

# 凝心聚力谋发展 建言献策话担当

## ——政协辽源市第九届委员会第四次会议发言摘要

### 关于深耕厚植辽源中药材沃土 推动全产业链蓄势赋能的建议

民革辽源市委员会专职副主委兼秘书长 高迪



近年来，在国家及各部委《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》《关于医保支持中医药传承创新的指导意见》《中医药振兴发展重大工程实施方案》等多个利好文件政策的指引下，中医药行业有望迎来长期繁荣与发展。我市也依托丰富的中药材资源和深厚的中医药文化底蕴，以扶持“大企业、大项目、大品种、大平台”为抓手，在推进中药材种植、做优现代中药、做强梅花鹿产业等方面屡结硕果。但立足全省、对标先进，我市中药材全产业链高质量发展还面临着一些困难和挑战。

存在的问题：政策供给力度亟需加强。科技创新能力尚待提升。中药材品牌体系优势弱。产业链短板弱项有待补齐。

建议：在补短板、强弱项上持续用力，坚持传承创新，做优做强中药材产业。加快推广林下种植，彰显道地药材优势；加大产业政策供给，强化金融保险支撑；培育壮大龙头企业，科技创新技术攻关。实施精深加工企业培育工程。支持我市中药生产企业向中药材产地延伸产业链，建设智能化、现代化中药材加工基地。引导企业通过科技立项研发更多的中药品种，支持企业申报国家、省、市各类科技计划项目，争取专项资金支持及计划项目评定。对中药材生产加工过程中产生的非药用部位、下脚料等加强资源化利用，同步加快中兽药、生物农药、饲料添加剂等副产品的开发和利用。鼓励企业与吉林大学、长春中医药大学等科研院所协同合作，围绕生态种植、绿色防控、采收加工等环节开展中药材全产业链科技攻关，加快科技成果转化应用；打造品牌矩阵体系，扩大“关药”知名度。做强道地药材品牌，培育领军企业品牌，支持企业申请国家地理标志保护产品、农产品地理标志登记；促进产业融合发展，激发聚合倍增效应。加大招商引资力度，打造中药材优势特色产业带，持续延长中药材产业链。依托中国关药博物馆，构建“馆校联动”协同机制，通过课程开发、研学活动等方式，增强学生的认同感和沉浸式体验感，推动“关药”文化传承。培育打造一批特色融合示范项目，建设发展一批蕴含“关药”文化特色的健康养生旅游基地，加速全产业链“链”式反应，激活多产业集群倍增效应。

### 关于推进职业教育实现产教教双融通 为我市新质生产力赋能的建议

民盟辽源市委员会委员 侯启超



作为培养技能型人才的主阵地，我市职业教育必须与新质生产力的发展紧密结合，通过改革与创新，培养更多适应新质生产力需求的高素质劳动者和高技能人才，为辽源新质生产力发展持续赋能。

存在的问题：职教体系不完善，人才培养机制不畅通。产教融合不够深入，供需错配矛盾凸显。科教融汇不深入，人才培养层次不高。职业教育认同度低，独特价值未得到体现。

建议：创新办学体系与运行机制，培养新时代新质人才。开发产教融合优质课程、新形态教材及配套资源。重点关注课程、教材、师资、实训基地等人才培养关键要素，推动企业管理人员、技术人员、行业能工巧匠与职教教师“双向”流动。同时，优化专业布局，根据技术发展新趋势，以新兴产业为导向，提前规划学科专业设置，构建产教融合育人模式；构建产教融合新格局，增强高质量发展新动能。

