

加强基层党建工作 推进边疆治理现代化

全国党建研究会

推进边疆治理体系和治理能力现代化,是推进中国式现代化的应有之义。党的二十大报告提出“加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边”,要求“坚持大抓基层的鲜明导向”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。2024年12月,习近平总书记在二十届中共中央政治局第十八次集体学习时强调:“深入做好边疆治理各项工作,推动边疆地区高质量发展”“要坚持把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程”。加强边疆地区基层党建工作,对于坚持和加强党的全面领导,夯实党在边疆地区的执政基础,引领边疆各族群众铸牢中华民族共同体意识,坚定不移感党恩、听党话、跟党走,维护边疆繁荣稳定、长治久安,勠力同心以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

深入学习贯彻习近平总书记关于加强边疆地区基层党建工作的重大论述

党的十八大以来,习近平总书记着眼治国理政战略全局,提出“治国必先治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断、重大举措,就加强边疆地区基层党建工作发表一系列重要论述,为加强边疆地区基层党建工作、夯实党在边疆地区的执政根基指明了前进方向、提供了根本遵循,成为党建引领边防固、边境安、边民富、边关美、边陲睦、边疆兴的锐利思想武器和行动指南。

坚持用党的创新理论凝心铸魂。习近平总书记指出:“我们党始终重视思想建党、理论强党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力”“坚持学思用贯通、知信行统一,把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的首要政治任务。

坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导。习近平总书记指出:“加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证”“要始终坚持党的领导,完善党的领导制度,纵向要到底,横向要到

边”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的根本原则和保证。

坚持从战略和全局高度审视谋划边疆地区基层党建工作。习近平总书记指出:“推进中国式现代化,边疆地区一个都不能少。要把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,纳入区域协调发展、区域重大战略,完整准确全面贯彻新发展理念,支持边疆地区依托自身条件禀赋,在融入新发展格局、融入全国统一大市场实现自身高质量发展”“推动民族地区加快现代化建设步伐”“努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的长远考量。

坚持以党的政治建设统领边疆地区党的建设各项工作。习近平总书记指出:“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果”“边疆地区各级党组织要一以贯之同党中央精神对标对表,并落实到各项规划、法规、政策、项目的具体谋划和实施中”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的政治要求。

坚持铸牢中华民族共同体意识。习近平总书记指出:“各族人民亲如一家,是中华民族伟大复兴必定要实现的根本保证”“民族团结是我国各族人民的生命线,中华民族共同体意识是民族团结之本”“要引导各族人民群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的主线。

坚持维护国家和社会稳定。习近平总书记指出:“国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家安全和社会稳定”“要始终把维护社会稳定摆在首位,加强抓稳定和促发展两方面工作的统筹结合,以稳定确保发展,以发展促进稳定”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的重要目标。

坚持服务群众、造福各族人民。习近平总书记指出:“从全国来看,推动全体人民共同富裕,最艰巨的任务

在一些边疆民族地区。这些边疆民族地区在走向共同富裕的道路上不能掉队”“加快民族地区高质量发展,扎实推进各民族共同富裕”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的出发点和落脚点。

坚持打造富裕一方、团结一方、安定一方的坚强战斗堡垒。习近平总书记指出:“党的工作最坚强的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层”“要把抓基层、打基础作为稳疆安疆的长远之计和固本之举,努力把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的鲜明导向。

坚持造就堪当边疆民族地区高质量发展重任的高素质干部队伍。习近平总书记指出:“要坚持新时代好干部标准,努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍”“要把建设一支对党忠诚、德才兼备的高素质少数民族干部队伍作为重要任务常抓不懈”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的关键所在。

坚持吸引集聚各方面优秀人才投身边疆民族地区事业发展。习近平总书记指出:“国家发展靠人才,民族振兴靠人才”“坚持党对人才工作的全面领导。这是做好人才工作的根本保证”“鼓励引导人才向边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线流动”。这些重要论述深刻阐明了加强边疆地区基层党建工作的长远发展大计。

充分认识新时代边疆地区基层党建工作取得的成就

党的十八大以来,边疆地区各级党组织认真贯彻落实习近平总书记关于加强党的建设的思想,深入贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,持续增强党组织的政治功能和组织功能,充分发挥党建引领发展、凝聚人心的作用,以高质量党建推动边

疆稳、边疆民富、边安业兴。

理论武装凝心铸魂,人民领袖思想光芒照耀边疆大地。边疆地区坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,大规模开展党员干部教育培训,将优质教学资源向基层倾斜,广泛开展送教下乡、网络教育等活动,注重把学理论、讲政策与边疆地区的发展变化结合起来,用人们喜闻乐见的形式开展群众性、教育性活动,边疆各族人民更加自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

