

践行人民城市理念 全面深化民生领域改革

蓝晓慧 张安梅

心系民生、情系人民，习近平总书记对于如何让人民生活更美好始终念兹在兹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断加强党对城市工作的领导，坚持人民城市为人民，推进以人为核心的新型城镇化，走出了一条中国特色城市发展道路。习近平总书记围绕城市工作作出一系列重要论述，形成了习近平总书记关于城市工作重要论述，明确城市发展的价值观和方法论，深刻揭示中国特色社会主义城市发展规律，深刻回答城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，以及建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为不断推进城市治理体系和治理能力现代化，提高新型城镇化水平，提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，开创人民城市建设新局面，提供了根本遵循和行动指南。深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作重要论述，践行人民城市理念，把握人民建设的价值旨归，以科学方法和实践举措深化改革实效，在城市建设中持续增进民生福祉，对于做好新时代城市工作具有重要而深远的意义。

坚持以人民为中心，深刻把握人民城市建设价值旨归

习近平总书记强调：“城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。”推进人民城市建设，必须坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

坚持以人民为中心是人民城市建设的出发点和落脚点。城市建设一头连着发展，一头连着民生。聚焦人民群众需求，在城市建设中保障和改善民生，让城市建设成果为人民共享，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，是城市规划、建设和治理的出发点和落脚点，也是检验城市工作成效的根本标准。人民城市理念将城市发展与人民群众的美好生活需要紧密相连，深刻诠释城市建设的本质属性，让城市建设和发展成果归于人民、服务于民、惠及人民。党的二十届三中全会《决定》将“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”，强调“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”，为推进人民城市建设提供了重要遵循。

在改革中持续增进人民福祉

是中国共产党初心使命的时代化具体化。习近平总书记强调：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的中央发扬历史主动精神勇担重任，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，部署推动一系列针对性强、含金量足的重大民生改革，用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，生动诠释了人民至上的真谛。党的二十届三中全会《决定》就“健全保障和改善民生制度体系”相关改革任务作出系统部署。推进人民城市建设，要把大写的“人”字贯穿始终，站在人民立场谋划改革思路举措，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找改革的发力点和突破口，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。

在发展中保障和改善民生是人民城市建设的重大任务。以人民城市建设引领城市现代化，必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。党的二十届三中全会锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，提出进一步全面深化改革的“七个聚焦”，其中，“聚焦提高人民生活品质”是一个重要方面。保障和改善民生是一项长期工作，只有进行时没有完成时。新征程上建设人民城市，创造高品质生活，必须坚持人民有所呼、改革有所应，适应群众需求呈现出的新特点，聚焦人民生活关键领域，把改革成效和发展成果不断转化为可感可及的生活品质，让人民群众在城市中生活得更方便、更舒心、更美好。

以科学方法提升改革实效，在人民城市建设中提升群众获得感、幸福感、安全感

通过进一步全面深化改革保障和改善民生，在城市建设中让人民生活更美好，要注重运用科学方法，提高改革的执行力落实力，增强改革的针对性实效性。

坚持系统推进与重点突破相协同。改革越深入，越要注意协同。民生工作关系广大群众的衣食住行、生老病死、安居乐业等根本利益。作为特大城市，北京市的民生

建设并非易事，点多面广，每一项改革都复杂深刻，牵一发而动全身，既要关注当前也要考虑长远，既要讲求公平又要确保效率。只有整体考量、系统谋划，才能驾驭全局，提升整体效能。坚持系统思维，不仅是理顺民生改革复杂关系的重要方法，更是凝聚首都改革共识、汇聚改革动力的关键，要从改革配套上下功夫，在协调各方上做文章，善于牵“牛鼻子”，分清大小难易、明确轻重缓急，围绕首都民生领域的痛点难点问题精准发力，以关键领域改革为杠杆撬动整体改革，使各领域改革相互配合、相得益彰。

坚持目标导向和问题导向相结合。在进一步全面深化改革中推进人民城市建设，必须坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍民生建设的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。一方面，坚持目标导向，以提高人民生活品质、推动人的全面发展为目标，立足城市发展定位，结合北京民生工作实际，精准定位改革方向，制定符合首都特点的改革规划，确保民生领域改革锚定目标不偏离、落地生根见实效。另一方面，坚持问题导向，全面准确分析首都民生工作面临的现实问题，直面民生领域短板弱项，积极回应群众关切，针对问题谋划改革、制定方案、落实举措，把群众急难愁盼的问题清单变成改革发展的责任清单、任务清单、成果清单。

