



辽源发布

LIAO YUAN RI BAO

2025年7月16日 星期三
乙巳年六月廿二 六月廿八大

总第9298期 今日4版

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jllyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版 新闻热线:0437-6662211 http://www.0437tv.com

城市不仅要有高度，更要有温度

——习近平总书记人民城市理念引领城市发展

《人民日报》记者 丁怡婷 王云杉

“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”“城市不仅要有高度，更要有温度”“城市建设，要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”“我们必须认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想，切实做好城市工作”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻认识城市在我国经济社会发展、文化传承、民生改善中的重要作用，不断加强党对城市工作的领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，走出了一条中国特色城市发展道路。

城市，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。到2024年末，我国常住人口城镇化率达67%，城市发展取得历史性成就。

今天的中国，城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力不断提升，一个个和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市星罗棋布，编织起一幅幅幸福生活的美好图景，开创人民城市建设新局面。

坚守人民城市之本——
“坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民”

城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。

“尊重城市发展规律”，这是习近平总书记引领城市发展的基本思想方法。

“城市和经济两者相辅相成、相互促进”“城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程”“城市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建”“城市规模要与资源环境承载力相适应”……感悟这些城市发展规律，人民城市理念贯穿其中。

城市是人民的，城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民生活更幸福。

2013年12月，在中央城镇化工作会议上，习近平总书记语重心长：“把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

2020年11月，习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上指出：“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。”

“统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性”，这是习近平总书记关于城市工作重要论述中的“五个统筹”之一。创造优良人居环境，始终是城市工作的中心目标。

住有所居是宜居的基础。在福建工作期间，习近平同志大力实施“安居工程”“广厦工程”“造福工程”，改善市民居住条件。习近平同志在《福建日报》上发表署名文章《处理好城市建设中八个关系》，系统论述了“城市建设和改造是一项复杂的社会系统工程，必须着眼未来，立足当前”。

在北京草厂胡同，叮嘱“让大家住在胡同里也能过上现代生活”；在辽宁抚顺东华园社区，了解避险搬迁安置情况，谈及“我一直牵挂着资源枯竭型城市”；在重庆民主村社区，语重心长地说“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改造好”……这些年，习近平总书记记在地方考察调研中，始终惦念群众是否住得稳、过得好。

提高城市发展的宜居性，不仅要解决住有所居，还得追求生态宜居。

野生鸟类再“上新”！不久前，白洋淀新发现鹭柳莺，截至今年5月，野生鸟类增加至296种，较河北雄安新区设立前增加了90种。

2019年1月，在雄安新区规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城淀的关系，习近平总书记指出：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰”。

船行淀中、人在景中，疏密有度、返璞归真，新城与淀泊共融共生，是人与自然关系的一面镜子。

“过去都是忙着搞‘路桥隧、铁公机’，现在每个城市都很注重城市的绿化改造、生态建设，这是一个可喜的变化。”

“统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性”；

“统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性”；

“统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性”；

“统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性”；

“统筹政府、社会、市民三大主体，

提高各方推动城市发展的积极性”。

“五个统筹”，既是认识论也是方法论，体现了对城市发展规律的深刻把握，也体现了以人为本的价值追求。

“做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。”

走好城市发展之路——
“提高新型城镇化水平，走出一条中国特色城市发展道路”

城镇化是现代化的必由之路。

在我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国实现城镇化，“在人类发展史上没有先例”。我国城市人口规模大、资源约束强，这一国情决定了我国不能走西方城市发展的老路。

在2015年12月举行的中央城市工作会议上，习近平总书记创造性提出：“提高新型城镇化水平，走出一条中国特色城市发展道路。”

什么是中国特色城市发展道路？精髓要义正是人民城市理念。

基本公共服务同老百姓利益息息相关。走好中国特色城市发展道路，推进人民城市建设，要着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高公共服务均衡化、优质化水平。

推进基本公共服务均等化，如何处理好一些基本的关系？习近平总书记的人民城市理念，提供了一把蕴含科学辩证法的“钥匙”。

比如，大城市和中小城市的关系。

大中小城市公共资源配置不均衡，就业、教育、医疗等存在较大差距。

习近平总书记指出，“加强特大城

市和中小城市互联互通，提高中小城市基本公共服务均等化水平，特别是发展好教育和医疗，增强中小城市对人口的吸引力”。

这些年，河北与京津共建多个国家级区域医疗中心，群众在家门口就能享受到京津专家的问诊服务；300多所京津中小学与河北开展合作办学，扩大优质教育资源……基本公共服务更加均等、更有温度，为区域协调发展提供坚实支撑。

再如，本地居民和外来人口的关系。

解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。“解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题”“努力提高农民工融入城镇的素质和能力”，这些都是我国推进城镇化要解决的任务。

“好啊！扎根，落户，发展。”2023年在上海考察时，听闻外来务工青年在租房社区住得好，想“在这里安家”，习近平总书记高兴地说，“你们也是上海的建设者、贡献者，所以上海也要关心你们。”

“城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”总书记语重心长，“要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能就业。”

