

抓好基层治理现代化这项基础性工作

龚维斌

基层治理是国家治理的重要组成部分,是国家治理的基石。党的十八大以来,习近平总书记高度重视基层治理工作,强调“必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”“抓好党建引领基层治理和基层政权建设”等。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,通过坚持和加强党对基层治理的领导,充分调动亿万群众的积极性主动性创造性,有效应对改革发展过程中出现的各种社会风险挑战,激发基层活力,续写了社会长期稳定奇迹。党的二十届三中全会《决定》提出“健全社会治理体系”,并对基层治理作出重要部署。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作,推进国家治理现代化、形成群众安居乐业和社会安定有序的良好局面提供有力保障。

坚持以党建引领基层治理。习近平总书记指出:“坚持以党建引领基层治理,提高基层党组织领导基层治理能力”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。推进基层治理现代化,关键是坚持和加强党的全面领导。街道、社区党组织是党在城市工作的基础,社区治理好不好,关键在基层党组织;农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,农村的事办得好不好,关键也在基层党组织。加强基层党

组织建设,把基层党组织建设成为团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒,才能不断引领基层治理取得新成效。一要以提升组织力为重点,突出政治功能。优化组织设置,理顺隶属关系,创新活动方式,扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。二要加强基层服务型党组织建设,着力提升向心力。贯彻落实《关于加强基层服务型党组织建设的意见》,开展服务型党组织创新活动,推进服务群众工作制度、常态化、长效化,把基层党组织的工作重心转到服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。三要加强基层党组织班子建设。选好带头人,配强领导班子,使整个班子和干部队伍具有较强的工作能力;对基层干部充分理解、充分信任,把热情关心和严格要求结合起来,多为他们办一些雪中送炭的事情;选派一批思想好、作风正、能力强的优秀年轻干部和高校毕业生到工作基础薄弱的村工作,完善农村基层干部选拔任用制度。四要为群众开展服务工作提供有力支持。加大投入力度,建立稳定的村级组织运转和基本公共服务经费保障制度,确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。同时,把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育与基层治理结合起来,坚决纠正形式主义、官僚主义问题,让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

坚持服务群众、造福群众。习近平总书记指出:“要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点”。加强基层治理的一个重要内容是创造既充满活力又拥有良好秩序的社会环境,实现这一目标的重要手段就是为人民群众提供优质高效的公共服务,在高效服务中实现有效治理。解决民生难题、提高服务水平,首先要掌握真实情况,做到心中有数。这就需要深入实际、深入群众的躬身实践中,增进群众感情、把准群众脉搏、精准服务群众,着力解决好人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题,把就业、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个解决好;增强城乡社区服务能力,发挥好困难救助、矛盾调处、权益维护、心理辅导、行为矫治等方面的作用;建立可持续的城市更新模式和政策法规,搞好老旧小区改造,提升老百姓的获得感、幸福感。同时,要加快推进民生领域体制机制创新,促进公共资源向基层延伸、向农村延伸,向困难群众倾斜。

构建共建共治共享的城乡基层治理格局。习近平总书记指出:“要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”治理格局是指治理主体及其关系所形成的状态。随着我国经济社会发展,社会流动性增强,社会组织形态更加

丰富,社会需求日益多样化个性化品质化。面对新变化新要求,单靠政府是干不了也干不好的,要发挥社会各方面的作用,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。在农村,要建立和完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各类经济社会服务组织为补充的农村组织体系,使各类组织各有其位、各司其职;在城市,要完善党建引领基层自治共治格局,引导驻区单位、社会组织、群团组织等各类社会力量参与基层治理。群团组织是联系和团结更广泛社会力量的组织者,要接长手臂、形成链条,使大大小小的社会组织成为群团组织的二传手、三传手、四传手,像毛细血管一样延伸到社会各领域,同时强化服务意识,提升服务能力,挖掘服务资源,开展各种为民造福活动。

创新基层治理方式。习近平总书记指出:“要深入推进社区治理创新,构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。”社会治理是一门科学。随着社会结构的深刻变革和社会利益结构深刻调整,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,创新基层社会治理方式,才能不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、