加强党的全面领导,党在边疆地区执政根基持续巩固。边疆地区坚持以党的政治建设为统领,把“两个维护”作为最高政治原则,健全完善习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神落实、党建工作责任制落实等体制机制,坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实,建强织密上下贯通、执行有力的组织体系,使党的领导“如身使臂,如臂使指”,把党的领导全面系统完整地落实到边疆工作各领域、各方面、各环节。

兴边富民迈向振兴,各族群众发自内心的获得感、跟党走。边疆地区始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,把习近平总书记的亲切关怀转化为兴边富民的强大动力,坚持把发展作为解决一切问题的总钥匙,立足资源禀赋、区位优势,用好东北全面振兴、西部大开发、东西部协作等机遇,巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推进乡村振兴,实施一大批产业扶持项目和民生项目,边疆地区产业蓬勃发展,生产生活条件大幅改善,随处可见各族群众美好生活的喜人景象。

党建引领和谐善治,各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。边疆地区坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,全面贯彻党的民族政策,坚持“各民族都是一家人,一家人都要过好日子”,履行“决不让一个兄弟民族掉队,决不让一个民族地区落伍”的庄严承诺,基层党组织和广大党员深入一线组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众,促进各民族手足相亲、守望相助,以共同繁荣发展筑牢民族团结、边疆稳固的坚实

基础,绘就了“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的生动画卷。

党旗同心稳边固边,鲜红党旗始终在边境一线高高飘扬。边疆地区坚持把维护边疆稳固、边境安宁作为“国之大者”,勇于直面分裂渗透、跨境犯罪等严峻挑战,深入开展党建引领强边固防和基层治理,持续深化党政军民合力强边固防,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,激发广大党员干部群众“镇守边关视死如归”的雄心壮志,为国戍边、守好国门。

进一步加强边疆地区基层党建工作

当前和今后一个时期,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。一些边疆地区的基层党建工作还面临资源保障不足、高素质人才缺乏等问题,基层党组织的政治功能和组织功能还需要进一步强化,党建引领作用还需要进一步发挥好。加强边疆地区基层党建工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想,以新时代党的建设总要求、新时代党的组织路线为遵循,以夯实党在边疆地区的执政基础为根本,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以推进中国式现代化为统领,以增强党组织政治功能和组织功能为关键,以推进治理体系和治理能力现代化为保障,强信心、聚民心、暖人心、筑同心,确保边疆地区各级党组织全面进步、全面过硬。

加强党对边疆地区基层党建工作领导,筑牢身在边疆、心向中央的政治忠诚。健全党的全面领导的体制机制,持续加强党对边疆地区的政治领导、思想领导、组织领导。把学习贯彻党的创新理论同深刻感受边疆地区发展变化紧密结合起来,深化党员干部教育培训,讲好新时代党员干部扎根边疆、矢志报国的边疆治理故事,引领边疆党员干部始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,永远感党恩、听党话、跟党走。推动各边疆地区互学互鉴,深化对做好边疆地区党建工作的规律性认识,结合实际深化拓展各具特色的实践活动,不断巩固党在边疆地区的

执政根基。

以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动党建工作与民族团结进步创建工作有机结合。高举民族团结大旗,贯彻党的民族政策,坚持用党的政策教育群众、用基层组织凝聚群众、用爱国故事感召群众、用身边典型引导群众、用民俗活动团结群众,促进各民族人心归聚、精神相依,把各族人民紧紧团结在党的周围,使边疆各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。广泛践行社会主义核心价值观,引导边疆地区各族群众不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,构筑中华民族共有精神家园。深化对包括基层党建在内的边疆治理重大理论和现实问题研究,整合高等院校、科研机构、社会团体等资源,建好建强铸牢中华民族共同体意识研究基地,加快建构中国自主的边疆学知识体系,打造一支政治立场坚定、理论修养和综合素质过硬的边疆治理研究队伍。

筑牢兴边富民的战斗堡垒,加快边疆地区现代化建设。始终坚持以人民为中心的发展思想,将党的各项惠民政策落实到边疆村村寨寨、千家万户,让边疆人民过上幸福美好的生活,使边疆人民愈爱党爱党拥护党。始终坚持党管干部、党管人才不动摇,从“选育管用”全链条发力,锻造执政骨干队伍,因地制宜引进急需紧缺人才,盘活用好现有人才,建设一支符合边疆地区事业发展需要的高素质专业化干部队伍。全面贯彻总体国家安全观,坚持把维护国家和社会稳定作为边疆治理的底线要求,加强党建引领基层治理,健全组织体系,推动编制和工作力量下沉基层,基层编制精简上层、充实基层,把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒,把党员的先锋模范作用发挥好,将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。将党中央发展壮大村级集体经济和红色美丽村庄的各项优惠政策向边境倾斜,支持因地制宜发展边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产品,激发边境地区发展活力,推动边疆地区高质量发展。(转自《人民日报》)