2016年至2024年，全国累计开工建设各类保障性住房和棚改安置房3835万套，帮助1亿多群众解决住房困难问题。目前，国家基本公共服务现行标准规定的81项服务项目中，已有62项实现了常住地提供。

不分地域、不分城乡、不分人群，公共服务更加均衡、更加优质，让老百姓得到实实在在的实惠，中国特色城市发展道路越走越宽广。

截至2023年末，全国城市数量达到694个，常住人口超过500万的城市有29个，超过1000万的城市有11个；

2023年地级以上城市地区生产总值达77.0万亿元，贡献了61.1%的国内生产总值，平台经济、共享经济、数字经济蓬勃发展，释放城市消费活力；

2013年至2023年，我国累计实现城镇新增就业超1.4亿人；

城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消，城乡基本公共服务均等化深入推进，城乡基础设施一体化水平显著提升；

……

一串串数据，成为中国特色城市发展道路的生动注脚；一项项举措，传递人民城市的温度。

把握城市工作之重——

“抓城市工作，一定要抓住城市管理和公共服务这个重点，不断完善城市管理和公共服务”

城市工作千头万绪，是一个系统工程。为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务，是城市工作的重点。

习近平总书记强调：“抓城市工作，一定要抓住城市管理和公共服务这个重点，不断完善城市管理和公共服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。”

“‘你们这么多城市、这么多人口，是怎么管的？’我说，我们每一个人的能力、精力都是有限的，就是把管理职能分解到方方面面。系统化管理，各负其责，把人民群众的积极性调动起来。”习近平总书记曾谈到同外国国政要的一次对话。

对于城市治理体系和治理能力现代化，总书记非常关注，“要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫”“要把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节”。

科学化，突破口在哪？“坚持规划先行”。

习近平总书记多次说过，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费，规划折腾是最大忌讳。

“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开始建设”“精心推进不留历史遗憾”“着力打造没有‘城市病’的未来之城”。谋定而后动，起始之初的两年时间，雄安几乎未动一砖一瓦。

如今，地上、地下、“云上”日新月异，3公里进森林、1公里进林带、300米进公园正逐步成为现实，“15分钟生活圈”、社区食堂、智慧养老驿站等设施便民利民……从“一张白纸”起步，“未来之城”拔节生长。

（下转第二版）

中共中央关于加强新时代审判工作的意见

（2025年2月8日）

人民法院是国家的审判机关，承担着惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的重要职能。为加强新时代审判工作，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院决策部署，全面贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持走中国特色社会主义法治道路，坚持依法独立公正行使审判权，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，严格公正司法，深化司法体制改革，锻造过硬队伍，促进完善中国特色社会主义法治体系，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力司法服务和保障。

二、坚持和加强党对审判工作的领导

（一）坚决贯彻党中央关于审判工作的方针政策和决策部署。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署在审判机关落实机制，严格落实重大事项请示报告制度，确保党的理论和路线方针政策、国家法律在审判工作中得到正确、有效执行。各级党委要加强对审判工作的领导，定期听取工作汇报，研究解决重大问题，保证党中央关于审判工作的方针政策和决策部署贯彻落实。各级党委政法委要指导、支持、督促人民法院在宪法法律规定的职责范围内开展工作。

（二）加强审判机关思想政治建设。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，巩固深化党纪学习教育成果，全面加强人民法院思想理论武装，将习近平法治思想作为人民法院理论教育、政治轮训的常态化必修课程。增强对中国特色社会主义司法制度的自信、底气和定力。坚持党管干部原则，把政治标准作为选配领导干部的第一标准，择优配备各级人民法院领导班子成员。按照有关规定，做好上级人民法院党组对下级人民法院领导班子的协管工作。加强各级人民法院基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡

垒作用。加强人民法院领导干部交流任职和优秀年轻干部培养使用。

（三）支持人民法院依法独立公正行使审判权。各级党委要支持人民法院依法独立公正行使审判权，严格落实干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。各级行政机关要增强依法行政观念和自觉接受监督意识，依法公正行使审判权。各级领导干部要牢固树立法治观念，带头尊重和依法保障司法权威，善于运用法治思维和法治方式开展工作。

三、以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全

（四）坚决维护国家和社会稳定。贯彻总体国家安全观，落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，依法严惩危害国家安全和公共安全、暴力恐怖、邪教犯罪、涉黑涉恶、涉枪涉爆、故意杀人、制毒贩毒、个人极端等重大恶性犯罪，依法严惩电信网络诈骗、网络暴力等群众反映强烈的犯罪。完善各类案件中涉职务犯罪、黑恶势力“保护伞”和其他违法犯罪线索的发现、移送、办理和反馈机制，推进执纪执法和刑事司法有机衔接。

（五）完善法治化营商环境。依法严惩各类经济犯罪，依法严惩贪污、职务侵占、行贿、受贿等腐败犯罪，有力维护社会主义市场经济秩序。完善产权司法保护机制，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同罪同罚，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，依法适用财产保全和司法强制措施，避免对合法生产经营的不利影响。完善在食品药品安全、知识产权、产品缺陷、环境污染等领域的惩罚性赔偿制度。健全有效防范、依法甄别纠正涉企冤错案件机制。强化对垄断和不正当竞争行为的规制，维护公平竞争秩序。加强审判工作，推动完善市场主体退出制度，促进资源优化配置。依法审理数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护等纠纷，推动数据要素高效流通和交易。

