

深入学习习近平总书记重要论述 领悟国家发展规划立法重大意义

史育龙

习近平总书记高度重视发展战略和规划工作,在地方工作期间就组织深入研究中长期发展战略并制定规划,形成了厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程和浙江“八八战略”等一系列宝贵思想财富和丰富实践成果。党的十八大以来,习近平总书记在领导党和国家事业发展的过程中,对战略规划进行了深入思考并作出了一系列重要论述,形成理论与实践相结合的创新性成果,为新时代做好战略规划工作提供了根本遵循和行动指南。十四届全国人大常委会第十五次会议审议通过的国家发展规划法草案,以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述为指导,将党中央关于健全国家经济社会发展规划制度体系的战略考量、规定要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,具有重大而深远的意义。

习近平总书记关于发展战略和规划重要论述的体系化概括

习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述思想深

邃、内涵丰富,明确了战略规划的地位作用,提出了任务举措、策略方法和实施要求,我们要深入学习领会、认真贯彻落实。用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。我国已经编制实施了14个五年规划(计划),有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善。通过国家发展规划阐明党和国家战略意图,既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用,有利于引导预期、凝聚共识,保持国家战略连续性稳定性。

强化国家发展规划的战略导向作用。习近平总书记强调,健全宏观经济治理体系,发挥国家发展规划的战略导向作用。国家发展规划是组织动员各方面力量实现战略目标的重要依据,对制定各类政策具有宏观指导性和统筹性。财政、货币、产业、价格等政策要依据规划目标要求和发展形势,合理确定政策取向,围绕落实国家发展规划协同发力。

把握战略谋划、规划编制的科学方法。习近平总书记运用辩证唯物主义和历史唯物主

义,立足新时代我国经济发展实践,提出战略谋划、规划编制的一系列科学方法,如坚持稳中求进工作总基调、坚持问题导向、坚持系统观念等,拓展了运用马克思主义政治经济学指导实践、解决问题的方法路径,为我们做好战略规划工作提供了方法论。

抓好战略规划落地落实。习近平总书记强调,不注重抓落实,不真抓好落实,再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。真抓实干始终是中国共产党的优良传统,也是新时代推进战略规划的实践要求。要把抓落实摆在更加突出的位置,制定具体方案,明确责任分工,防止任务落空,提高规划执行力和落实力。

国家发展规划法草案把长期实践中形成的成熟经验做法上升为法律制度

国家发展规划法草案系统总结了我国在国家发展规划制定和实施方面积累的丰富实践经验,并以法律形式固定下来,为强化国家发展规划的战略导向作用,推进国家治理体系和治理能力现代化提供了重要法治保障。

坚持党领导国家发展规划的制定和实施。我国探索形成了在党中央集中统一领导下,由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后公布实施。国家发展规划法草案强调国家发展规划根据党中央关于制定国民经济和社会发展五年规划的建议编制,并明确提出规划调整、实施情况的中期评估报告和总结评估报告等须报党中央同意,把党对国家发展规划工作的领导落到全过程各方面。

坚持以国家发展规划为统领推进统一规划体系建设。我国逐步建立起以国家发展规划为统领的规划体系。国家发展规划法草案进一步强调推进统一规划体系建设,既明确了国家发展规划是各级各类规划的总遵循,又为其他规划的制定和实施留有空间,有助于提高规划体系整体效能,形成规划合力。

坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我们党在规划工作中坚持走群众路线,讲求“从群众中来,到群众中去”。国家发展规划法草案强调健全公众参与机制和专家咨询论证制度,

广泛听取人民群众和社会各方面意见,有助于提高规划编制的民主化水平,最大限度凝聚全社会的共识。

坚持国家发展规划与宏观政策协调联动。我国推动把各类宏观政策工具的发力方向统一到规划部署要求上,形成了社会主义市场经济条件下实施宏观经济治理的有效手段。国家发展规划法草案对服务保障国家发展规划实施的措施作出具体规定,强调健全国家发展规划与宏观政策协调和工作协同机制,有助于增强宏观政策取向一致性,实现各类政策对国家发展规划实施的有效支撑和协同保障。

坚持和完善国家发展规划有效实施机制。我国持续完善规划实施监督考核机制,有力保障了规划落地见效。国家发展规划法草案对规划实施动态监测、评估和监督机制作出具体规定,有助于加强对国家发展规划实施的全周期管理,维护规划的权威性和严肃性,巩固提升规划实施效果。

(作者为习近平经济思想研究中心主任 转自《人民日报》)



落地逾7个月,支持资本市场的两项新工具有何进展?

