

积极推进市场监管公平统一

——加快建设全国统一大市场一线观察之六

新华社记者 韩洁 赵文君

公平竞争是市场经济的基本原则，是建设全国统一大市场的客观要求。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确要求“推进市场监管公平统一”，并作出系列重要部署。

规范政府采购和招标投标，开展规范涉企执法专项行动，推进法治市场监管……记者近日调研发现，各地各部门持续创新举措完善公平竞争、信用监管等制度规则，切实提升监管执法效能，努力创造更加公平、更有活力的市场环境。

统一监管 让市场竞争更加公平有序

盛夏时节，记者来到位于江苏常州的天合光伏产业园。智能工厂里，太阳能电池组件在生产线上按序流动；展示墙上，密密麻麻的证书印证着这家新能源企业的创新成果。

7月3日，天合光能对外宣布与奥地利一家能源巨头公司签署协议，将在未来5年内为其在西班牙和意大利的项目提供超过700MW的可靠高效高性能光伏组件。

就在同一天，工业和信息化部召开了一场光伏行业制造业企业座谈会，提出依法依规、综合治理光伏行业低价无序竞争，引导企业致力于技术创新，坚守质量安全底线，加强国际合作，加快塑造我国下一代光伏产品的竞争优势。

“这次座谈会让我们感受到监管层引导行业有序竞争、加快提质创新的决心，给予行业巨大信心。”天合光能股份有限公司董事长高纪凡的话，道出行业的共同心声。

近年来，“内卷式”竞争让不少行业和企业深受其害，引起社会广泛关注。

2024年中央经济工作会议提出，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。2025年政府工作报告在提到纵深推进全国统一大市场建设时，再次强调综合整治“内卷式”竞争。

坚持问题导向，推进公平统一监管，净化市场生态——

天津精粮农业开发有限公司等通过广播、微信平台销售假冒中国农业品牌“小站稻”大米，四川省白月光国际贸易有限公司在电商平台销售假冒商标侵权商品……7月初，市场监管总局集中曝光一批通过侵权假冒破坏公平竞争典型案例。

维护公平竞争的市场秩序，离不开政府部门重拳整治市场乱象，持续优化制度建设。

《公平竞争审查条例实施办法》于今年4月20日施行，加强源头约束；自2025年4月至12月开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动；多部门约谈京东、美团、饿了么等平台企业……

一项项维护公平竞争的重要举措相继推出，更好培育全国统一大市场的成长“土壤”。

坚持苦练“内功”，加强行业自律，推动创新发展——

在武汉，东风汽车牵头成立车规级芯片产业技术创新联合体；在合肥，江淮汽车与华为联合打造的尊界超级工厂，通过自研算法及工业级监控机器人等不断提高产品检测精度……记者在一线感受着汽车产业的创新脉动。

1个多月前，中国汽车工业协会发布《关于维护公平竞争秩序 促进行业健康发展的倡议》，发出中国汽车业的共同声音：“价格战”没有赢家，坚持创新才是制胜之道。

2022年修改的反垄断法，将“鼓励创新”写入法律条文。调研中，记者深切感受到，不少企业深受“内卷”之苦，愈发认识到要想在竞争中突出重围，关键要修好创新这门“内功”。而政府部门在惩治垄断行为和反不正当竞争等方面持续发力，并与信用监管联动，实现对低质恶性竞争行为的多维约束，引导建立公平竞争、诚信为本和创新发展的互动机制，充分激发市场创新活力。

更多行动在推进，更多共识在凝聚——优机制、破壁垒、护公平，更好统筹有效

市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，才能让经营主体活力充分涌流，推动经济持续稳定向好。

监管为民 让执法既有力度又有温度

行政执法，一头连着政府，一头连着企业和群众。

“以往不同部门多次检查，我们要反复准备材料，现在一次就能完成多项检查，既没耽误营业，还能清晰了解各方面规范。”湖北黄石某酒店负责人蔡先生说。

前不久，黄石市场监管、公安等多部门组成联合执法队伍，对辖区酒店开展“综合查一次”活动。司法机关行政执法监督人员全程参与现场监督，同时引导企业依法经营。

这一活动，正是今年3月以来在全国开展规范涉企执法专项行动、切实维护企业合法权益的缩影。

严厉打击违法行为，必须聚焦企业反映强烈的突出问题动真碰硬。

针对乱收费问题靶向攻坚，严查政府部门及下属单位擅自设立收费项目、超标准收费、转嫁审批成本等违规行为；整治行业协会商会利用行政影响力强制收费问题；强化陆路、海运口岸等交通物流领域收费监管；全面清理存量涉企收费政策，严格开展新政策的合规审查……

