

# 加强人工智能国际治理和合作

蔡翠红

2024年11月,习近平主席在二十国集团领导人第十九次峰会上指出:“要引领数字化转型、数字经济和实体经济深度融合、新兴领域规则制定,加强人工智能国际治理和合作,确保人工智能向善、造福全人类。”人工智能技术的发展不仅为人类带来了前所未有的机遇,也带来了一系列治理挑战。特别是对于数据这个人工智能的核心要素来说,数据安全不仅涉及个人隐私还涉及国家安全、经济安全。此外,算法偏见可能加剧社会不公,影响决策透明度与公平性;技术垄断使发展中国家难以公平参与人工智能竞争,导致数字鸿沟扩大;人工智能军事化风险则可能威胁全球安全;人工智能自动化冲击就业,影响社会稳定;等等。如何平衡技术创新与治理规范,已成为全球共同面对的课题。

## 全球人工智能治理的现状

人工智能的发展正在重塑全球治理体系,多个国际组织和国家间合作平台已开始推动人工智能治理框架的建立。然而,目前人工智能治理总体仍处于碎片化、阵营化等滞后状态,缺乏统一的全球协调机制。

多边治理机制初步建立,但缺乏统一全球框架。近年来,联合国、二十国集团、经济合作与发展组织等国际组织相继推动人工智能治理。联合国发布《以人为本的人工智能治理》报告,强调人工智能伦理原则,倡导全球合作;二十国集团提出人工智能原则,鼓励以人为本的技术发展。此外,欧盟实施的《人工智能法案》,旨在强化对高风险人工智能系统的监管。尽管多边治理机制不断建立,各国在人工智能安全、隐私保护、伦理道德、军事应用等领域的政策仍存在重大分歧,导致人工智能治理碎片化。

在数据安全与隐私保护方面,欧盟严格执行《通用数据保护条例》,限制数据跨境流动;美国数据政策相对宽松,但在国家安全领域设立壁垒。在2025年法国巴黎召开的人工智能行动峰会上,欧盟代表强调要强化人工智能监管框架,而美国则更倾向于市场驱动模式,这加剧了全球治理的分歧。在人工智能军事化风险治理上,联合国虽就“致命性自主武器系统”(LAWS)展开讨论,但未能形成约束性协议。

## 全球人工智能标准竞争激烈

规则制定呈现阵营化。人工智能标准的制定决定了技术的全球适用性,各主要经济体在该领域展开激烈竞争。比如,美国强调市场驱动,主张企业主导,推动谷歌、微软等科技公司制定行业标准;欧盟强调严格监管,设立高风险人工智能应用的法律框架。然而,各国在技术标准上的立场不同,可能导致人工智能市场碎片化,全球技术合作受阻。

人工智能治理面临技术与地缘政治的双重影响。在技术方面,人工智能治理涵盖算法透明度、数据安全、伦理原则等多个层面,并对就业市场、社会公平、经济结构带来深远影响。在地缘政治方面,人工智能已成为国际科技竞争的核心,例如,个别国家采取“技术封锁”战略,限制中国获取高端芯片、先进算法和云计算资源,试图在全球科技竞争中占据优势。这种做法可能导致全球人工智能供应链碎片化,影响技术创新的全球合作,甚至可能形成多个封闭的人工智能生态系统。

技术革命迅猛发展,但人工智能治理体系滞后。人工智能技术的突破性进展远超治理体系的适应速度,现有法律法规、技术监管和伦理框架难以有效应对新兴技术挑战。例如,大规模人工智能模型的快速迭代使监管者难以评估其社会影响,生成式人工智能(AIGC)已影响舆论传播、知识产权保护、就业市场等多个领域,而现行法规尚未建立完整的监管体系。治理滞后不仅影响技术发展,还可能导致技术滥用和社会风险扩大。

## 中国在人工智能国际治理中的责任与担当

2023年10月,习近平主席宣布提出《全球人工智能治理倡议》,推动各国协力绘就全球人工智能治理的未来蓝图。中国在人工智能国际治理中支持在充分尊重各国政策和实践基础上,推动形成具有广泛共识的全球人工智能治理框架和标准规范,并在规则制定、合作机制建设、实践推广等方面持续贡献力量。

