

# 深刻理解习近平总书记关于发展战略的重要论述

杨永恒 董煜

用发展战略和中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。习近平总书记高度重视发展战略和规划工作,强调“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望”。在地方工作期间,习近平同志就曾提出厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程和浙江“八八战略”等发展战略。党的十八大以来,习近平同志站在党和国家发展全局的高度,亲自主持设计了一系列事关长远的重大战略和规划,并对相关工作作出重要指示,提出了关于做好发展战略谋划的基点。厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程、浙江“八八战略”,都着眼于人民群众切实需要,无论是产业发展、城市建设,还是生态环保、发展民生事业,都是为了老百姓过上更好的日子,旗帜鲜明地回答了“为谁发展”的重大命题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,把满足人民日益增长的美好生活需要、实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为谋划发展战略的出发点和落脚点,并贯彻落实到各个领域的顶层设计中,着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,为人们提供更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,推动人民群众的获得感显著增强。

坚持以新的发展理念引领中长期发展。基于对经济发展新常态的科学研判和对新时代发展任务的前瞻谋划,习近平总书记在党的十八届五中全会上首次提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念提出是关系我国发展全局的一场深刻变革,强调的是经济效益、社

会效益和生态效益的结合,体现的是人与经济社会自然相协调的包容性增长,是满足人民美好生活需要的发展,是人与自然和谐共生的发展,标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度。新发展理念具有很强的战略性、纲领性、引领性,是管全局、管根本、管长远的导向,是习近平同志关于发展战略的重要论述的重要内容,进一步深化了我们党对实现什么样的发展、怎样实现发展的认识。新发展理念不仅成为“十三五”和“十四五”规划及今后一个时期推动我国发展的指导理念,也成为推动高质量发展、以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的科学引领。党的十八大以来,我国高质量发展不断取得新成效,充分彰显了新发展理念的重要引领作用。新征程上,要更加完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

坚持洞察大势、谋划长远的前瞻性思维。世界上唯一不变的就是变化本身。要想在未来的竞争中把握先机,就需要准确识变、科学应变、主动求变,顺势而为、乘势而上,主动适应并引领未来的变化。在河北工作期间,习近平同志就强调“搞经济,搞大农业,都需要多一些战略眼光,从时间上看得远一些,从空间上看得宽一些”。厦门15年发展蓝图、福州“3820”战略工程、浙江“八八战略”,都是顺应时代潮流、洞察发展大势、立足大局谋划一域长远发展的生动实践,对当地发展产生了全局性、根本性、长久性的作用。我国仍是一个发展中国家,发展基础决定了发展任务的长远性,不能囿于短期目标和短期问题,要多用长远思维和前瞻眼光进行思考和决策,多往前看几步,多谋划一些中长期事情。只有做到观察问题的视野更宽、思考问题的角度更广、解决问题的办法更多,才能保持战略定力、坚定发展自信,用战略的稳定性和自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性。实现现代化,是近代以来中国人民的梦想与追求。新中国成立以来,历届中央领导集体都把实现社会主义现代化作为发展目标,不断深化对现代化的理论认识和实践探索。党的十八大报告确立了“两个一百年”奋斗目标,党的十九大报告对第二个百年奋斗目标作出战略安排,提出到2035年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏

伟蓝图,清晰地勾勒出实现中华民族伟大复兴中国梦的战略方向和实践步骤,呈现出层层深入、步步推进的发展脉络,引领着高质量推进现代化的新征程。

坚持突出重点、带动全局的系统辩证观。中华文化崇尚“和”,注重“协调”“平衡”“和谐”,这也是治国理政的重要逻辑。正如习近平同志指出:“在中国当领导人,必须在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,有的时候要抓大放小、以大兼小,有的时候又要以小带大、小中见大,形象地说,就是要十个指头弹钢琴。”全面性和综合性是发展战略的本质特征之一,坚持系统观念是发展战略谋划的重要方法论。党的十八大从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面提出“五位一体”总体布局,就是坚持系统观、整体观的集中体现。抓住主要矛盾是谋划发展战略的关键着力点,也是推进中心工作、带动全局发展的重中之重。作为一个发展中大国,中国发展面临着许多矛盾,客观上也需要抓住主要矛盾,同时平衡好其他矛盾。从“三步走”到全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国,以及每个五年规划(计划),都是在解决我国面临的主要矛盾。基于对新时代社会主要矛盾的科学判断,习近平总书记提出“发展是解决我国一切问题的基础和关键”的重要论断,要求坚持以提高发展质量和效益为中心,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,以解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

