

# 深刻理解全过程人民民主是一项伟大创造

车宗凯 杨子强

习近平总书记指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。100多年来，中国共产党团结带领中国人民在中国这样一个有着几千年封建社会历史、近代成为半殖民地半封建社会的国家探索建立并不断发展全过程人民民主，不仅实现了人民当家作主，而且创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。这是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶，是对中国人民和中华民族的重要贡献，也是对人类进步事业和人类政治文明的重要贡献。

全过程人民民主这一原创性概念标志性概念的提出，是习近平总书记创造性地对人民民主在历史发展进程中积累的宝贵经验作出的科学总结和新时期的新的伟大实践作出的高度理论概括，清晰阐明了中国共产党和中国人民的民主观，集中反映了我国社会主义民主政治的本质属性和特点优势，有力彰显了我们党在新征程上以发展全过程人民民主保障人民当家作主的自信和底气。我们要从历史发展、理论脉络、实践效果、国际比较的广阔视角来深刻理解全过程人民民主，更好把握发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，在不断进步人的全面发展、全体人民共同富裕中坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明作出新贡献。

## 从历史发展看，全过程人民民主是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造

建立什么样的国家制度，是近代以来遭遇国家将倾、民族将亡深重危机的中国人民面临的一个历史性课题。为了救亡图存，各种救国方案轮番出台，但君主立宪制、议会制、总统制等效仿西方政治制度的一系列尝试都以失败告终。新文化运动的兴起，俄国十月革命的胜利，五四运动的爆发，马克思主义在中国的传播，让中国的先进分子对民主有了更加深刻的思考和认知。

在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。这个开天辟地的大事变，点亮了中国民主之光，开启了探索中国民主道路的崭新篇章。土地革命时期，我们党就在中央苏区建立工农民主专政，创立了中华苏维埃共和国，开始了国家制度和法律制度建设的初步探索。抗日战争时期，我们党按照“三三制”原则，探索建立以陕甘宁边区政府为代表的抗日民主政权。经过28年艰苦卓绝的革命斗争，我们党领导人民终于彻底推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民

当家作主的新中国，亿万中国人民从此成为国家、社会和自己命运的主人。新中国成立后，我们党创造性地运用马克思主义国家学说，为建立和巩固人民当家作主的国家政权进行了不懈努力。我们党领导人民制定和颁布新中国第一部宪法，确立了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党领导人民坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极稳妥推进政治体制改革，巩固和发展人民代表大会制度，进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，立足新的历史方位，深刻把握中国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民对民主的新要求新期盼，深刻吸取古今中外治乱兴衰的经验教训，全面总结中国民主发展取得的显著成就，团结带领人民发展全过程人民民主。社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，人民当家作主更为扎实，基层民主活力增强，爱国统一战线巩固拓展，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，激发和凝聚了中国人民奋斗新时代的磅礴力量。全过程人民民主在中华大地展现出勃勃生机和强大生命力，中国人民的民主自信更加坚定，中国的民主之路越走越宽广。

从理论脉络看，全过程人民民主是生动诠释“两个结合”精髓要义、充分体现独立自主自立自强的伟大创造。民主是多样的，实现民主的道路并非只有一条。对中国这样一个大国来说，选择什么样的民主发展道路至关重要。中国共产党既是马克思主义的坚定信仰者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者。在5000多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理由中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝，也是我们发展全过程人民民主的必然选择。

全过程人民民主是在马克思主义指导下走出来的。马克思主义是人民的理论，始终强调人民群众是历史的创造者。中国共产党把保证人民当家作主作为全过程人民民主的本质要求，将马克思主义基本原理同中国具

体的、现实的、发展的实际相结合，始终立足人口多、基础弱、底子薄的基本国情，正确把握民主与发展的关系，始终把发展作为第一要务，以民主促进国家发展，在国家发展基础上推进民主，不离开发展空谈民主；始终准确把握中国所处的历史阶段，紧密结合经济社会发展水平推进民主，积极稳妥、稳中求进，不好高骛远，不急于求成，不犯颠覆性错误；始终坚持问题导向，不断发现问题、善于解决问题，每解决一个问题就把民主建设向前推进一步，不断推动民主制度体系更加成熟、更加定型。全过程人民民主之所以真实、广泛、有效，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，是贯穿着马克思主义立场观点方法的创新典范。

