

# 辽源日报



辽源发布

LIAO YUAN RI BAO

2025年3月31日 星期一  
乙巳年三月初三 三月初七清明

总第9226期 今日4版

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jllyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>



## 擘画区域协调发展大棋局

新华社记者

今年全国两会期间,习近平总书记在他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,圆满实现“十四五”发展目标,经济大省要挑大梁。“经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。”

区域,国家资源配置、产业布局和经济活动的重要空间载体,大国经略发展格局的主要依托。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在全局上谋势、在关键处落子,不断丰富完善区域协调发展的理念、战略和政策体系,突出抓好这件关乎战略全局、长远发展和人民福祉的大事,我国经济发展空间格局持续向纵深拓展,为推动高质量发展、实现中国式现代化不断积蓄强大势能。

### (一)谋势

刚刚开年,一份“GDP万亿城市”榜单引发关注。

根据各地发布的数据,2024年,全国共有27座城市GDP超过1万亿元,其中长三角地区城市占三分之一,珠三角地区和京津冀地区分别有4个和3个城市上榜。上海,成为我国首个5万亿元GDP城市。

“GDP万亿城市”的分布,反映中心城市和城市群正在成为承载我国发展要素的主要空间形式,折射我国经济发展空间结构正在发生的深刻变化。

俯瞰华夏神州,沿海岸线自北向南,京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群正在成为引领全国高质量发展的主要动力源;沿长江、黄河,一南一北两条轴带贯穿东中西部,谱写着生态优先、绿色发展的新篇章;西部、东北、中部、东部,四大区域板块发挥各自优势,协同发展势头更加鲜明;陆海统筹,海洋强国建设迈出坚实步伐;“一带一路”联通内外,海南自由贸易港探路世界最高水平开放形态……

这是一盘区域协调发展的大棋局。

海外观察人士认为,中国的区域发展战略堪比国内循环的发动机和国际循环的推进器,有效打破行政区划壁垒,融通资源,推动创新、增进共赢,产生巨大协同效应,既为中国经济发展提供不竭动力,也利好世界经济复苏。

新时代的砥砺前行,塑造着中国经济发展新空间——

2024年,京津冀区域生产总值达11.5万亿元,11年来经济总量连跨6个万亿元台阶;长江经济带地区生产总值为63万亿元,对全国经济增长的贡献率为50.1%;粤港澳大湾区经济总量再上新台阶,广东GDP突破14万亿元,连续36年居全国首位;长三角地区生产总值为33.2万亿元,占全国GDP的比重达24.7%。

对于一个陆地面积960多万平方公里、拥有广阔海域的发展中大国而言,区域协调发展,绝非易事。正如习近平总书记所指出的,我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大,在世界上是少有的,统筹区域发展从来都是一个重大

问题。

90年前,当青年学者胡焕庸在地图上描绘等值线人口密度图时,也许并未想过,他自黑龙江至云南画下的一条线,影响如此深远。

“胡焕庸线”——一条与400毫米降水线走向大体一致的人口地理分界线,也是一条总体上部隔肥沃与贫瘠的分界线。直至今日,胡焕庸线东南一侧43%的国土,居住着全国94%左右的人口;西北一侧57%的国土,仅有全国约6%的人口。

20世纪中叶,当区域经济学在西方逐渐形成一门独立学科的时候,中国共产党领导的大国,也开始其现代化进程中对于区域发展的思考和探索。

上世纪50年代,毛泽东同志在《论十大关系》中提出正确处理沿海工业和内地工业的关系,形成区域经济发展的思想。改革开放初期,我国以沿海地区率先发展带动内地发展,形成区域非均衡发展理论。上世纪90年代以来,为解决地区发展差距逐步扩大的问题,我国逐步形成了西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的区域发展战略。

进入新时代,我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。区域发展不平衡不充分,正是社会主要矛盾的集中体现。

中国庞大的经济总量如何在全国地域上合理布局,既能化解区域、城乡发展不平衡的矛盾,又能使都市圈和城市群、人口和产业集聚带更好发挥动力引擎作用?

2019年8月26日,习近平总书记在十九届中央财经委员会第五次会议上发表重要讲话指出,“我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路”“要面向第二个百年目标,作些战略性考虑”。

### (二)布局

“每天早晨步行五分钟,把孩子送到家附近的幼儿园,然后再步行十多分钟就到办公室。”

2021年底,贾梦霖从北京到雄安新区工作。近两年,她的家人也陆续来到雄安新区工作定居。去年国庆前夕,他们搬进了在雄安新区的新家。

贾梦霖所在的公司位于雄安新区启动区的互联网产业园,如今这里已有600多人进驻办公。公司在办公楼平台环顾,隔壁的中国星网总部已迁驻办公,不远处的中国中化大厦和中国华能总部,已经封顶装修。