坚持目标导向与问题导向相统一的科学方法论。坚持目标导向和问题导向相统一,是马克思主义的鲜明特点,也是我们党重要的思想方法和工作方法。习近平总书记指出,处理好目标引领和问题导向的关系,“既要以目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上下功夫,以增强方向感、计划性;又要以问题为着力点,在补短板、强弱项上持续用力,以增强精准性、实效性”。发展战略既要描绘未来的宏伟蓝图和目标,也要围绕国家中亟待解决的重大问题和制约目标实现的瓶颈性难题,提出解决思路 and 具体举措。是否解决真问题、真解决问题,也是衡量发展战略成效的重要标准之一。无论是厦门、福州、浙江的实践,还是党的十八大以来提出的一系列重大战略部署,都体现了目标导向和问题导向相结合的鲜明特点,锚定既定的战略目标,围绕亟须解决的重大问题,深入剖析发展基础条件,研究提出切实可行的科学路径

和务实举措,奔着问题去、向着难处攻,在解决一个又一个问题中实现既定战略目标。例如,锚定全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标,以习近平同志为核心的党中央统筹推进打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,为如期实现目标奠定了坚实基础。

形成战略与规划有机衔接、有序推进的发展蓝图。发展战略的生命力在于对长远目标的长期坚持,不求毕其功于一役,而是一棒接着一棒跑,形成接力效应。编制和实施五年规划(计划)是接续推进发展战略的重要抓手,每个五年规划(计划)都是在分阶段落实国家中长期发展战略、锚定长远战略目标提出未来五年发展目标,指引政府、市场、社会和全体人民朝着长远目标不断奋进。从1953年开始,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的十八大以来,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的十八大以来,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的十八大以来,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

践行顶层设计与问计于民相结合的全过程人民民主。习近平总书记指出:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”编制好战略和规划,一个重要前提就是深入基层、走好群众路线,把基本情况摸清楚,把基础工作做扎实,同时也要通过制度化、规范化、程序化的安排,让包括党政部门、专家学者、企业、社会组织、公众在内的多元主体有序参与议题设置、目标设定、方案设计等各阶段各环节,就发展环境、发展目标、战略思路、关键问题、重点任务等表达意见和建议,在汲取各方智慧的同时增进大家对战略和规划的理解。在“十四五”规划编制工作中,习近平总书记亲自担任文件起草组组长,鲜明提出了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的等一系列新思想新观点新论断。在规划编制中,习近平总书记明确要求鼓励广大党员、干部和社会各界以各种方式建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,并先后主持

召开企业家座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会等7次座谈会,听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。“十四五”规划编制工作还开展网上征求意见,收到留言100多万条,通过对公众留言信息的整理和分析,对建议稿增写、改写、精简文字共计366处,成为我国全过程人民民主的生动实践。

构建科学合理、权责清晰的战略实施机制。习近平总书记强调:“制定一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件”。战略实施具有长期性、艰巨性、复杂性,一分部署,九分落实。如果战略的制定与实施脱节,再好的蓝图也只是过眼云烟,也会降低党和政府的公信力。健全战略实施机制,明确任务分工和实施责任,是确保战略部署变为美好现实的关键。经过长期实践探索,我国已经建立了比较健全的战略规划实施机制。“十四五”规划从落实规划实施责任、加强规划实施监测评估、强化政策协同保障等方面作出了制度性安排,建立了规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制,要求将规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系,强化了规划刚性约束和严肃性。实施规划也是一个过程,需要对不断变化的环境作出响应,及时发现并进行动态评估和调整,以占据主动和先机。“十四五”规划也明确对规划的动态调整和修订作出了制度性安排。为进一步完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,党的二十届三中全会《决定》明确要求“构建国家战略规划制定和实施机制,加强国家重大战略深度融合,增强国家战略宏观引导、统筹协调功能”,这就需要实现战略制定和实施全周期各环节更紧密的衔接,确保战略导向的一致性和战略实施的稳定性、连续性。

秉持立己达人、兼济天下的世界情怀。经济全球化使世界各国命运更加紧密地联系在一起,形成了你中有我、我中有你的利益共同体。中国是经济全球化的受益者,也是推动全球发展、稳定国际局势、守护世界和平的中坚力量。发展战略谋划不仅要立足国内,还要放眼世界,既要深刻把握全球形势变化,也要预判中国未来发展对全球的影响。比如,面对世界百年未有之大变局和世纪疫情影响叠加,“十四五”规划提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,就是要既发挥我国超大规模市场优势和超强供给能力优势,增强国家发展的内生动力,又发挥好中国的“世界工厂”和“世界市场”作用,从供需两