坚持尽力而为与量力而行相统一。党的二十届三中全会《决定》提出：“必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”。量力而行与尽力而为相辅相成，尽力而为凸显决心和方向，强调主动进取、积极作为，量力而行注重行动的策略和方法，强调尊重规律、实事求是。坚持量力而行，要扎实稳健守好基本，兜住兜准兜牢民生底线，把民生实事落实，部署民生发展目标任务要与保障供给水平和负担能力相适应，一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，让群众得到实实在在的实惠。坚持尽力而为，要在量力而行的基础上积极作为，在“啃硬骨头”和“涉险滩”中突破利益固化的藩篱，抓紧优化完善各项民生保障制度，将民生保障网越织越细密，越织越坚韧，为人民群众提供清晰稳定的发展预期，推动民生工作件件有着落、事事有回音，让老百姓看到变化、得到实惠。

深入践行人民城市理念，以健全制度体系保障民生工作高质量发展

北京市深入践行人民城市理念，创建“七有”“五性”监测评价指标体系，发布实施重要民生实事项目，深化“接诉即办”解决群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的新期待。

健全高质量充分就业促进机制。就业是最大的民生。党的二十届三中全会《决定》提出：“健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。”党的十八大以来，北京市集中发布30条举措稳就业，推出支持高校毕业生就业“十项行动”等多项稳就业措施，在全国率先发布人力资源服务区域协同地方标准，加强重点群体和地区就业帮扶，就业总量持续增加，就业质量显著提高。在人民城市建设中不断建立健全首都高质量充分就业工作体系，需要进一步深化就业体制机制改革，把发展作为破解结构性就业矛盾的钥匙，不断提高就业拉动能力。推进教育、培训与产业深度协同、有机衔接，开展“产教评”技能生态链建设试点，提高人力资源供求适配度。健全终身职业技能培训制度，全面提升劳动者能力素质。健全供需对接机制，完善高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体就业支持体系，激发创新创业活力，充分释放创业带动就业的倍增效应。持续优化就业生态，健全就业公共服务体系，完善适应灵活就业、新就业形态的劳动者权益保障制度，奋力书写好促进首都高质量充分就业的民生答卷。

深入推进首都教育改革。教育涉及面广、影响深远，是民生工程的重中之重。北京市持续优化教育资源配置，2024年新增幼儿园普惠性托位近1.9万个、中小学学位近3.9万个。抓好首都各项教育重点任务落实，要深刻把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，五育并举落实立德树人根本任务，培养担当民族复兴大任的时代新人。完善义务教育优质均衡推进机制，推进教育资源均衡配置。推动普通高中优质特色多样化发展，优化调整职业教育专业布局。构建拔尖创新人才培养体系，支持在京高校“双一流”建设，建立健全科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，持续提升高等教育综合实

力。持续提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制。通过统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，努力为每个孩子提供更加公平和优质的教育，书写建设教育强国的北京篇章。

深化医药卫生体制改革。医疗卫生服务是人民群众对美好生活新期待的重要领域。北京市围绕首都城市战略定位和群众健康需要，强化医疗、医保、医药“三医”联动，统一预约挂号平台实现全市二级及以上医院全覆盖，基层预约转诊覆盖所有社区卫生服务机构，卫生健康各项工作取得积极成效。统计数据显示，截至2023年，北京市居民平均期望寿命为82.51岁。同时也应看到，目前，慢病防治、基层首诊率较低、群众看病难看病贵等问题依然存在。解决这些问题，需要紧紧围绕“病有所医”，推进健康北京建设，深化以公益性为导向的公立医院改革，促进“三医”协同发展和治理。持续优化分级诊疗体系建设，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。完善生育支持政策体系，加快普惠托育体系建设。健全公共卫生体系，以“一老一小”为重点持续优化全生命周期服务，不断提升市民群众健康获得感。

完善首都特色养老服务体系。养老服务是关系千家万户的重要民生问题。北京市印发《关于完善北京市养老服务体系的实施意见》，以及居家养老网络、养老助餐、人才队伍、失能失智照护、为老服务平台、适老化改造等“1+6”系列政策文件，全面完善首都养老服务体系顶层设计。印发《关于加强“老老人”服务保障的若干措施》，为养老服务兜底保障。数据显示，预计到“十五五”初期，北京市常住老年人占常住人口比例将超过25%；到“十六五”初期，这一比例将超过30%，进入重度老龄化社会。面对严峻的人口老龄化形势，要完善以“一清单、一平台、一张网”为基础的养老服务体系，全面创新养老服务和健康服务模式。大力发展银发经济，落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署，打造智慧健康养老新业态。优化居家社区养老服务供给，提供百姓“家门口”的普惠养老服务。推动机构养老服务提质增效，强化公办养老机构托底保障作用。完善养老服务保障机制，推行适老化改造工程，加强失能失智老年人照护服务，为老年人提供更优质的晚年生活条件与服务。