治理涉企乱收费是优化营商环境、激发市场活力的重要举措。记者在调研中了解到，针对部分领域的乱收费问题，监管部门综合施策、重拳整治，切实维护企业的合法权益。

既要刀刀向内，紧盯“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等问题真监督严查处，又要推进严格规范公正文明执法，让执法既有力度又有温度。

调研中，记者了解到，今年1月江苏省张家港保税区市场监管局曾收到49封举报信，矛头直指辖区内众多木材商户在电商平台标注的木材“产地、等级、小头直径、含水

率”等多项参数缺乏检测依据，涉嫌违反广告法。甚至有举报人要求，对每家商户处以20万元至100万元罚款。

“平台要求填参数，我是按行业经验填的数值，怎么就被投诉了？”木材经销商陈先生感到困惑。

集中约谈涉事商户，调研摸清行业特性，当地市场监管局了解到，木材作为非标准化天然产品，难以像工业品一样提供统一权威检测。原来做全项检测的费用甚至高过利润，小微商户难以承受。最终运用“首违不罚”“过罚相当”等柔性执法手段，依法作出不予行政处罚的决定。

记者调研发现，如何在保持监管力度的同时推进服务导向，是执法部门正在破解的课题。

上海出台市场监管领域不予行政处罚和减轻行政处罚实施办法，细化轻微违法不予立案的程序；江苏开展“信用+”渐进式执法试点，探索在执法中运用信用合规、信用承诺、失信惩戒等信用监管工具，将信用“软”约束与执法“硬”震慑相结合；深圳龙华区建立“柔性执法”机制，对主动自查自纠的轻微违法企业，开通免罚清单绿色通道……

“执法不等于一罚了之，最终目的是让经营主体树立高度自律。”北京大学法学院教授薛军表示，规范涉企执法是服务型执法理念落地的生动实践，让市场既有秩序井然的安全感，更有生机勃勃的创新力。

筑牢根基 让法治化市场监管走深走实

法治是最好的营商环境。市场监管服务经济高质量发展，需要发挥好法治监管的支撑保障作用。

夯实法治基础，必须加快完善全国统一大市场的规则体系。

今年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法施行，以法治的稳定性增强企业发展的确定性。

“民营经济促进法建立完善相关制度机制，将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落实下来，为我们打造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。”谷丰源集团董事长王启一对记者说。

食品安全法修正草案提请审议，新修订的反不正当竞争法自今年10月起施行……今年以来，我国市场监管领域立法进度不断加快。

“保障公平竞争有法可依，有利于在法治轨道上推动公平竞争。”上海交通大学讲席教授王先林说。

让市场更有效，需要推进法治实施，厘清政府的权责边界。

对于无码执法，企业可以说“不”。重庆市渝中区推行“扫码入企”，增加执法透明度，避免随意检查对企业正常经营的干扰。若没有执法码，企业有权拒绝检查并留存相关证据，还可以向区级司法机关申请执法监督。

吉林建立“无事不扰”的白名单制度，将信用风险等级为A级，且“近3年无较大处罚、无安全事故、无信用污点，无拖欠款项、无偷税漏税”的经营主体纳入其中，并通过配套激励措施赋予发展新动能，释放经营主体活力。首批入选白名单的13.5万户经营主体中，有9.7万户个体工商户，吉林也成为全国首个将个体工商户纳入白名单管理的省份，标志着经营主体信用体系建设在普惠层面取得突破。

不断加强法治监管、信用监管、智慧监管，制定行政许可事项、政务服务事项清单，动态调整市场监管管理综合行政执法事项指导目录，全面深化“双随机、一公开”监管改革……监管有作为，市场才更有活力。

新作为带来新气象。不断巩固和强化公平竞争政策基础地位，以法治监管固根基、信用监管塑生态、智慧监管提效能，将推动统一大市场建设的公平竞争治理迈出坚实步伐，护航高质量发展行稳致远。

（新华社北京7月11日电）

市人大常委会召开“十五五”规划代表建议对接交流会

本报讯(记者 董星辰)7月10日，市人大常委会召开“十五五”规划代表建议对接交流会，市人大常委会党组书记王军主持会议并讲话。市发改委相关负责人和部分人大代表参加会议。

为贯彻落实好省委、市人大常委会关于编制好“十五五”规划的部署，市人大常委会积极组织参与省人大常委会开展的“我为‘十五五’规划献计献策”活动，多方统筹发动代表参与，做到党委有部署、人大有行动、代表有作为。目前，共收到代表建议26件，涵盖长春现代化都市圈建设、新能源汽车、梅花鹿产业、乡村振兴、文旅融合、城市建设、中医药产业发展、民生保障等方面，代表建议质量得到省人大常委会充分肯定。