新华社记者 刘羽佳 吴雨

2024年10月,证券、基金、保险公司互换便利(SFISF)启动操作,股票回购增持再贷款正式设立。如今,这两项为支持资本市场而创设的新工具落地逾7个月,有哪些新进展值得关注?

互换便利有序开展 市场反响积极正面

互换便利自创设以来,已有序开展了两次互换便利操作,累计金额1050亿元,市场反响积极正面。

2024年10月18日,20家证券、基金公司开展互换便利首次操作,操作金额500亿元。期间,中国人民银行、中国证监会组织金融基础设施紧密配合,快速完成证券质押、互换品过户和跨市场转托管,确保互换便利操作平稳落地。

约两周时间,相关证券、基金公司全面完成首批操作,并根据市场情况稳步融资、投资。不到两个月,超过90%的融入资金投进A股市场。2024年12月31日,中国证监会扩大互换便利参与机构范围,在首批20家参与机构的基础上,根据分类评价、合规风控等条件增选了20家参与机构,形成了40家备选机构池。

今年1月2日,中国人民银行宣布完成第二次互换便利操作。此次操作金额为550亿元,规模超过首次操作,中标费率由20bp降至10bp。

互换便利的操作机制根据市场需求不断完善。通过持续丰富质押资产类别,降低互换费率,对互换便利涉及的证券质押登记费实施减半收取,进一步降低参与机构综合成本,提升参与便利度和操作效率,吸引更多新机构加入。

在业内人士看来,互换便利是建立增强资本市场内在稳定性长效机制的重要创新举措。随着互换便利操作稳步开展,不断优化制度设计,持续扩大操作参与机构范围,逐步形成长效机制,这一工具将更加有利于维护资本市场稳定、助力资本市场高质量发展。

再贷款专项工具撬动回购增持整体增长

设立股票回购增持再贷款工具,旨在激励引导金融机构向符合条件的上市公司和主要股东提供贷款,支持其回购和增持上市公司股票。新工具设立以来,A股上市公司及股东陆续获得回购增持贷款支持,以真金白银为公司价值提升注入信心。

数据显示,截至今年5月15日,全市场已有590家上市公司披露629单贷款回购增持公告,其中贷款回购447单、贷款增持182单,拟使用贷款额度上限合计1319亿元。

值得一提的是,590家使用贷款回购增持的公司中,四成以上是市值

100亿元以上的公司,拟使用贷款额度上限达到961亿元,占比73%。

万联证券研究所负责人、宏观首席分析师徐飞说,这些大市值公司、尤其是沪深300指数成份股公司是市场主要指数稳定的压舱石、指数上行的推动力,通过运用再贷款工具回购增持,不仅能够稳定自身股价,还能够起到托底市场主要指数、维护资本市场稳定的作用。

今年4月7日,A股出现较大跌幅,多家国有大行及股份制银行积极开展专项支持上市公司股票回购增持专项行动,助力维护资本市场平稳运行。4月份以来,已经有超300家上市公司公开披露回购增持计划,金额上限超1000亿元。

中国诚通、中国国新两家国有资本运营公司公开宣布拟使用1800亿元股票回购增持贷款资金,加大对所投上市公司的增持力度。上市公司和主要股东拟申请股票回购增持贷款金额上限合计将达到3119亿元,超过再贷款首期3000亿元额度。

总体来看,再贷款工具的设立,撬动回购增持整体增长的效应显著。数据显示,2024年1至9月,市场披露的回购增持计划金额上限合计为2038亿元,月均约为226亿元。新工具推出之后,2024年10月至2025年4月,月均回购增持计划金额上限为371亿元,较之前增长64%。

合并使用两项工具额度 更好释放效能

5月7日,国新办召开新闻发布会,中国人民银行宣布将证券、基金、保险公司互换便利5000亿元和股票回购增持再贷款3000亿元额度合并使用,总额度8000亿元。同时,下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点,各类专项结构性货币政策工具利率降至1%。

