



辽源发布

辽源市森防指提醒您

倡导文明祭扫保护生态环境  
加强森林防火共度平安清明



LIAO YUAN RI BAO

2025年4月1日 星期二  
乙巳年三月初四 三月初七清明

总第9227期 今日4版

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jl\_lyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

新华社北京3月30日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》全文如下。

粮食安全是战略问题。保障国家粮食安全的根本在耕地,建设高标准农田是一个重要抓手。为逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,制定本方案。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,以提高粮食和重要农产品生产能力为首要任务,完善高标准农田建设、验收、管护机制,优化建设布局,明确建设时序,加大投入力度,做到新建和改造并重、数量和质量并重、建设和管护并重,真正把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产、绿色生态的现代化良田,进一步夯实粮食安全根基。

主要目标是:到2030年,力争累计建成高标准农田13.5亿亩,累计改造提升2.8亿亩,统筹规划、同步实施高效节水灌溉,新增高效节水灌溉面积8000万亩;到2035年,力争具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,累计改造提升4.55亿亩,新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

### 二、建设安排

(一)建设标准。以“一平”(田块平整)、“两通”(通路、通水)、“三提升”(提升地力、产量、效益)为基本标准,合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准。国家标准突出旱涝保收、抗灾减灾、产能提升等基础性、通用性要求,省级层面细化制定田块整治、灌排设施、田间道路、地力提升等具体要求,市县层面制定简便易行、通俗易懂、操作性强的实施细则,形成层次分明、上下衔接、务实管用、标准体系。

(二)建设内容。因地制宜推进高标准农田建设,统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理,将建设重点放在田内。新建项目将优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础设施建设,着力提高农田保水保土保肥能力,抵御旱涝灾害能力,机械化耕作便捷水平;改造提升项目按照缺什么、补什么原则,补齐田间设施短板弱项。通过客土填充、表土剥离回填等措施平整土地,合理调整农地地表坡度,改善农田耕作层。结合日常农业生产加强土壤改良培肥,切实提高耕地地力。因害设防,合理采取岸坡防护、防风防沙等工程措施,提高农田防护和水土保持能力。鼓励高标准农田经营主体自主推进水肥一体化、智能灌溉、墒情墒情自动监测、智慧气象服务等信息化建设。

(三)建设布局。优化高标准农田建设空间布局和时序安排,优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设,可不局限于永久基本农田。严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域,禁止在25度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线(红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外)、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设,在条件地区开展

整区域推进高标准农田建设示范。

(四)建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等,将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省,以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟(市),重点加快完善农田灌排设施,加强田块整治和黑土地保护。黄淮海地区包括北京、天津、河北、山东、河南5省(直辖市),重点着力提高灌溉保证率,完善现代化耕作条件。长江中下游区包括广西、重庆、贵州、云南5省(自治区、直辖市),重点突出田间设施现代化配套升级,开展旱、涝、渍综合治理。东南区包括浙江、福建、广东、海南4省,重点在尊重农民意愿前提下逐步改善田块碎片化问题,增强农田防御暴雨能力。西南区包括广西、重庆、四川、贵州、云南5省(自治区、直辖市),重点加强水旱梯田改造建设,完善田间道路,补齐工程性缺水短板。西北区包括山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆(含新疆生产建设兵团)5省(自治区),以及内蒙古中西部8盟(市),重点加强田块整治,提高农业用水效率,破解“卡脖子”早问题。青藏区包括西藏、青海2省(自治区),重点完善农田防护设施,改善机械化作业条件。各地要细化建设分区,分类施策,针对性破解农田生产障碍因素。

(五)分级规划。构建国家、省、市、县四级规划方案体系,指导有序开展高标准农田建设。国家制定总体规划方案,强化战略部署,农业农村部门依据本方案制定分区分类建设指南。省级出台本区域规划方案,细化建设空间布局、时序安排、建设标准和保障措施,分解落实建设任务,并抄送农业农村、国家发展改革、财政、自然资源、水利等部门。市县级以县域为单元出台具体实施方案,明确建设任务、建设内容和工作进度安排。