围绕“辽源市先进制造业产业集群联合体”和若干行业产教融合共同体项目建设，整合产教资源。提高人才培养质量，为企业提供技术支持。瞄准产教融合与地方经济社会发展的结合点，共建共享现代产业学院，充分发挥各方主体作用。在合作企业设立现场工程师学徒岗位，共同制定人才培养方案，确保教学与生产对接。通过建设专业教学资源库、精品在线开放课程、虚拟仿真实训基地等方式，解决教学与生产脱节问题；优化科教融汇研发平台，提升人才培养层次。开展技术创新活动，针对产业技术难题进行靶向研发。汇聚产教共同体各方力量，搭建集科研攻关、技术研发、成果转化、人才培养于一体的创新平台，开展科研攻关，推动科研成果转化和产业化。鼓励师生参与科研合作，吸引各类人才从事科研交流，探索建立专业技术转移人才的人事劳资制度。政府主管部门要加大统筹协调力度，为职业教育产教融合提供充足政策支撑和资源投入；提升职业教育社会认同，构建技能型社会。加大对技术技能人才的宣传力度，大力弘扬劳模精神，营造崇尚一技之长、尊重技术技能的社会氛围。提升技能人才的经济社会地位。完善认定标准，扩大待遇范围，激发职业人才潜力，建立多元化人才评价体系，提升人才幸福感、获得感和荣誉感。对有创新成果的人才给予奖励和表彰。

### 关于进一步发挥新型农业经营主体作用 推进现代农业发展助力乡村振兴的建议

民建辽源市委员会委员 李鹏



近年来，我市大力培育各类新型农业经营主体，初步形成以专业种养大户和家庭农场为基础、专业合作社为纽带、农业龙头企业为骨干、多种生产经营主体共存的农业经营格局。我市新型农业经营主体的发展加快了产业结构调整，带动了农民增收致富，自身经营规模逐渐壮大。

存在的问题：政策扶持服务力度有待提高。财政投入保障不足。保险作用发挥得不充分。地域化品牌培育力度不够；带动增收内部运行有待加强。生产要素制约发展问题仍需突破。

建议：完善扶持措施，强化政策导向。加强对政府扶持政策的宣传。建设配套服务平台。打造地域化特色品牌。推动科技支持农业。积极开展农业实用技术、农民职业技能培训、建立轮训和进修制度，提升经营者综合素质和现代农业的能力和水平。加大投入，依托职业技术学院，自主培育现代农业种植、养殖、农机、植保等方面人才，培养一批懂技术、善经营、留得住、用得上的实用人才。注重人才培养后续投入，对专业农校毕业且有发展意向的人员，给予一定奖励激励政策，形成系统的发展帮扶机制。

### 关于以“新传媒赋能新文旅” 助推辽源全域文旅产业发展的建议

民进辽源市委员会专职副主委兼秘书长 赵子莹



近年来，我市文旅产业快速且高质量发展。新媒体是文旅项目宣传的窗口，更是旅游资源推广的首选方式。在我市不断推出新文旅项目和活动的同时，需要借助新媒体的力量，突破地域的限制，触达更广泛的受众群体，提升辽源文旅品牌知名度和美誉度。我市媒体行业发展多元化。新媒体推动新文旅发展作用已初步体现。

存在的问题：创新力与深度融合发展不够。互联网热点流量没有利用好。媒体行业和文旅产业融合不够紧密。传播推广环节还需加强。

建议：贯彻新发展理念。“融合”正成为一种常态，面对文旅消费需求强劲升级，需要通过加强机制创新、打破壁垒壁垒、放大一生效能，突破原有产业边界或要素领域，加快形成新业态，谋求“一加一大于二”的共生效应，努力在新媒体赋能新文旅方面做足内容、管理、服务、创新四篇文章。在文旅融合发展上赋能，丰富媒体行业的基础条件。进一步打造沉浸式文旅产品和项目，依托文艺创作生产、公共文化服务以及文旅产业的内容支撑，多组织媒体行业走出去学习先进媒体新技术，以互联网技术赋能文旅融合创新，助力文旅新业态、新场景、新模式；在智能传播技术上赋能，整合资源建立起长效机制。通过新技术的创新赋能，增强数媒交互，丰富用户体验，除了开展全媒体宣传报道，还要在满足多元化文旅需求的同时有效提升融媒影响力。城市不仅要有鲜活的“人设”IP加持，更要持续发力，把独特的传统文化、人文特色价值发挥到极致。要不断推动“媒体+”与文旅企业对接式嵌入，让媒体企业全程参与到文旅项目的每个发展阶段，把准痛点、叠合优势，将双方合作转向联手策划、持续跟进、相互成就的双融阶段；在扶持新媒体上赋能，助力本土行业的快速成长；在促进新媒体宣传上赋能，引领创意共情化传播。“出圈”不易，每一次“出圈”的背后往往有着精心策划与组织。在移动互联网高度发达的当下，以“抖音”“微博”“小红书”“微信视频号”等为代表的短视频和社交媒体平台成为文旅宣传推广的重要场域。辽源新媒体行业要不断提升创意和品质，真正获得网友认可，进而转化为出游动力，要抓住热点、跟上节奏，面向全网征集推介家乡的视频投稿，让所有网友参与其中形成矩阵，做到人人家乡文旅代言。