作为北京非首都功能集中承载地,雄安新区自设立以来人口持续增长。2024年底,雄安新区常住人口达136.07万人,“未来之城”正在成为干事创业的热土。

一个发展中的社会主义大国,必须立足具体国情,发挥自身制度优势,深化中国特色的区域经济发展理论,用中国理论、中国实践来解决中国问题。

“协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度,是发展两点论和重点论的统一,是发展平衡和不平衡的统一,是发展短板和潜力的统一。”

习近平总书记的重要观点,蕴含着深刻的治国理政智慧。

2017年10月,党的十九大报告提出,实施区域协调发展战略。

2022年10月,党的二十大报告提出,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局国土空间体系。

2024年7月,党的二十届三中全会作出部署,完善实施区域协调发展战略机制。

100多年前,马克思和恩格斯吸收西方古典经济学分工理论,提出劳动地域分工理论,根据地区自然、社会、经济、技术等条件,确定区域专业化方向,通过地区间大规模产品交换,实现地区间的比较经济利益,提高整个区域的劳动生产率。

十九届中央财经委员会第五次会议上,习近平总书记明确提出新形势下促进区域协调发展的思路:

“按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”

这是我国区域发展理念和政策的一场深刻嬗变。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区,不断提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用;

进一步推动长江经济带高质量发展、全面推动黄河流域生态保护和高质量发展,持续深入探索生态优先、绿色发展;

新时代推动东北全面振兴,牢牢把握维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位;

新时代推动中部地区加快崛起,始终紧扣作为我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽的战略定位;

新时代推动西部大开发,进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局;

……

从点到线、由线及面,国内大循环、国内国际双循环的通道枢纽,全方位对外开放的窗口前沿,人与自然和谐共生的探索实践,发展与安全的良性互动……协调发展,不是平均发展、同构发展,而是尊重客观规律,根据各地区自身条件,走合理分工、优化发展的路子,提高地区乃至国家的整体竞争力和效率,为中华民族伟大复兴提供高质量的支撑和保障。

习近平总书记指出:“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。协调发展,是应有之义。

在地方工作中,习近平同志就写下《做欠发达地区这块“短板”》,用经济学的“木桶理论”去阐释协调发展的道理:“发达地区要发挥自身优势,尽力帮助欠发达地

区加快发展;欠发达地区自身要转变观念、创新体制、改善环境、不懈努力。”

2015年10月,习近平总书记在党的十八届五中全会上指出,我们说的缩小城乡区域发展差距,不能仅仅看作是缩小国内生产总值总量和增长速度的差距,而应该是缩小居民收入水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平、人民生活水平等方面的差距。

千钧将一羽,轻重在平衡。960多万平方公里的土地上,中国特色社会主义制度优势充分彰显——

南水北调、西气东输、西电东送、东数西算……一个个“当惊世界殊”的重大工程,越千里山川,通四方之利,济万民之需,优化资源空间布局和功能分工,改善人民生活、推动产业升级、促进区域协调发展。

支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边;深化东西部协作和对口支援,深化东北地区与东部地区对口合作,干部和专业人才交流,科技创新和产业创新跨区域协同……

补齐短板,让发展之“桶”容量更大,才能实现更高质量的发展。

“不平衡,就要努力去解决,止于至善。”习近平总书记强调。

### (三)落子

黄河上游,甘肃兰州。滚滚大河奔腾而过,雄浑壮美、气势磅礴。

2024年9月12日,习近平总书记在这里主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,擘画中国式现代化进程中的黄河蝶变。

这是党的十八大以来,总书记主持召开的第三场有关这一区域战略的座谈会。从“深入推动”到“全面推动”,这一次,总书记强调,“牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求”“开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面”。

高标准高质量推进雄安新区建设、深入推进京津冀协同发展、加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设、新时代推动东北全面振兴、进一步推动长江经济带高质量发展……党的二十大以来,习近平总书记主持召开9场有关区域发展的座谈会,推进中国式现代化新征程上,为区域协调发展进一步作出顶层 designs。

国际公认的世界级城市群,如美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、英国东南部城市群、欧洲西北部城市群等,均是国家经济的核心区域。

进入新时代,正在快速迈向现代化的中国,要建设什么样的首都?一个人口众多的发展中大国,如何促进人口经济资源环境相协调?进入高质量发展阶段,中国的生产力布局 and 空间结构优化如何推进?

