

在做优增量和盘活存量中全面提高资源配置效率

赵昌文

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,既要有量的合理增长,更要重视质的有效提升,才能推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。在高质量发展阶段,存量与增量之间的双向互动关系明显增强。统筹好做优增量和盘活存量的关系,是习近平经济思想的重要内容,在《习近平经济文选》第一卷的多篇著作中都有深刻阐述。比如,习近平总书记2014年在《经济工作要适应经济发展新常态》中对经济发展新常态的特征作出深刻论述,其中就包括“经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整”;2024年在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出:“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率”;等等。习近平总书记关于统筹好做优增量和盘活存量的关系的重要论述,进一步丰富和发展了习近平经济思想,也是我国在人均国内生产总值超过1万美元的发展阶段、新一轮科技革命和产业变革加速演进背景下,积极应对复杂严峻形势、扎实推进高质量发展的必然选择。全面提高资源配置效率,做优增量和盘活存量都不可偏废。我们要以习近平经济思想为指引,深刻认识做优增量和盘活存量的时代背景、理论内涵和实践要求,统筹好二者之间的关系,以全面提高资源配置效率推动高质量发展。

从资源配置效率视角把握做优增量和盘活存量的辩证统一关系

在经济工作中,存量通常是指截至某一特定时点所存在的总量,是在长期累积中形成的;增量通常是指某一时期内新增的数量或规模。比如,存量资产是过去生产与积累的全部物质形态或价值形态的资产,既包括土地、建筑物、设备、货物等有形资产,也包括专利权等无形资产;增量资产是某一时期内的资产增加量。经过长期发展,我国积累了规模巨大的资产。第五次全国经济普查结果显示,截至2023年末,全国第二产业法人单位资产达到252.1万亿元,其中制造业资产151.0万亿元;第三产业法人单位资产达1187.0万亿元,其中金融业资产505.9万亿元,房地产业资产169.5万亿元;根据第七次全国人口普查的数据估算,2020年我国家庭户住宅建筑面积存量超过500亿平方米。看待存量和增量还有许多其他视角,要素视角下的存量是指过去积累的要素总量,增量则是某一时期新增的要素;企业视角下的存量是指已经存在的企业,增量则是指新设立的企业;产业视角下的存量是指传统产业,增量则是指战略性新兴产业和未来产业。

在经济循环中,存量是参与经济活动的主体部分,是当前的经济基本盘;增量是参与经济活动的重要边际变化部分,影响未来的经济增长潜力。当前,我国经济正处于高质量发展爬坡过坎的重大关口,发展方式正从规模速度型粗放式增长转向质量效率型集约式增长。按照存量一增量分析框架,我国经济正在经历从以增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深刻改变。根据经济社会发展一般规律,当前和今后一个时期我国资本投入的边际效应和劳动力人口数量都将呈趋势性下降态势。例如,全国固定资产投资(不含农户)增速已由2013年的19.6%下降到2023年的3.0%,劳动年龄人口规模近年来也有所减少。在增量规模有限的情况下,必须更加注重存量数量上的优势,挖掘存量的效率提升空间,同时必须更加注重增量在质量上的优势,为提升存量效率提供动力,进而使经济增长更多依赖全要素生产率的提升。这种存量与增量关系的深刻变化,正是提出“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率”的重大时代背景。

习近平总书记《在确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出:“经过长期发展,我国积累了规模巨大的资产,也形成了较大规模负债,需要同时加强资产管理和负债管理,统筹用好各类增量资源和存量资源,善于通过盘活存量来带动增量。”从资源配置效率视角看,盘活存量和做优增量是相辅相成、相互促进的关系。以做优增量来盘活存量,以盘活存量来做优增量,二者协同发力,才能形成存量资产和新增投资相互支撑、资源配置效率持续提升的良性循环。统筹好做优增量和盘活存量是一盘“大棋”,需要坚持系统思维、历史思维、辩证思维,处理好“存量经济”和“增量经济”的关系,特别是推动存量经济理论和实践创新。为此,要处理好政府行为与市场机制的关系,特别是设计好风险分担机制,解决谁是最后的风险承担者的问题;要处理好短期与中长期的关系,特别是在盘活存量中缓解可能存在的收缩效应,实现短期调整和中长期向好的统一;要处理好中国与世界的关系,提升我国在全球范围内有效配置资源的能力,促进国内国际双循环相互促进,推动中国与世界良性互动、共同发展。

