

# 党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证

刘伟

习近平总书记指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”去年底举行的中央经济工作会议进一步深化了我们党对经济工作的规律性认识，强调“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远”。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是全党上下形成的最大共识，也进一步坚定了我们在困难和挑战面前做好经济工作的决心和信心。

## 我国经济发展实践中形成的规律性认识

习近平总书记指出：“我们党是执政党，抓好经济工作责无旁贷、义不容辞。”党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，是习近平经济思想的重要内容，也是从我国经济发展实践中形成的一条重要规律性认识。党的十八大以来我国经济发展实践充分证明，在关键时刻、重要节点，正是因为以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、科学决策部署，确保了我国经济战胜风险挑战，行稳致远。

比如，2020年新冠疫情突如其来。面对这场世纪疫情，一些国家选择“躺平”应对，给全球经济蒙上阴影。我们准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，依托强大综合国力，开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战，在最短时间集中最大力量阻断疫情传播。同时，稳妥有序放开经济和社会活动，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，推动复工复产，形成同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，努力将疫情对经济社会运行的冲击和影响降到最低。到当年4月底，全国规模以上

工业企业复工率超过99%，中小微企业复工率达到88.4%，重大项目复工率超过95%。正是因为我们党统筹疫情防控和经济社会发展，加大宏观调控力度，才使我国经济在世界各国中率先复苏，2020年国内生产总值(GDP)增长2.2%。比较来看，根据国际货币基金组织数据，当年世界经济平均增速为-2.7%，其中美国经济增速为-2.2%，日本经济增速为-4.2%，欧元区经济增速为-6.1%，我国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

又如，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。向外看，国际环境更加严峻复杂，全球经济增长动能不足，个别国家对我国遏制打压持续加码；向内看，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。2023年中央经济工作会议对经济工作进行系统部署，2024年中共中央政治局多次召开会议，分析研判经济形势，把握经济总体态势，及时调整经济政策。2024年二季度后期特别是进入三季度，我国主要经济指标增速回落，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。当年9月26日中共中央政治局会议果断部署，推出一揽子增量政策，从加力提效实施宏观政策、进一步扩大内需、加大助企帮扶力度、促进房地产市场止跌回稳、努力提振资本市场五个方面，释放出稳住经济大局、延续长期向好大趋势的强烈信号。这一揽子增量政策兼具问题导向与目标导向，兼顾短期效果与长远布局，使社会信心有效提振，经济明显回升。

总的来看，新时代以来，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展，充分证明党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。在实践中，我们党也不断提炼和总结这

一规律性认识，近年来的中央经济工作会议对此作出深刻阐述。比如，2019年中央经济工作会议指出，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，“成绩来之不易，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导”；2020年中央经济工作会议指出“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用”；2023年中央经济工作会议强调“在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实”。以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是被新时代我国经济发展实践反复证明的重要结论，是我们党对做好经济工作规律性认识的重要深化。

## 从高质量发展的角度深入把握这一规律性认识的科学内涵

这一规律性认识的科学内涵推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。完成这一中心任务，必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务。把“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”这一规律性认识放在高质量发展中去理解，才能更深入地把握这一规律性认识的科学内涵。

坚持党中央集中统一领导，才能坚持和完善社会主义基本经济制度。社会主义基本经济制度是高质量发展的制度保障。坚持党中央集中统一领导，才能坚持和完善社会主义基本经济制度。新时代以来，我们党将按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制纳入我国社会主义基本经济制度，标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型，也从生产资料的归属关系、生产成果的分配

方式、资源配置方式等方面，为党中央对经济工作的集中统一领导创造了制度依据。同时，坚持和完善社会主义基本经济制度，也离不开党中央集中统一领导，这是由生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证关系决定的。作为生产关系的制度体现，社会主义基本经济制度是根据我国生产力发展要求不断丰富和完善的；作为我国社会主义初级阶段生产关系总和的经济基础，社会主义基本经济制度的巩固和完善需要发挥上层建筑的积极能动作用。在我国，发挥上层建筑对经济基础的能动作用，一个重要方面就是坚持党中央集中统一领导。新时代以来，我们党坚持全面深化改革，充分发挥经济体制改革的牵引作用，不断完善社会主义市场经济体制，推动党领导经济工作的体制机制更加成熟更加完善，有力保障了我国经济平稳运行、宏观经济治理不断完善、对外开放不断扩大，极大激发了我国经济发展的内生动力。

