

“城尾乡头”的发展密码

新华社记者 刘伟 张丽娜 魏婧宇

县域地处“城尾乡头”，是城和乡的接合点，也是国民经济的基本单元。

习近平总书记指出，“大力发展县域经济，形成新的增长点”“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展，串珠成链”。

谋求技术产业升级，寻找产业链发展新动能、盘活闲置资源促进要素流动……当前，县域经济正处于转型升级的关键期，各地资源禀赋不同、发展路径各异，因地制宜发展县域经济，编织出“城尾乡头”的发展经纬。

突破——“无中生有”还要“有中生优”

跟传统轴承打了大半辈子交道的工程师张迅雷，“无中生有”小试牛刀，结果整出了“大动静”。

张迅雷是浙江五洲新春集团股份有限公司的总工程师，这几年，他带领团队研发出的创新产品，拿下了9项专利，获得浙江省科技进步奖和国家级制造业单项冠军。

五洲新春位于“中国轴承之乡”浙江省新昌县，20世纪60年代这里就开启了轴承制造之路，一些企业陆续发展为浙江轴承行业龙头。

2015年后，随着绿色能源发展加快，当地轴承企业都面临产业转型。生产传统轴承近20年的五洲新春深入研究国内外市场动态，谋求在技术创新、产业升级等方面取得突破。

“风力发电机中的风电滚子因为材料、制造精度等要求高，国内企业少有涉足。这是个空白领域，咱们试试做做！”2019年，张迅雷和团队对接市场需求，一拍即合决定“搞”风电滚子。

没有匹配的原材料、没有精密的设备，甚至没有合适的热处理炉子……产业升级谈何容易，从无到有要闯许多关

口。

“招人难是最大的关口，毕竟公司身处县城。”张迅雷说，为了配合风电滚子研发，当地政府为企业引进了两个对口专业的博士后，帮助企业充实研发团队。

一系列关键核心技术屡屡实现突破：与国内钢厂共同开发专用的高质量材料；在磨加工中应用插补修正技术，在线精密自动测量技术，保证滚子高精度要求；与科研院所共同开发超声波检测技术，防止滚子内部缺陷，实现风电轴承长寿命、高可靠运行……

经过近两年研发，张迅雷团队做出了能媲美进口产品的风电滚子。

“我们始终牢记习近平总书记关于‘发展各具特色的县域经济’的要求，将差异化创新作为引领新昌县各家轴承企业发展的航标。”张迅雷说。

除了帮助企业“无中生有”开辟新领域，新昌县还鼓励企业追求“有中生优”推动产业突围。当前，机器人、人工智能浪潮奔涌，一批有制造业先发优势的企业率先行动，在机电执行器、谐波减速器等机器人核心部件领域布局，研发滚柱丝杠、柔性轴承等系列产品，“中国轴承之乡”又一次立于产业潮头。

“总书记指出，要‘根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展’。这更坚定了我们因地制宜走高质量发展新路的决心。”新昌县委书记黄旭荣表示，新昌县落实总书记的重要指示要求，努力突破制约产业升级的技术瓶颈、动力瓶颈，推动产业能级往“高”攀升。

融合——“昔日交界处的偏僻地”变“未来发展的聚宝盆”

44岁的崔海通去年在豫鲁两省交界处干了一件“憨”

事：投入超千万元，用了9个月，硬是把一个荒废了半个多世纪、占地147亩的窑坑填平了。

“这些厂房和综合办公楼下面，过去就是一个坑。”在河南省开封市兰考县孟寨乡兰东工业园，崔海通指着6栋厂房介绍，填坑之举背后是豫鲁两省毗邻区的协作发展。昔日交界处的偏僻之地，如今变成区域协作的产业承接地。

崔海通是山东省曹县人，2004年，他从父亲手中接过板材生产生意。这几年由于房地产行业下行，昔日红火的生意受到较大影响。

习近平总书记指出，顺应产业发展大势，从时空两方面统筹抓好产业升级和产业转移。

“我们一直在探索如何推动产业升级，蹚出了跨区域合作延长产业链这条路子。”挑战往往与机遇并存，崔海通的机遇来自毗邻的兰考县。

近年来，兰考县不仅注重在县域内延伸产业链，还加强与“邻居”曹县的协作，实现从“单打独斗”到“集群作战”的转变。

兰考县委书记陈维忠介绍，两个县正围绕国道240打造兰曹木业产业带，沿线乡镇重点发展木制品产业，很多曹县企业来到兰考投资。两地的产业优势互补，不仅降本增效，也助推产业迭代升级。