### 关于持续提升我市基层卫生服务能力的建议

农工民主党辽源市委员会委员 顾楠



近年来，市委、市政府高度重视深化医改工作，聚焦解决“看病难、看病贵”问题，坚持“保基本、强基层、建机制”的基本原则，采取有效措施，深化基层卫生综合改革，健全公共卫生服务体系。我市基层卫生服务能力得到明显提升，就医条件不断改善，诊疗水平显著提高，群众就医获得感、幸福感逐步增强。

存在的问题：基层医疗机构诊疗水平有待提高。基层医疗机构人才短缺亟待解决。基层医疗机构信息化建设有待加强。基层医疗用药保障机制有待完善。

建议：持续提升基层医疗卫生服务水平。加大财政支持力度。加强医疗设备配置。加速推动紧密型县域医共体建设。提升基层医疗机构诊疗能力、慢病管理能力、公共卫生服务能力；持续提升基层医疗卫生队伍素质。扩充基层卫生人才数量。提升基层卫生人才待遇。持续推进基层医疗信息化建设。夯实信息化基础设施建设。推动信息化建设一体化。加快统筹推进县域卫生健康综合信息平台，推进医共体内信息系统统一运营。打破软件间系统壁垒。鉴于医院计费系统和医保结算系统分属不同公司，建议相关部门召集两家公司技术人员共同研究数据接口对接方式，统一技术标准，实现信息共享，确保医疗业务顺利开展；持续提升医保、医疗、医药协同发展。优化完善医保基金支付方式。积极探索医保与医药企业药品器械货款直接结算的机制，减轻基层定点医疗机构垫付资金的压力，提高药品和医用耗材供应保障能力。调整扩容基层基本药物目录种类。基层医疗机构与二三级医院的药品采购平台合二为一，通过“一个平台、上下联动”，实现基层医疗机构与二三级医院采购目录的上一致，为分级诊疗制度奠定基础，方便患者就医取药。加快推进医疗目录落地实施。医保与基层医疗机构及时对接，缩短目录更新、报销比例确定等环节的时间，确保基层医疗机构能够准时地更新药品目录，以保证患者能够享受到新药品目录带来的好处。

### 关于推进我市新能源产业高质量发展的建议

九三学社辽源市委员会委员 杨小薇



党的二十届三中全会对新型能源体系的发展作出系统部署。市委八届六次全会也为我市新能源发展指明了具体目标和方向，新能源产业将是支持我市产业的重要

支柱，我市新能源发展也将进入快车道。目前，我市新能源规模逐步扩大，增量配电网园区扎实推进，氢基绿能项目有序推动。

存在的问题：科技创新力度还需加大，电网基础设施有待提升，部门协调联动还需加强。新能源产业集聚不明显，特别是与发达地区相比，还存在着体量较小、产业链条不完整、没有形成集聚优势等问题。

