辽源日报

LIAO YUAN RI BAO

2025年6月11日 星期三
乙巳年五月十六 五月廿六夏至

总第9273期 今日4版

辽源发布

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jl lyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版 新闻热线:0437-3249118 辽源信息港 http://www.0437.com

中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

（2025年3月2日）

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

（一）有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

（二）加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

（三）全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

（四）推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道，加大保障性住房供给，引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

（五）推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中，重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。

（六）推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉，推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，因地制宜培育办好基层特色专科，提高常见病多发病诊治水平，推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录，更好满足人民群众多层次用药保障需求。

（七）大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制，对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务等能力，积极发展家庭养老床位，完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，用10年左右时间，推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，用人单位开展普惠托育服务的有关支出，按规定从职工福利费中列支，用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

（八）发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区，允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感可及的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

（九）提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、健身步道等建设，支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

（十）促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务，鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

（新华社北京6月9日电）

程宇到市信访局接待来访群众

本报讯（记者 邢国徽 刘鹰） 6月9日，市委副书记、市长程宇到市信访局接待来访群众。他强调，要以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，转变作风、务实举措，以“如我在访”之心，依法依规用心用情做好信访工作，不断提升信访工作质效，更好地维护群众合法权益和社会大局和谐稳定。

在市信访局，程宇认真倾听来访群众诉求，分析问题根源，研究解决方案，要求相关县（区）和部门采取有效措施、限期办结，着力解决好群众的“急难愁盼”问题。

程宇指出，信访工作是党和政府联系群众的桥梁和纽带，是了解社情民意的重要窗口。要坚持依法依规，对群众反映的合理合法诉求要抓紧办理、尽快解决，对不合理诉求要耐心解释说明，引导群众依法理性表达诉求，把更多信访矛盾化解在基层和萌芽状态。要坚持举一反三，认真分析信访个案反映出的普遍性问题和深层次原因，从个案中总结共性规律，做到从解决一个问题到治理一类问题延伸。要坚持深化改革，持续推进信访工作体制机制改革，健全信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化工作体系，努力在改革创新中开创新局面。要坚持队伍建设，不断加强全市信访干部能力建设、作风建设、廉政建设，锻造一支高素质专业化信访干部队伍，实现全市信访工作水平整体提升。

李延辉参加接访活动。

市人大常委会召开机关干部大会

本报讯（记者 董星辰） 6月9日，市人大常委会召开机关全体干部大会，传达学习市委常委会会议关于违规吃喝问题整治有关情况的通报和市委书记沈德生的讲话精神，对市人大机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育和违规吃喝问题整治工作进行部署。市人大常委会党组书记、主任徐晖主持会议并讲话。

会议指出，深入贯彻中央八项规定精神学习教育已经进入关键阶段，要以更高的政治觉悟抓落实，以更严的工作标准抓落实，以更强的责任意识抓落实，真正做到学有质量、查有力度、改有成效，努力推动市人大机关学习教育不断走深走实。

会议强调，要提高站位，以“零容忍”态度正视违规吃喝问题。要深刻认识违规吃喝绝不是小事小节，坚决抵制违规吃喝，锲而不舍落实中央八项规定精神。要对标对表，以“全方位”举措推进整治工作落实。要对照强化学习教育，筑牢思想防线；开展自查自纠，做到立行立改；加强监督检查，严肃执纪问责；完善制度机制，堵塞管理漏洞，结合人大工作实际，坚决整治违规吃喝问题。要立足本职，以“实打实”作风推动工作质效提升。要强化担当作为，履行工作职责；加强作风建设，树立良好形象；坚持廉洁从政，净化政治生态，为人大工作的顺利开展提供坚强的纪律保障。要以高度的政治责任感和使命感，认真贯彻落实市委常委会会议的部署要求，以坚决的态度、有力的措施，扎实推进违规吃喝问题整治工作，为推动人大工作创新发展，助力辽源高质量发展作出新的更大贡献。

市人大常委会党组副书记王军，副主任郑力忠、李莉、王保宇，秘书长肖向前参加会议。

锲而不舍落实中央八项规定精神

顶压稳增显韧性 多元支撑强底气

——解析我国前5个月外贸表现

新华社记者 邹多为 张晓洁

海关总署9日发布数据，今年前5个月，我国货物贸易进出口总值17.94万亿元，同比增长2.5%。其中，出口增长7.2%，进口降幅收窄至3.8%。

外部环境急剧变化，5月外贸承压前行。据统计，当月，我国进出口整体、出口同比分别增长2.7%、6.3%，进口下降2.1%。从绝对值看，5月份进出口总值、出口值和进口值，均位居今年以来月度第2位。