“我在曹县的工厂板产品单一，想调整产品结构，厂房面积又不够，正好碰上了兰曹木业产业带的机遇。”作为兰东工业园创始人，崔海通对未来充满信心，“现在两县交界的坑填上了，未来就是‘聚宝盆’。”

“兰东工业园从山东引进了6家木制品生产企业，一栋厂房已经投产，预计年底全部达产，年产值有望达到10亿元，带动就业800人左右，把把兰考的泡桐、杨木加工成高品质的板材，销往全国各地，出口到越南、韩国、日本等国家。”孟

寨乡常务副乡长刘丽敏说。

目前，兰考县像这样的木制品工业园有13个，彼此相互配套、链式发展，也让县域经济“串珠成链”。

“总书记指出，‘要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展，串珠成链’。这为我们明确了努力的方向。”陈维忠说，兰考县和曹县将协同推进发展，在政务服务、交通互联、产业互补、区域合作等方面共享发展机遇。

“从山东过来办厂，一开始心里没底，但当地政府给了很多支持。”崔海通指着头细数政府的扶持政策，从土地审批到项目建设一路绿灯、打造中原家居直播基地、推动实施家居产业重大技术改造、建设创新平台及重点实验室……

谈及来兰考县投资，崔海通说到最多的是“信心”，而“链式突围”就是他的底气。

盘活——“资源变资产”“农民变股东”

种了一辈子地的刘长臣，没想到在62岁这一年却告别了“土里刨食吃”的日子。

刘长臣是内蒙古兴安盟扎赉特旗好力堡镇五家子村村民。2024年秋天，村里实施城乡建设用地增减挂钩项目建设，刘长臣家20多年的老院子被复垦为耕地，一家人搬进了村部旁边新建的楼房。

扎赉特旗是全国产粮大县，为提高土地资源节约集约利用效率，当地将闲置、荒废的农村建设用地进行重新整理，一部分建设为移民新区，一部分复垦为耕地。

近年来，好力堡镇各村的年轻人外出打工的多，有些村子的房屋空置率达40%，全镇曾对土地、荒山、林地等进行清查，摸底显示存量资源价值折合约1.9亿元。

“得知有这么多资源趴在那里‘睡大觉’，真是吓了一跳。”好力堡镇镇长唐子建说。

落实习近平总书记关于“要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道”的要求，扎赉特旗努力提高耕地利用率，将闲置资源入股到村级集体经济合作社，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。同时，积极发展乡村富民产业，在村办企业、合作社等带动下，当地不只供给初级产品，还加工高附加值商品、发展旅游康养等第三产业，城乡产业协作越来越紧密。

刘长臣将老房子拆迁后整理出来的100多平方米土地，还有60余亩耕地都入股到村里的合作社，这些土地如今已被建成高标准农田。

“以前种地不赚钱，辛苦一年一亩也就挣500元，现在建成高标准农田后流转出去，每亩收入有800多元。”不用再“伺候”土地了，刘长臣和妻子来到合作社打工，参与农产品加工，每年务工收入能有七八万元。

乡村闲置资源的价值被释放出来，不仅是发展空间的扩展，也是发展模式的创新。

改变分散经营的传统模式，采取代耕代种、全程托管等现代化农业经营方式，推动资本、技术、人才等要素向农村流动；建设稻米精深加工厂，完善农产品运输网络，打造万亩有机水稻基地、稻田旅游景区……

“习近平总书记指出，要‘更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，率先在县域内实现城乡融合发展’。”扎赉特旗委书记麒麟说，扎赉特旗正沿着总书记指引的方向，从唤醒乡村“沉睡”的资源入手，持续赋能乡村振兴，努力促进城乡融合发展。