作为责任践行者,中国在国内积极推进人工智能治理实践,为国际社会提供可借鉴的模式。中国实施了《互联网信息服务算法推荐管理规定》《网络信息内容生态治理规定》等法规,建立了较为完善的算法监管、数据安全、伦理

审查体系,为全球人工智能监管提供经验参考。此外,中国通过“一带一路”数字合作网络共享人工智能治理最佳实践。在数据治理方面,中国提出“数据主权”与跨境数据流动结合的治理模式,探索兼顾数据安全和全球数据共享的平衡方案,为国际社会提供了一种新的数据治理框架。

作为治理倡议者,中国积极参与并推动全球人工智能治理规则的制定。2024年,第七十八届联合国大会协商一致通过中国主提的“加强人工智能能力建设国际合作”决议,140多个国家参加决议签署,彰显了中国在全球治理中的影响力。与此同时,中国在二十国集团、联合国教科文组织等平台上提出人工智能安全、隐私保护、算法透明度等治理倡议,推动全球数据安全规则协调,呼吁各国开发和使用人工智能必须符合《联合国宪章》的宗旨和原则。此外,中国推动人工智能在可持续发展、气候变化、公共卫生等领域的规范应用,让人工智能真正服务于全球社会进步。

作为机制建设者,中国积极推动全球人工智能合作平台,促进各国在技术、政策、产业等方面开展合作。中国倡导以联合国为核心的多边合作,推动国际标准协调。“人工智能全球治理论坛”,为各国政府、企业、学术机构提供交流平台,协调人工智能政策、规范行业发展。此外,中国推动“一带一路”数字经济国际合作,设立跨国人工智能实验室,实施“一带一路”科技创新行动计划,加强绿色发展、数字经济、人工智能等领域的多边合作平台建设。借助《全球人工智能治理倡议》文件,中国倡导“以人为本”“共商共建共享”的理念和“智能向善”的宗旨,强调人工智能应服务于人类福祉。

## 推动人工智能国际治理与合作的路径

习近平主席强调:“坚持以人为本、智能向善,在联合国框架内加强人工智能规则治理”。具体而言,人工智能国际治理与合作需要在规则协调、技术普惠、安全可控三大方面取得突破,以确保人工智能的发展符合全人类的共同利益,而非成为技术垄断、数据壁垒和地缘政治竞争的工具。

加快建立全球人工智能治理框架,推动多边规则协调。

在联合国、二十国集团等多边机制下,各国应围绕人工智能伦理、数据治理、算法透明度、跨境监管等关键议题达成共识,减少政策分歧,避免治理碎片化。同时,需推动全球法律和标准的对接,在世界贸易组织、二十国集团等平台上协商人工智能相关规则,避免个别国家垄断技术标准,确保全球人工智能产业的公平竞争。此外,还需鼓励区域与双边人工智能治理合作,探索与不同国家发展阶段相适应的人工智能监管模式,构建更加灵活、多层次的治理体系。

推动全球人工智能能力建设,促进技术普惠。加强发展中国家人工智能技术能力建设,通过联合国“加强人工智能能力建设国际合作”决议,推动人工智能技术、人才、基础设施的开放共享,缩小全球数字鸿沟。同时,建立国际人工智能技术共享平台,推动负责任技术流动,避免数据壁垒和技术垄断限制发展中国家的技术升级,确保发展中国家能公平利用数据资源。此外,全球人工智能合作也需要加强国内外企业和学术机构的协作,推动跨国企业共建人工智能产业生态,促进全球人工智能人才交流,避免“人才保护主义”阻碍技术进步。

强化全球人工智能风险治理,确保人工智能安全可控。人工智能技术的广泛应用带来了伦理风险、算法歧视、数据安全隐私和军事化风险,国际社会需尽快建立人工智能风险评估与预警体系,在军事、金融、医疗等关键领域完善技术安全评估、算法透明度审查和责任追溯机制,确保人工智能发展符合全球社会责任。此外,各国需加强人工智能伦理与算法监管,健全全球范围内的算法歧视审查,制定人工智能透明度标准,确保人工智能发展符合人类社会的共同价值观。

总之,人工智能的快速发展带来了全球性的机遇与挑战。人工智能治理的国际合作不仅关系到全球科技创新的方向,也关乎数字经济的健康发展,更关乎人类共同福祉。只有通过国际协调与合作,才能携手打造公平、安全、可持续的人工智能未来,让科技进步真正造福全人类。