发挥人工智能的“头雁”效应

多措并举发展智能经济

李涛 徐翔

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,具有溢出带动性很强的“头雁”效应。习近平总书记指出:“要培育具有重大引领带动作用的人工智能企业和产业,构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。”智能经济是人工智能与各产业领域深度融合的经济形态,它通过对数据进行智能分析推动自主决策、精准执行等,促进经济发展从数字化转向智能化,进而为经济长期稳定发展提供更为稳固的支撑和动力。当前,我国智能经济正处在高质量发展爬坡过坎的重大关口,正在构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。充分发挥人工智能的“头雁”效应,大力发展智能经济,将为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实物质基础。

作为一种新兴经济形态,智能经济的快速发展正多维度、全方位助力现代化产业体系建设。首先,智能经济以深度学习、强化学习、大语言模型等人工智能技术为依托,以生成式人工智能、具身智能等前沿应用为载体,为推动产业深度转型升级提供了新的思维模式和技术手段,有助于打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。其次,智能经济通过引入物联网、工业互联网、智能制造等技术,能够实现生产流程自动化、智能化控制,减少资源消耗和环境污染,有助于推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。再次,智能经济还能借助强大的连接能力和整合能力,促进跨产业、跨领域、跨企业之间高度协同耦合,推动产业融合发展。比如,智能交通系统通过融合物联网、大数据等技术,将交通物流、仓储、信息通信等多个产业紧密连接起来,实现了资源共享、信息互通,催生了智慧物流、车路协同等新业态,推动了更具协同性和竞争力的现代化交通运输产业。

当前,我们要从全局视角统筹谋划人工智能的发展和治理,推动智能经济更好赋能现代化产业体系建设。

加强基础理论研究,为发展智能经济提供坚实支撑。加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题,这就要求我们必须加强人工智能基础理论研究,着力从源头和底层解决关键技术问题,为发展智能经济提供坚实支撑。早在2017年,国务院印发《新一代人工智能发展规划》,在重点任务中就明确提出要建立新一代人工智能基础理论体系,要求聚焦人工智能重大科学前沿问题,兼顾当前需求与长远发展,以突破人工智能应用基础理论瓶颈为重点,超前布局可能引发人工智能范式变革的基础研究。建立新一代人工智能基础理论体系,能够为人工智能持续发展与深度应用提供强大科学储备,确保人工智能关键核心技术牢牢掌握在自己手里。为此,要支持科学家勇闯人工智能科技前沿“无人区”,努力在人工智能发展方向和理论、方法、工具、系统等方面取得变革性、颠覆性突破;全面增强人工智能科技创新能力,加快建立新一代人工智能关键共性技术体系,在新赛道上抓紧布局。同时,深化体制机制改革,加快建立完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,处理好新型举国体制与市场机制的关系,推动形成有效市场和有为政府共同支持人工智能技术发展的合力。

完善产业政策,为发展智能经济提供政策保障。产业政策是各国指导经济发展的重要手段,能够促进科技创新和产业结构升级,推动经济朝着更高质量、更有效率、更可持续的方向发展。在世界经济发展史上,不同国家在不同发展阶段运用产业政策的形式不尽相同,但都不能完全抛开产业政策。当前,我国人工智能和实体经济不断融合,推动智能经济发展进入

快车道,这离不开产业政策作用的充分发挥。在中央层面,中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》提出推动人工智能、先进通信、集成电路、新型显示、先进计算等技术创新和应用等;在地方层面,北京、上海、深圳等多个城市都出台了支持人工智能产业发展的政策措施。以人工智能推动智能经济进一步发展,需要完善相关政策体系。要加快建设一批智能算力中心,加快优化智能化产品和服务运营,培育智慧销售、无人配送、智能制造、反向定制等新增长点。加快人工智能应用创新,鼓励在制造、农业、物流、金融、商务、家居等重点行业深入挖掘人工智能技术应用场景,促进智能经济快速发展。同时,构建多层次、全方位的人工智能人才培养体系,提升广大劳动者适应智能经济发展的能力。

深化国际合作,为发展智能经济提供良好环境。随着人工智能对全球经济社会发展的影响越来越大,一些国家和地区近年来纷纷出台相关战略或政策,积极推动人工智能发展与应用。我国发展智能经济,需要深化人工智能发展和治理的国际合作。要积极开展人工智能研发国际合作,搭建跨国科研交流平台,加速人工智能技术迭代升级,为智能经济发展筑牢技术根基。推动各国共同制定符合人类共同利益的人工智能伦理准则与监管框架,规范数据跨境流动、算法应用,避免因规则差异导致的治理困境与安全隐忧。建立人工智能安全监管制度,构建多层次、多维度的人工智能安全监管体系。同时,不断深化人工智能技术应用,推动智能经济加快发展,为全球经济发展与世界现代化注入强劲动力,为增进各国人民福祉贡献力量。