“县域内的资源要素被调动起来后，城乡间产业发展的断层正被逐渐打破，村民们的钱袋子也越来越鼓了。”唐子建说。

（新华社北京7月3日电）

政协辽源市第九届委员会常务委员会关于潘建伟同志任职的决定

（2025年7月3日政协辽源市第九届委员会常务委员会第十七次会议通过）

政协辽源市第九届委员会常务委员会第十七次会议决定，潘建伟同志任政协辽源市委员会经济委员会副主任。

政协辽源市第九届委员会补充委员名单

（2025年7月3日政协辽源市第九届委员会常务委员会第十七次会议通过）

孙帅（女）

我市举办专场招聘会助力高校毕业生就业

本报讯(记者 于森 孙嘉筱)

为进一步拓宽毕业生就业渠道、搭建用人单位与毕业生高效对接的双选平台，7月3日，辽源市高校毕业生生高质量充分就业大型专场招聘会在市就业服务局顺利举办。

招聘会现场人头攒动，高校毕业生及其他各类求职者纷至沓来。求职者在招聘展位前与用工企业深入交流，详细询问岗位需求、工作环境、薪酬待遇等关键信息。工作人员积极为大家

提供政策讲解、岗位推荐、职业指导等一站式服务。

据了解，本次招聘会以“政府搭台、企业登台、人才受益”为核心，吸引了我市55户重点企业参加，提供包括技术、管理、销售采购、医生等适合高校毕业生的就业岗位1156个。同时，为进一步扩大招聘会覆盖面，本次招聘会采用了“线下+线上”的招聘模式，同步在“辽源市就业服务局”抖音平台举办“直播带岗”活动，云端推介岗位并解答求职

疑问，实现多渠道发力。

本次高校毕业生招聘会，不仅为企业广纳贤才拓宽了渠道，也为高校毕业生搭建起了通往职场的桥梁。招聘会吸引了500余名高校毕业生及社会人才到场求职，初步达成就业意向170余人次。下一步，市就业服务局将通过搭建技能培训、就业指导、创业扶持等多元化服务平台，创新就业服务形式，切实帮助高校毕业生迈好职业生涯“第一步”。

农机报废更新补贴落地 黄河镇农户享“足不出户”服务

本报讯(记者 胡希伟)

东丰县黄河镇近期通过精准实施农机报废更新政策，让140余台老旧农机“下岗”，兑现补贴资金25万元，为农户送去实实在在的经济实惠与安全保障。

为解决农机报废运输难、费用高问题，黄河镇创新组建农机报废更新服务队。服务队由镇农机站工作人员和拆解厂员工组成，对报废量达10台及以

上的村组提供全程上门服务——现场核验机械信息、拍照建档、代办补贴手续，最终由回收企业上门拉运，实现农户“足不出户、补贴到账”。

为提升政策知晓度，黄河镇采用村广播、微信群与入户宣传“三管齐下”的方式，向农户精准解读政策红利与生态效益，充分激发农户参与积极性。同时，黄河镇严把监管关，责成农机站

严格审核农机资质，加强新购农机质量监督，并积极对接相关部门解决报废机具信息缺失等问题，筑牢政策资金安全防线，确保惠农政策精准落地。

黄河镇相关负责人表示，农机报废更新是推进农业现代化的重要抓手。该镇将持续深化服务效能，强化政策协同，健全风险防控机制，为农业装备绿色转型升级注入持久动能。

（上接第一版）

开门问策、集思广益，吸纳民意、汇聚民智，这种自觉的意识和工作方法，贯穿于从地方到中央的为政实践。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计与问计于民统一起来。”习近平总书记多次强调。

2020年，“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议。同年，习近平总书记3个月内先后主持召开7场覆盖各领域各阶层人士的专题座谈会。

2022年，党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们党历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

基层百姓的所思所想，社会各界的智慧力量，融入党和国家发展的顶层设计，这是全过程人民民主的生动实践，这是中国之治的独特优势。

（三）改革创新 勇立潮头

“经济特区的任务就是改革，经济特区应改革而生，我们要承担起这个责任。”

厦门港海沧港区远海全自动化码头，一个个白色的储能集装箱整齐罗列在能源岛可燃气体降温喷淋系统、防爆电柜插座、可燃气体探测报警系统等设施，组成锂电池存放的“超大保险柜”，无人集卡往来穿梭，一批批锂电池从这里装船出海。

