才能避免生态赤字过分透支人类未来,助推实现代际公平与可预期的全球共同繁荣。

激活创新引擎跨越全球发展动能的“枯竭陷阱”。习近平主席强调:“世界经济长远发展的动力源自创新。”作为凸显人类主体性的一项实践活动,创新在发展中居于核心地位,是引领发展的第一动力。当前,新一轮科技革命和产业变革正在加速重构全球创新版图、重塑全球经济结构。推动科技创新是抓住世界百年未有之大变局中历史机遇的关键性抉择。谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。世界各国都把创新摆在国家发展全局的核心位置,综合国力竞争说到底就是创新的竞争。创新既可引发国际竞争,也能促进国际合作。全球发展倡议坚持创新驱动,主张打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。中国在工业化、数字经济、互联互通等多个全球南方国家关注的重点发展合作领域,提出一系列关键项目并推动其落地实施,通过创新合作共享资源、技术,加速科技成果转化,携手全球南方国家实现跨越式发展。

## 全球发展倡议凝聚发展共识、探索发展新思路

当今世界,经济复苏乏力,全球发展进程遭遇种种阻碍。传统全球发展模式、全球治理体系已经不适应时代潮流,传统全球发展理论无法为人类迈向更高阶段的发展提供思想助力。习近平主席提出全球发展倡议,为汇聚全球发展合力、探讨应对全球发展挑战提供新思路,为全球发展理论和实践转型与创新作出重要贡献,为人类迈向更加繁荣的未来注入思想和行动力量。

推动发展成为全球议程的核心议题。全球发展是解决人类面临的一切问题的总钥匙。今天的人类已经创造了巨大的物质财富,但是国与国之间、国家内部发展的不平衡性不断加剧,谋发展是全球各国人民的迫切期待。在大国竞争加剧、地缘冲突频发的背景下,“小院高墙”、“脱钩断链”、阵营对抗甚嚣尘上,发展议题被政治化、边缘化。美西方个别国家打着“国家安全”的旗号,把贸易和关税武器化、政治化,严重阻碍发展中国家工业化、脱贫和经济发展进程,严重影响联合国2030年可持续发展议程的落实。全球发展倡议的提出,对于推动发展成为全球议程的核心议题、回应各国人民对发展的迫切期待具有重要意义。今天,无论是发达国家还是发展中国家,都面临着艰巨的发展任务。全球发展倡议主张各国摒弃偏见,弥合分歧,加强团结,共同凝聚促进全球发展的政治共识,把发展置于全球宏观政策框架的突出位置,积极落实联合国2030年可持续发展议程。只有时刻聚焦发展这个核心议程,不偏离、不迷失,人类才能奔向光明的未来。

形成全球发展新新的“认识论一价值论一方法论”体系。全球发展倡议所倡导的“发展”是一种全球尺度的发展。它以人民为中心,以国家和地区的发展为基础,以世界各国人民共享发展成果为目标,是关于全球发展的一种崭新“认识论一价值论一方法论”体系,与长期流行的以少数人、少数国家、少数地区利益为旨归的传统的“发展主义”形成鲜明对照。全球发展倡议实现了发展范式的革新,即从仅仅关注GDP变化的线性增长转向注重各种社会要素协调并进的系统增长;实现了价值逻辑的重构,即以充满人文关怀的以人民为中心取代简单的效率至上;实现了治理规则的创新,即从“中心一边缘”的霸权主导转向凸显平等性的多边协同;实现了发展路径的拓展,即从单一现代化模式转向现代化的多样道路;实现了发展与安全的有机统一,即从发展与安全分离或只重其一,转向发展与安全统筹兼顾。

