辽源日报

LIAO YUAN RI BAO

2025年2月25日 星期二
乙巳年正月廿八 二月初六惊蛰

总第9202期 今日4版

辽源发布

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jl_lyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版 新闻热线:0437-3249118 辽源信息港 http://www.0437.com

中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见

（2025年1月1日）

实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。当前，农业再获丰收，农村和谐稳定，同时国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。做好2025年及今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚持守正创新，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，为推进中国式现代化提供基础支撑。

一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

（一）深入推进粮油作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升，确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，推进水肥一体化，促进大面积增产。加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。多措并举巩固大豆扩种成果，挖掘油菜、花生扩种潜力，支持发展油茶等木本油料。推动棉花、糖料、天然橡胶等稳产提质。

（二）扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控，促进平稳发展。推进肉牛、奶牛产业纾困，稳定基础产能。落实灭菌乳国家标准，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展。严格生猪屠宰检疫执法监管，强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。提升饲草生产能力，加快草原畜牧业转型升级。

（三）强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保省域内年度耕地总量动态平衡。完善补充耕地质量评价和验收标准。持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题，坚决遏制破坏耕地违法行为。制定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系。分类有序做好耕地“非粮化”整改，结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期。高质量推进高标准农田建设，优化建设内容，完善农民全过程参与项目实施机制，强化工程质量全流程监管。稳步推进盐碱地综合利用试点，加强东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理。分类推进撂荒地复垦利用。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。加强传统梯田保护。

（四）推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。瞄准加快突破关键核心技术，强化农业科研资源力量统筹，培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动，发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用，加快攻克一批突破性品种。继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展，加快国产先进适用农机装备等研发应用，推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。

（五）加强农业防灾减灾能力建设。强化气象为农服务，加强灾害风险监测预警预报，用好区域农业社会化服务中心等力量，最大程度减轻灾害损失。建设现代化防洪减灾体系，全面开展病险水库除险加固，加强中小河流治理和大中型灌区建设改造，推进蓄滞洪区关键设施建设和管理机制改革。加强平原涝区治理，推进农田水利设施建设和沟渠整治，加快修复灾毁农田及灌排设施。加强农田防护林建设。做好农作物病虫害监测预警和统防统治。提升森林草原防灭火能力。

（六）健全粮食生产支持政策体系。落实稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，稳定耕地地力保护补贴政策。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。健全粮食主产区奖补激励制度，加大对产粮大县支持。启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，做好资金筹集和分配。逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

（七）完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，保护种粮农民积极性，维护好农民利益。严厉打击农产品走私等违法行为。加强口岸生物安全体系建设。健全农产品产业损害预警体系。有序做好粮食收购，强化储备粮监管。加强农产品市场信息发布和预期引导。

（八）构建多元化食物供给体系。践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。加强蔬菜应急保供基地建设，实施大中城市周边现代设施农业更新工程。促进渔业高质量发展，支持发展深远海养殖，建设海上牧场。发展森林食品，丰富“森林粮库”。推动食用菌产业提质增效，促进藻类食物开发。培育发展生物农业，开拓新型食品资源。加快建立粮食和大食物统计监测体系。强化食品安全和农产品质量安全监管，深化农产品药物残留治理，推进兽用抗菌药减量使用。

（九）健全粮食和食物节约长效机制。扎实推进粮食节约和反食品浪费行动，建立健全激励约束机制。大力提倡健康饮食，加强公共食堂、餐饮机构等用油指导，推广减油减盐减糖和全谷物等膳食。推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

（十）守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持，防止思想松懈、工作松劲。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。深入开展防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，稳定脱贫人口务工规模和收入。按照巩固、升级、盘活、调整原则，分类推进帮扶产业提质增效。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。加强消费帮扶平台企业和产品管理。

（十一）统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，研究制定过渡期后帮扶政策体系。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。注重激发内生动力，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，支持欠发达地区振兴发展，建立分层分类帮扶制度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

（十二）健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置制度，支持各地盘活低效闲置资产。

三、着力壮大县域富民产业

（十三）发展乡村特色产业。坚持按市场规律办事，大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群，提升农业产业化水平。深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态。推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链。推动农村电商高质量发展。

（十四）完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

（十五）拓宽农民增收渠道。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌。推进家政兴农行动。加强大龄农民工就业扶持。推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转，依法纠治各类欠薪问题。发展各具特色的县域经济，支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就业增收。实施数字乡村强农惠农富农专项行动。扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。