近年来，我国锂电池畅销海外，成为外贸出口“新三样”之一。由于锂电池化学特性和海运适用规则等问题，锂电池海运一度面临没有港口和船东敢接的困境。

2024年以来，厦门创新出台《厦门港集装箱式锂电池储能系统海上安全运输指南》，率先树立运输标准，得到国际认可，解决了企业出口锂电池的后顾之忧。目前，福建全省90%以上锂电池通过厦门港口出口。

2024年12月，国家发展改革委公布《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的的通知》，包括“以标准创新推动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

经济特区应改革而生，担当起改革重任不仅责无旁贷，而且具有极大的示范效应。

对于上世纪80年代的厦门刀乃至中国

而言，“逐步实行自由港的某些政策”，这是一个全新的改革课题。

“什么是自由港，可以实行哪些政策，国内没有先例可循。”时任厦门市计划委员会干部董群联回忆，“面对特区改革重大任务，制定发展战略时，习近平同志多次强调，一定要解放思想，解除禁锢，大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市委常委会会议上，习近平同志语气坚定：“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去蹚路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目张的作用”。

习近平同志带队到新加坡等地学习自由港经验，并组织“出口加工区和自由港”厦门国际研讨会，广泛听取国内外专家意见。

“我们要立足中国的实际、厦门的实际，不能全搬新加坡的模式，更不能搬用香港的模式，可以把它们作为重要参考。”习近平同志要求课题组的同志根据厦门的实际情况研究厦门自由港发展模式，争取探索出一条中国特色的发展自由港的路子。

在学习借鉴境外自由港建设经验，对厦门发展历史、家底、有利条件和制约因素进行深入研究基础上，发展战略对厦门实行自由港的某些政策提出“三步走”路径——

实施保税政策，建保税区；保税区范围扩大到全市，扩展功能为自由贸易区，实施自由贸易区政策；有限度地在全岛放开的自由港。

“新时代以来，我国自由贸易试验区建设的实践印证了发展战略擘画‘三步走’路径的前瞻性、科学性，探索出一条中国特色的推进高水平对外开放道路。”厦门自贸委政策法规局局长邓光雄说。

厦门，是改革之窗，亦是开放之门。从在改革开放中应运而生的经济特区，到在新时代奋楫争先的自由贸易试验区，改革的精神气质早已融入这座城市的血脉。

在厦门工作期间，习近平同志亲自推动一系列重要改革，凭一股闯劲，蹚出了一条双向辐射的开放发展之路。

发展战略率先提出，按照“小政府、大社会”的原则，建立精简高效的特区行政管理机构。

作为全国第一批机构改革试点城市，1987年，厦门工业系统的8个专业局全部撤销，简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去，很多人哇哇叫，但就是要逼

着大家解放思想尽快上路，融入市场经济。”厦门市原体改委负责同志回忆道。

在全国率先出台财税分流措施，率先建立经济特区金融体系，率先借外债搞基础设施建设，率先成立外汇调剂中心，成立我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司——厦门航空，设立第一家中外合资银行——厦门国际银行……一项项敢为人先的改革实践，彰显“勇立潮头、勇毅前行”的智慧和勇气。

改革未有穷期，百尺竿头更进一步。2023年6月，中办、国办印发厦门综合改革试点实施方案，以清单批量授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革上更大自主权，开启了厦门新一轮改革开放新征程。

锚定制度创新、高水平开放和两岸融合“三大功能”，厦门自自贸区挂牌以来，大胆试、大胆闯、自主改，累计推出600多项创新举措，31项改革试点经验向全国推广。

纵观厦门改革发展实践，创新始终被置于战略性的关键地位。

发展战略旗帜鲜明指出：“特区经济、社会要迅速发展，必须把发展科学技术放在首要位置。”

适应经济长期发展的需要，致力于形成以具有较高技术起点行业为主导产业和支柱产业为工业结构，发展战略将计算机应用技术、信息处理技术、生物工程、海洋开发、新材料作为优先发展产业，将电子、纺织、机械等作为重点发展领域。

“1990年启动建设火炬高新区，2012年打造厦门生物医药港，2020年谋划推出厦门科学城……30多年来，厦门科技创新工作始终按照发展战略指引，不断探索新机制、开拓新阵地。”厦门市科技局负责人说。

进入新时代，厦门着力增强基于科技创新的内生驱动力，实施科技创新引领工程，制定了先进制造业倍增计划，积极构建“4+4+6”现代化产业体系，培育出光电显示、集成电路、生物医药三大千亿级产业集群，加速向“创新海湾型”城市跃升。