从1月份进出口同比下降2.2%、前2个月下降1.2%，到一季度进出口增长1.3%、前4个月增至2.4%，再到前5个月进一步加快0.1个百分点，海关总署统计分析司司长吕大良表示，今年以来，中国经济持续回升向好，货物贸易在外部压力下保持较强韧性。进入5月份，中国进出口延续增长态势，特别是中美经贸高层会谈之后，增速明显加快，当月在同比少2个工作日的情况下，实现平稳增长。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，我国外贸能在严峻挑战中保持活跃、总体稳定，原因是多方面的，其中既有中美经贸高层会谈取得实质性进展后，外贸企业生产线高速运转有效对冲上半月关税政策带来的变动，也有一系列政策措施逐渐释放效能，有力提振了外贸企业的信心。

应对困难挑战，推动外贸提质升级是我国外贸实现高质量发展的必答题。

透过最新数据不难发现，装备制造业支撑作用愈发明显。前5个月，体现着产业配套和集成能力的装备制造业产品出口同比增长9.2%，占我国出口总值近六成，对整体出口增长贡献率达到73%。其中，出口工业机器人、电动汽车、船舶、工程机械分别增长55.4%、19%、18.9%、10.7%。

一个可喜的信号是，各类经营主体齐头并进。前5个月，我国民营企业进出口同比增长7%，占我国外贸总值的57.1%，比去年同期提升2.4个百分点。同期，我国有进出口实绩的外资企业数量超过7.3万家，为5年来同期最高，合计进出口5.21万亿元，同比增长2.3%，拉动同期我国整体进出口增长0.7个百分点。其中，5月份外资企业进出口增长4%，月度进出口值连续4个月保持增长。

合作共赢的“朋友圈”越来越大。前5个月，我国对非洲国家进出口规模创历史同期新高；对东盟、欧盟贸易总值分别增长9.1%、2.9%，合计占我国外贸总值近三成；对共建“一带一路”国家合计进出口增长4.2%。其中，5月当月，我国对东盟、欧盟、非洲、中亚五国出口分别增长16.9%、13.7%、35.3%、8.8%。

展望下一阶段外贸形势，对外经济贸易大学教授庄芮认为，国际环境依然复杂严峻，不稳定、不确定、难预料因素比较多，但中国外贸发展稳中向好的基本面没有改变。

近期，中国—东盟自贸区3.0版谈判全面完成，多项稳外贸政策措施密集出台，创新动能继续成长……“迎难而上，随着各方协同，全力以赴统筹应对经贸摩擦，有助于带动外贸继续发挥对我国经济增长的稳定作用。”庄芮说。

（新华社北京6月9日电）

千方百计推动高校毕业生高质量充分就业

新华社记者 王鹏

高校毕业生是党和国家宝贵的人才资源，高校毕业生就业工作是高等教育与经济社会发展需求的有效连接点。促进高校毕业生高质量充分就业，不仅关乎当下，更利于长远。

近期，中办、国办印发《关于加快构建普通高等学校毕业生高质量就业服务体系的意见》，对促进高校毕业生高质量充分就业工作作出部署；各有关部门各地各高校坚持统筹部署、提前谋划，推出一系列务实举措，为促进高校毕业生高质量充分就业奠定基础。

岗位资源是就业的生命线。挖潜开拓就业岗位、提升招聘活动实效，是毕业生就业工作的重中之重。各高校应继续汇聚岗位资源，注重结合学校专业特色、毕业生求职意愿等情况，促进人才供需对接，提升岗位精准性、适配性。各有关部门应注重激发企业吸纳毕业生的积极性和主动性，充分发挥政策性岗位吸纳作用，积极拓宽基层就业空间，努力为毕业生创造更多就业机会。

织密就业服务网，还在于为重点群体提供精准服务、兜牢就业底线。脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难毕业生群体，需要更暖心的就业服务。相关部门和各高校应通过建立帮扶工作台账、开展结对帮扶等有力措施，提供更精准的就业指导，让他们得以尽早落实去向。

跟踪帮扶和不断线服务是推动毕业生高质量充分就业的应有之义。一方面，教育、人社等部门须做好校园招聘和社会招聘的接续；另一方面，对于遭遇就业欺诈的毕业生，要及时帮助他们向有关部门反映，采取多种方式降低损失，切实维护毕业生合法就业权益。

从长远看，促进高质量充分就业，需要以供需适配为导向动态调整高等教育专业和资源结构布局。接下来，相关部门应抓好意见的落实，推进国家战略人才需求分析会商，开展人才供需关系前瞻性分析，定期发布急需学科专业引导发展清单。各高校则应不断优化调整学科专业设置，根据科技发展、国家战略动态及时对接转换、更新人才培养方案。

（新华社北京6月9日电）

● 本期主任编辑：李锋 阅校：刘嘉庆 本版编辑：范家郡 校对：褚天娇 制作：陈齐 地址：辽源市龙山区人民大街1381号 电话：3227814 邮编：136200

辽源地区天气预报：晴 西北风3级 最高气温25℃ 最低气温14℃