全过程人民民主是从5000多年中华文明中走出来的。中华民族创造了辉煌灿烂的政治文明。大道之行，天下为公的大同理想，六合同风、四海一家的大一统传统，德主刑辅、以德化人的德治主张，民贵君轻、政在养民的民本思想，等贵贱均贫富、损有余补不足的平等观念，法不阿贵、绳不挠曲的正义追求等，都为发展全过程人民民主提供了丰富思想资源。比如，人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想、天下共治理念、共议协商的施政传统、“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联；民族区域自治制度，在体现民本思想的同时，又顺应了向内凝聚、多元一体的中华民族发展大趋势，继承了九州共贯、六合同风、四海一家的中国文化大一统传统；基层群众自治制度也闪烁着“以和为贵”“讲信修睦”“亲仁善邻”等基层社会治理的传统智慧。全过程人民民主是孕育于中华文明沃土上的民主形态，是以马克思主义为指导对中华5000多年文明宝库进行全面挖掘，用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵的创新典范。

正如习近平总书记所说：“我们的社会主义为什么不一样？为什么能够生机勃勃、充满活力？关键就在于中国特色。中国特色的关键就在于‘两个结合’。”全过程人民民主经由“两个结合”不断推进真理本土化，充分彰显了科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，生动诠释了马克思主义民主政治理论与中华优秀传统文化彼此契合、互相成就的“化学反应”，凝聚起具有中国特色的更为强大的民主精神、民主价值、民主力量。

## 从实际效果看，全过程人民民主是具有完整的制度程序和参与实践，展现出广泛充分、真实具体、有效管用显著优势的伟大创造

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，必须能够被用来解决人民需要解决的问题。

全过程人民民主必须依靠制度的力量来保障人民当家作主。经过长期努力，我国已经形成包括人民民主专政

的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，最广泛的爱国统一战线等在内的全面、广泛、有机衔接的全过程人民民主制度体系。我们实行人民民主专政的国体，坚持民主和专政有机统一，既强调国家的一切权力属于人民，保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务；又充分履行专政职能，保护国家和人民利益。实行人民代表大会制度的政体，五级人民代表大会代表均由民主选举产生，具有广泛代表性的大代表充分听取和反映人民呼声，人民的所思所盼融入国家发展顶层设计、人民的意见建议纳入重大方针政策。实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，中国共产党和各民主党派、无党派人士以会议协商、约谈协商、书面协商等形式，就国家和地方重大政策和重要事务进行协商，做到有事多商量、遇事多商量、做事多商量。实行民族区域自治制度，从制度和政策层面保障少数民族公民享有平等自由权利以及经济、社会、文化权利，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。实行以村民自治制度、居民自治制度和职工代表大会制度为主要内容的基层群众自治制度，人民群众在基层党组织的领导和支持下，依法直接行使民主权利，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，有效防止了人民形式上有权、实际上无权的现象。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，不断推进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，最大限度凝聚起中华民族一切智慧和力量。这些制度程序形成了全面、广泛、有机衔接的制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，有效保证了人民当家作主。

一个制度好不好，要看它的实践效果，要看人民群众是否满意。全过程人民民主制度体系展现出强大生命力和显著优越性，究其根源，是因为它依靠完整的参与与实践始终与人民紧密相连，深深扎根于人民之中，把选举民主和协商民主结合起来，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，是最广泛、最真实、最管用的民主。通过民主选举，人民选出代表自己意愿的人来掌握并行使权力，是人民当家作主的重要体现。比如，2021年全国县乡两级人大换届选举陆续展开，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。通过民主协商，人民在以选举、投票行使民主权利的同时，在重大决策前和决策过程中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，找到全社会意愿和要求的最大公约数。比如，在各级域各层级，不断拓展提案、会议、座谈、论证、听证、评估、咨询、网络、民意调查等多种途径和方式，提升协商的广泛性和针对

性。通过民主决策，让来自基层的声音更加顺畅地到达各级决策层，群众意见更加科学地转化为党和政府的重大决策。比如，全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个，成为听得见“民声”、看得见“民意”的民主“驿站”。通过民主管理，人民广泛参与到国家政治生活和社会生活的管理中，参与到城乡社区、企事业单位、社会组织的民主管理中，切实发挥主体作用。比如，从“小院议事厅”到“板凳民主”，从线下“圆桌会”到线上“议事群”，中国人民在火热的基层生活中，摸索创造了一个又一个充满烟火气的民主形式。通过民主监督，保证人民的民主权利不因选举结束而中断，保证权力运用得到有效制约。比如，受中共中央委托，各民主党派深度参与脱贫攻坚民主监督工作，向对口省区各级党委和政府提出意见建议，向中共中央、国务院报送各类报告，开辟了多党合作服务国家中心工作、开辟了多党合作脱贫攻坚工作新的领域，为打赢脱贫攻坚战作出重要贡献。