八闽大地，孕育了“敢为人先、爱拼会赢”的开拓创新精神。改革开放，这是“当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

2024年10月，在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记勉励：“今天，抓改革开放，无论深度还

是广度，都比过去要求更高了。福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深研细作，多出台一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功。”

（四）人民至上 久久为功

“厦门取得的成绩，是一任接一任、一代接一代的接力赛，靠的是厦门建设和改革的参与者，厦门人民群众才是厦门建设的主体，各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”

夏日的筲筍湖，清波荡漾，白鹭翩跹，白鹭洲上的筲筍书院翠竹掩映、古朴清幽。

2017年9月，金砖国家领导人第九次会晤期间，习近平总书记和俄罗斯总统普京漫步于此，感受厦门“城市会客厅”的亮丽风景。

“一座高颜值的生态花园之城，人与自然和谐共生”，习近平总书记这样向世界推介厦门，筲筍湖正是这座高颜值城市生态之美的代表。

如今流连于此的人们难以想象，这里当年曾是一片湖水黑臭、鱼虾白鹭绝迹的景象。

发展战略对当时的筲筍湖有着详细记载——“有机物污染严重，其含量高达12%”“大多数菌株能耐受高浓度毒物，可见筲筍湖的污染历史较长”“125家企业向该湖排放工业废水，占全市工业废水排放总量的45%以上”。

周边居民有的打电话，有的写信，发出“筲筍湖何时不再黑臭？”的强烈呼声。

良好生态环境是最普惠的民生福祉，生态变革势在必行。

1986年1月，厦门市八届人大常委会第十八次会议上，习近平同志代表市政府发言，开宗明义表明态度，“保护自然资源，影响深远，意义重大。”“我来自北方，对厦门的一草一石都感到是很珍贵的。”“厦门是属于祖国的、属于民族的，我们应当非常重视和珍惜，好好保护，这要作为战略任务来抓好。”

关于环境保护与建设发展的关系，习近平同志深刻指出——

“由于愚昧造成的破坏已经不是主要方面了，现在是另一种倾向，就是建设性的破坏，这种破坏不一定就是没有文化的人做的，但反映出来的又是一种无知，或者说是一种不负责任。”

发展战略率先提出“生态位”概念：

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中，居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系到民生的指标占到一半，体现着鲜明的民生导向。

“沿着习近平总书记当年的部署，我们在推进城市现代化进程中，始终坚持以人民为中心，建设普通市民有获得感归属感的人民城市。”厦门市住房和城乡建设局局长李德才说，目前，厦门已开展71个城中村现代化治理，正在稳步推进剩余37个，让城中村居民共享发展成果。

“发扬钉钉子精神，有坚持不懈的韧劲，推出的每件事都要一抓到底，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走”——这种一张蓝图绘到底的战略眼光，狠抓落实的实践精神，格外鲜明。

在福州，“3820”战略工程推动“纸糊的福州城”向“现代化国际城市”迈进；在浙江，“千万工程”造就千万美丽乡村，造福广大农民群众；在上海，“人民城市人民建、人民城市为人民”化为现实图景……

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以“持久战”咬定目标，加快推进农业农村现代化；实施长江十年禁渔，坚持山水林田湖草沙系统治理，生态文明建设驰而不息；聚焦区域协调发展，一场场座谈会接续聚议，一处处关键处落子开辟发展新空间……

“功成不必在我，功成必定有我”“把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上”来，这是新时代中国共产党人的远见和担当。

穿越30多年时光，《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》以其所蕴含的人民性、前瞻性、系统性、务实性、一贯性，已成为厦门发展进程中历久弥新的战略基石，并在新的时代坐标下进一步彰显出深远而持久的力量。

当前，“十五五”规划正在谋划。“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记亲自领銜挂帅，身体力行调查研究，凝聚各方智慧力量，致力于科学制定指引未来发展的战略蓝图。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”亿万人民团结一心不懈奋斗，必将在中国式现代化新征程上，再创举世瞩目的伟大奇迹！

（新华社记者 朱基钗 郑良 刘红霞 严赋憬 吴剑锋）（新华社厦门7月3日电）