问题是时代的声音,也是习近平总书记之所系。

“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家战略层面。”2014年2月26日,习近平总书记

在北京主持召开座谈会,专题听取京津冀协同发展工作汇报并作重要讲话。

一子落、全盘活。2017年4月1日,北京向南100多公里,一座新城应运而生。

设立河北雄安新区,是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区,是千年大计、国家大事。

同一时期,在更大范围内统筹东中西部协调发展的谋划,也水到渠成。

长江,中华民族母亲河,承东启西、接南济北,也是连接“一带一路”的重要纽带。长江经济带9省2市,面积占全国20%左右,人口比例占全国40%以上。长江流域山水林田湖浑然一体,是我国重要的生态安全屏障,更是子孙后代生生不息、永续发展的重要支撑。

2016年1月5日,在重庆调研的习近平总书记召开推动长江经济带发展座谈会,一锤定音:“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路”。

落棋落子,布局日渐清晰——

2017年,粤港澳大湾区建设成为国家战略,探索在一个国家、两种制度、三个单独关税区的体制框架基础上,打造国际一流湾区和世界城市群;

2018年,长三角一体化发展上升为国家战略,打造全国发展强劲活跃增长极,也为全国区域一体化提供示范;

2019年,黄河流域生态保护和高质量发展战略“亮相”,共同抓好大保护、协同推进大治理,走生态保护和高质量发展的路子……

既抓住主要矛盾重点突破,也统筹全局整体推进。

“东北来得比较多,我十分关心这里的振兴发展。”党的十八大以来,习近平总书记先后十多次到东北地区调研,三次召开专题座谈会,为东北振兴发展倾注巨大心血。

推动西部大开发形成新格局,推动东北全面振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化……以习近平同志为核心的党站在党和国家事业发展的战略高度,为深入实施区域协调发展战略谋篇布局。

巨笔如梭。

中国版图上,两条母亲河、三大城市群,既有联通南北东西的经济轴带,也有引领高质量发展的重要动力源,与四大区域板块融合协同,促进人才、技术、资金等各类要素高效便捷流动,释放出“1+1>N”的协调发展效应。

百年变局下,充分发挥大国经济的规模优势、比较优势、制度优势等,既需要区域内部、区域之间协同融通,持续释放全国统一大市场活力,打通国内大循环,也要联动形成全方位对外开放新格局,深度融入国际大循环。

党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”

(下转第二版)

## 市政协召开2025年第四次党组(扩大)会议

本报讯(记者 付晓娟 孙嘉薇)3月27日,市政协召开2025年第四次党组(扩大)会议。市政协党组书记、主席杨光主持会议并讲话,党组成员、副主席李东阳、王淑梅、兰刚、张照生、贾宝霞列席会议。

会议传达学习习近平总书记在全国两会时参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,以及2025年全国两会精神,研究确定了市政协九届十七次主席会议时间和议程,听取了关于市政协九届四次以来重点提案遴选情况与督办方式的汇报、市政协2024年经费结算及2025年预算情况的汇报、市政协机关关于落实市委“享乐主义、奢靡之风”检查工作会议精神的汇报,审议了《政协辽源市委常务委员会2025年工作要点(审议稿)》和人事事项。

会议要求,要规范机关经费管理,严格遵守中央八项规定及其实施细则精神。要认真贯彻党中央关于“党政机关坚持过紧日子、反对铺张浪费”的要求,领导干部要率先垂范,形成节约务实风气,推动节约习惯、节约理念、节俭风尚在政协机关落地生根,使厉行节约新风成为政协机关过紧日子新常态。

市政协副秘书长,各委、办负责人列席会议。

## 市政协召开九届十七次主席会议

本报讯(记者 付晓娟 孙嘉薇)3月27日,市政协召开九届十七次主席会议。市政协党组书记、主席杨光主持会议并讲话,副主席李东阳、王淑梅、兰刚、张照生、贾宝霞,秘书长付强参加会议。

会议传达学习习近平总书记在全国两会时参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,以及2025年全国两会精神,研究确定市政协九届四次以来重点提案遴选情况与督办方式的汇报,审议了《政协辽源市委常务委员会2025年工作要点(审议稿)》,审议人事事项。

会议指出,重点提案是全部提案的“排头兵”,是最具针对性、代表性的高质量提案。今年,市政协重点提案的遴选过程切实做到“深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识”,也做到了优中选优。接下来,要把工作重心放在提案办理上,不折不扣落实好重点提案督办机制,以重点提案办理的高质效为其他提案的办理树立标杆,切实把委员提出的建议落到实处,为我市经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。

会议强调,市政协常委会2025年工作要点紧紧围绕习近平总书记在全国两会时的重要讲话精神来谋划,深入贯彻了中共二十届三中全会对政协工作作出的改革部署,紧扣市委八届六次、七次全会确定的中心工作确定协商选题,具有较强的政治性、指导性或可操作性,是市政协全年工作的任务书、路线图。各委、办要按照工作要点的任务清单和“1+4+6+N”推进表,扎实推进各项工作任务落实,团结带领各委委员进一步统一思想、真抓实干,切实提高政治站位,注重协商实效,坚持服务民生,加强作风建设,推动辽源政协事业取得新成效,为辽源高质量发展凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