（六）加强金融审判工作。依法严惩操纵市场、内幕交易、非法集资、贷款诈骗、洗钱等金融领域违法犯罪，加强金融领域非法中介乱象协同治理，促进金融市场健康发展。完善数字货币、移动支付、互联网金融、跨境金融

资产交易等新兴领域金融纠纷审理规则。健全金融领域行政执法和司法审判衔接机制。

（七）加强知识产权审判工作。加大对关键前沿领域科技创新和商业秘密的司法保护力度。充分发挥知识产权审判职能作用，完善知识产权案件上诉审理机制。健全知识产权领域行政执法和司法审判衔接机制，推动知识产权领域综合治理。

（八）加强生态环境资源审判工作。依法严惩污染环境、破坏生态的违法犯罪行为，全面加强生态环境司法保护。健全以生态环境修复为导向的司法责任承担方式，严格落实生态环境损害赔偿制度，推进生态综合补偿。加强环境资源专业化审判机制建设。完善生态环境公益诉讼审理程序和规则。推动跨部门协调联动，加强生态环境一体化保护。

（九）加强民生司法保障。加强家事、医疗、养老、就业、消费等民生领域司法保护，增进民生福祉。健全家事调查、心理疏导、判后回访帮扶等家事审判方式，完善人身安全保护令制度。妥善审理医疗损害赔偿纠纷案件，促进形成平等、和谐、互信的医患关系。探索推进涉老矛盾纠纷的预警、排查、调解工作。依法维护平等就业和劳动权利，严惩恶意欠薪，及时兑现农民工胜诉权益，完善新就业形态劳动争议司法裁判规则。依法保障进城落户农民合法土地权益。

（十）加强未成年人权益司法保护。加强未成年人审判专业化、综合性建设。贯彻最有利于未成年人原则。依法严惩侵害未成年人的犯罪，加强对未成年被害人及其家庭的保护帮扶。做好未成年人违法犯罪源头预防和综合治理工作，协同开展专门教育、专门矫治教育，对主观恶性深、情节恶劣、危害严重的，坚决依法惩治。深化推进家庭教育指导、社会调查、社会观护等工作。完善未成年人家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”联动协同机制。

（十一）加强涉外和涉港澳台审判工作。加强最高人民法院和重点地区国际商事审判工作，完善与国际商事调解、仲裁的衔接机制，促进打造国际商事争端解决优选地，推动高质量共建“一带一路”。完善涉外民事法律关系当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。（下转第二版）

生态为笔 文化为墨

——我市书写辽河源头生态守护与文旅融合新篇章

本报记者 富子思



田雨旅游度假区打造以欧洲风情为主题的特色小镇。 本报记者 孙嘉筱 摄

韵，又焕发新生。

从自然生态的绿意徜徉，到中医药文化的千年寻踪，旅途的惊喜仍在延续。坐落于东辽县英武村的田雨旅游度假区，是东北地区唯一以欧洲风情为主题打造特色小镇。这里三面环山，风景秀丽，再现了德国最美小镇罗腾堡和威廉二世古堡广场建筑群，风车别墅、树林花谷错落分布，异域风情与田园风光在这里完美交融。今年，园区增添了粉色漫游策展与露营项目，精心打造微度假、慢节奏的休闲氛围。同时，

田雨旅游度假区作为面向全国中小学生的研学实践基地，已累计组织接待域内外学生研学近2万人次。田雨旅游度假区打破了传统旅游的单一模式，既是对旅游市场多元化需求的积极响应，也是在文旅融合背景下对创新旅游产品的积极尝试，为文旅产业发展注入了新的活力。

文脉绵延，熠熠重生。未来，我市将继续以生态保护为基石，以文化挖掘为动力，不断完善辽河源头旅游项目矩阵，展现辽源新活力。

盘活“冷资源” 让滑雪场“淡季不淡”

本报记者 于森 魏利军

冬季的天陆山滑雪场用冰雪为市民游客打造了一个趣味十足的白色乐园。如今冰雪消融，夏意正浓，昔日滑雪场华丽变身滑草场，让滑雪场在夏季“活”起来的同时，也为我市夏季旅游增添了新色彩。

皑皑白雪消融，炎炎盛夏开启，天陆山滑雪场并未陷入沉寂。昔日白色的雪道披上了“绿装”，一条条新建

的滑草道蜿蜒而下，迸发出无穷的吸引力。坐在滑草车上顺势冲下，风在耳边呼啸，绿草在脚下飞速后退……这里不仅是找回童年纯真的地方，更是成年人放下顾虑、重拾勇气的乐园。

据了解，今年4月以来，天陆山滑雪场因地制宜，充分利用雪场场地和环境优势，规划了非雪季“云端滑草”