概而言之,全球发展倡议实现了从模式单一、不平衡不均衡的“发展”到路径多样、蕴含全面性协调性可持续性“全球发展”的转变。

开创国际发展合作新模式。全球发展应当是合作发展。习近平主席指出:“合作才能办成大事,办成好事,办成长久之事。”合作作为人类一种良性互动方式,贯穿文明发展全过程,被视为文明演进的重要驱动力。人类合作意向的发生,基于相关各方相互依存关系的事实及其对这种事实的主观认知;合作目标的实现,则取决于相关各方对彼此互动规则的确认和尊重。二战之后,发展问题作为全球治理议程的重要议题,成为全球经济治理的重要组成部分。近年来,随着极端天气、粮食安全等全球危机的频发以及全球发展面临的困境更加严峻,西方主导的发展资源和知识的单向流动,在发展合作中附加政治、经济条件或把西方原则、发展知识强势引入受援国,越来越无法适应全球发展的要求。全球发展倡议提出共同构建全球发展伙伴关系,在国与国的关系上,倡导对话而不对抗、包容而不排他,摒弃小圈子与零和博弈,发达国家要履行义务,发展中国家要深化合作,南北双方应相向而行,共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展关系。在国际发展合作上,倡导关注发展中国家国家的真正需求,强调包容性发展、基础设施建设以及国际公共产品供给的重要意义,注重提升发展中国家自主发展的能力和水平。在全球发展治理上,倡导构建更加公正合理的全球治理体系和制度环境,支持联合国在全球发展合作中发挥统筹协调作用,聚焦突出问题,注重采取行动,把各方对多边主义的承诺落到实处。

## 全球发展倡议体现全球公共产品供给范式的转型

国际发展并不是一个空口号,需要有抓手,要提供发展的必要条件。中国通过具体行动推动全球发展倡议落实落地。中国推动的国际发展合作展现出鲜明特色、独特优势,体现了负责任大国推动全球公共产品供给范式转型的努力。

搭建合作平台,把共识转化为行动。2022年6月,习近平主席在北京以视频方式主持全球发展高层对话会并发表重要讲话,倡导共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局,宣布中方落实全球发展倡议的一系列重要举措,为全球发展倡议落地落实、促进全球共同发展指明了方向。中国设立全球发展倡议项目库,在全球发展倡议框架下开展减贫、粮食安全、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、数字时代互联互通等领域国际发展合作项目。还通过设立全球发展促进中心,创设“全球发展和南南合作基金”等支持发展中国家落实全球发展倡议,重点用于落实联合国2030年可持续发展议程。截至2024年底,全球发展倡议在资源调动、机制建设、推进合作方面迈出了坚实步伐,已经动员近200亿美元资金,开展1100多个项目惠及多国民众,80多个国家加入“全球发展倡议之友小组”,为全球发展注入强劲动力、创造更多机遇。

推进互联互通,创新合作方式。通过高质量共建“一带一路”框架下的务实合作,中国积极助力共建国家经济社会发展,全球发展倡议与高质量共建“一带一路”倡议互补共振、协同增效。共建“一带一路”的核心是互联互通。从基础设施的“硬联通”,到政策、资金、经贸合作的“软联通”,再到经验分享、友谊培育的“心联通”,中国在这些领域推进发展合作,取得惠及共建国家民众的大量成果。互联互通成为国际社会密切关注的一种新型发展合作方式,从而引导国际发展投资的重点,使其更加聚焦发展中国家长期发展的需求。

“授人以渔”,促进共同繁荣。中国落实全球发展倡议注重提供技术援助,推进人力资源开发合作、进行发展经验分享等,为发展中国家举办2000多期能力建设项目。通过“授人以渔”,提升发展中国家自主发展能力。比如,中国在非洲地区开展了大量农业技术合作项目,通过提供技术指导和培训,帮助当地提高农业劳动生产率和土地生产率,改善当地粮食粮食安全状况;在东南亚地区,中资公司近年来在老挝南部高原开发当地古茶树资源,以中国工艺制茶,依靠茶产业带动当地百姓脱贫致富;在太平洋岛国,中国一太平洋岛国菌草技术示范中心已在斐济成功举办50多期培训班,培养2700多名本土菌草技术人才,中国专家还经常深入偏远地区进行示范种植和技术指导……不同于西方援助以直接附加条件的形式,或援助项目实施中将西方国家的原则或发展理念等强势引入受援国的方式,中国以自主发展为最终目标,通过知识积累与经验分享,实现受援国发展能力的自主性提升和全球发展倡议的可持续推进。

(作者为南开大学周恩来政府管理学院教授 转自《人民日报》)

## 东丰县城管局与交警大队

# 联合整治公共停车位违规占用问题

本报讯 为进一步规范城区停车秩序,提升城市形象,连日来,东丰县城管局与东丰县公安局交警大队对公共停车位资源被不合理占用的突出问题开展联合执法,保障市民公共停车权益。

行动中,执法人员对城区商业繁华地段、农贸市场周边以及各居民小区附近的公共停车位进行全面排查。检查发现,部分商家和个人为图自身便利,长期使用电动车、电动三轮车占用公共

