

# 中央明确城市更新“路线图”！宜居、韧性、智慧

新华社记者 王优玲

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重点任务。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略

行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老

旧街区、老旧小区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市

更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要求“推动土地混合开发和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工

作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

(新华社北京5月15日电)

## 逆境向前 绽放光彩

推进残疾人事业发展弘扬自强与助残精神

关心残疾人，是社会文明的重要标志。

“残疾人是社会大家庭的平等成员，是人类文明发展的一支重要力量，是坚持和发展中国特色社会主义的一支重要力量。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对残疾人格外关心、格外关注，残疾人社会保障制度和关爱服务体系不断完善，残疾人事业全面蓬勃发展。

我国8500万残疾人沐浴春风，以梦想为伴、与时代同行，用顽强奋斗把一个个美好梦想变成现实，在逆境向前中绽放光彩，以实际行动生动诠释自强不息的伟大民族精神和时代精神。

权益保障扎实落地

今年3月，十四届全国人大三次会议期间，代表法修正草案审议通过。

“身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要提供必要的帮助和照顾。”在特制的盲文版草案上摸读到这条新增规定，让全国人大代表、中国残联副主席、中国盲人按摩学会会长王永澄心中敞亮。“这42个字我反复品读，它将对残疾人的关心关爱，转化为法律确定的保障，我要记下这个时刻。”

习近平总书记强调，让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。

党的二十大报告提出，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。

近年来，残疾人权益保障受到全社会广泛关注——轮椅出行，上下车有渡板；携带导盲犬，进站乘车更方便；高速公路服务区，增设无障碍平台和卫生间；考取驾照上路，残疾人专用车辆得到安全监管……残障朋友明显感受到，这些年出门办事旅游更方便、更安全。

在残疾人“出行自由”的背后，是无数人的努力：无障碍环境建设纳入国民经济和社会发展规划，多年写入政府工作报告，无障碍环境建设法颁布实施；城市公共汽车、轨道交通、民航、铁路、旅游、建筑与市政工程等领域相关规范文本中，对无障碍环境的建设、管理和服务作出具体规定。

截至2024年底，2748.9万残疾人参加城乡居民基本养老保险，1246.1万残疾人领取养老金。60岁以下参保的残疾人中，703.8万重度残疾人和277.2万非重度残疾人得到参保缴费资助。

残疾人特殊保护走进法治生活：法律援助法、学前教育法、突发事件应对法等38部法律法规在制定、修订过程中增加了关于残疾人特殊保护的规定，各地制定、修改关于残疾人的专门法规规章61件、规范性文件907件；多省市残联348家调解组织入驻法院调解平台……一条一款，牵动社会各界，彰显社会温度。

尊重残疾人意愿、保障残疾人权利的理念，正日益深入人心。

积极书写精彩人生

4月21日，西班牙马德里。“不要让任何人给你设限，甚至是你自己，去追逐梦想吧！”

说话的中国姑娘蒋裕燕今年20岁，是2025年劳伦斯世界体育奖年度最佳残疾人运动员获得者，也是获此奖项的中国第一人。幼时因车祸失去右臂右腿，蒋裕燕在亲人和教练支持下重拾生活自信、训练游泳，在2024年巴黎残奥会上斩获7枚金牌。

因为体育，许多残障朋友得以拥有完全不一样的人生。

近年来，残疾人康复健身体育、竞技体育持续发展。目前，我国残疾人健身示范点累计建设1.1万个，培养、发展残疾人社会体育指导员12.5万名，为基层残疾人提供精准康复健身服务；持续多年的全国特奥日、残疾人健身周、残疾人冰雪运动季，带动全国千万残疾人拥抱运动；我国连续六届残奥会位列奖牌榜、奖牌榜双第一，2022年北京冬奥会96人的参赛规模已是2014年索契冬奥会9.6倍。

生活是广阔的赛场，人人可以成为英雄。

2024年4月，当地6至21岁残疾学生的百余幅画在西藏美术馆展出。他们中有的想成为画家，有的想成为短跑运动员。这些许下心愿的高原孩子们，目前在西藏各地特殊教育学校和普通学校随班就读。

放眼全国，残疾青少年儿童正通过参与，获得未来社会参与的能力和自信。2024年底，有1.25万人在特殊教育普通中(部、班)就读；2.69万人在残疾人中等职业学校(班)就读；3.08万人接受高等教育，其中1711人、239人正攻读硕士、博士研究生。

“懂技能、有收入，我们的生活和普通人差别不大。”在内蒙古牧勒社会工作服务中心，患有矮小症、今年23岁的姚静已从事非遗文创手工制作多年，对掐丝珐琅、剪纸、宋锦等项目得心应手。

姚静所在的社工服务中心近日入选全国第二批“美丽工坊”。作为残疾妇女就业增收项目，“美丽工坊”已带动超1.24万残疾女性灵活就业就业、3359人机构就业，2024年人均增收1.58万元，全国现有125家。