四、着力推进乡村建设

（十六）统筹县域城乡规划布局。顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效，不得要求村庄规划编制全覆盖，对不需要编制的可在县乡国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。合理确定村庄建设重点和优先序，统筹建设和管护，探索具有地域特色的乡村建设模式。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。

（十七）推动基础设施向农村延伸。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。实施好新一轮农村公路提升行动，开展农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治，持续推动“四好农村路”高质量发展。巩固具备条件的乡镇和建制村通客车成果，改善农村水路交通出行条件，推进农村客货邮融合发展。深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。深化县域商业体系建设，支持连锁经营布局县域市场，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸。推动农村消费品以旧换新，完善废旧家电等回收网络。巩固提升农村电力保障水平，加强农村分布式可再生能源开发利用，鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。提升农村地区电信普遍服务水平。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

（十八）提高农村基本公共服务水平。优化区域教育资源配置，提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平，办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设，提升中心乡镇卫生院服务能力，推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设，深入开展全民健身和爱国卫生运动。健全基本医保参保长效机制，对连续参保和当年零报销的农村居民，提高次年大病保险最高支付限额。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全县乡村三级养老服务网络，开展县域养老服务体系创新试点，鼓励开展村级互助性养老服务。发展农村婴幼儿照护服务。扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。加强残疾人保障和康复救助。

（十九）加强农村生态环境治理。深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续推进农村人居环境整治提升，建设美丽乡村。健全农村改厕实施机制，完善社会化管护和服务体系。因地制宜选择农村生活污水治理模式，推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。推进受污染耕地安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。支持秸秆综合利用，精准划定禁烧范围，依法依规落实禁烧管控要求。大力推进“三北”工程，强化资源协同和联防联治，提升防沙治沙综合治理效果。加强草原生态保护修复。推进生态清洁小流域建设。坚定推进长江十年禁渔，强化长江珍稀濒危物种拯救和重要栖息地生态修复。

五、着力健全乡村治理体系

（二十）加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。保持县级党政领导班子成员任期稳定，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，着力解决部分年轻干部在农村基层“水土不服”问题。做好全国村“两委”换届，集中整顿软弱涣散村党组织，推动驻村第一书记和工作队担当作为。加强农村党员、干部教育培训。完善基层监督体系，严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督。进一步完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，扎实开展对村巡察，细化完善新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。

（下转第二版）

沈德生会见联想集团副总裁许辉

市政府与联想（北京）有限公司签署战略合作框架协议

本报讯（记者 徐楠 夏景明）2月21日，市委书记沈德生会见联想集团副总裁许辉一行，共同见证市政府与联想（北京）有限公司签署战略合作框架协议、吉林龙山经济开发区与鼎聚创新（北京）科技有限公司签订入驻协议。

许辉介绍了联想最新业务模块。他说，联想作为民族品牌，PC、平板、高性能计算等业务市场份额全球领跑，是世界500强企业和中国“出海”企业代表。如今，联想从硬件制造实体企业，已逐渐成为具备向实体企业提供智能化转型服务的方案服务提供商，通过创新科技、新IT技术及解决方案，助推产业智能化转型升级。辽源交通区位优越、产业基础扎实、营商环境一流，特别是立足核心优势产业推动技术创新应用，积极布局、谋求发展、恰逢其势、大有可为。我们对辽源的发展前景充满信心。希望双方在信息技术应用创新、网络安全、人工智能，特别是终端设备生产等领域进一步深化务实合作，加快框架协议项目落地，带动更多产业链上下游企业落户辽源，实现共同发展。

沈德生对许辉一行的到来表示诚挚欢迎，对企业入驻签约表示祝贺。他说，习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时发表重要讲话，为吉林振兴发展擘画宏伟蓝图。当前，辽源正深入贯彻习近平总书记关于吉林工作的总要求，落实省委工作要求，锚定“一区、四转型”战略目标，坚持创新驱动发展，优化产业结构，培育新的经济增长点，奋力推动辽源高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破。联想作为全球数字经济领军企业，“民族品牌”的烙印深深刻在基因里。从1984年中关村的一间小平房起步，始终肩负着中国科技企业的使命，持续追求技术突破，发挥产业链龙头影响力。希望联想集团充分发挥优势，在产业转型升级、智慧城市建设、创新人才培养等方面与我们深化合作，向辽源导入更多优势资源。辽源将为项目落位、企业发展提供支持，多维度帮助企业保要素、降成本、扩市场。期待双方能够携手共进、再谱新篇。