完整的制度程序和完整的参与实践，使全过程人民民主从价值理念有效转化为扎根中国大地的制度形态、治理机制和生活方式。人民当家作主具体地、现实地体现在党治国理政的政策措施上，具体地、现实地体现在党和国家机关各个方面各层级工作上，具体地、现实地体现在实现人民对美好生活向往的工作上，避免了少数利益集团绑架民意甚至撕裂社会、多党恶性竞争、选举时漫天许诺而选举后无人过问等西方民主弊端，有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序，有力凝聚起全社会的广泛共识、汇聚起全国各族人民的智慧和力量。

## 从国际比较看，全过程人民民主是为丰富和发展人类政治文明贡献中国智慧、中国方案的伟大创造

民主是人类社会历经千百年探索形成的政治形态，在人类发展进程中发挥了重要作用。但是，民主不会千篇一律，更不能搞“唯我独尊”。20世纪以来，在波涛汹涌的民主化大潮中，有的国家停滞不前，有的国家陷入动荡，有的国家分崩离析。一些国家的民主化出现挫折甚至危机，并非民主本身之错，而是民主实践出现了偏差。特别是个别国家以自己的尺度评判他国，甚至通过“颜色革命”、使用武力迫使他人照搬自己的政治制度、民主模式，这就不是民主实践，而是反民主的。

作为幅员辽阔、历史悠久、情况复杂、现代化任务十分艰巨的大国，中国的民主经历了选择、探索、实践与发展的艰辛历程。围绕保证人民当家作主，我们基于本国国情发展全过程人民民主，努力实现民主发展与政治稳定、社会进步的良性互动。我们注重吸收借鉴人类政治文明一切有益成果，但绝不照抄照搬别国民主模式；欢迎一切有益的建议和善意的批评，但绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教；不寻求输出中国的“民主模式”，也

绝不接受任何外部势力企图改变中国的制度模式。中国的民主正阔步走在一条自己走出来的康庄大道上，中国也坚定支持各国自主选择本国的民主发展道路，反对外部势力以“民主”为借口干涉他国内政。

全过程人民民主，既有着鲜明的中国特色，也体现了全人类对民主的共同追求。中国民主的成功实践证明，民主是历史的、具体的、发展的。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人民能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。中国民主的成功实践证明，一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

当世界人民对西方“民主灯塔”祛魅之时，神州大地上生机勃勃的全过程人民民主以及基于成功实践得出的全面、真实、开放的民主评价标准，科学回答了“民主之问”、廓清了“民主迷思”，丰富了民主理论与实践，为世界和平发展和人类文明进步作出了重要贡献。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”民主没有最好，只有更好。我国全过程人民民主取得历史性成就，但面对推进中国式现代化的新要求，还需要不断发展完善。发展全过程人民民主，最根本的是要在党的领导下把我们自己的事情做好。党的二十届三中全会《决定》把“聚焦发展全过程人民民主”作为进一步全面深化改革的“七个聚焦”之一，凸显了发展全过程人民民主对于中国式现代化建设的重要意义。我们要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，健全全过程人民民主制度体系，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，以发展全过程人民民主凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量，紧紧依靠人民创造新的历史伟业。

（作者分别为清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院特约研究员、中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员 转自《人民日报》）

## 西安雁塔区灯塔镇东孟村：春启农忙 香瓜产业绘就乡村振兴新图景

本报记者 李兆楠 刘畅

春回大地，万象更新。西安雁塔区灯塔镇东孟村香瓜观光采摘园区内热闹非凡，处处洋溢着生机与希望。

走进东孟香瓜采摘园的温室大棚内，温暖湿润的空气扑面而来，嫩绿的香瓜苗在日光的轻抚下茁壮生长，农户们正穿梭其中，精心照料着这些承载着一年希望的幼苗。东孟村党总支书记刘彦斌告诉记者，一个温室种近2000颗瓜苗，移栽瓜苗的时候需要小心再小心，现在瓜苗还十分娇嫩，每天都需人精心照看。谈起东孟村的香瓜，刘彦斌脸上掩饰不住的喜悦。

刘彦斌继续向记者说：“现在种植的香瓜是八里香和博洋9两个品种，过几天还有丑瓜和黑瓜要播种，每年共种植4个品种。这4个品种瓜的特点特别明显，博洋9主打是皮儿薄，口感特别脆，其他的三个品种甜度特别高。我们的瓜是自然