据了解,目前金融机构发放股票回购增持贷款利率基本在2%左右,低于上市公司平均股息率水平,能够有效激发市场主体使用贷款回购增持的积极性,推动更多上市公司做好市值管理。

前海开源基金首席经济学家杨德龙称,将两项工具额度合并使用,能够在用足用好现有政策的同时,拓宽单项工具的额度上限,从而提升工具使用的便利性、灵活性,更好满足不同类型机构需求,进一步推动提高政策资金利用效率。

两项工具自创设以来,中国人民银行、中国证监会已在参与机构支持范围、贷款期限和自有资金比例等方面优化了工具政策要素。市场人士预计,未来相关部门还将根据具体业务开展情况和市场发展需要,进一步优化政策设计,更好发挥两项工具支持资本市场稳定发展作用。

(新华社北京5月28日电)

当前,在国际经贸格局与产业分工体系重塑背景下,加快完善中国特色现代企业制度具有相当的必要性和紧迫性。党的二十大报告提出“完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业”。党的二十届三中全会《决定》部署“完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任,加快建设更多世界一流企业”。

《关于完善中国特色现代企业制度的意见》(以下简称《意见》)是贯彻落实党的二十届三中全会精神的标志性改革举措,有利于通过改革激发各类企业创新活力,通过优化治理提升企业应对外部风险的能力,从而增强中国经济的韧性与国际合作竞争新优势。

加快完善中国特色现代企业制度具有重要意义

当前,世界百年变局加速演进,世界经济增长动能不足,单边主义、保护主义加剧。宏观经济要想实现“质的有效提升”和“量的合理增长”,离不开企业这一微观基础。

加快完善中国特色现代企业制度,有利于巩固增强中国经济向新向好的发展势头。《意见》指出,“坚持和落实‘两个毫不动摇’,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,充分激发各类企业内生动力和创新活力。”这正是当前巩固增强经济向好势头的关键支撑。推动中国经济新旧动能加快转换,需要进一步健全企业激励创新制度,完善创新要素高效配置机制,优化产业组织形态,促进大中小企业融合创新发展。

加快完善中国特色现代企业制度,有利于以企业制度创新推动经济高质量发展。深化企业制度创新有利于推动科技自立自强、产业转型升级,为经济社会全面绿色转型提供有力支撑。同时,引导各类企业更好履行社会责任,通过高质量解决就业,加大新型人才培养力度,持续提高民生福祉保障和人口发展素质,从而增强经济高质量发展的后劲与动能。

加快完善中国特色现代企业制度,有利于强化现代企业应对风险的意识和能力。随着单边主义、保护主义加剧,我国部分外向型企业面临较大压力,针对此亟待塑造中国企业形象,做强做大民族品牌,增强国内大循环韧性和可靠性,为积极参与重塑国际经贸格局提供坚实基础。

中国特色现代企业制度具有鲜明特征

党的领导是中国特色现代企业制度的根本特征和鲜明特色。坚定不移落实党的路线方针政策,是确保现代企业发展和治理各项工作沿着正确方向前进并实现目标的关键所在。完善党领导国有企业的制度机制,加强和改进非公有制企业党的建设,能够起到凝心铸魂、聚焦主业的引导作用。

系统性加强制度配套保障,增强中国企业向新向高的突围能力。《意见》提出“健全创新导向的激励机制”,“鼓励各类金融机构发挥特色优势,开发适合科技型企业轻资产特点的金融产品”。这些都是落实党的二十届三中全会有关“加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制”等部署的相关举措,有利于提振企业信心和自主创新意愿。

健全公平统一的市场监管,加快形成“放得活”和“管得住”的良好秩序。深化现代企业制度改革过程中,要辩证处理好“有形手”与“无形手”的关系,营造良好市场环境。政府除了依规监管之外,还要做好服务,包括完善准入制度,提高准入效能,提供要素保障,优化市场退出机制等。

依法保障产权权益,完善市场经济基础制度。《意见》明确提出“尊重企业独立法人财产权,形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度”。具体到股权方面,以问题为导向,强调分类施策,国企根据功能定位形成股权结构多元、行为规范、有效约束、运行高效的经营机制,鼓励民企构建简明、清晰、可穿透的股权结构。