会议通报了市人大常委会关于组织参与“我为‘十五五’规划献计献策”活动情

况，市发改委介绍了我市“十五五”规划编制的主要方向和相关内容，并与提出建议的代表进行对接交流。同时，与会的各县(区)政府负责人代表结合区域产业特点，围绕建设现代化都市圈进行分析研判，企业家代表围绕自身行业宏观发展方向、微观具体措施充分探讨，基层代表围绕具体民生热点深入交流。通过代表与发改部门联动，进一步推动了代表建议的转化，为我市“十五五”规划提供参考。

会议强调，“十五五”时期，是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，编制好、实施好“十五五”规划，对推动我市经济社会持续健康发展、满足人民群众日益增长的美好生活需要，具有极为重要的意义。人大代表们要以高度的政治自觉和饱满的工作热情投入调研，对“十五五”规

划编制提出建议，突出重点、聚焦难点，坚持以高标准高水平推进调查研究。要把项目作为规划实施的重要载体，聚焦群众关心关注的民生热点问题，扎实做好项目储备，使“十五五”规划编制工作更具科学性和前瞻性。要充分发挥人大代表密切联系群众优势，发挥代表履职作用，积极为“十五五”规划编制提供切实可行的建议，努力为推动辽源全面振兴取得新突破、谱写高质量发展新篇章贡献人大智慧和力量。

下一步，市人大常委会将梳理代表建议转交市发改委，发挥代表建议在我市“十五五”规划编制中的参考作用，为后续政策制定提供助力，实现高质量代表建议延续共事，助力我市在新发展阶段开好局、起好步，奋力谱写辽源高质量发展新篇章。

走出一条中国特色城市发展道路

(上接第一版)

今年全国两会期间，习近平总书记来到江苏代表团参加审议。总书记同李肖娜交流互动的场景给大家留下深刻印象——

“你们社区人口有多少?”总书记关切地问。

“7266人，由5个居民小区组成。我刚来的时候，只有3000多人，现在翻了一番。”李肖娜脱口而出。

听了这几个数字，总书记感触良多：“社区书记是‘小巷总理’，管的事特别多，很不容易。”

国家千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。社区党组织建好建强了，社区工作就有了主心骨。

在城市考察，习近平总书记经常走进社区，了解基层治理情况，询问老百姓生活方便不方便，满意不满意，还有什么需求。

在宁夏银川金凤区长城花园社区，习近平总书记指出，要堅持党建引领，紧紧围绕解决居民的急难愁盼问题，把服务老百姓的各项工作做深做细做到位。

在湖北武汉汉苑社区考察时，习近平总书记强调，要把更多资源下沉到社区来，充实工作力量，加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础。

走进甘肃兰州枣林西社区，习近平总书记叮嘱，干好有用的事，少做无用功，需要上下各方面共同努力。

更贴心的服务项目、更优质的服务效果、更清晰的治理思路、更精准的治理体系、更专业的治理队伍、更智慧的治理方式，城市社区生动阐释着“城市让生活更美好”的真谛。

“城市是人民的城市，人民城市为人民”

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”

杨浦，上海面积最大、人口最多的中心城区。滔滔黄浦江在这里划出一道15.5公里的滨江岸线。这个曾经的“工业锈带”，如今草如茵、树如盖，居民生活舒适便捷，蝶变为“生活秀带”。

2019年11月，习近平总书记在上海市考察，沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌。在参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平总书记同他们亲切交谈，指出“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

人民城市为人民，要创造优良人居环境。

城市是我国人口最密集、社会经济活动最集中的区域，也是污染排放集中、生态环境问题集中的区域。

早在上世纪90年代初，习近平同志在福州工作时，就大力推进“绿化福州”工作，带头植树，倡导“见缝插绿”和“成片种树”相结合，让“榕城”更加绿意盎然。

2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上提出，“要让城市融入大自然”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“我是在北京长大的，我的乡愁很多都与树有关。”2023年参加首都义务植树活动时，习近平总书记对大家说。

党的十八大以来，我国以京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等为重点，全面加强城市生态环境保护治理，取得显著成效——

