



辽源发布

LIAO YUAN RI BAO

2024年12月25日 星期三  
甲辰年冬月廿五 腊月初六小寒

总第9165期 今日4版

国内统一连续出版物号:CN 22-0010/ E-mail:jllyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>

## 安全用气 生命至上

灶/具/使/用/需/合/格 家/中/无/人/要/关/闭



# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革,加快建设统一开放的交通运输市场,更好服务经济社会高质量发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹发展和安全,坚持系统观念,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革,完善制度规则,推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展,形成统一开放的交通运输市场,为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

## 二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制。健全综合交通运输统筹协调、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制,统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业改革。推进公路收费制度和养护体制改革,推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体系,完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革,深化低空空域管理改革,发展通用航空和低空经济。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同,推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证,推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系,完善综合交通运输枢纽、联程联运等重点领域标准,加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系,加快交通基础设施长期性能科学观测网建设,加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容,加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革,明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股物流企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点,适度超前开展交通基础设施建设,加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路(高铁)快运、用挂运输、网络货运、江海直达、水水中转

等运输组织模式,加快铁水、公铁、空陆等多式联运发展,推动“一单制”等规则协调和互认,加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价,保障规划实施与生态保护要求相一致,强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备清洁能源替代政策,推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构,深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程,加强风险源头防控,落实维护社会稳定责任制,健全并落实安全生产责任制,完善交通运输行业安全监管机制,加强安全生产风险分级管控,强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管,坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全保障体系建设,加强应急物流保障体系建设,提高重点区域、关键设施的设防水平和减灾能力,强化重点物资和国际集装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责,压实铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

(八)推动交通运输领域高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

(九)完善交通准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围,加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路、水路、航空等领域市场退出机制,依法规范退出条件、标准和具体程序,强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制,建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等规章制度按照有关规定进行公平竞争审查,维护公平竞争市场秩序。

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布

不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度,及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小企业和个体工商户发展的政策制度,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待;鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道,保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

(十三)深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单,研究完善公益性服务标准、补贴等规则,加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

## 四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同,按规定强化交通运输重大项目用地、用海、用能等要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市轨道交通场站等相邻设施功能定位,统筹推进交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享,加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给,实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理,科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策,推动交通运输发展。深化交通投融资改革,完善铁路、邮政、城市轨道交通等领域的资金政策和管理职责,完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),研究长期融资工具支持交通发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通绿色基础设施发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局,构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通信息服务平台建设。依托全国一体化政务大数据体系,推动区域间、部门间、部省间综合交通数据资源共享交换,强化数据分析应用,深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、加工、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度,加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理,定期开展安全检查和风险评估。

完善交通运输科技资源共享服务体系。

## 五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,推动市场监管公平统一。以城市群、都市圈为重点,加强跨区域监管协作,鼓励跨区域按规联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用,强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范,促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设,完善跨部门联合执法机制,推进行政执法与刑事司法高效衔接,全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,规范行政裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货运车辆超限超载联合执法,统一执法流程和标准,提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估,依法查处垄断和不正当竞争行为,防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管,加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南,完善电子证照标准体系,推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信,推进运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护,强化消费投诉信息分析,动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化解机制,不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域各类营商环境和工作条件,规范企业经营和用工行为,依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程,守正创新、担当作为,强化协同,结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施,鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下,开展区域交通信息一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法,研究形成统一开放的交通运输市场指数,促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度,开展跟踪评估和工作指导,稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读,营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党

中央、国务院请示报告。  
(新华社北京12月23日电)

冰雪吉林 魅力辽源

# 第四届辽源冰雪季即将开幕



大型冰雕正在加紧制作中。

本报记者 徐志杰 摄

本报讯(记者 于森)“冰雪吉林·魅力辽源”第四届辽源冰雪季将于12月29日拉开帷幕,环东人文旅综合体也将正式开园。为了让游客们更好体验到冰雪王国的魅力,近段时间,天陆山欢乐谷和超级ONE篮球主题公园里可以说是“忙翻了天”。