坚持党中央集中统一领导，才能做到科学治理、统筹协调。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，要求坚持系统观念，协调好各方面利益，做到统筹兼顾、系统优化、突出重点、协调推进、稳中求进、先立后破。这必须坚持党中央集中统一领导。从宏观经济治理看，推动中国号巨轮行稳致远，需要面对不同主体利益多元化、治理目标多重性、政策工具多样性等。只有坚持党中央集中统一领导，才能增强政策取向一致性，提高宏观经济治理效能，在保持总量均衡的同时推进结构升级与质效向好。从经济结构调整看，不平衡不充分是当前推动高质量发展面临的突出问题。只有坚持党中央集中统一领导，才能提高城乡区域发展的协调性、平衡性，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，统筹推进传统产业转型升级和新兴

产业发展壮大。实践表明，实现科学治理、加强统筹协调，只能也必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

坚持党中央集中统一领导，才能正确处理政府和市场关系。当前，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈需要破解，必须以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。经济体制改革的中心问题是处理好政府和市场关系，特别是要根据新质生产力发展要求，通过进一步全面深化改革形成新型生产关系。以不断做强做优做大我国数字经济为例，把数据作为新型生产要素纳入生产函数，在制度建设方面要求对生产资料所有制、收入分配制度等进行改革创新，在资源配置方面需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，在宏观经济治理方面要求国家战略规划体制、财政政策机制、货币政策机制等进行完善优化，等等。这些都要求处理好政府和市场关系。只有坚持党中央集中统一领导，对经济体制改革重点领域和关键环节作出有力部署，才能推动有效市场和有为政府更好结合，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，不断塑造发展新动能新优势。

## 坚持干字当头，确保党中央各项决策部署落到实处

去年底举行的中央经济工作会议强调：“要加强对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。”我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，既把握大势、坚定信心，又正视困难、保持清醒，切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。

提高做好经济工作的能力和水平。经济是政治的基础，政治是经济的集中表现。各级领导干部要善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于从讲政治的高度思考和推进经济工作，不断提高政治判断

力、政治领悟力、政治执行力。要坚持科学决策，不断提高认识和掌握客观经济规律的水平，提高驾驭社会主义市场经济的能力，更好回答经济发展的理论和实践问题。要坚持与时俱进，特别是适应经济全球化、新一轮科技革命和产业变革深入发展的要求，全方位提升理论与实践相结合的能力，不断提升做好经济工作的专业化水平。

善于运用法治思维和法治方式解决经济问题。社会主义市场经济本质上是法治经济，必须坚持法治思维、增强法治观念，依法调控和治理经济。新时代以来，我们党推动完成反垄断法修改、推动《公平竞争审查条例》落地见效等，中办国办印发《关于完善市场准入制度的意见》等，不断构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，改变单纯依靠行政手段来管理经济的办法，改变用超越法律法规的手段和政策来抓企业、上项目推动发展的办法，改变采取陈旧的计划手段、强制手段完成任务的办法。各级领导干部要自觉运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题，依法治理经济，依法协调和处理各种利益问题。

加快构建高水平社会主义市场经济体制。党中央对经济工作的集中统一领导，最终需要在社会主义市场经济体制运行中实现。社会主义市场经济体制水平的高低，直接关系到党中央对经济工作集中统一领导的效率和水平。为此，要按照党的二十届三中全会和中央经济工作会议的部署要求，发挥经济体制改革牵引作用，加快构建高水平社会主义市场经济体制，加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，推动标志性改革举措落地见效，更好激发全社会内生动力和创新活力。

(作者为中国人民大学原校长 转自《人民日报》)

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记强调：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。”当前，新一轮科技革命和产业变革呈现相互促进、互为前提、相互交织、加速迭代的特点，科技创新为产业创新赋能，产业创新为科技创新提供载体和应用场景。我们要深入把握推动科技创新和产业创新深度融合的内在逻辑，加快发展新质生产力。