空气质量稳中向好，全国地级及以上城市优良天数比率达87.2%；

地表水环境质量继续改善，全国地表水水质优良断面比例为90.4%，地级及以上城市黑臭水体基本消除；

城市生态空间持续优化，全国城市建成区绿化覆盖率提高到43.4%，城市人均公园绿地面积提高到15.91平方米……

人民城市为人民，要延续城市历史文脉。

坐落在福州中轴线的三坊七巷历史文化街区，保留着唐宋遗留下来的坊巷格局和大量明清古建筑，被誉为“里坊制度活化石”“明清建筑博物馆”。

2021年3月，习近平总书记来到这里考察，听取福州古厝和三坊七巷保护修复等情况介绍，步行察看南后街、郎官巷，参观严复故居。

留住古城的“形”，才能延续内在的“神”。

早在1991年，习近平同志在福州工作期间就曾召开文物工作现场办公会，推动制定福州历史文化名城保护管理条例和保护规划。由于他的重视，三坊七巷免遭拆除，一大批历史文物古迹保留至今。

时隔近30年重回故地，习近平总书记强调，保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。

在北京玉河，习近平总书记强调，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传

承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

在山西平遥古城，习近平总书记指出，要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，全面保护好历史文化遗产，统筹好旅游发展、特色经营、古城保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富。

在江苏苏州平江历史文化街区，习近平总书记提出，平江历史文化街区是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的宝贵财富，要保护好、挖掘好、运用好，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好。

目前，全国共登记不可移动文物76.7万处，公布国家历史文化名城143座，划定历史文化街区近1300片，认定历史建筑6.8万处，第四次全国文物普查深入开展，城市文化遗产走向整体性、系统性保护。

人民城市为人民，要持续保障和改善民生。

今年春节前夕，习近平总书记冒着严寒来到辽宁沈阳。在考察经过集中改造的大东区长安街道长安小区时，总书记详细询问了当地优化便民惠民服务、提升居民生活品质等情况。

沈阳是座老城，建成已有30多年的长安小区在没改造之前，路面不平、坑坑洼洼。2023年实施改造后，小区增加雨排水系统，优化绿地景观，增建了休闲广场。煤、水、电、热，“里子”“面子”挨个儿改造，实现旧貌换新颜。

习近平总书记指出，城市更新要因地利制宜，同社区建设结合起来，一切着眼于便民、利民、安民，特别要更好地关心呵护“一老一小”。

党的十八大以来，我国持续推进城市更新行动。2019年至2024年，全国累计开工改造老旧小区28万个，惠及居民4800万户、超过1.2亿人，实施居住建筑节能改造4.46亿平方米，改造提升各类老化管线36万公里，建设养老、托育等各类社区服务设施7.8万个……

城，所以盛民也。今天，“人民之城”理念在中华大地上勾勒出“幸福之城”壮阔图景。

新时代新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地上下联动、齐抓共管、奋力拼搏，城市工作必将开辟新局面，中国城市必将书写高质量发展新篇章。

（新华社北京7月13日电）

我市做实城市绿化工作 擦亮城市生态底色

本报讯(记者 李品紫)城市绿化是城市品质的一张名片。近年来，我市积极推动城市绿化工作，大力拓展城市生态空间，“绿树成荫”的街路行道、“见缝插绿”的街头绿地，似一个个绿色的幸福密码，解锁了市民对绿色、精致、宜居生活环境的美好向往。

绿化覆盖率的显著提升，得益于树木数量的大幅增长。在街路行道绿化工程中，我市大力种植各类乔灌木，仅2025年，全市就新栽植、补植树木1.8万株。这些树木分布于人民大街、辽河大路、泰安大路等城市主次干道，多种橡木植物和景观树种精心搭配，为城市打造“天然氧吧”的同时，也为市民提供了三季有绿，四季有景的视觉享受。

绿道建设是街路林荫系统的重要板块。目前，我市绿道总长度已突破84.91公里。这些绿道如绿色丝带般，连接起城市的公园、广场与自然景观。与街路林荫系统同步推进的，还有市区内各广场、游园及街头的绿地建设。近年来，我市通过见缝插绿、空地补绿、垂直挂绿等绿化行动，让多处荒废空闲地块重焕生机，转变为绿意盎然的生态空间。改造后的空地，三角枫、水曲柳等树木高低错落，刚刚栽种的各类植物一片生机勃勃。我市在充分利用现有植物资源的



辽河大路景观带绿树成荫、繁花锦簇。

基础上，适度增补开花小乔木进行创新搭配，让街角环境焕然一新。

截至目前，我市建成城区绿地率41.14%，绿化覆盖

率44.35%，较5年前分别增长了8.12%和30.21%，城市绿化水平实现了大幅提升。如今的辽源，城市绿地养护管理正向精细化、高品质发展，

“方寸之美”的打造，提升了市民的幸福感和归属感，也

让城市在绿意盎然中焕发蓬勃生机。

本报记者 孙嘉筱 摄

优化生态环境 建设生态辽源

优化生态环境 建设生态辽源