(作者为复旦大学美国研究中心教授 转自《人民日报》)

# 反腐败一步不停歇、半步不退让

王子潇

电视专题片《反腐为了人民》中,四川省射洪市农业农村局农田建设股原股长马军在深刻忏悔时以农田稻麦“内里”清白作比,一句“我们挣这个钱,你再怎么剥,它都是黑的”发人深省。腐败侵蚀社会肌理、蠹食民心国本,更是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤。

全面从严治党永远在路上,反腐败是最彻底的自我革命。习近平总书记强调:“要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着,保持战略定力和高压态势,一步不停歇、半步不退让”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,开展史无前例的反腐败斗争,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,成效有目共睹。但也要清醒看到,当前新型腐败、隐性腐败花样翻新,腐败存量尚未清除,增量还在持续发生,反腐败斗争形势仍然严峻复杂,务必坚持“一步不停歇、半步不退让”。

“一步不停歇、半步不退让”源自我们党对初心使命的笃行坚守。我们党自成立之日起,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,始终旗帜鲜明反对腐败,坚决与一切腐败现象、腐败分子作斗争,以党的自我革命引领伟大社会革命,赢得了“两个历史主动”。全面从严治党没有禁区、不存特区,更不设盲区,就是坚决防止党因腐败蔓延而变质褪色,因“四风”不治而正气不盈、因特权行为而失掉民心,党的初心使命让我们党在反腐败斗争中不能停,更不能退。

“一步不停歇、半步不退让”源自我们党对反腐败斗争规律性认识的清晰把握。冰冻三尺非一日之寒。纵观历史,腐败和权力往往相伴而生。只要拥有权力就有被腐蚀的风险。反腐败稍一松劲,腐败问题即会死灰复燃。我们党深刻认识这一规律,清醒认识到腐败的顽固性和危害性绝不能低估,对腐败的斗争绝不能有丝毫懈怠,必须将反腐败斗争进行到底。毛泽东同志指出:“进京赶考”“决不当李自成”。邓小平同志强调:“我们要反对腐败,搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月,整个改革开放过程中都要反对腐败。”新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党,取得历史性、开创性成就,产生全方位、深层次影响。同时,也有人认为反腐败斗争似乎可以“歇一歇”“缓一缓”,甚至可以“鸣金收兵”;有人则认为腐败现象根深蒂固,屡禁不止,似乎看不到彻底解决希望。对于这些错误认识,要坚决予以澄清,廓清思想迷雾。要坚持以历史眼光,从治国理政的战略高度深刻理解全面从严治党的长期性、艰巨性、复杂性,进一步坚定反腐败斗争的决心和信心。

做到“一步不停歇、半步不退让”,要在“三性”上重点着力。一是筑牢底线的“刚性”。要执行党纪国法,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,对攫取国家和人民利益、侵蚀党的执政根基、动摇社会主义国家政权的人,对那些在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人,毫不手软、坚决查处。二是保持斗争的“韧性”。坚持“咬定青山不放松”的实干韧劲,始终保有承压不折、遇难不避的意志和决心,坚持管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软,敢于迎难而上,保持战略定力,以零容忍态度旗帜鲜明、雷厉风行向顽瘴痼疾开刀,坚决同一切损害党的先进性和纯洁性的因素作斗争,同一切损害人民群众利益的腐败现象作斗争。三是坚定反腐败斗争的长期性。要深刻认识全面从严治党和反腐败斗争的长期性,把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题,深入推进风腐同查同治,持续推动全面从严治党向基层延伸,切实将严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,以钉钉子精神将反腐败工作常抓不懈、一抓到底。

遵道而行,但到半途须努力;会心不远,要登绝顶莫辞劳。全面从严治党步履不停、恒心不减,必将以澎湃的正能量汇聚起干事创业的磅礴力量。(转自《人民日报》)