完善租购并举的住房体系。习近平总书记强调：“城市是人集中生

活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。”北京市持续优化调整购房政策，2024年，建设筹集保障性租赁住房7.1万套（间）。加快建立符合首都特点的房地产发展新模式，以让人民群众安居为基点，从市场和保障两端发力，促进首都房地产市场平稳健康发展。不断完善租购并举的住房制度，更好满足居民刚性和多样化改善性住房需求，着重解决好新市民、青年人等住房问题。着力优化和完善住房供应体系，加大保障性住房建设和供给，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。深入实施城市更新行动，加强老旧小区改造，促进群众住有所居、住有宜居。

织密扎牢社会保障网。社会保障体系是人民生活的安全网。2018年以来，北京市实施统一的城乡居民医疗保险制度，社会保障权益更加公平完备。积极构建首都版精准扶贫救助体系，针对社会弱势群体在居住、就医、求学等方面给予特殊保障，兜住民生底线。进一步推动北京市社会保障体系高质量发展，要健全分层分类的社会救助体系，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系。积极创建全国无障碍建设示范城市，加快儿童友好城市建设，切实保障妇女儿童合法权益。

不断提升城市公共服务水平。城市公共服务水平和城市治理水平直接关系到人民群众生活品质。《北京市“十四五”时期社会公共服务发展规划》，从“保基本、扩普惠、提品质、优布局”四个方面构建公共服务体系建设的任务框架，提出了40项重点任务举措，推动服务保障更充分、布局更均衡、品质再提升。2019年以来，北京坚持以人民为中心的发展思想，探索了一条以12345市民服务热线为平台，党建引领接诉即办改革的城市变革之路，推进以热线撬动超大城市治理的生动实践探索，6年来，12345热线诉求解决率从53%提升到97%，诉求满意率从65%提升到97%。在人民城市建设中不断提升城市公共服务水平，要继续用好“接诉即办”这一重要抓手，坚持为人民而“接”、为民心而办，聚焦群众急难愁盼，在推动城市公共服务高质量发展中绘就城市生活幸福画卷。

（作者分别为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、北京交通大学马克思主义学院教授 转自《人民日报》）

优化政策环境 推动产业融合 深化科技创新 培养各类人才

推动体育产业高质量发展

许淑萍

构建事中和事后监管体系，鼓励行业协会商会发展，充分发挥社会力量在监管中的作用，为体育产业健康发展创造更加公平、更有活力的市场环境。

推动产业融合，激活体育产业新动能。体育产业向纵深发展，不断与文化、旅游、康养等相关产业相互交叉渗透，衍生出越来越多的新模式新业态。要进一步推动体育产业与其他产业深度融合，拓展发展空间。比如，深化体卫融合，鼓励有条件的医疗机构加强与体育运动康复为特色的专科医院建设，推动形成体医结合的疾病管理与健康服务模式，培育体育医疗康复产业。又如，推动体育与养老产业融合，针对老年人身体特点和健康需求，开发适合老年人的体育健身项目和产品，建设集养老、健身、医疗保健于一体的养老社区或康养中心，为老年人提供一站式健康养老服务。再如，加快体育旅游融合发展，挖掘各地自然景观和文化资源，结合体育赛事、户外运动等元素，开发具有地域特色的体育旅游产品，打造体育旅游、体育文化精品项目。

深化科技创新，提升体育产业竞争力。加强科技创新是提升体育产业竞争力的关键。近年来，随着材料技术、人工智能、大数据等前沿科技与体育深度融合，体育产业科技含量越来越高，持续催生体育新场景。要提升体育科技研发力度，加快区块链、物联网、云计算等新技术和可循

环橡胶材料等新材料在体育领域的创新应用，鼓励高校、科研机构和企业开展体育科技联合攻关，研发高性能体育器材装备、智能体育穿戴设备、运动康复技术与产品等，打造一系列智能装备、智慧场馆，促进体育制造业转型升级。加快推进体育产业数字化转型，以数字化手段优化体育产业要素配置和服务供给，强化数字技术在竞赛表演、健身休闲、教育培训、用品制造、设施建设等细分领域深度应用，提供多层次、个性化的体育服务。