在盘活存量中提高资源配置效率 盘活存量指的是通过优化重组包括资金、土地、设备、技术、人才等现有经济资源,使其发挥更高价值、创造更大效益。习近平总书记在《在中央城镇化工作会议上的讲话》中指

出:“要按照严守底线、调整结构、深化改革的思路,严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。”以盘活存量提高资源配置效率,关键在于将闲置或低效资源重新配置到更高效领域。通俗地讲,就是要形成人尽其才、物尽其用、地尽其力、货畅其流的发展局面。比如,通过改进技术或管理提高机器设备使用效率,通过改造闲置厂房提高土地使用效率,通过将不良资产转化为流动性强的金融产品提高资金使用效率,等等。当前,需要重点做好四方面工作。

持续深化供给侧结构性改革。在以新发展理念为引领、以供给侧结构性改革为主线的政策框架中,从“三去一降一补”到“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,实际上都包含了盘活存量的主张。深化供给侧结构性改革主要针对的是结构性矛盾和问题,重点是增强供给结构对需求变化的适应性,提高全要素生产率。盘活存量需要在供给侧提高存量资产和资源的配置效率,要解决的也是结构性矛盾和问题。比如,在基础设施方面,重点是用好规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的项目资产,包括交通、水利、水电气热等市政设施,以及生态环保、产业园区、仓储物流、旅游、新型基础设施等;在制造业领域,重点是按照市场化、法治化原则,通过兼并重组等方式促使低效企业、过剩产能有序退出,实现市场出清、供需动态平衡和全产业链效率提升;在房地产领域,重点是盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房,持续推动产业园区“腾笼换鸟”;等等。在实践中,浙江通过建立以“亩均论英雄”为核心的评价体系和“减法”,实现优势资源集中配置、效率提升的“加法”,都是这方面的生动案例。

用好用活有关政策。盘活存量,既要充分发挥市场机制作用,也要用好用活相关支持政策,为“盘活”创造必要的腾挪空间。当前和今后一个时期,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,提高财政赤字率,适时降准降息、保持流动性充裕等,宏观经济政策取向总体上有利于盘活存量资产。国务院办公厅印发的《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》,提出了优化完善存量资产盘活方式的相关措施,包括推动基础设施领域不动产投资信托基金健康发展,规范有序推进政府和社会资本合作,积极推进产权规范交

易,发挥国有资本投资、运营公司功能作用,探索促进盘活存量和改扩建有机结合,等等。贯彻落实党中央、国务院决策部署,要用好用活置换存量隐性债务、盘活存量土地等政策。比如,增加地方政府专项债务限额用于置换各类隐性债务,从新增地方政府专项债券中补充政府性基金财力专门用于化债;在存量土地和住房上,优化保障性住房再贷款政策,重视和发挥资本市场的作用,增强对银行、收购主体的市场化激励,研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企土地。这些政策措施,都有利于盘活存量资产,提高资源配置效率。

统筹资产管理和负债管理。资产与负债一定程度上是一枚硬币的两面。从会计学角度看,资产和负债位于资产负债表的两端,负债是资产的重要融资来源,资产是负债的运用,两者通过流动性相互联动、相互影响。我国不仅积累了规模巨大的存量资产,也形成了较大规模存量负债,需要加强资产管理和负债管理。对于微观主体来说,不仅要看资产质量和资产收益,还要看负债期限和负债结构,流动性问题或不能偿还到期债务往往是企业陷入困境的重要原因;对于宏观经济而言,既要考虑资产的宏观配置效率,也要考虑负债或债务的结构和可持续性。盘活存量既要提升资产收益水平,也要及时进行负债结构优化,还要在设计 and 实施盘活存量方案时考虑到资产与负债的对应性、资产收益与负债成本和负债期限的适配性。同时需要认识到,化解存量有可能导致风险暴露,要牢牢守住不发生系统性风险的底线。