端更好融入全球发展格局,使中国持续成为世界经济的稳定器和动力源。党的十八大以来,习近平总书记牢牢把握中国和世界发展大势,深刻思考人类前途命运,提出构建人类命运共同体理念,并提出了高质量共建“一带一路”、“三大全球倡议”、构建新型国际关系、共商共建共享的全球治理观等具体举措和理念,为促进世界和平与发展、解决人类社会共同面临的问题贡献了中国智慧和中方方案。构建人类命运共同体理念成为全球共识,充分证明习近平同志关于发展战略的重要论述符合历史发展规律、顺应时代潮流,具有促进人类发展进步的重要价值。

习近平同志关于发展战略的重要论述体现了理论与实践、目标与路径、国内和国际的统一,闪烁着马克思主义真理的光芒,展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性贡献和实践伟力。习近平同志关于发展战略的重要论述所体现的战略思维、系统观念和世界眼光,可以帮助我们之间从世界之变、时代之变、历史之变中洞悉趋势、把握当下,以科学的战略谋划、精准的战略布局赢得战略主动。

学习贯彻习近平同志关于发展战略的重要论述,必须学以致用,指导实践,特别是指导好发展战略和中长期规划的谋划与实施。2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划编制的谋划之年,这就需要各部门、各地区以习近平同志关于发展战略的重要论述为指导,集中精力抓好“十四五”规划收官阶段的重点和难点工作,高质量完成“十四五”规划各项目标任务,为实现“十五五”良好开局打下基础。同时,要前瞻研判“十五五”时期国内国际发展大势,准确把握世情国情党情社情,锚定到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,集群策、汇众智、凝人心,科学谋划“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标以及重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目,确保编制出一个科学可行、务实管用的规划。

习近平同志关于发展战略的重要论述内涵丰富、博大精深,需要认真进行体系化研究和学理化阐释,深刻理解和准确把握其所蕴含的真理力量和实践伟力。面向未来,习近平同志关于发展战略的重要论述将继续引领中国走向富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,并为推动人类文明进步贡献中国智慧和中方方案。

(作者分别为清华大学中国发展规划研究院副院长、常务副院长 转自《人民日报》)

## 以教育数字化赋能学习型社会建设 全面构建泛在可及的终身教育体系

刘璐璐

习近平总书记强调:“深入实施国家教育数字化战略,扩大优质教育资源受益面,提升终身学习公共服务水平。”今年1月,中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》把全面构建泛在可及的终身教育体系作为一项重要目标。数字时代如何更好推动教育发展,以教育数字化助力全面构建泛在可及的终身教育体系,是教育改革创新发展面临的重大课题。新征程上,必须全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,围绕全面构建泛在可及的终身教育体系这一重要目标,以教育数字化开辟发展新赛道、塑造发展新优势,为加快建设教育强国作出新的更大贡献。

推进终身教育顺应时代发展需要。从国际看,当今世界科技进步日新月异,人工智能、云计算、大数据等现代信息技术深刻改变着人类的思维、生产、生活、学习方式,深刻影响着世界发展的前景。顺应信息技术发展,构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系,建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会,已经成为人类共同面临的重大课题。从国内看,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,离不开强大的人才支撑。这也需要建设全民终身学习的学习

型社会、学习型大国,不断提高国民受教育程度,从而更好促进人的全面发展,全面提升我国人力资源开发水平。新时代,我们立足国情,加快建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国与实施国家教育数字化战略紧密结合起来、有效贯通起来,推动全面构建泛在可及的终身教育体系,顺应了时代发展需要,具有重大现实意义。

确保泛在可及体现教育内在逻辑。建设学习型社会要求全民终身学习成为一种生活方式,成为社会发展进步的方式,迫切需要的基础教育、职业教育、高等教育之外确立终身教育。随着教育理念的进步、教育资源的丰富,传统的继续教育不断向纵深发展,最终也必然以终身教育为发展目标。全面构建泛在可及的终身教育体系,是继续教育不断向前发展内在逻辑的延伸,生动体现了数字时代教育高质量发展的新变化新特征。具体来说,“泛在”既要在线上,表现为通过电脑、手机等学习终端广泛普及;又要在线下的泛在,表现为各类终身学习机构覆盖城乡、广泛分布。“可及”不仅意味着突破时空限制,让学习者时时处处都能够获得终身教育的机会;也意味着突破成本限制,让学习者能够在经济上负