# 从传统家训家规中汲取思想精华与道德滋养 弘扬优良家风 建设文明乡风

杨悦

乡村振兴,乡风文明是保障;文明乡风,家风传承是抓手。习近平总书记指出“家风是社会风气的重要组成部分”,并对“培育文明乡风”作出重要指示。党的二十届三中全会《决定》提出“实施文明乡风建设工程”“健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制”等重大部署,为弘扬传承中华优秀传统文化家庭美德、持续提升乡村文明素养提供了根本遵循。新征程上,从传统家训家规中汲取思想精华与道德滋养,以优良家风引领文明乡风,不仅是推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的应有之义,更是推进移风易俗、建设和美乡村的重要一环。具体来看,可以在以下几方面着力。

弘扬孝悌忠信,树立孝老爱亲的文明乡风。习近平总书记指出:“敬老爱老是中华民族的传统美德。”百善孝为先,孝乃德之本。父慈子孝、兄友弟悌是人类最原初、最真切、最本真的情感,也是中国传统家庭和谐稳定、繁衍生息的关键。孔子说:“夫孝,德之本也,教之所由生也。”朱熹说:“孝弟者,天之所以命我,而不能不行之事也。”这表明儒家思想家始终把孝悌之道视为其他一切伦理道德的基础,视为上可治国、下可齐家的天理法则。千百年来,孝悌一直是中华传统家庭伦理的重要内容,许多古代家训都非常强调孝亲敬长的重要性。中华孝道借助民间故事、歌谣等得以广为传播,融入百姓生活。当前,我国已经进入老龄化社会,更应大力弘扬孝悌忠信,充分发挥孝顺家风的教化作用。要汲取孝悌忠信的价值精髓,通过整理本地留存的家训族规、谱牒碑刻、楹联匾额等加强对孝文化的阐释,有鉴别地加以对待,有扬弃地予以继承;要挖掘孝悌忠信的道德规范,将与现代社会相协调的积极内容写入村规民约、化为日常习俗,不断丰富和发展敬老文化;要创新传承弘扬方式方法,以人民群众喜闻乐见的方式培育孝心爱心,将“老吾老以及人之老”的嘉言懿行一代代传承下去。

弘扬勤俭节约,树立勤俭节约的文明乡风。习近平总书记指出:“勤俭是我们的传家宝,什么时候都不能丢掉。”历览前贤国与家,成由勤俭败由奢。中华民族很早就认识到勤俭节约对于国运家道的正向作用,把吃苦耐劳、戒奢克俭作为家庭教育的重要内容。北宋司马光居丰行俭、在富能贫,他命

儿子司马康牢记“俭,德之共也;侈,恶之大也”的古训,坚守以清白相承、以俭素为美的家风。明末清初朱柏庐以俭朴持家教育晚辈,留下了“一粥一饭,当思来之不易;半丝半缕,恒念物力维艰”的至理名言。过去物质匮乏、条件艰苦,需要勤俭节约;今天经济发展、生活富裕,同样需要勤俭节约。当前,有一些农村地区还存在天价彩礼、“娶不起”等铺张浪费、盲目攀比的陈规陋习。破解这些问题,需要从历史文化的积存中发掘智慧。要坚持问题导向,围绕婚事新办、丧事简办、抵制迷信等专项治理行动,精心编选一批名言警句和家风故事,以标语、墙报、图册、微视频、公益广告等形式广泛宣传,营造移风易俗的良好氛围;要开展分众化、精准化普及宣传,针对不同地域、不同民族、不同受众设置议题,创新形式,增强优秀传统文化美德的感染力,努力使节约光荣、浪费可耻在农村蔚然成风。

弘扬讲信修睦,树立诚实守信的文明乡风。习近平总书记指出:“农村精神文明建设要同传承优秀传统文化结合起来,同农民群众日用而不觉的共同价值理念结合起来,弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。”人无信不立,世无信不强。以诚信待人、讲信修睦是立身处世之道,是人际交往之则。传统家训历来推崇诚信重礼、童叟无欺,反对言而无信、欺骗讹诈。曾子烹鸡践诺、孟信不卖病牛、皇甫绩守信求责等家典故都展现了中华传统家风文化守诚信、崇正义的鲜明特色。当前,拜金主义等错误观念在部分乡村依然存在,制假售假等恶性案件时有发生,严重损害农民合法权益。要将诚信家风融入教育体系,从娃娃抓起,从各级各类学校抓起,从每个教育环节抓起,构建既凸显乡土特色又反映时代需求的课程体系与教材体系;要将诚信家风融入文艺创作,善于从中华传统家风文化中凝练主题,获取灵感,把守信重诺的优良品德通过丰富多彩的艺术形式表达出来;要将诚信家风融入生产生活,特别是利用节庆活动和仪式典礼,广泛开展诚信教育,引导村民感知诚信精神,继承信义文化。