引导各类企业注重内在价值、长期价值

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,需要加快建设更多产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业。

《意见》强调要“培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业”,旨在引导各类企业注重内在价值、长期价值,坚守长期主义、避免急功近利,靠高标准引领、高质量取胜。可以说,这样的“现代企业”数量越多,规模越大,中国经济的韧性就越强、内在稳定性就越高。

现代企业要努力提升科学管理水平,尤其是强化风险管理能力。《意见》明确提出,国有企业集团公司要建立健全多层次风险预警和防范处置机制,防范国内外投资经营风险。鼓励民营企业建立内部风险防控和风险预警机制,将风险防控各项要求嵌入经营管理各环节。

现代企业要强化使命担当意识,更好履行社会责任、更好弘扬中华优秀传统文化。完善企业收入分配制度是促进居民家庭增收的主要路径之一,《意见》在提出“推动企业健全工资合理增长机制”的同时,也提出“推动上市公司开展中长期激励,制定稳定、长期的现金分红政策”,体现了推动现代企业实现社会价值的系统思维。

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的征程上,现代企业更应体现社会责任和担当,例如近期部分平台企业积极为外贸商品出口转内销提供渠道,主动为灵活就业群体缴纳社保费等,这些都是“诚实守信、以义取利、守正创新”等中华优秀传统文化理念在企业管理层面的鲜活实践,值得褒扬和推广。

(作者为国家发展改革委经济研究所副所长、研究员,《人民日报》李心萍整理 转自《人民日报》)

向小行星进发! 天问二号开启“追星”之旅

新华社西昌5月29日电(记者 宋晨 刘桢)5月29日凌晨,西昌卫星发射中心,长征三号乙运载火箭托举行星探测工程天问二号探测器直冲霄汉。

闻天求索,我国首次小行星探测与采样返回之旅正式启程!

天问二号任务设计周期10年左右,主要任务目标是对小行星2016HO3进行探测、取样并返回地球,此后将对主带彗星311P开展科学探测。这是继探月、探火后,中国人在浩瀚星宇的又一次重要探索之旅。

茫茫星海,为何选择“追”这两颗星? 国家航天局探月与航天工程中心副主任韩思远介绍,小行星2016HO3是人类目前发现的地球准卫星之一。其保留着太阳系诞生之初的原始信息,是研究太阳系早期物质组成、形成过程和演化历史的“活化石”,具有极高科研价值。

主带彗星311P是运行于火星与木星轨道之间小行星带中的小天体,同时具有传统彗星的物质构成特征和小行星的轨道特征。对该主带彗星进行探测,有助于了解小天体的物质组成、结构以及演化机制,填补太阳系小天体研究领域的空白。

“追星”之旅,“第一棒”至关重要。本次任务是长征三号乙运载火箭首次执行地球逃逸轨道发射,对火箭的入轨精度要求更高。“如果将火箭入轨比作投

篮,这次的难度就像从上海投篮到位于北京的篮筐中,篮球不仅要准确入筐,还要以特定的角度和速度。”中国航天科技集团专家魏远明说。

配备精良装备,才能精准“问天”。中国航天科技集团专家陈春亮介绍,天问二号探测器上配置了中视场彩色相机、多光谱相机等11台科学设备,助力探测器在飞行过程中对小行星和主带彗星进行探测,获取科学数据。

由于小天体引力非常弱小,坚硬表面易造成探测器反弹,而松散表面又难以阻止探测器下陷,探测器的控制必须精准。据介绍,探测器将采用“边飞边探边决策”的策略,从距离目标天体约2000千米开始,基本自主开展目标天体精准捕获、逐步接近、科学探测和样品采集。

“实施天问二号任务,推动星际探测征程接续前进,迈出了深空探测的新一步。”国家航天局局长单忠德说,任务实施周期长,风险难度大,后续还将经历10余个飞行阶段。在完成小行星采样任务后,天问二号返回舱预计于2027年底着陆地球并完成回收;此后,主探测器将按计划继续飞行,前往主带彗星311P开展后续探测。

从天问一号火星“首秀”,到天问二号开启小行星探测与采样返回之旅,中国航天人正以“日积跬步”的创新与积累,向着浩瀚深空不断求索,揭开更多宇宙奥秘!

塑造以质取胜的竞争新标杆

郭丽君