收后,及时明确工程设施所有权,由政府投入形成的原则上归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目档案管理。

(九)全程监督。建立健全农田建设工程质量监督检验体系。建立高标准农田工程质量例行检查制度,国家和省级开展常态化抽检,及时公布抽检结果,通报典型问题。完善监督机制,强化纪检、督查、审计、农民群众和媒体监督,用好工程质量监督服务电话、“农田建设随手拍”小程序等监督手段。依托全国农田建设综合监测监管平台,及时将项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息录入,强化全流程监管。加强农田建设行业管理服务,引导从业主体依法成立行业协会等服务和自律组织。开展高标准农田建设从业机构信用评价,加大违规失信行为惩戒力度。推动健全农田建设相关法律法规制度体系。

### 四、运营管护

(十)运营管护主体。分级压实高标准农田运营管护责任,明确运营管护内容和标准。对于公共设施,县级政府要定期组织开展检查和维修,相关行业部门按照职责分工加强对灌溉排水、输配电等工程设施运营管护的指导和监管,确保责任落实到位。按照权责一致、责能一致原则,在乡镇履行运营管护清单中,明确高标准农田运营管护方面的履责事项。对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施,支持高标准农田经营主体通过自主投工筹资、购买服务等方式开展日常运营管护。加强对运营管护人员的技术指导、培训服务和监督管理。

(十一)运营管护模式。各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。鼓励通过政府购买服务或委托行业机构等方式,对水闸、泵站、电力设施等技术性较强的设施设备进行专业化维护。鼓励开展工程质量保险,支持承保机构组织专业力量对设计、施工、监理等主体进行监督,防范工程质量风险,及时理赔解决工程运营管护问题。

(十二)保护利用。严格保护高标准农田,严禁擅自占用;依法依规批准允许占用的,各地要及时落实补偿,确保数量不减少、质量不降低。任何组织和个人不得损毁高标准农田设施,对因灾损毁的高标准农田,纳入年度改造提升建设任务及时修复或重建。加强农田后续培肥和质量监测,防止地力下降。严禁将污水、生活垃圾、工业废弃物等排放、倾倒、存放到农田。

### 五、政策协同

(十三)永久基本农田补划调整。严格落实永久基本农田划定规则,完善补划、调整程序。对资源禀赋好、生产潜力大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田,按要求和时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田,暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整,依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。高标准农田建设项目建设区因配套设施建设占用耕地,建设前后项目区内耕地面积原则上不得减少,确需少量减少的,由县级政府组织编制永久基本农田调整补划方案,并由其自然资源部门按规定履行备案程序,加强县级财政、市级验收、省级抽查程序,将是否符合项目设计要求、能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满意度等作为验收的重要依据。项目验

收后,及时明确工程设施所有权,由政府投入形成的原则上归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目档案管理。

(十五)资金投入。健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提供资金保障,省级政府承担地方投入主要责任。允许安排地方政府债券支持符合条件的高标准农田建设。发挥政府投入引导和撬动作用,在不新增地方政府隐性债务的前提下,探索通过贷款贴息等方式有序引导金融、社会投资和新型农业经营主体投入建设。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下,加强信贷资金支持农田建设。发挥地方财政资金引导作用,多渠道筹措运营管护经费。

### 六、保障措施

(十六)加强领导,落实责任。坚持和加强党对高标准农田建设的领导,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实,群众参与的工作机制。中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准制定、投入安排、督导检查等宏观管理工作,省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管护等负总责,市地县政府对项目施工进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主要监管责任,县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任。