机动车停车位,还有市民放置三角锥等障碍物,阻碍其他车辆正常停放。这些行为不仅造成公共资源浪费,更给其他车主带来极大不便,加剧了城区停车供需矛盾。

针对这一情况,执法人员果断采取措施,积极联系车主,责令立即将车辆驶离,并当场对其进行批评教育。对于无人认领或车主拒不配合驶离的车辆,执法人员调用拖车将车辆拖离现场,统一停放至指定地点。同

时,工作人员还对放置在停车位上的三角锥、自行车等障碍物进行清理,确保公共停车位能够正常使用。

此次行动,共拖离违规占用公共停车位的非机动车近70辆,移除三角锥等障碍物38个,城区公共停车秩序得到明显改善。

下一步,东丰县城管局与东丰县公安局交警大队将继续加强协作,不定期开展联合整治行动,巩固整治成果。(丰轩)

## 东辽县辽河源镇

# 中德现代农业种植基地吊秧丑瓜结出“致富果”

本报讯 盛夏时节,瓜田飘香。辽河源镇中德现代农业种植基地的大棚里,一片生机勃勃的景象。蜜罐八号、花菜一号等丑瓜品种迎来了丰收季,一个个饱满的果实挂满藤蔓,为当地农业发展增添了一抹亮丽色彩。

不同于传统地栽模式,基地采用的吊秧栽培技术将丑瓜藤蔓固定在专用吊绳上,不仅节省了土地空间,让植株受光更均匀,还

能减少病虫害滋生,便于精细化管理。通过吊秧,每株丑瓜的生长状态都能清晰观察,浇水、施肥、疏果都能精准操作。

目前,基地内吊秧丑瓜已进入采摘期,产量可达2万斤,产品将通过线上和线下渠道销售。丑瓜凭借清甜多汁的口感和绿色健康的品质,无论是线上的便捷下单,还是线下的新鲜直供,都让更多人品尝到这份来自辽河源镇的

盛夏甜蜜,让“丑瓜”成为当地一张亮眼的农业名片。

除了为村民带来经济效益,中德现代农业种植基地还为当地村民提供了就业机会,让村民在家门口就能实现增收致富。从种植、管护到采摘、包装,一系列工作流程都由本地村民参与完成,农民在实践中学习到了先进的农业技术和管理经验,为乡村振兴注入了新的活力。(东辽轩)

## 西安区仙城街道安康社区新时代文明实践站

# 开展“清理小广告 美化我家园”志愿服务活动

本报讯 为进一步改善社区环境,提升居民生活质量,近日,仙城街道安康社区新时代文明实践站组织开展“清理小广告美化我家园”志愿服务活动,重点对辖区内的小广告进行集中清理,努力营造整洁、有序、文明的社区环境。

活动中,社区工作人员和志愿者分成多个小组,携带铲

刀、喷壶等工具,对楼道、单元门、电表箱、公共设施等小广告、密集区域进行“地毯式”清除。大家分工协作,耐心细致地清理张贴、喷涂的广告,并对残留的胶渍进行彻底清除,确保墙面恢复干净整洁。同时,志愿者们还向居民宣传环境保护知识,呼吁大家自觉抵制乱贴小广告行为,发现违规张贴现

象及时向社区反映,共同维护社区环境。

此次活动,有效改善了辖区环境卫生面貌,增强了居民的环保意识。下一步,仙城街道安康社区新时代文明实践站将持续加大环境整治力度,常态化开展小广告清理行动,切实巩固整治成果,为居民打造更加宜居的生活环境。(西轩)

# 进一步释放居民休闲消费潜力

李健

消费是经济增长的主引擎,也是让老百姓过上更好日子的重要途径。习近平总书记指出:“建立和完善扩大居民消费的长效机制,使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。”要增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景,使消费潜力充分释放出来”。休闲消费是人们为了满足精神文化需求、追求身心愉悦、发展兴趣爱好、提升生活品质进行的消费活动。当前,随着人们对美好生活的需要日益增长,居民消费结构正在从生存型向发展型、享受型转变,消费市场空间大、成长性良好。顺应这一趋势进一步释放居民休闲消费潜力,能够更好地满足人民美好生活需要,进一步扩大内需特别是消费需求,为高质量发展夯实基础。