建议：提高创新技术研发能力。加大与省内相关高校、科研院所的对接力度，争取开展合作。同时，做好同省外高校院所的精准对接，丰富技术储备。破解我市新能源技术“卡脖子”难题。培育新能源创新主体、创新平台和高层次新能源科技人才，开展技术攻关、推广应用等科技创新工作。支持企业加强科技创新和人才培养，吸引和留住新能源产业领域的高端人才，为新能源产业发展提供智力保障；优化电网基础设施建设。深化电网规划与新能源发展合作关系，支持电网的扩展和升级速度，与新能源发电能力的提升保持同步，构建一个更加匹配、协调发展的新能源电力系统。积极做好承接和规划，夯实电力系统稳定的物理基础，保障电力安全稳定供应和新能源高质量发展，高位谋划统筹推进建立机制。深化开展招商引资，各县（区）、各部门立足各级政策，围绕新能源产业，在绿色氢能、现代煤化工、新能源汽车等领域积极招商和发展“头部”企业，通过新能源提升产业实力，促进能源产业转型升级。加快推进能源消费方式转型，持续优化能源消费结构，稳步提升风电、光伏发电等可再生能源消费比重，形成绿色低碳的生产方式和生活方式。利用我市增量配电网产业园、氢基绿能产业园，促进风光、氢基绿能等多能互补发展，增强新能源生产供给能力。围绕我市“5+2”产业布局，培育打造产业链主企业，不断通过链主企业拉动全产业链，推动产业上下游联动发展，大力培育新能源细分领域“隐形冠军”。找准自己的新赛道，着力做精做强。加快现代煤化工与绿电、绿氢耦合，探索“风光水储一体化”“源网荷储一体化”等发展模式，促进从“煤都”到“绿都”的加速转变。

### 关于进一步加大对个体工商户的帮扶力度 推动区域个体经济高质量发展的建议

龙山区工商联主席 臧旭媛



个体工商户是一支分布广泛、行业各异、极具拼搏精神的劳动者队伍。个体经济是社会主义市场经济的重要组成部分。2024年，辽源市登记在册的个体工商户有9.6万户，占经营主体总量的80%。作为产业链和消费链的“毛细血管”和市场的“神经末梢”，个体工商户的稳定发展守住了街头巷尾的人间烟火气、维持了亿万家庭的生

计，在稳就业、保民生、促发展等方面发挥着重要作用，显示出我国经济的强大活力和韧性。

存在的问题：经营成本压力较大，导致个体工商户实际利润下降。融资手段欠缺，资金问题仍然是制约个体经济快速发展的瓶颈。抵御风险能力差，个体工商户对市场运作机制和方法缺少了解，很难成为较强的市场竞争者。个体工商户在面临合同纠纷、知识产权侵权等法律问题时，更容易受到政策调整和市场监管的影响。优惠政策落实存在差距，部分个体工商户对政策“不了解”“不知道”“没享受”等现象依然存在。

建议：完善服务体系，打造对个体工商户帮扶矩阵。进一步畅通沟通渠道，强化办事效率和质量，加强职业技能培训，优化经营场所供给，夯实法律服务、法

治宣传教育，提高个体工商户在合同履行、劳动用工等方面的法律意识，引导个体工商户维护合法权益和依法依规经营。释放政策效应，激发个体工商户发展活力。强化政策宣传解读，引导个体工商户用好、用活、用足政策，从准入准营、税费支持、创业扶持、职业技能培训、社会保障、金融服务、权益保护等方面做好全方位解读，推动各项政策精准直达、落实落地。深化金融服务，提升金融支持个体工商户质效。引导金融机构严格落实国家、省各项金融政策，创新推出信贷产品，优化消费信贷审批条件，不断拓宽消费信贷主体和场景，提升融资服务精准性和覆盖面。深入解读惠企财政金融政策，积极宣传引导，促进达限个体工商户入库纳统。及时了解跟踪个体经营户的动态情况，广泛开展

资源禀赋，成立以个体工商户为主体的区域型、商圈型商协会和劳动者联合会，提升区域内个体工商户的凝聚力和影响力，打造个体工商户区域品牌，集中在完善商圈产业配套、优化消费场景、提升服务游客水平等方面持续发力，激发商圈经济新活力。开展老字号品牌创建活动，引导个体工商户加强品牌建设和产业创新，打造特色的品牌字号。

本期稿件及图片由融媒体中心“两会”报道组提供