(作者单位:湖南师范大学马克思主义学院)

(本版头条文章由人民论坛杂志社组稿、人民日报社理论部编辑 转自《人民日报》)

## 推动全体人民信仰法治、厉行法治

# 破除法治文化资源直达基层的障碍梗阻

余茂玉

习近平总书记指出:“文化兴则国家兴,文化强则民族强。”社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分,是社会主义法治国家建设的重要支撑。不断优化法治文化服务和法治文化产品供给机制,坚持以习近平法治思想、习近平文化思想为指导,准确把握法治文化建设的特殊规律,有效破除法治文化资源直达基层面临的体制性障碍、机制性梗阻,为推动社会主义法治国家建设达到更高水平注入文化力量。

夯实思想认识基础。法治的根基在人民。当前,一些地方加强法治文化建设,推动法治文化资源直达基层的自觉性和主动性还跟不上实践发展需要,成为部分社会成员尊法学法守法用法意识还不强的重要原因之一。厚植法治文化土壤,让信仰法治、厉行法治在基层落地生根,必须深刻认识法治文化的意识形态属性和服务法治建设、服务高质量发展的功能属性,深刻认识法治文化

资源直达基层对于法治文化建设的重要意义,完善推动优质法治文化资源直达基层、服务基层的文化经营管理机制,确保把进一步全面深化改革的任务清单转化为法治文化建设的选题清单。要把激发文化创新创造活力作为中心环节,为做好法治文化产品的选题策划、宣传推广、出版发行等工作提供有效机制保障。要传承中华优秀传统文化法律文化,主动讲好中国法治故事,弘扬社会主义法治精神,为建设社会主义法治国家营造有利文化氛围,筑牢信仰法治、厉行法治的社会根基。

善用喜闻乐见方式。法治文化以何种方式呈现和传播人民群众才会喜闻乐见、推进审判工作现代化需要什么样的法治文化等,都是确保法治文化资源直达基层必须回答好的重要问题。案例是人民法院向社会提供的基本公共产品,本质上也是法治文化产品,老百姓如何看待法院、认识法治主要是看案件判得

怎么样。让法治文化在人民群众心中生根发芽,要深入挖掘法治文化资源,为人民司法的典型案例和事例,善于以“小案件显大道理”“小切口说大变化”,讲好新时代法治建设成就,努力推出更多群众满意的优质法治文化产品和服务,引导全社会树牢法治意识、规则意识。中华优秀传统文化蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧,是法治文化建设取之不竭的宝贵财富,为推进严格公正司法、推动审判工作现代化提供了丰厚滋养。要深化对中华优秀传统文化法律文化的研究,紧盯人民群众急难愁盼和审判执行实践需求,找准法治文化与法治实践的结合点,不断拓展推动审判工作现代化的文化根基。

提升资源下沉效率。如果供需不衔接不匹配,文化资源使用效率不高,基层自身文化创造力薄弱,法治文化资源即使下沉基层,也不能充分发挥浸润心灵、指引行为的重要作用。要以共商搭建交流平台,

广泛听取人民群众、专家学者、基层法院以及各方面意见建议,探索开展“自下而上、以需定供”的互动式、菜单式文化供给服务,为优质法治文化资源直达基层共研思路方法、汇聚智慧力量。要以共建促进资源整合,充分发挥法院干警在挖掘、加工、生产、传播优质法治文化资源中的主体作用,发挥好人民法院出版社等平台资源优势,建立和完善相应的激励保障措施,最大限度调动积极性、主动性、创造性。要以共享畅通直达渠道,统筹推进基层法院优质法治文化服务“软硬件”建设,健全基层法院图书馆、文博场所建设和联动机制,促进基层优质法治文化资源整合共享。要坚持“送文化”和“种文化”有机结合,加大对基层法治文化建设的扶持指导力度,积极提供成果转化、图书出版、宣传发布、科技赋能、文艺创作等方面支持,不断夯实法治文化建设基层基础。

(作者为人民法院出版社总编辑 转自《人民日报》)