专业化水平,使每个社会细胞都健康活跃。要充分发扬民主,广泛汇聚民智,激发全社会活力。可以通过建立居民议事会制度、设立“小院议事厅”等方式,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道,不断提升基层治理社会化水平。要加强法治教育,引导干部群众树立法治观念,做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,提升基层治理法治化水平。在农村要加强乡村道德建设,深化挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范,结合时代要求进行创新,强化道德教化作用,引导农民爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。要顺应现代科技特别是信息技术高速发展为基层治理装上“千里眼”“顺风耳”的趋势,推进智慧城市建设管理,加快政府大数据平台建设,积极推进网格化服务管理,建立基层网上服务站点,努力实现网上办、马上办,让数据多跑路,让群众少跑腿,提升基层治理智能化水平。要不断总结经验,加强对城乡基层运行形势和特点的研判,把握各类风险发生规律,洞察风险发展趋势,提高风险预测预警预防水平,增强风险治理的针对性和时效性,提升基层治理专业化水平。

坚持和发展新时代“枫桥经验”。习近平总书记强调要坚持和发展新时代“枫桥经验”。“枫桥经验”发展到今天,最重要的成果和最鲜明的特色就是实现自律和他律、

刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一,成为新时代基层治理的一面旗帜。新征程上,要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,走好新时代党的群众路线,紧紧依靠人民群众,把矛盾和问题解决在基层、化解在萌芽状态,实现发展与稳定的动态平衡、良性互动。要增强发展的全面性、协调性、可持续性,加大协调各方面利益关系的力度,从源头上预防和减少社会矛盾的产生。完善和落实社会稳定风险评估机制,预防和减少利益冲突,努力做到发现在早、防范在先、处置在小。建立健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法,把群众合理合法的利益诉求解决好。坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作,千方百计为群众排忧解难。弘扬“四下基层”精神,学习借鉴“浦江经验”,把党员、干部下访和群众上访结合起来,让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”,依法依规及时地解决群众合理诉求。同时,要提高领导干部应急处突能力。遇到突发事件要临危不惧、沉着冷静、敢于负责,关键时刻要亲临现场、靠前指挥、果断处置。

【作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任 转自《人民日报》】

“青春心向党、普法我先行”法治宣传教育进校园活动筑牢校园安全防线

本报讯(记者 付晓娟)为切实做好我市青少年权益保护工作,增强青少年法律意识、提升自我保护能力,4月29日,由团市委主办的“青春心向党、普法我先行”法治宣传教育进校园活动在格局商学院顺利开展。

活动开始,首先由团市委领导宣读聘任共青团辽源市委员会青少年法律顾问的决定。辽源市人大代表、辽源市

律师协会会长、吉林武德律师事务所律师武宏生被聘任为共青团辽源市委员会青少年法律顾问,团市委领导为武宏生律师颁发聘书。随后,辽源律师协会青年律师工作委员会委员、辽源市法律援助中心未成年人法律援助服务团团员、辽源市青联委员、吉林武德律师事务所律师陈依伦围绕青少年易出现的违法犯罪行为、网络

诈骗、校园欺凌等热点问题,通过生动的案例分析,为师生带来了一场别开生面的法治教育课。辽源职业技术学院医学技术学院金子珊说:“听了这场普法讲座,我深受触动。高校中违法犯罪、网络诈骗和校园欺凌问题不容小觑。一个个真实案例让我明白,法律红线不可触碰。作为一名在校学生,我们要增强法

律意识、提升防范能力,面对诱惑和威胁保持清醒。不仅要保护好自己,更要对这些不良行为说‘不’,共同营造安全和谐的校园环境。”辽源职业技术学院师生100余人参加了此次法治宣传教育进校园活动,让同学们深刻认识到违法犯罪行为、网络诈骗、校园欺凌的严重后果,也进一步增强了大家的法治意识和自我保护能力。

利用人工智能提高金融服务质量和效率

黄益平

4月25日,习近平总书记在二十届中共中央政治局第二十次集体学习时指出:“人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,深刻改变人类生产生活方式。党中央高度重视人工智能发展,近年来完善顶层设计、加强工作部署,推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升。”人工智能具备典型的通用技术特征,具有溢出带动性很强的“头雁”效应,能够在几乎所有经济活动中发挥重要作用,金融领域就是其中之一。近年来,人工智能在金融领域的创新应用,对于提高金融服务质量和效率具有重要作用。全面推进人工智能在金融领域中的赋能应用,必须深入学习贯彻习近平总书记关于人工智能和金融科技的重要论述。