融合的基础是增加高质量科技供给。科技创新是发展新质生产力的核心要素。一般来说，科技创新由科学发现和技术创新两个部分组成，包括“科学—技术”链条中的所有创新活动。在这些创新活动中，原创性科学研究和技术突破对发展新质生产力起着至关重要的作用。其中，原创性科学研究处于从研究到应用中再到生产这一过程的起始端，拓展了人类认识自然的深度和边界，能够从源头和底层解决关键核心技术问题，为技术发明和突破提供理论前提和方向指引，是新质生产力形成的“最先一公里”。比如，2019年1月，嫦娥四号实现世界首次人类航天器月球背面着陆巡视探测，揭开古老月背的神秘面纱，获得一批重大的原创性科学研究成果，为深空探测领域军民融合、创新发展积累了重要经验。技术突破表现为对原有技术的替代和跨越。随着原创性科学研究不断深入，颠覆性技术突破不断涌现，各种新技术范式加速形成，对产业变革和经济社会发展产生巨大影响，成为催生新质生产力的关键前提。当前，科学研究范式发生深刻变革，基础研究转化周期明显缩短，许多基础研究成果迅速转化为新技术、新产品，科学和技术的边界不再那么明显。我们要深入把握当前科技创新的新特点新趋势，通过加强自主创新增加高质量科技供给，努力在全球科技和产业竞争中获得优势、抢占先机。

融合的关键是强化企业科技创新主体地位。企业一头连着需求，一头连着供给，善于捕捉科技革命和产业变革中的创新机遇，是创新要素集成、创新成果转化的生力军，具有推动创新的天然动力。推动企业主导的产学研融通创新，能够更加精准识别技术创新中的堵点卡点和难点，针对需要解决的问题集中各方力量展开靶向攻关，打通科技供给与产业需求之间的通道。从发展新质生产力的角度看，推动企业主导的产学研融通创新，能够在

# 深度融合才能融出新质生产力

科技创新为产业赋能 产业创新为科技提供转化载体

王耀东

实现原创性、颠覆性技术创新突破的同时，推动科技创新成果转化、商业化应用全链条融合发展，是发展新质生产力的着力点。比如，面对当前全球经济复苏乏力、市场竞争激烈的局面，我国一些半导体显示产品龙头企业在推动企业内部自研的同时，加强与国内外高校、研究机构、产业链上下游合作伙伴、协会联盟等的协同创新，通过联合研发、委托开发、平台共建等模式，集聚各方优势资源开展关键技术攻关，带动我国新型显示产业突破一系列关键技术，产业集群规模不断壮大。这说明，强化企业科技创新主体地位，推动政府、企业、高校、科研院所等各类创新主体发挥各自优势协同共进，才能促进创新链产业链资金链人才链深度融合，形成产学研高效协同的创新联合体，进而形成倍增效应。

融合的途径是促进科技成果转化应用。产业是生产力的载体，是生产力变革的具体表现形式。原创性科学研究和技术突破只有通过产业化形成新的“技术—经济”范式，才能推动新质生产力形成和发展。当前，新一轮科技革命引发的产业变革正在快速推进。抓住机遇及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，完善现代化产业体系，才能加快发展新质生产力。其中，我国传统产业体系大，是我国现代化产业体系的基础。通过融入新质生产要素，发挥“数据×”“人工智能+”等突破性科技创新成果的驱动作用，可以形成更高效率、更加精细、更高质量的生产方式，推动传统产业转型升级。这是因地制宜发展新质生产力的重要路径。战略性新兴产业和未来发展代表产业的发展方向，能够拓展生产的可能性边界，扩大经济活动的类别和规模，深刻重塑产业结构，大大提升生产效率，从而实现生产力质变和跃迁，既是发展新质生产力的重要阵地，也是未来国际竞争的制高点。因此，要以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，培育壮大生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，布局建设量子信息、类脑智能、基因技术、深海空天开发、先进储能等前沿科技推动的未来产业，厚植发展新优势，培育增长新动能。

(作者为天津师范大学教授 转自《人民日报》)

就业是最基本的民生，我们党历来高度重视就业工作。党的十八大以来，我们党把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先政策，健全就业促进机制，在14亿多人口的发展中大国实现了比较充分的就业，为民生改善和经济发展提供了重要支撑。当前，经济数字化转型已经成为一个大趋势，为我国经济稳中有进、提质增效提供了重要支撑，也对做好就业工作带来深远影响。习近平总书记在二十届中共中央政治局第十四次集体学习时指出“就业工作仍面临不少突出矛盾和问题”进行深刻论述，其中就包括经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深。去年底举行的中央经济工作会议提出，2025年要保持就业总体稳定。贯彻落实中央经济工作会议精神，必须适应新一轮科技革命和产业变革深入发展的要求，全面认识经济数字化转型对就业的影响，努力促进高质量充分就业。