(十七)各方协同,统筹推进。落实好“五统一”(统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库)要求,农业农村部门要加强统筹协调,强化跟踪评估,相关部门要按照职责分工推进各项任务落实。着眼提高建设整体效能,在充分尊重农民意愿前提下,探索推进项目设计、实施、运营、管护一体化。引进和推广农田建设先进实用技术,加强与农机农艺技术集成应用。在水体氮、磷等污染突出区域,统筹实施生态环境治理相关项目,促进农田退水循环利用。在风沙危害地区,深入实施“三北”等重点生态建设工程,推行大网格农田林网建设,促进农田稳产高产。

(十八)群众参与,可感可及。积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护,落实农民知情权、参与权、监督权。在项目选址、设计等前期工作中,广泛征求群众意见,确保建设内容符合实际。鼓励农民对建材进场、日常施工、隐蔽工程验收、监理履行职责等进行监督。

(十九)动态跟踪,分级评价。健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制。各地依据高标准农田评价规范等国家标准,定期组织开展已验收的高标准农田分类分级评价,对不符合要求的不能认定为高标准农田。完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制,确保各项监管措施落实到位。

(二十)正风肃纪,防范风险。坚决纠正高标准农田建设中的腐败和作风问题,紧盯损害农民利益、群众反映强烈的事项,强化对重点领域和关键环节的监督,依法依规依法严肃查处贪污侵占、虚报冒领、弄虚作假等行为,切实防范廉洁风险。

## 程宇到东丰县督导 检查森林防火工作

本报讯(记者 邢国徽 刘鹰 侯远鑫)3月29日,市委副书记、市长程宇到东丰县督导检查森林防火工作。他强调,要坚决克服麻痹思想和侥幸心理,绝不能掉以轻心,要以“时时放心不下”的责任感,全力以赴抓好春季森林防火工作,加强联防联控,打好“人防、物防、技防”组合拳,建立市、县、乡、村纵向贯通的防火体系,确保实现我市连续41年无重大森林火灾目标。

程宇十分关心各重点防火点位责任措施落实情况。他走进山林,实地察看大兴林场福利村防火道建设、东丰县中心林场装备库及扑火队配置、南屯镇林村五组林缘地秸秆离田相关情况,并与基层干部、护林员、值守人员深入交谈,通过听

取汇报、现场询问,详细了解巡防值守、责任措施落实情况,要求将防火责任链条压实到每个人、每个环节,有针对性地采取防范措施,坚决把风险隐患消灭在萌芽状态。

程宇强调,春季是森林防火关键期。各县(区)、各有关部门要牢固树立“没火要当有火来防,小火要当大火来救”意识,压实责任、精密部署,力量前置、重兵布防,确保万无一失。要加强管理、严控火源,明确包保责任和巡护人,紧盯清明节、春耕关键时段,加大对祭祀用火、农事用火等野外违规用火行为监管力度,确保林缘地秸秆及时、彻底离田,切实“守住山、看住人、管住火”。要强化风险研判和预警监测,充分借助科技手段筑牢“防火墙”,定期会

商、分析研判火险形势变化,及时发布高火险信息。要加大防火力量配备,加强物资储备和队伍能力建设,始终保持备勤备战状态,确保关键时刻拉得出、打得赢。要推动防火联防联控,建立完善警民联防、区域联防机制和第一时间发现机制,实现信息互通、力量互补、协同作战。要加强防火宣传教育,利用车载广播、科普短视频、公益短信等多种方式开展常态化宣传,强化“五进”宣传,在全社会营造“森林防火、人人有责”的浓厚氛围。要畅通指挥调度体系,做好应急预案,强化应急演练,加强值班值守,确保遇有突发事件或重要情况能够第一时间响应、科学高效处置,坚决守护好人民群众生命财产安全。

李延辉参加督导检查。

## 做好森林防火和消防工作 守护人民群众生命财产安全

## 市政协召开九届十六次常委会议

本报讯(记者 富予思 魏利军)3月28日,市政协召开九届十六次常委会议。市政协党组书记、主席杨光出席会议并讲话,副主席张照生主持会议。

会议传达了学习了习近平总书记在全国两会参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,传达了学习了2025年全国两会精神;审议通过了《政协辽源市委员会常务委员会2025年工作要点(审议稿)》以及人事事项。