担得起所需要的终身教育;还意味着有质量、有效果,让学习者能够通过终身教育切实实现自我提升。让终身教育体系变得泛在可及,必须扭住教育数字化这个关键,为促进教育公平、提高教育质量注入强大科技动能。

坚持以系统观念统筹做好重点工作任务。以教育数字化助力全面构建泛在可及的终身教育体系,能够为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效支撑。做好这项工作,要坚持系统观念和问题导向,探索形成有效的研究方法;以点的突破带动面的提高。要以建设包括各类学习中心、各类场馆在内的全民终身学习教学点为依托,形成覆盖城乡的全民终身学习网络。在此基础上,运用数字化技术实现教学点之间数据互联互通,完善协同机制和共享机制,有效统筹各方面教育资源,促进教学点规范化建设和区域教育发展特色化。比如,把不同教育机构的课程资源统合起来,形成支持全民终身学习的课程资源库;完善评价和选课机制,建立层级分类清晰、支持个人自主选课的“课程超市”等,以多样化课程满足学习需求。

(作者为国家开放大学党委副书记 转自《人民日报》)

## 把党纪要求内化为日用而不觉的言行准则

魏顺庆

严守党的纪律,重在知行,贵在自觉。习近平总书记强调:“加强党的纪律建设是一项经常性工作,要引导党员、干部把他律转化为自律,内化为日用而不觉的言行准则。”纪律的贯彻执行既依赖于外在强制性约束,更取决于个体将外在约束内化为自我要求。相较于他律,自律更具内在约束力。

马克思主义认为,无产阶级政党的纪律是建立在无产阶级先锋队觉悟和共同的革命理想基础之上的。我们党在成立之初就十分重视党的纪律建设,延安时期,毛泽东同志指出:“党的纪律是带着强制性的;但同时,它又必须是建立在党员与干部的自觉性上面”。2024年10月,习近平总书记任福建省漳州市东山县参观文昌纪念馆时指出:“学习文昌同志,不仅要高山仰止,还要见贤思齐,像他那样做人、为政。”文昌曾这样教育自己的儿子:“我管林业,如果我的一张桌子,下面就会做几十张、几百张,我犯小错误,下面就会犯大错误。当领导的要先把自己的手洗净,把自己的腰杆挺直!”文昌正是以自己心中的“戒”,赢得了群众心头的“敬”。

一个组织的高度团结和集中

统一,离不开组织内全体成员基于共同奋斗目标指引下的普遍自律。纪律自觉仅靠外部的约束是远远不够的,只有以共同奋斗目标为引领,筑牢理想信念之基,才能真正将他律转化为自律。理想信念是中国共产党人的精神支柱,没有理想的纪律靠不住,没有纪律的理想难持久,只有筑牢理想之基,涵养信念定力,把纪律和自律有机结合起来,始终把实现共产主义作为最高理想,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命,把纪律自觉作为党性修养的重要内容,才能自觉遵守党的纪律、恪守政治规矩成为每个党员发自内心的自觉选择。

“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”有了理想,还要有纪律才能实现。党的纪律之所以产生、之所以必要,就在于并非所有党员都能严格自我要求、自我约束。自律是建立在他律基础之上的觉悟,只有严格的他律,才能形成广泛的自律,而要形成自觉的纪律,学纪知纪明纪守纪是前提。党员、干部必须树牢纪律意识、规矩意识,知边界、明底线,用党规党纪校正思想和行动,搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不

能干什么,把遵规守纪刻印于心,使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。

种树者必培其根,种德者必养其心。道德修养是自律的基础。自律,是中国共产党人的优良传统和崇高品格。焦裕禄从不让孩子“看白戏”,杨善洲一辈子坚守下乡、出差自己缴伙食费……无数共产党员以身作则,在自律上发挥了表率作用。同时,也毋庸讳言,现实中也有少数党员、干部弃守初心使命,违反党规党纪,心为物役,腐化堕落,党和人民赋予的权力作为谋取私利的手段,最终堕入腐败深渊。对于党员、干部而言,纪律是“紧箍咒”也是“护身符”,只有见贤思齐,以案为鉴,自觉用党的纪律规矩照镜子、正衣冠,厚植自律之本,筑牢自觉之基,才能把党的纪律铭刻在心上,内化为言行准则,外化为日常习惯。

把他律转化为自律并非一日之功,而要持之以恒、久久为功,经常对标党规党纪,校准思想之标、调整行为之舵、绷紧作风之弦,不断增强拒腐定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,坚持从日常养成抓起,从小事细节做起,让约束变成自觉,永葆共产党人的政治本色。

(转自《人民日报》)