经济数字化转型对整体就业的影响具有双重性，既促进了新就业岗位创造，也带来了传统行业中一些岗位的削减。但总体看，经济数字化转型拓展了劳动者就业增收新途径，对于保就业、稳就业、扩就业具有重要促进作用。在大数据、物联网、人工智能等新技术的推动下，新的行业、新的岗位应运而生，数字经济、数字营销等相关就业机会增加，交通出行、外卖配送、互联网医疗等领域的平台就业人员规模扩大。根据第五次全国经济普

查数据，到2023年末，数字经济助推信息服务业快速发展带来了相关行业的从业人员增加，信息传输、软件和信息技术服务业从业人员比2018年末增加507万人。同时，经济数字化转型能够提高劳动生产率，进而提高劳动者收入；还能降低产品价格，进而扩大市场需求，并推动相关企业和行业加大投入，间接增加劳动力需求、促进就业。经济数字化转型也提高了对高素质、高技术劳动者的需求。以企业数字化转型为例，经济数字化转型一定程度上体现在企业数字化转型上。企业数字化转型所覆盖的企业不仅包括集成电路、软件和信息服务等科技型企业，还包括制造业、零售业等各类型企业。它不是简单将数字技术叠加运用到企业运行和管理中，而是以数字化推动企业组织架构、业务模式、人才结构、管理体系等方面面的系统性变化。这带来企业对软件开发工程师、数据分析师、网络工程师等高素质、高技能人才的需求持续上升，不仅能够提高劳动者收入，也进一步促进了技术创新和高质量发展。

具体来看，经济数字化转型对不同地区、不同产业、不同群体的就业影响是不同的。从地区看，经济发展水平较高的区域，得益于完善的数字基础设施、雄厚的教育资源、较高的技术研发能力等，经济数字化转型程度也相对较高，推动了整体就业水平的提高。根据《数字长三角发展报告(2024)》，2023年长三角地

# 虽有双重影响，但总体拓展了就业增收新途径 经济数字化转型对就业的影响逐步加深

盛德顺

区数字经济增加值突破12万亿元，占三省一市经济总量的40%以上。在数字经济快速发展的支撑下，长三角地区的就业机会也多于其他地区。比较来看，我国中西部地区的经济数字化转型程度相对较低，创造的新就业岗位也少一些，一些年轻劳动力因此向东部沿海地区流动。

从产业看，由于不同行业数字化转型程度存在差异，其对就业的影响也不同。根据《中国数字经济就业发展研究报告》，数字经济吸纳能力持续增强，并引领就业新趋势。第三产业数字化转型创造的就业岗位数量高于第二产业和第一产业。在第二产业中，数字经济岗位需求较多的行业包括电气机械和器材制造业、通用设备制造业、金属制品业等。伴随工业企业数字化转型不断深化，第二产业数字经济吸纳就业人员规模也将进一步扩大。在第三产业中，科研和生活性服务业是就业需求主战场，小微企业就业辐射带动效应强。

从不同群体来看，随着自动化、人工智能等技术推广应用，一些低技能岗位面临被取代的风险。例如，在制造业，自动化生产线逐渐替代了传统的人工操作；在销售、客服等领域，人工智能技术的应用也使大量工作岗位逐渐被机器人取代。国际货币基金组织去年1月的一份报告预计，未来，全球将有40%的劳动岗位受到人工智能的影响。

(作者单位：上海社会科学院社会学研究所 转自《人民日报》)

面对经济数字化转型对就业的影响，我们必须坚持

理性、客观、辩证的态度，既要看到经济数字化转型是顺应新一轮科技革命和产业变革的必然之举，是我国高质量发展的重要支撑，也要看到其对就业工作带来的挑战，多措并举积极应对，努力促进高质量充分就业。一是提升劳动者技能水平特别是数字素养与技能。要统筹抓好教育、培训和就业，动态调整高等教育专业和资源结构布局，大力发展职业教育，健全终身职业技能培训制度，推进职普融通、产教融合、科教融汇，增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性。二是增强现代化产业体系就业协同性，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，努力创造更多高质量就业岗位；同时大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字化转型中的岗位挖潜、职业转换。三是提升区域协调发展过程中的就业承载力，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极，在进一步推动区域协调发展的基础上，加强中西部地区经济数字化转型对就业的带动作用。四是健全劳动法律法规，完善社会保障体系，维护劳动者在劳动报酬、休息休假、劳动安全、技能培训、社会保险和福利等方面的合法权益。