培养各类人才，筑牢体育产业发展基石。人才是体育产业发展的重要支撑。要建强体育技能人才队伍，加快建设中国特色、世界一流的体育大学和体育优势学科，设置体育产业相关专业和课程，形成有效支撑体育产业高质量发展的人才培养体系。加强职业教育，加大运动防护师、康复治疗师等体育产业相关领域人才培养培训力度，举办职业技能竞赛和技能交流活动，分级分类建立各类体育人才数据库，提高从业人员专业素质和业务水平。完善体育人才激励机制，创新体育人才评价，对在体育科技创新、体育产业发展等方面作出突出贡献的人才给予相应的物质奖励和荣誉表彰，加快形成有利于体育人才成长的发展环境，更好激发各类体育人才创新创造的活力和潜力。

（作者单位：华北电力大学 转自《人民日报》）

光荣属于每一个挺膺担当的奋斗者

周文文

“无数劳动者、建设者、创业者，都在为梦想拼搏。”在二〇二五年新年贺词中，习近平主席深情寄语，光荣“属于每一个挺膺担当的奋斗者”。这温暖有力的话语，饱含深厚的人民情怀，激荡起团结奋进的磅礴力量，激励亿万中华儿女在新时代新征程上砥砺前行、勇毅前行，创造出不负历史和时代的荣光。

挺膺担当的奋斗者，是历史的书写者，也是未来的创造者。无数劳动者、建设者、创业者同心筑梦，笃行不怠，用汗水浇灌时代之花，用肩膀扛起民族复兴的重任，生动诠释了奋斗者的家国情怀和责任担当。1979年至2023年，我国经济年均增长8.9%，对世界经济增长的年均贡献率为24.8%，居世界第一位。新时代以来，从集成电路、人工智能、量子科技等科技创新取得重要进展，到传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，再到能源结构持续优化，非化石能源消费占比稳步上升，推动发展方式绿色低碳转型……高质量发展不断迈上新台阶。特别是2024年，面对复杂严峻形势，我们沉着应变、综合施策，攻坚克难、砥砺前行，国内生产总值首次突破130万亿元，粮食总产量首次迈上1.4万亿斤台阶，新能源汽车年产量首次突破1000万

辆……这些成绩的取得，离不开每一个中国人不懈奋斗、攻坚克难、辛苦付出，正是我们用努力和汗水推动中国式现代化的车轮滚滚向前。

今天的中国，是梦想接连实现的中国，是一个个奋力奔跑的你我他圆梦的舞台。他们是在巴黎奥运赛场上奋勇争先的中国体育健儿，顽强拼搏、为国争光，彰显青年一代的昂扬向上、自信阳光；他们是奋斗在乡村全面振兴广阔天地里的普通青年，带着新知识、新理念，积极投身乡村建设，发展特色产业和乡村旅游，为农业农村发展增动力、添活力，让古老乡村焕发蓬勃生机；他们是对自然灾害不畏危险、冲锋在前的广大党员干部，用行动与信念诠释中国共产党人的初心使命；他们是捍卫领土主权、守护国家安宁的子弟兵，翻雪山、穿密林，用坚实的脚步和无畏的身影书写对祖国的忠诚……涓涓细流汇成沧海，块块砖石构筑长城，平凡的奋斗者创造出不平凡的成就，展现出新时代的新风采新风貌，更彰显出新时代中国人的志气、骨气、底气。

如果说时间是奋斗历程的记录者，那么奋斗则为时间标注起特殊的意义。2025年是中国式现代化建设的又一个重要年份，“十四

五”规划目标收官，“十五五”规划建议制定，如期完成目标任务，至关重要。光荣属于每一个挺膺担当的奋斗者，这是对奋斗者的肯定，更是对奋斗者的召唤。推进中国式现代化，是一项前无古人的伟大事业，必然要付出更为艰巨、更为艰苦的努力，必须依靠全体中华儿女的顽强拼搏和无私奉献。道阻而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳。万众一心、迎难而上，在爬坡过坎中再过一山、再登一峰，就能看到更壮美的风景，拥抱更光明的未来。

点点星火，汇聚成炬。新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。载梦前行，我们每个人都更加努力地奔跑，把握时间、抓住机遇，在奋斗中实现价值，在担当中收获成绩。恰如中国共产党人的先驱李大钊所言：“黄金时代，不在我们背后，乃在我们面前；不在过去，乃在将来。”让我们怀揣梦想乘风破浪，各展所长、各尽其责，继续用奋斗与努力赋予时间以意义，让你我他的拼搏奉献，汇聚成书写无愧于时代、无愧于人民的壮丽篇章的磅礴力量。

“梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。”让我们共同挺膺担当、努力奋斗！（转自《人民日报》）