最新数据显示，全国城乡持证残疾人就业人数达914.4万，仅过去一年就新增51.2万人，还有46.4万人接受实名培训。

“我们马上有一场宋锦文创制作培训，希望本地残疾姐妹都来。在这里，你一定可以找到工作和乐趣。”姚静小小的身体中，有巨大的热情和力量。

共享时代发展成果

5月8日，京津冀三地的残障人士受邀走进故宫博物院，感受中华优秀传统文化之美。中国残疾人艺术团手语教师荆小笛在讲解员身旁即时翻译，听障游客和她互打手语，交流不断。

“只要手速够快，国家通用手语可以做到与口语间没有信息量减损、数据细节、历史故事都能准确翻译。”荆小笛说。

在故宫文创融合馆，中轴线沙盘、琉璃兽首、斗拱模型可触摸，钟、磬、琴等乐器可奏响，御用香料花园香气可闻嗅，所有展品配有盲文浮点说明牌。

“我能和健全人一样了解故宫文化了。”51岁的李俊涛来自河北廊坊，2岁半因病失聪，他用手语表示，从前和家人来过故宫五六次，只能走走观观，“现在可以和手语老师问答、逛融合馆，深入了解文化瑰宝背后的故事。”

近年来，残障人士正同步享有文化、科技、科技创新成果，把生活过得更精彩。

真正的全民阅读时代已经到来。目前，全国各级公共图书馆共有盲人阅览室坐席3.8万个、盲文图书1.5亿册、视听文献22.9亿册、音视频资源总量超191亿小时。盲人数字阅读推广工程推动全国公共图书馆配备近19万台智能听书机，在线累计交互1亿余次，3583万小时。

科技赋能，将让残疾人享有更高质量的生活。

“虽然看不到屏幕，但我可以听到屏幕上的每一项内容；有了语音输入和特制输入法，我回消息也很快。”内蒙古自治区包头市盲协主席、针灸推拿医生张婷说。

近年来，超3000个与残疾人生活密切相关的网站和手机App完成改造，无障碍功能上线覆盖新闻、购物等生活高频场景，帮助残疾人跨越“数字鸿沟”。

2023年杭州亚残运会开幕式上，中国残疾人运动员徐佳玲用一只健全的右手和一只智能仿生机械左手，灵活抓握火炬，点燃熊熊圣火——这个赛博味十足、未来感满满的场景，使人记忆犹新。

“凭借脑机接口技术，用‘意念’控制义肢和穿戴设备，肢残人士可以完成精细肢体动作；利用中文构音障碍语音识别系统，脑瘫患者可被识别言语、增强沟通力；通过‘辅助诊断—精准调控’一体化脑机系统，孤独症患儿可准确识别、提前干预，尽可能趋向康复……”

残障人士健融融合的未来生活图景，在先进科技成果涌现的今天正加速实现。

(新华社北京5月15日电)

## 我市多部门联合开展第35次“全国助残日”系列活动

本报讯(记者 董星晨)5月15日，我市多部门联合开展第35次“全国助残日”系列活动，通过文艺演出、健康义诊、法律咨询及心理疏导服务等形式，充分展现残疾人自强不息的风采，搭建起残健共融的桥梁，传递社会关爱力量。

由市残联、市文联主办，市文艺志愿者协会承办的文艺演出在安家街道幸福家园广场精彩上演。合唱《爱的奉献》、红歌联唱《没有共产党就没有新中国》旋律激昂有力，抒发了对幸福生活的赞美以及对伟大祖国的歌颂；舞蹈《我的祖国》《东方

红》节奏欢快热烈，展现了大家对生活的热爱；模特秀《善良》传递了正能量……演出为观众带来了一场视听盛宴，传递了社会关爱与平等融合的温暖力量。

活动现场，农工党辽源市综合支部还组织中医专家为残疾

人及社区居民提供号脉、听诊、血压测量等健康服务，询问居民的身体状况，解答他们关于疾病预防、康复护理等方面的疑问，并给出个性化的健康指导建议；高登眼镜店为视障人士免费验光配镜，惠及群众百余人。

此次“全国助残日”系列活

动，进一步凝聚了助残合力，助力构建包容和谐的社会环境，为残疾人事业发展注入了新动力。下一步，各部门将继续以残疾人需求为导向，整合各方资源，开展更多形式多样、内容丰富的助残活动，不断提升残疾人的获得感幸福感和安全感。

## 西安区老旧小区改造按下“加速键”

让百姓从“忧居”到“优居”

本报讯(记者 于蕊)老旧小区改造作为改善居民生活、提升城市品质的重要民生工程，承载着百姓对美好生活的热切期盼。5月15日，西安区仙城小区改造项目按下“加速键”，如破土而出的新芽，为城市发展注入蓬勃生机，全力“改”出城市新面貌，“造”就城市新活力。