高度重视盘活存量无形资产。盘活存量无形资产与提高科技成果转化效率是内在统一的。随着我国科技创新能力持续增强,数字化转型加快和人工智能迅猛发展,以专利、数据等为代表的无形资产在我国存量资产中的地位愈发凸显。加快推进高水平科技自立自强,要高度重视通过专利授权、技术转让等多种方式用好存量无形资产,特别是促进行业头部企业对产业链其他企业的赋能。比如,华为与赛力斯在新能源汽车领域的合作就是这方面比较有代表性的实践。我国研发经费总量已连续多年位居世界第二,2024年超过3.6万亿元,投入强度达到2.68%,超过欧盟国家2.11%的平均水平,并进一步接近经合组织(OECD)国家平均水平。这些投入产生了大量无形资产,但相当部分没有得到有效转化利用。据国家知识产权局统计,截至2024年10月,我国有效发明专利拥有量达466万件,其中高校和科研机构

所拥有的存量专利134.9万件,只有小部分进入应用转化阶段。此外,每年产生的海量数据资源蕴含巨大的商业价值和社会价值,但数据资产的存储和利用效率较为低下。国家数据局牵头的调查显示,2023年,全国数据生产总量达32.85ZB(泽字节),数据存储总量为1.73ZB,其中新增数据存储量为0.95ZB,仅占数据生产总量的2.9%。存储数据中,一年未使用的数据占比约四成,大量数据价值被低估、难以挖掘复用。更加重视、开发利用好这些专利和数据资源,既可以盘活存量,也是未来做优增量的基础。

在做优增量中提高资源配置效率

做优增量是提高整体资源配置效率的前提。习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上指出:“以‘鼎新’带动‘革故’,以增量带动存量,促进我国产业迈向全球价值链中高端。”做优增量强调在新增要素投入时注重质量和效益,高质量、高效益就是更高的资源配置效率。做优增量的判断标准可以从三个方面来把握:在方向上主要看能否适应和引领新一轮科技革命和产业变革深入发展的大趋势,在供给端主要看是否与发展新质生产力的要求相适应,在需求端主要看是否有助于满足人民群众日益增长的美好生活需要。把握好这三个方面,才能真正实现在做优增量中提高资源配置效率。

在适应和引领新一轮科技革命和产业变革中推动效率变革。以人工智能、大数据、物联网、区块链等为代表的新技术,正在深刻改变人类社会的生产方式和生活方式,从经济学意义上看就是改变了资源配置方式。数字化、绿色化等趋势,都是以效率为导向的变革。比如,我国光伏和风电行业的发展是技术进步推动效率提升、成本下降并实现大规模应用的典型案例。光伏行业从早期的硅基电池到现在的多元化合物、薄膜电池等,光电转换效率大幅提高;风电机组单机容量从早期的小型机组发展到现在的10兆瓦以上,极大提升了风能利用效率。这也是我国成为全球最大的光伏和风电市场,以及最大的光伏组件和风电装备出口国的重要原因。我们要努力站在世界科技发展前沿,遵循科技创新基本规律,高效集聚全球创新要素,发挥我国社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势,加强科技创新特别是原创性、颠覆性创新,持续推动技术进步和产业升级。