《习近平经济文选》第一卷中多篇著作对金融发展作出了深刻论述。比如,《服务实体经济,防范金融风险》指出:“要扎根于为实体经济服务、适应消费者和投资者需要进行金融创新”;《为经济社会发展提供高质量金融服务》指出:“为了提供高质量金融服务,金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章”;《走好中国特色金融发展之路》指出,“要深化金融供给侧结构性改革,针对我国金融体系存在的问题,‘要深化金融供给侧结构性改革,提升金融体系结构,完善金融基础设施,提高金融服务质量和效率’;等等。这些重要论述为提高金融服务质量和效率指明了方向。

为经济社会发展提供高质量的金融服务,加强金融创新是重要手段。人工智能是人类发展新领域,为推动金融创新、提高金融服务质量和效率提供了重要支撑。习近平总书记指出:“我国数据资源丰富,产业空间完备,应用场景广阔,市场空间巨大。要推动人工智能科技与创新与产业创新深度融合。”目前,我国人工智能整体发展已进入全球第一梯队,在金融领域的应用场景非常广泛。从前台营销到中后台运营再到后台决策,人工智能的应用几乎贯穿金融服务整个链条。其中,比较重要的应用场景包括:通过大规模信息处理,提供基于自然语言的、能够实

现快捷有效沟通的客户服务;利用大数据分析 and 机器学习技术,识别异常交易和潜在的欺诈行为;基于个人数据和行为模式,对借款人信用进行评估预测;利用算法和数据驱动,为投资者提供个性化投资建议;等等。总的来看,通过更好地处理金融数据、预测市场趋势,优化客户服务和管理金融风险,人工智能在金融领域的创新应用为改善金融服务质量提供了重要支撑,发挥着扩大规模、提升效率、减少接触、控制风险的作用。

比如,大科技信贷是我国起步较早、相对成熟的金融科技新业务之一,其核心是通过基于大数据和人工智能算法的信用风险评估,对潜在借款人的行为进行分析并作出高质量的信贷决策。这对于推动解决民营企业特别是中小微企业融资难、融资贵问题具有重要意义。在实践中,部分民营企业由于信息不对称、抗风险能力较弱等原因,在金融市场中相对弱势,融资可得性、可及性差,表现为融资难;对能够获得融资的民营企业来说,金融机构覆盖范围,在贷款利率中增加风险补偿,导致了融资贵。大科技信贷能够有效克服银行与企业之间的信息不对称,推动普惠金融发展,一个大科技信贷平台可以同时为上千万甚至上亿的个人消费者或中小微企业提供信贷服务。

又如,人工智能在金融领域的创新应用会改变金融风险的传导机制。在传统金融体系中,许多中小微企业以抵押品来获取银行信贷,这样就会在抵押品价格与银行信贷供给之间形成一个正向反馈机制,即抵押品价格越高,信贷供给越多。这同时又会进一步推高抵押品价格,反之亦然。这显然不利于保持金融稳定,有学者用“金融加速器”来形容这一过程。一些研究发现,当信贷机构以大数据和人工智能算法替代抵押品做信贷决策时,所谓“金融加速器”机制就不再起作用,这有利于保持金融稳定。这启示我们,在关注人工智能提高金融服务质量和效率的同时,也要关注人工智能对于防范化解金融风险的作用。

同时需要看到,人工智能仍然在快速发展与迭代过程中,其在金融领域的应用也刚刚起步,

很多业务形态尚未成熟。比如,在被市场寄予很高期望的智能投顾领域,成功案例还相对较少。这也说明,人工智能在金融领域的创新应用是一个长期过程,不宜操之过急。

人工智能在金融领域的创新应用,也引发了人们对于可能产生新的金融风险的担忧。比如,数据泄露会引发数据安全问题,给一些不法分子带来可乘之机;如果算法透明度不够,出现“算法黑箱”,就容易导致金融决策偏离初衷;存在道德风险和伦理问题,包括出现算法在数据处理和决策中反映出人类的偏见,导致不公平的结果等问题;不同机构使用相似算法,容易产生风险集中问题,可能导致“羊群效应”“同步共振”,甚至引发系统性风险;等等。这些问题都值得金融监管机构密切关注。

随着人工智能在金融领域的应用日益广泛,金融监管也要与时俱进,有效防范金融风险。一要加强金融监管能力建设。加大人力和智力技术投入,充分了解金融风险点,做好预判和防范。二要加强技术的监管。在未来的金融风险形态中,技术可能成为一个风险来源。为此,可在加强机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管基础上,加强对技术的监管,对金融交易、业务、产品和机构进行技术风险评估。三要建立算法审查制度。针对“算法黑箱”等现象,建立算法审查制度,提高算法的可解释性和透明度。四是尝试推出“监管沙盒”。面对具有不确定性但可能带来巨大效率提升的人工智能金融创新,监管部门可以与创新机构分工合作,创造相对宽松而科学合理的监管环境,创新机构侧重业务模式、监管部门侧重风险监控,实现监管与创新的平衡。