会议要求,要认真学习贯彻党中央的大政方针和决策部署,进一步统一思想、提高站位,为做好全年工作打牢思想政治基础。要把市政协常委会工作要点作为全年履职工作的路

线图、任务书,扎实完成全年各项工作任务,推动辽源政协工作取得新进步、再上新台阶,向党委政府和界别群众交上一份有分量、有分量的成绩单。

会议强调,要在政治站位上再提升,始终牢记坚持党的领导是政协履职的第一要务,切实把党的全面领导贯穿到政协工作全过程各方面。广大政协委员要持续强化理论武装,学出政治坚定、强化履职能力、践行使命担当。要在协商建言上再升级,围绕市委“一区、四转型”战略目标确定协商选题,深入开展调研视察活动,把握“深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识”原则,健全协商机制,形成协商闭环,提出务实建议,为党委政府科学决策提供参考。要在服务民生上再发力,贯彻人民政协

为人民的根本价值立场,畅通民意表达渠道,密切政协委员同人民群众的联系,把社情民意和“微建议”打造成为全市“12345+网络舆情+信访”民生问题发现和解决机制的补充载体。要在自身建设上再加强,广大政协委员要保持履职热情,坚持“三个一”工作理念,做勤学习、善研究、勇担当的新时代模范委员。要珍视政治身份,树牢政治意识、纪律意识和规矩意识,共同维护政协整体良好形象。

会议号召全市政协组织和广大政协委员要团结一心、苦干实干,以政协之力展现政协之为,为推动辽源全面振兴取得新突破广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

李东阳、王淑梅、兰刚、张照生、贾宝霞、付强参加会议。

## 把调查研究这个传家宝传承好

新华社记者 段续 唐成卓

调查研究是我们党的传家宝,也是深入贯彻党中央八项规定精神学习教育必须充分运用的方法论。没有调查就没有发言权决策权,在学习教育中,各级党员干部务必从实际出发,通过深入调研找问题、开方子、求实效。

中央八项规定将改进调查研究摆在首位。规定出台后,全党大兴调查研究之风,但在一些单位和部门,浮光掠影、浅尝辄止的蜻蜓点水式调研仍有发生。有的干部下基层坐着车子转、隔着玻璃看,走马观花,匆匆收兵;有的单位忙于文山会海,会议多、时间久、文稿长,占用过多精力;有的调研形式复杂、内容单一,花费多、收效微……问题背后,是对中央

八项规定精神的领悟不深入、落实不到位。

向调查研究要发言权,必须坚持“实”的作风,求客观实际之真。不仅要“身入”基层,听汇报、看材料,还要“心到”基层,听真话、察实情。无论调研手段、技术如何变化,“深、实、细、准、效”的调研五字诀不能丢,“瞄准真问题,下足真功夫”的调研作风不能丢,“从群众中来,到群众中去”的调研方法不能丢。

调查研究是一座桥,连着真知、决策与实践。调查研究的目的发现和解决问题,为决策服务。要把情况摸清、问题找准,对策提实,尤其要注重调研成果的转化,既要防止“调”而不“研”,

又要防止“研”而不“用”,更要防止“用”而无“效”。调研过程就是走群众路线,党员干部在搞调研时务必把为群众解决问题摆在首要位置,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

发言稿中抠字眼,不如开门开窗听意见;办公室里听汇报,不如推门推窗问田间;文件堆里找答案,不如深入群众问需求。广大党员干部要牢牢把深入贯彻中央八项规定精神学习教育的机遇,以“入山问樵、遇水问渔”的求知精神,以“抓铁有痕、踏石留印”的实干品格,在深入调研中“问计于民”,让调查研究蔚然成风,让决策科学化、民主化、科学化。

(新华社北京3月25日电)