成熟，靠的是光合作用。每一茬瓜平均重量能达到3斤。一个棚子最少得5000斤左右。去年瓜是15块钱一斤，一茬瓜产生的效益就是7万多块钱。这批瓜大约在五一就能上市，今年早于去年上市，今年的效益应该比去年还要好。”

一排排翠绿的香瓜苗不仅带来了丰收的希望，还带领东孟村村民走上了增收致富的乡村振兴路。东孟村村民聂成福说：“自从村上承包这个大棚已经两年了，我平时就在这里干活，不用再去外地打工，收入很可观。”

近年来，东孟村不断引进新甜瓜品种，创新种植模式，种植香瓜七亩，香瓜皮薄肉脆，口感香甜，产品远销北京、上海、杭州、重庆等地。目前，东孟村已经形成了选种育苗、技术培训、农资供应和市场定制一条龙等产销产业链条。今后，东孟村将依托品牌优势，创新发

展模式，做大做强香瓜产业，构建具有乡土特色和资源优势的农业品牌体系，加快实现农业现代化。

刘彦斌表示：“下一步我们还要注重打造品牌。采摘园现在的收益效果特别好，我们的香瓜不仅受到本市居民的欢迎，还远销到全国各地。今年我们还会调整种植结构，春天种香瓜，秋天种草莓和黄瓜，增加品种多样性。我们力争把东孟所有的农产品变成市民吃着放心的健康产品，用实际行动为乡村振兴尽一份力量，为我们村民增收，闯出一条新的路子。”



## 更好实现老年人对美好生活的向往

石智雷 周小瑞

休闲旅游等有着更加强烈的需求。比如，一些老年人热衷于参加老年大学课程学习等活动。老年大学成为他们学习新知识、结交新朋友的重要平台。又如，伴随收入水平提升和预期寿命延长，“老年群体”也更愿意为健康投资，以保持身体和精神的活力。

习近平总书记强调：“要大力弘扬孝亲敬老传统美德，落实好老年优待政策，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。”

随着我国经济进入高质量发展阶段，老年人的需求正从生存型向发展型转变，呈现出多元化、多层次的特征。上世纪四五十年代出生的老年人，在成长和生活中形成了勤俭节约的价值观和消费观。上世纪60年代出生的“新老年群体”，不仅是我国改革开放的见证者，也是亲身参与者，有力推动者和重要受益者。经济状况的改善，使这些老年人有更多资金用于健康管理、休闲旅游、体育健身等超越基本生活需求的发展型消费。他们更加注重自我价值的实现和生活品质的提升，对文化教育、

和引导，保障老年人的消费权益，营造老年人放心消费的市场环境；等等。另一方面，也要鼓励广大老年人积极参与银发经济发展。这是因为老年人的需求和反馈是推动银发经济发展的重要动力。精准把握老年人对健康管理、文化教育、休闲旅游等个性化、多元化需求，可以有效避免供需错配。同时，许多低龄老年人拥有健康的身体条件、较高的文化程度和丰富的工作经验。鼓励他们投身银发经济，不仅能够为银发经济发展注入活力，也能够帮助他们老有所为，实现自我价值。具体来看，可在以下方面着力。

加强顶层设计。发展银发经济，满足老年人多方面需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关人民福祉。为此，要坚持和加强党的领导，加强顶层设计，确保银发经济沿着正确方向发展。发展银发经济是老龄工作的重要组成部分。应强化老龄工作统筹协调职能，加强办事机构能力建设，同时促进卫生健康部门、发展改革部门、民政部门等相关部门加强协同。各地区要做好老

年产业发展规划，依据自身资源禀赋，制定差异化银发经济产业集群发展战略，推动银发经济特色化发展。同时，可加快建设养老服务供需信息集成平台，实现养老服务供需适配，大幅提升服务质效。

建设老年友好型社会。发展银发经济，离不开良好的社会氛围。建设老年友好型社会，将为发展银发经济提供良好外部环境。为此，要聚焦全民意识的提高和全社会的自觉参与，形成老年人、家庭、社会、政府共同参与的良好氛围。要传承弘扬养老、孝老、敬老的中华民族传统美德；丰富老有所乐的精神文明建设生活，完善老年精神关怀服务体系；逐步健全老年人社会优待制度体系。完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用，探索适合老年人灵活就业的模式，为银发经济发展贡献力量。推动适老化改造和创新，打造老年宜居环境，普及公共基础设施无障碍建设；支持闲置公共服务资源改建为养老服务设施，推动社会力量共同参与老年友好型社会建设。

（作者分别为中南财经政法大学经济学院院长、中南财经政法大学公共管理学院研究员 转自《人民日报》）