辽源日報

LIAO YUAN RI BAO

2025年6月30日 星期一
乙巳年六月初六 六月十三小暑

总第9286期 今日4版

辽源发布

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jl_lyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版 新闻热线:0437-6662211 http://www.0437tv.com

中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面推进江河保护治理的意见

（2025年6月17日）

为深入实施国家“江河战略”，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

（一）构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

（二）完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联排联调机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

（三）构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信息资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

（四）健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应对处置能力。

（五）强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

（六）强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取用水管理，依法严厉打击违法取用水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载能力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化，严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

（七）全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑（井）水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，大力发展节水产业，加快推行合同节水管理。

（八）科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析，定期开展流域水资源调查评价，加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹，协同推进国家水网各层级融合发展，优化水资源宏观配置，增强水资源总体调配能力，提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

（九）增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力，加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络，加快应急备用水源建设，形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建配套和改造，在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区，健全农业水利基础设施网络，保障粮食等重要农产品生产。

（下转第二版）

我市开展“6·26”国际禁毒日系列普法宣传活动

本报讯（记者 富予思） 今年6月26日是第38个国际禁毒日。为提升全民禁毒意识，构建全方位禁毒防线，我市统筹谋划，联合多方力量开展形式多样的普法宣传活动，让禁毒理念深入人心。

活动当日，市司法局与龙山区司法局工作人员走进盛世社区，向过往居民发放禁毒宣传单，赠送印有禁毒标语的手提袋等实用物料，吸引众多居民驻足参与。工作人员结合真实案例，细致讲解毒品的种类、特征、危害及防范技巧，提醒居民警惕新型毒品陷阱。同时，宣传队伍深入社区周边商户，向经营者和消费者普及禁毒知识，倡导商户共同抵制涉毒违法犯罪行为，呼吁大家发现涉毒线索及时举报，共同维护社区平安。不少商户负责人表示，会将禁毒知识传递给员工和顾客，为禁毒工作贡献力量。

在西安区灯塔中心小学，市强制隔离戒毒所工作人员为师生们带来了一场生动的“识毒、防毒、拒毒”知识讲座。讲座中，学生们积极参与，在寓教于乐中增强了对毒品的认知能力和防范意识。学校负责人表示，此次讲座有效提升了学生的自我保护意识，为构建无毒校园奠定了坚实基础。

据了解，此次系列宣传活动切实提升了不同群体的禁毒意识和法治观念，营造了全民参与禁毒的浓厚氛围。下一步，市司法局将持续深化禁毒普法宣传工作，创新宣传形式，拓展宣传渠道，为筑牢禁毒防线、建设平安和谐社会贡献司法力量。

老旧小区改造是提升城市品质、改善居民生活环境的重要民生工程。今年以来，我市进一步加大老旧小区改造力度，不断提升老旧小区的人居环境、设施条件和服务功能，让居民的满意度和幸福感大幅提升。图为改造中的仙城小区。 本报记者 王彦雨 摄

“解决问题的过程，也是发展前进的过程”

任平

（一）

历史总是在不断解决问题中前进的。“解决问题的过程，也是发展前进的过程。”

今年全国两会期间，习近平总书记讲述了一个故事，体现了解决教育问题的认识论和方法论。

“当年我给梁家河村里还集资办了小学，挺高兴的。后来为什么没了呢？也是好事，为提升教学质量，集中到乡镇去办了。那也是学校结构的一次调整。”

坚持问题导向是马克思主义实践观的内在要求。随着经济社会发展，学龄人口向城镇集中，一些地区生源日益减少，“撤点并校”实现规模化办学渐成趋势。

“教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。”既要对国之大计、党之大计一以贯之、不遗余力，也要正视进步中的变化带来的新问题，着眼大局“想在前头，赶在前头”。

新中国成立70多年来，从建成世界上规模最大的教育体系，到国家面貌日新月异，贯穿着推进中国式现代化的大逻辑。

“我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。”

习近平总书记这一重要阐述，是对马克思主义历史唯物主义的丰富和发展，蕴含着党为什么能够始终走在时代前列、经得起各种风浪考验的答案。

（二）

面对问题，要有正确的大局观，保持战略清醒，坚持战略思维、底线思维。

问题是事物矛盾的表现形式，每个时代总有属于它自己的问题。领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。

“一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。”习近平总书记的重要论断，揭示了中华民族在直面困难和风险中开辟前路的精神品质。

“困难就困难嘛，什么时候没有困难？”“不去想困难，干就完了，一步一步往前走。”华为首席执行官任正非的一席话，正是今天多数中国人对待困难的态度。

真正的马克思主义者从不惧怕问题，反而把敢于正视问题、主动寻找并善于发现问题作为衡量一个政党的治理能力水平的重要标尺。

沿江企业不达标排污、江中轮船肆意排放、水质持续恶化……母亲河长江一度“病了，病得不轻了”。

“我们的现代化既是最难的，也是最伟大的。”这种难，其中之一就体现在处理好经济发展和生态环境保护的关系、实现人与自然和谐共生上。

如今，“共抓大保护、不搞大开发”成为共识，长江经济带高质量发展渐入佳境。

对面临的时代问题高度警觉，对各种风险挑战胸中有数。正是因为勇于正视问题，聚焦实践遇到的新问题，创造性提出并深入实施一系列重大战略，我们把发展主动权牢牢掌握在自己手中。