在加快发展新质生产力中推动效率变革。发展新质生产力是推动高质量发展内在要求和重要着力点。新

质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志,本质是先进生产力。做优增量,就是要培育和发展新质生产力。加快发展新质生产力对生产要素的供给及其配置方式提出了更高要求,只有不断提高劳动力、资本、技术、数据等增量要素投入标准,才能促进生产要素创新性配置,持续提升劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率。一个时期以来,关于深圳的创新有“六个90%”(90%以上的创新型企业是本土企业、90%以上的研发机构设立在企业、90%以上的研发人员集中在企业、90%以上的研发资金来源于企业、90%以上的职务发明专利出自企业、90%以上的重大科技项目发明专利来源于龙头企业)的说法,原因在于深圳通过建立更加完善的市场机制,提供更好的政策和服务,吸引了大量创新要素集聚;近期在国内外引发广泛关注的“杭州六小龙”,也让杭州的“三个15%”科技政策(市财政科技投入年均增长要达到15%以上,市本级每年新增财力的15%以上要用于科技投入,同时统筹现有产业政策资金当中的15%集中投向培育发展新质生产力)受到高度关注。它们的共同点都是尊重创新规律、提高创新效率。我们必须深入推进新型工业化,重视发展战略性新兴产业和培育未来产业,因地制宜推动传统产业转型升级;同时,必须进一步创新体制机制,形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系。

在释放新需求动能中推动效率变革。新需求动能是指由技术进步、消费升级等催生的新市场需求。以释放新需求推动效率变革,体现了需求侧与供给侧的协同作用。我国经济发展阶段转换和人口结构变化,蕴含着巨大的潜在需求,既包括消费需求的升级,又包括需求结构的变化,为此要着力满足和释放新需求。中央经济工作会议提出,促进居民收入增长和经济增长同步。提高居民的消费能力必须提升居民尤其是中低收入群体的收入,完善社会保障体系,提升其消费能力、意愿和层级。新需求的释放为供给侧提供了方向,要顺应产业融合发展趋势,积极推动先进制造业与现代服务业高效融合,加力扩围实施“两新”政策,加快构建适应最终需求的供给体系。新需求的释放要抓主要矛盾,我国的消费率低于一些处于相同发展阶段的经济体,主要原因在于服务消费不足,要稳步推进服务业开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点,优化服务供给,扩大服务消费。

(作者为广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员 转自《人民日报》)

东丰驻东丰梅花鹿产业开展试营业

本报讯 经过紧张筹备,4月15日,入驻东丰欧亚的东丰梅花鹿产品展销中心开启试营业,标志着东丰县梅花鹿产业在品牌推广和 market 拓展方面迈出重要一步。

展销中心入驻东丰欧亚,是东丰县推动梅花鹿产品进入全省欧亚连锁体系的关键一步,旨在依托欧亚这一品牌商贸企业,进一步拓宽销售渠道、提升产品的市场占有率和知晓率。展销中心内的商品涵盖梅花鹿深加工产品、梅花鹿衍生文创产品及本土特色产品共300多个品类。

东丰县商务局局长李春伟表示:“为了让消费者拥有更好的购物体验,县商务局、县鹿业局及各相关部门在中心试营业前做了大量准备工作,不仅严格筛选产品、保证品质,还精心设计展示区域,突出产品特色,将文旅产业与梅花鹿产业深度融合,吸引各地消费者深入了解梅花鹿文化和产品功效,真正体现出鹿从东丰来。”

展销中心的成立,为东丰梅花鹿产品搭建了一个更广阔的展示平台。中心除依托“皇家围场1619”梅花鹿产品品牌推出更多更好的梅花鹿产品外,同时与更多农产品生产基地、专业合作社等开展产销对接,新增鲜活农产品预约配送、订单销售等服务,并加强农产品质量检测,以保障农产品质量与消费安全切实为广大市民提供优质、放心、平价的农产品,推动梅花鹿产业与文旅产业深度融合,为东丰经济发展注入新的活力。

(丁思文 李丰阳)

西安区仙城街道

开展党员服务“摊铺”进小区活动



志愿者向群众宣传“摊铺”进小区活动惠民政策。

图片由西安区仙城街道 提供

本报讯 为进一步加强“双服务、双报到”活动成效,推动在职党员服务多元触达、贴近民心,近日,仙城街道在阳光新城A区文化广场开展党员服务“摊铺”进小区活动,以街道“搭台”、党员“出摊”、群众“赶集”的创新模式,将便民服务延伸至居民身边。