据了解，联想生态体系计划在吉林龙山经济开发区投资建设年产12万台（套）智能化设备项目，总投资1.2亿元（分三期），年度计划投资5000万元。该项目入驻开发区项目孵化基地，主要打造智能化生产线2条，预计年产值可达2亿元。

市领导王军、肖飞、司马江翊，联想集团黑吉战区、鼎聚创新（北京）科技有限公司主要负责人，龙山区及市直有关部门主要负责同志参加活动。

财政部发布《中华人民共和国绿色主权债券框架》

新华社北京2月20日电（记者 申铖）记者20日从财政部了解到，财政部当日对外发布《中华人民共和国绿色主权债券框架》。未来，财政部将以此为基础在境外发行中国绿色主权债券。

为探索在境外发行绿色主权债券，财政部参考国内外最佳标准，制定了这一框架。据了解，这一框架下发行的绿色主权债券所募集的资金将全部用于中央财政预算中合格绿色支出，并有助于实现以下环境目标：气候变化减缓、气候变化适应、自然资源保护、污染防治和生物多样性保护。

财政部表示，未来，将以这一框架为基础在境外发行中国绿色主权债券，丰富国际市场高质量绿色债券品种，吸引国际资金支持国内绿色低碳发展，助力做好绿色金融大文章，持续推进美丽中国建设。

业内人士认为，框架的发布标志着中国政府在推动绿色金融和可持续发展领域迈出了具有里程碑意义的一步。这一框架将为国际资本市场投资中国绿色领域提供有效参考。

扛稳保障国家粮食安全重任

——论深入学习贯彻习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神

《吉林日报》评论员

习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时再次强调“保障国家粮食安全，是农业大省、粮食大省的政治责任”，要求我们“以发展现代化大农业为主攻方向，完善强农惠农富农支持制度，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。”

党的十八大以来，总书记先后四次视察吉林，每次必看农业、必讲粮食。这次总书记明确提出，“保障国家粮食安全，吉林要当好排头兵”。这是对我们的重托和厚望。省委十二届五次全会把“完善粮食安全保障能力提升机制专项”作为9个重点专项改革之一，作出部署和安排。我们要牢记嘱托、感恩奋进，全方位、系统性提升粮食安全保障能力，把维护国家粮食安全的重任稳稳扛起来。

要在“藏粮于地”上下功夫，着力促进粮食稳产增收。对我省而言，黑土地是宝贵的财富，必须保护好利用好这个“耕地中的大熊猫”；盐碱地是粮食增产的“潜在粮仓”，必须改造好利用好“沉睡”的财富。要持续推进“千亿斤粮食”产能建设工程，抓好高标准农田建设，加强黑土地保护，坚持“以种适地”主攻方向统筹推进盐碱地综合治理，稳步拓展农业生产空间，持续释放土地资源潜力。

要在“藏粮于技”上求实效，强化农业科技创新。科技创新始终是农业发展的驱动力。习近平总书记指出，要加强农业与科技融合，加强农业科技创新，让农民用最好的技术种出最好的粮食。我们要牢牢把握发展现代化大农业的契机，加快6个省级育种创新平台建设，深化农机研发制造推广应用一体化试点示范，壮大科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。要加强育种制种、大田生产、售出加工全产业链技术攻关和推广应用，提高粮食综合生产能力和农业防灾减灾能力。

无论是农业产业发展还是粮食增产增收，都必须用好改革“关键一招”，向改革要动力，用改革增活力。要在创新农业生产模式上下足功夫，着力提升农业生产效率，促进农业产业可持续发展。要提高土地流转效率，培育家庭农场、农业合作社等新型农业经营主体，完善农业社会化合作体系，发展多种形式的适度规模经营。

（转自《吉林日报》）

牢记嘱托 感恩奋进

在中国式现代化建设中展现更大作为

● 本期主任编辑：李锋 阅校：刘嘉庆 本版编辑：范家郡 校对：范家郡 制作：陈齐 地址：辽源市龙山区人民大街1381号 电话：3227814 邮编：136200

辽源地区天气预报：晴 西北风3级 最高气温1℃ 最低气温-14℃