问题具有客观存在的必然性，倘无强烈的危机意识，缺乏预见性和前瞻性，看不到问题，则如“盲人骑瞎马，夜半临深池”。

2021年1月，在省部级专题研讨班上，习近平总书记回顾2020年春在浙江的考察，“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”。

“双循环”的新发展格局由此酝酿，目的就是“增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力”。

今天，面对外部环境的急剧变化，我们更加深刻领悟到党中央这步先手棋的战略远见。

（三）

看待问题，要有正确的历史观，保持战略自信，坚持历史思维、辩证思维、法治思维。

习近平总书记指出：“要牢固树立大历史观，以更宽广的视野、更长远的眼光把握世界历史的发展脉络和正确走向，认清我国社会发展、人类社会发展的大逻辑大趋势”。

以历史思维看问题，从历史长周期把握大势，才能看清问题的实质，进而提出解决现实问题的科学理念、有效对策。

2004年8月，时任浙江省委书记的习近平同志发表《在更大的空间内实现更大发展》一文，科学阐释“地瓜经济”理论，指引浙江有效解决发展中的资源要素问题。

2023年以来，习近平总书记创造性提出新质生产力概念并系统阐释新质生产力的内涵、意义与发展要求。这是准确把握历史发展大势和我国实际国情，作出的重大论断和战略部署。

八项规定改变中国，成为新时代党的建设的“金色名片”。今年3月，习近平总书记云贵行，多次谈及开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的深远考量：“这些年，八项规定确实是推动了根本性的变化”“同时要看到，有一些地方发生了松动，有一些方面还存在盲区死角，一些不良风气出现了反弹回潮”。

以辩证思维看问题，抓住问题关键，才能科学精准靶向整治。

从修订中央八项规定实施细则，到通报违反中央八项规定精神典型问题，正是要持之以恒加固堤坝，直至真正化风成俗。

近年来，新就业群体持续壮大，在劳动权益保障、社会融入等方面面临不少新挑战。

问题出在哪里？传统社会工作模式难以满足现实需求，管理服务空白亟待填补。

党的二十届三中全会《决定》作出“健全社会工作体制机制”等部署。近年来，中央社会工作部成立，省、市、县三级党委的社会工作部门陆续组建。在地方，《上海市就业促进条例》等对灵活就业人员权益保障进行了具体规定和细化落实……

以法治思维看问题，抓住问题根本，从体制机制上入手精准施策，才能以“中国之制”推进“中国之治”。

（四）

解决问题，要有正确的发展观，保持战略主动，坚持系统思维、创新思维。

我们的事业从来都是在解决矛盾中前进的。“发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的”。

我国社会主要矛盾发生改变，如何破解发展不平衡不充分问题？牢牢把握高质量发展这个首要任务，牢牢把握新发展格局这个路径选择，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革。

国际形势变乱交织，如何坚定不移办好自己的事？越是面对困难，越要坚持高质量发展、推进高水平开放，推动中国经济向新而行，塑造国际竞争新优势。

“发展是解决我国一切问题的基础和关键”“高质量发展是新时代的硬道理”……

习近平总书记的深刻论断，揭示了党在面对复杂的外部环境时采取的策略和行动，彰显了在解决问题上的定力和主动。

今年以来到5月底，消费品以旧换新销售额已突破1万亿元，1.75亿份补贴直达消费者。

“两新”“两重”政策扩围，《提振消费专项行动方案》发布，支持推动房地产市场止跌回稳……面对内需不足这一突出矛盾，强化政策供给和政策引导，形成了有效拉动。

“什么问题突出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题”“在解决个别具体问题的同时，着力解决面上的普遍性问题”……

坚持系统观念，为解决问题提供了基础性的思想和工作方法。

如何让好生态、好山水成为“有价之宝”？运用市场化手段、打通转化渠道是创新之举。今年5月，《中共中央办公厅国务院办公厅关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》公布，对推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易作出系统部署。

前无古人的开创性事业，新问题新挑战层出不穷。

运用创新思维，为解决问题提供了颠覆性、创造性的思路和办法。

必须正视，有的问题具有长期性，解决起来有个过程，要有历史耐心。“既要立足当下，一步一个脚印解决具体问题，积小胜为大胜；又要放眼长远，克服急功近利、急于求成的思想”。

在相当意义上说，发展面临的任何问题，总体上可归结为怎么看、怎么办。

而马克思主义政党的使命在于，不仅要解释世界，更要改变世界。

明体达用、体用贯通，习近平新时代中国特色社会主义思想既讲怎么看又讲怎么干，既部署“过河”的任务又指导解决“桥或船”的问题。

坚定推进实践基础上的理论创新，我们党以丰富和发展的马克思主义指导发展的实践，获得了重要经验和深刻启迪——

“只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，就一定能够打开改革发展新天地！” （转自《人民日报》）

● 本期主任编辑：李锋 阅校：刘嘉庆 本版编辑：苏家郡 校对：褚天娇 制作：陈齐 地址：辽源市龙山区人民大街1381号 邮编：136200

辽源地区天气预报：小雨 西南风3级 最高气温28℃ 最低气温21℃