市政协副秘书长,各委、办负责人列席会议。

## 美丽中国哪儿美 监测数据告诉您

——我国加快建立现代化生态环境监测体系

新华社记者 高敬

生态环境监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。生态环境部生态环境监测司司长蒋华平26日表示,要加快建立现代化生态环境监测体系,健全天空地海一体化监测网络,努力实现“美丽中国哪儿美,监测数据告诉您”。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上,蒋华平说,健全天空地海一体化监测网络是现代化监测体系建设最基础、最首要的一项任务。2024年以来,生态环境部前瞻性谋划“十五五”国家环境空气、地表水、地下水、海洋等监测网络布局,将以更加科学、高效、一体化的网络,更好支撑美丽中国建设。

一是更加全面反映生态环境质量。空气方面,在新的城市建成区增设空气质量监测点位。地表水方面,在三江源等源头区增设地表水监测断面,拍好从源头到入海口的“大江大河”“全身照”。

二是更加有力支撑精准科学治污。科学区分自然因素和人为活动对生态环境质量的影响,把注意力聚焦到人为活动造成的环境污染上来。“十五五”期间,对一些受自然本底因素影响大、周边人类活动少的监测点位,将进行优化调整。

三是更加聚焦群众身边的环境问题。在做好大江大河水质监测的同时,更加注重向群众身边的中小水体延伸,“十五五”期间将新增170余条群众身边的支流小河监测,让公众对监测数据更加可感可及。地下水方面,将围绕“一区两场”即工业园区、垃圾填埋场和危险废物处置场强化监测。

水生态状况。

二是更加有力支撑精准科学治污。科学区分自然因素和人为活动对生态环境质量的影响,把注意力聚焦到人为活动造成的环境污染上来。“十五五”期间,对一些受自然本底因素影响大、周边人类活动少的监测点位,将进行优化调整。

三是更加聚焦群众身边的环境问题。在做好大江大河水质监测的同时,更加注重向群众身边的中小水体延伸,“十五五”期间将新增170余条群众身边的支流小河监测,让公众对监测数据更加可感可及。地下水方面,将围绕“一区两场”即工业园区、垃圾填埋场和危险废物处置场强化监测。

记者发布会上了解到,AI技术、卫星遥感等一系列科技手段将在生态环境监测中发挥更大作用。

蒋华平说,目前,DeepSeek已经在生态环境部中国环境监测总站和不少地方生态环境监测部门得到初步应用。生态环境部等部门近期印发的相关文件提出,围绕环境监测等领域研发一批环保机器人、远程运

维装备,加快虚拟现实、数字孪生等先进技术推广应用。他表示,生态环境部将积极推进新技术在生态环境监测中的应用,以更加智慧的监测守护好祖国的绿水青山。

卫星遥感监测是现代化监测体系的重要组成部分,是生态环境保护的“天眼”。蒋华平说,卫星遥感在大尺度、远距离、非接触的生态环境监测等方面,具有独特显著优势。近年来特别是“十四五”以来,生态环境部卫星遥感监测能力显著提升,目前已拥有环境和大气两个系列共7颗在轨卫星,初步构建起多星联动的短周期、高覆盖、高分辨率的生态环境卫星遥感监测体系。

他说,以卫星、无人机等为代表的遥感手段,将在生态环境保护中发挥越来越重要的作用。下一步,生态环境部将全面提升卫星遥感监测能力,进一步发挥好遥感技术的独特优势,积极探索与人工智能大模型的联动应用,让卫星遥感的“天眼”越来越清晰,视野越来越宏大,助力美丽中国建设。

议稿)》和人事事项。

会议要求,要规范机关经费管理,严格遵守中央八项规定及其实施细则精神。要认真贯彻党中央关于“党政机关坚持过紧日子、反对铺张浪费”的要求,领导干部要率先垂范,形成节约务实风气,推动节约习惯、节约理念、节俭风尚在政协机关落地生根,使厉行节约新风成为政协机关过紧日子新常态。

市政协副秘书长,各委、办负责人列席会议。

的重要讲话精神来谋划,深入贯彻了中共二十届三中全会对政协工作作出的改革部署,紧扣市委八届六次、七次全会确定的中心工作确定协商选题,具有较强的政治性、指导性或可操作性,是市政协全年工作的任务书、路线图。各委、办要按照工作要点的任务清单和“1+4+6+N”推进表,扎实推进各项工作任务落实,团结带领各委委员进一步统一思想、真抓实干,切实提高政治站位,注重协商实效,坚持服务民生,加强作风建设,推动辽源政协事业取得新成效,为辽源高质量发展凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

市政协副秘书长,各委、办负责人列席会议。