休闲消费是社会发展到一定阶段的产物。随着经济发展和生产力的水平的提高,人们的需求层次逐渐从基本生理需求向健康、娱乐、精神等方面的需求转变,带动消费内容从以商品为主向商品和服务并重、消费种类从相对单一向更加多元、消费目的从追求实用向满足精神情感多重需求转变;同时,社会财富不断丰富,为各类消费提供了更强的物质保障。休闲消费主要是人们在为工作和生活而产生的基本消费之外,在闲暇时间把剩余收入花费在娱乐、休闲产品与服务上的消费行为,是人民美好生活需要的一个重要体现。从消费者的角度看,休闲消费超越了传统的经济活动范畴,诸如运动、社交、艺术欣赏等许多休闲消费活动,有益于人们的身心健康和人际关系的建立与维护,体现了居民消费结构的升级,能够提高人民生活质量和幸福感。从经济发展的角度看,休闲消费超越了传统的物质消费,对

于文化产品、艺术活动等有更广泛的需求,是推动现代服务业发展的重要动力,既能创造大量就业机会,也能培育新的经济增长点。从这个意义上说,休闲消费的规模、质量和结构,是衡量一个社会经济发展水平、居民生活质量和精神文明程度的重要指标之一。

当前,我国已经全面建成小康社会,实现了第一个百年奋斗目标,发展具备了更为坚实的物质基础。随着我国经济高质量发展扎实推进,居民收入水平提升,广大人民群众的美好生活需要更加广泛,越来越多的人通过休闲消费来调养身心、享受生活。2024年,为了扩大消费需求,我国出台一系列促消费、惠民生的政策举措,推动人均教育文化娱乐消费支出增长9.8%,占人均消费支出的比重为11.3%,研学游市场规模持续扩大,VR眼镜、云台相机热销,等等。总的来看,我国休闲消费发展呈现出“场景化+技术化+情感化”的趋势,正在成为推动扩大内需与文化产业创新发展的重要力量。同时也要看到,我国休闲消费市场规模总体还不小、质量也有待进一步提升。比如,消费理念比较传统,许多人把休闲消费与“懒散”联系在一起;休闲消费产品供给水平还不高,高质量体验型产品比较稀缺;政策支持有待进一步增强;等等。

从休闲消费发展趋势看,休闲消费主要受收入状况、制度安排、技术水平、社会文化等因素的影响。为此,可从这些角度协同发力,进一步释放居民休闲消费潜力。一是强化顶层设计与政策供给。在发展目标、产业重点、体系建构以及空间组织等方面做好引导,推动休闲消费更好发展;强化财政金融支持,允许地方安排地方政府专项债券资金支持符合条件的文化和旅游

类项目;支持各地统筹用好多渠道资金开展文化和旅游消费促进活动,引导社会资本投入休闲消费项目。通过优化收入分配、完善保障政策等手段,多渠道增加城乡居民收入。二是鼓励释放闲暇时间。全面落实带薪休假制度,鼓励带薪休假与传统节日、地方特色活动相结合,破解“集中式长假”导致的问题;鼓励带薪年假与小长假连休,实现弹性错峰休假;鼓励有条件的地方结合实际探索设置中小学春秋假;探索推动公共文化服务时间延长,鼓励热门景区、文博场馆在符合安全保障等相关条件的基础上,因地制宜延长游览开放时间,开发夜间游览项目。同时,依法保障劳动者休息休假权益,不得违法延长劳动者工作时间。三是创新休闲消费场景。注重对城市多类型存量空间的改造,如在商业综合体嵌入剧场、创意市集,推动闲置用房转型为公共文化空间,如社区艺术工坊;因地制宜打造社区咖啡馆、付费自习室等消费场景,推动工作、生活场景融合发展;注重以技术赋能体验升级,推广沉浸式文旅活动,利用增强现实、全息投影技术在景区、邮轮打造空间型体验项目。四是开发休闲消费新产品。推动休闲产品差异化发展,引导冰雪旅游、避寒旅居等特色产品的开发,避免同质化竞争。强化细分群体的覆盖,比如,面向银发群体开发康养、怀旧主题等产品,并推进酒店适老化改造;面向亲子活动打造无动力乐园、研学营地基地等,并规范旅行社研学业务;面向年轻群体发展国潮联名产品、低空飞行旅游等新业态。注重智能化产品开发,精准匹配不同消费群体需求,开发“AI运动装备”等数字休闲产品。(作者为上海社会科学院研究员 转自《人民日报》)