在仙城小区改造项目施工现场，改造工作全面铺开。工人们各司其职，有条不紊地开展路面修整、沥青路面铺设、外立面粉刷、防水工程、园林绿化工程等改造工作，现场一派繁忙有序的施工景象。

建于2005年的仙城小区，因年久管网老化、道路失修、绿化亮化缺乏、设施设备陈旧、环境脏乱差等问题长期困扰着居民。为切实改善城市面貌、提升城市人居环境，西安区以民生为中心，将老旧小区改造作为补齐城市短板、为民办好实事的重要民生工程。经实地调研，广泛听取群众意见后，向上级申请将该小区纳入2024年改造计划并于当年8月施工。截至目前，仙城小区改造项目已完成雨水管线改造4707

5996延长米，修建雨水井199个、污水井888个、阀门井429个，改造入户井442个。已完成楼内大白粉刷56栋、混凝土基

础铺设97栋、门前步道混凝土铺设112栋，安装居民楼前照明路灯237盏，外墙涂料粉刷全部完成。



工作人员在维修污水井。

本报记者 王彦雨 摄

## 王成金：坚守供电一线 守护万家灯火

本报记者 董星晨



工作中的王成金。

本报记者 孙嘉筱 摄

“完美是一种态度，更是一种责任。要做，就要把事情做到最好。”在30多年的职业生涯中，王成金是这样说的，也是这样做的。他永远不满足于现状，对待每一项工作尽心尽力、追求完美，用责任与担当，尽全力守护万家灯火。

王成金现任国网辽源供电公司变电检修中心主任。他于2024年获得“吉林省特等劳动模

范”称号，2025年荣获“全国劳动模范”称号。参加工作以来，他在继电保护设计施工、生产管理和改革实践中积极探索、大胆创新，取得国家实用新型专利六项、国家级优秀QC成果一项、省级优秀QC成果四项、辽源公司优秀QC成果十六项。其中，有三项QC成果被评为一等奖。

走进王成金的办公室，多本笔记记录着上百种的设备信息，密密麻麻的字迹背后是他上千个夜晚的坚守。王成金利用现有的老旧试验设备重组改造，成功完成复杂的继电保护试验。只要看一眼故障现象，他就能快速分析出故障原因、找出故障点。多年来，他为省内外企业分析解决故障百余起，为企业挽回经济损失数百万元。

王成金说：“我是学继电保护专业的。在33年的工作中，一直在进行专业学习，积累了大量的工作经验。在缺陷排查、应急抢修工作中，我解决了数百个疑难问题，既守护好设备安全，也守护好群众用电安全。”

2001年，王成金首创无电流源测试变比试验方法，解决了套管互感器未做试验就先安装的安全隐患难题；2003年，他将变压器保护检验方法科学化、规范化，提高了装置检验的工作效率。同时，王成金积极参与公司发展规划送电方案编制，提出的方案既保证了用户急需用电的难题，也为辽源地区的经济发展贡献了力量。

王成金说：“一路走来，检修

工作中遇到很多难题，也留下了一些感慨。无论是数九寒冬里的开关异常，还是暴风骤雨中的系统接地，无不考验着我们的专业知识、耐心和毅力。检修工作不仅需要扎实的技术功底，更要有在困难面前不退缩、不放弃、不放弃任何细节的严谨态度，更要有在困难面前不退缩和迷茫时的坚持。面对困难只要坚持下去，不断思考、动手尝试，办法总比困难多。”

作为继电保护专业的带头人，王成金在工程改造中手把手对年轻同志进行传帮带，缩短了继电保护工作人员的成长周期。当遇到难题时，他身先士卒、言传身教，用理论联系实际，从试验原理到实际接线、数据分析进行细致入微的讲解，带动了一大批试验人员水平的提升。

王成金说：“我负责带的两名年轻同志在三年内已经能够独立开展工作。在2016年的吉林省继电保护规程竞赛中取得了团体第一名的好成绩，为公司争得了荣誉。现在一大批试验人员都快速成长为变电专业的‘全科医生’，为安全生产打

下了良好的基础。”

2021年，公司成立金属技术监督试验室，王成金担任试验室主管，带领试验室成为国内第一批通过国网验收的试验室。他坚持超前思维突破技术难关，积极探索继电保护信息化技术在系统的全面应用，组织开发数字化管理软件，并重新修编辽源地区继电保护规程，确保电网安全生产、引领继电保护管理科学发展作出了突出、卓越的贡献。

王成金说：“今后，我将不负全国劳动模范的荣誉，立足岗位充分发挥示范引领作用，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，引领和激励辽电职工勇担时代重任、勇于创新创造，积极投身服务辽源全面振兴全方位振兴火热实践，为辽电事业发展贡献力量。”