当前,我国正在加快建设金融强国。在这一过程中,必须强化金融为实体经济服务的天职、守住不发生系统性金融风险的底线。作为人工智能研发和应用在全球相对领先的国家之一,我国有能力成为人工智能在金融领域创新应用的引领者,在合理平衡效率与稳定的前提下,推动金融高质量发展,使之成为强国建设、民族复兴伟业作出应有贡献。

【作者为北京大学国家发展研究院院长 转自《人民日报》】

抢抓农时不负春 龙山奏响春耕“最强音”

本报讯(记者 于蕊)春争日、夏争时,农事大计不宜迟。当前,正值春耕春播的关键时期,龙山区各乡(镇)牢牢把握农时,全力推进各类农作物播种工作,田野间处处涌动着人勤春早的忙碌景象,为新的一年粮食丰产丰收筑牢根基。

在龙山区寿山镇黑牛村的广袤田野上,一犁翻开春泥,孕育万顷新绿。农机的轰鸣此起彼伏,旋耕机在田垄间来回穿梭,灭茬、开沟、施肥、覆土等工序紧密衔接,一气呵成。紧接着,人工播种机将一粒粒饱含希望

的种子均匀地播撒在肥沃的土地中,奏响春耕的“交响乐”。黑牛村妇联主席周凤伟说:“今年,我们村种植玉米面积约5000多亩。通过规模化种植与机械化耕作相结合的方式,不仅省时省力,还能保证播种均匀,大大提升了播种效率和质量。目前,全村机械化种植覆盖率已达85%,春耕周期显著缩短,播种效率较传统方式提升了3倍。”

黑牛村依托土地流转政策,整合零散耕地,实现连片种植,创新构建了“机械化生产+村民就业增收”的

现代化农业模式。这一模式不仅推动了农业规模化、集约化、高效化发展,更有效激发了农村发展活力,为村集体经济发展注入强劲动力。黑牛村的规模化种植,正是龙山区春耕生产蓬勃发展的生动写照。

为确保今年春耕工作顺利推进,龙山区紧扣黑土地保护性耕作作业任务,科学施策,统筹布局,积极引导农民选用优良品种、把握最佳播种时机,大力示范推广玉米保护性耕作新技术,推动农业生产从粗放的传统种植模式向注重质量效益的现

代化模式转变,在保障国家粮食安全和农产品稳定供给的同时,切实促进农民持续增收。

龙山区农业农村局农艺师宋金洋说:“目前,我们围绕春播春种与后期管理两大核心任务,组织农业技术人员深入到田间地头,为农户提供专业指导,全力保障春玉米播种工作顺利开展,为实现玉米丰收奠定坚实基础。”

据了解,今年,龙山区计划耕种面积10.1万亩。其中玉米播种面积预计达到8.69万亩,大豆玉米播种将于5月中旬全部完成。

全国保健食品生产企业体系检查首轮全覆盖完成

《人民日报》北京4月21日电(记者 林丽鹂)市场监管总局发布信息,经过5年不懈努力,截至目前,已完成全国在产保健食品生产企业体系检查首轮全覆盖,累计完成体系检查2520家次,推动保健食品抽检合格率连续5年保持在99%以上。体系检查立足发现和化解

风险隐患,提升企业管理能力和水平,探索全过程、全环节监管模式,推动食品安全风险隐患排查防控向事前预防型转变。5年来,市场监管部门坚持以查促改、以改促防,以促促优,全面掌握了保健食品生产企业生产经营和产品质量安全整体情况,实现了锻炼队伍、完善流程、提升企业管理水平和

保障食品安全的目标任务。首轮全覆盖体系检查发现的问题已全部整改到位,在完善企业质量管理体系、提升产品质量安全水平、健全体系检查运行机制、提升监管效能以及培养锻炼人才队伍等方面取得显著成效,形成了一批可复制可推广的经验做法。

下一步,市场监管总局将贯彻落实“四个最严”要求,坚持问题导向,指导督促各省级市场监管部门进一步健全动态化、常态化、专业化体系检查工作机制,督促保健食品生产企业落实主体责任,推动高水平安全与高质量发展良性互动。

(转自《人民日报》)