(作者分别为中央财经大学副校长、中央财经大学经济学院教授 转自《人民日报》)

让科技创新成果源源不断涌现出来

构建良好科技创新生态系统

唐方成 靳晓曼

习近平总书记指出:“推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。”新时代,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革,成功进入创新型国家行列,作为全球创新重要一极的影响力持续提升。同时要看到,我国原始创新能力还相对薄弱,一些关键核心技术仍受制于人。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,要求我们适应我国科技事业新的历史方位和发展要求,持续深化科技体制改革,走好走实中国特色自主创新道路,进一步推进科技创新,需要构建良好科技创新生态系统,激发不同主体的创新创造活力,让科技创新成果源源不断涌现出来。

发挥国家作为重大科技创新组织者的作用。近年来,我国科技创新成果不断涌现,但同科技强国相比还存在一定差距,部分领域关键核心技术受制于人的问题成为发展新质生产力的堵点卡点。与一般技术相比,关键核心技术的复杂程度更高,不仅具有跨行业、跨组织、知识交叉程度高等特征,还具有攻关周期长、难度大、风险高等特点。这决定了攻克关键核心技术“卡脖子”难题是一项庞大的系统工程,需要发挥好国家作为重大科技创新组织者的作用。比如,2020年底,我国在量子科技领域实现重大突破,量子计算原型机“九章”求解数学算法“高斯玻色取样”只需200秒,而当时世界最快的超级计算机要用6亿年。这是中国科学院大学和中国科学院上海微系统与信息技术研究所、国家并行计算机工程技术研究中心合作取得的创新成果,充分体现了国家作为重大科技创新组织者在优化

资源配置、促进资源共享等方面的作用。进一步发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,能够更好地发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量的核心作用,让不同主体在新型举国体制中各展所长,形成推进科技攻关的强大合力。要推动有效市场和有为政府共同发力,既通过市场机制充分激发企业创新的内生动力,又强化政府作用维护市场公平竞争和各类创新主体高效联动,构建良好科技创新生态系统。

强化企业科技创新主体地位。作为经济活动的主要参与者和技术进步的主要推动者,企业一头连着科技,一头连着产业,在创新链条中的主体地位日益凸显。构建良好科技创新生态系统,必须强化企业科技创新主体地位,推动不同主体、不同层次的企业差异化成长,促进大中小企业融通创新。科技领军企业具有研发投入大、技术水平高、人才储备足等优势,是创新的探索者、技术的引领者和产业的带动者。要充分发挥科技领军企业的引领示范作用,支持其主动牵头或积极参与国家基础研究和重大科技攻关项目,发挥其“链主”作用,推动产业链上下游企业间的优势互补和资源整合,提升整个产业链的竞争力。中小企业在深耕细分市场、洞察市场需求、推动技术创新等方面发挥着不可替代的作用。要不断强化优质中小企业梯度培育机制,形成支持专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业创新发展的强大政策合力,引导中小企业集中优势力量和资源进行新技术、新工艺、新产品的研发创新,形成在细分市场具有领先地位的“杀手锏”技术。同时,加大

对中小企业技术创新和专业化发展的支持力度,持续培育未来产业和高精尖产业领域的初创企业。2023年,二十届中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过《关于强化企业科技创新主体地位的意见》,正是为了推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系,有助于打造链主企业、专精特新企业、中小企业梯度布局的创新格局。

体现用户需求的创新导向作用。随着创新开放性的日益增强和知识生产模式的发展演变,用户需求在推动科技进步、实现价值共创共享方面的作用日益突出,以识别、辨析、满足用户需求为特征的定制化生产、智能化制造模式悄然兴起。构建良好科技创新生态系统,要积极推动各类创新主体树立用户思维,引导其将更好满足用户需求视为价值创造的重要内容,快速响应用户多样化个性化的需求和消费期望,围绕用户需求侧推动供给侧结构性改革与创新突破,实现价值共创共享。近年来,基于新一代信息技术的大规模定制化生产,让个性化、多品种与低成本、高效率不再矛盾。比如,在家装领域,一些定制化生产厂商的生产效率比传统模式大幅提升,材料利用率明显提升,企业销售收入也随之不断增长。在发展定制化生产、智能化制造的同时,也要加速推进企业组织形态变革,以管理创新推动企业组织形态向平台化、网络化和生态系统演化,形成新型生产关系,为构建良好科技创新生态、提高供给体系质量和效率提供保障,更好满足不断升级的消费需求。

(作者单位:北京航空航天大学经济管理学院、北京劳动保障职业学院 转自《人民日报》)