街道以提升群众归属感和满意度为导向,前期通过走访调研梳理居民诉求,联合区医保局、区就业

局、区消防救援大队、东德物业等单位共设置政策宣传、物业服务、义诊、义剪等8个特色“摊位”。活动中,各共建单位党员、志愿者们各展所长,政策宣讲员耐心解读惠民政策,医护人员提供免费健康义诊,志愿者为老人儿童义务剪发。多样化服务覆盖不同群体需求,居民们纷纷点赞:“下楼就能‘赶集’,省时又暖心!”

这场“小集市”承载

除了一次一票,还有计次、定期等新型票制

高铁票怎么买最划算

《人民日报》记者 李心萍

高铁票,怎么买?除了一次一票,还有哪些票制?

记者梳理发现,近年来铁路部门大幅增加计次、定期等新型票制产品供应,提供不同次数、天数、席别的组合产品。

定期票,有30日10次、15次、20次至60次等11种产品,计次票有10次/90日、20次/90日等,二者均享受一定的票价优惠。以江西南昌至赣州区间为例,购买30天60次定期票、二等座的旅客最高可节省4400元。

计次、定期票,适合哪些人群?

“计次、定期票适用于两地间频繁往返的通勤或商旅人员。”国铁集团客运部有关负责人介绍,目前计次、定期票产品已覆盖京津城际、京沪高铁、厦深高铁、广深港高铁、成渝城际等热点出行线路,累计线路达69条。

以省内通勤为例,假设消费者需要在福建福州—厦门间频繁通勤,则可选择购买福厦高铁的计次、定期票。在有效期内,消费者可选择乘坐福厦高铁上的任意车次往返两地。

“值得注意的是,旅客可以乘坐福厦高铁上的任意列车,即G字头车次,但不能选

择福厦铁路上的列车,即D字头车次。”国铁南昌局有关负责人说,计次、定期票使用范围可在适用车次里查询。

目前,新型票制产品支持席位预约和直接刷证两种乘车方式。

席位预约方式乘车,即旅客购买产品后,可在铁路12306提前预约产品所对应发到站及席别的席位。预约成功后,持有效证件原件即可检票乘车。

“对旅客而言,遇到临时调整行程等情况时,持有新型票制产品的旅客可在开车前免费取消,无需支付退票费,简化了多次购票、改签、退票流程。”国铁北京局客运部有关负责人说。

直接刷证方式乘车,即旅客购买产品后,当列车有产品对应发到站及席别的剩余席位时,可直接刷证检票并获取席位乘车。

“需要特别提醒的是,新型票制产品席位预约需要在预售期内进行,若遇上出行高峰期,请持新票制产品的旅客提前预约席位,避免影响出行。”上述负责人提醒道。

据介绍,购买时,同一乘车人最多只能同时购买两个相同发到站的产品,但可以

同时购买多个不同发到站的产品。旅客购买产品后,需在30天内启用乘车,30天内未乘车的,产品自动失效并全额退款。

产品一经启用,票款不予退还,且仅限本人使用,不能转让或共用,也不能在中途站上下车或越站使用,不能跨席别使用。

在积分计算方面,“铁路畅行”常旅客会员购买和使用该类产品后可进行乘车积分累积,乘车积分=票面金额(元)×5,老年常旅客会员4月1日起享受普通会员3倍积分优惠,相当于票面金额的15倍积分。积分在产品有效期结束或产品次数用完 after 5天内自动进入账户。

此外,除计次、定期票产品外,铁路部门还提供旅游计次票产品。旅游计次票适用于热门旅游区域自由行旅客,该产品不限定具体车次,旅客可根据自己的旅游计划,在规定时间内灵活选择车次出行,还能随时预约、更改行程且无需支付手续费。目前已推出《昆明+大理+丽江》《厦门+泉州+武夷山》《长沙+凤凰古城+张家界》等累计28款旅游计次票产品。(转自《人民日报》)