冬至时节,寒意愈浓。在超级ONE篮球主题公园内呈现一片忙碌景象,一场以“超级ONE 冬梦寻游记”为主题的冰雪盛宴正在紧张筹备中。据了解,园区主要分为六大区域,有以“财神”为主题的ONE

富源区域,以“黑神话”为主题的ONE 神境区域,以及儿童游乐区、动漫主题区等。目前,在经过工人们独具匠心地精雕细琢后,精美绝伦的“黑神话”主题大型雪雕群、篮球主题冰雪滑梯等建设已进入最后收尾阶段,由百名工人耗时近一个月打造的大型“黑神话·悟空”主题灯组也基本组建完成。

超级ONE篮球主题公园的“冬梦寻游记”可谓精彩纷呈,但“辽源冰雪季”的精彩可不止这一份。在天陆山欢乐谷的冰雪项目施工现场,吊臂高耸、钩机轰鸣,来往运输

车辆在场地间不停穿梭。巧手匠人的冰雪雕刻师傅们不惧严寒,在精雕细琢后,一座座晶莹剔透、闪着微光的冰雪雕塑景物造型拔地而起。圆润且憨态可掬的“雪孩子”正向我们招手;作为人气王的“超级冰滑梯”倾泻而下,写满了速度与激情。匠心与自然的完美融合,勾勒出了一幅绝美的冬日画卷。

启航冬日梦想,共赴冰雪盛宴。“辽源冰雪季”蓄势待发。12月29日,不仅有璀璨的冰雪世界和绚烂的烟花秀与您相约,更有神秘嘉宾闪亮登场。让我们一起期待……

从地方学校到国家队,一路学习、一路拼搏,吴红慧逐渐在乒坛崭露头角——

## 爱“乒”才会赢

本报记者 陈博琳

在辽源这片孕育体育人才的热土上,一颗乒坛新星正冉冉升起。她就是今年9岁的吴红慧。这位“乒乓小将”凭借对乒乓球的热爱、自身的不懈努力以及家人的支持,一步一步从家乡走向了更广阔的舞台,成功入选国家少年队,开启了自己的荣耀征程。

吴红慧与乒乓球的缘分,要从她的姥姥和哥哥说起。吴红慧的姥姥是一位资深的乒乓球爱好者,闲暇时,总是约上三五球友,在球台前挥洒汗水,切磋球技。哥哥吴昊泽在全国各大乒乓球比赛中屡获佳绩,成为妹妹吴红慧的榜样标杆。年幼的吴红慧跟在姥姥和哥哥身边,看着那小小的乒乓球在球台上来回跳动,听着球拍击球发出的清脆声响,一颗热爱的种子便在她心底悄然种下。姥姥和哥哥像无形的磁场深深地影响着吴红慧,让她对这项运动产生了浓厚兴趣。

怀揣对乒乓球的好奇与喜爱,吴红慧踏上了自己的追梦之旅。

家人看见她兴趣在此,便将她带到西安安区乒乓球学校接受正规训练,这也成了吴红慧乒乓生涯的一个重要转折点。

初入西安安区乒乓球学校时,吴红慧只有5岁,虽然年纪小,但她有股不服输的劲儿。学校的专业教练团队和系统的训练课程十分严格,面对高标准的训练要求和高强度的练习,吴红慧从未喊过一声累,叫过一声苦。吴红慧的姥姥回忆起吴红慧刚入校时的场景感慨万千:“孩子小,都以为她学不了多久。但她练习时特别专注,一个动作做不好,就一遍又一遍地练,非常要强。”

在日复一日的刻苦训练中,吴红慧的球技突飞猛进,7岁就被选入了吉林省乒乓球队。她先是在国内的各类青少年乒乓球比赛中崭露头角,凭借灵活多变的打法和沉稳的竞技心态,屡屡斩获佳绩。然而,她并没有满足于于此,而是把目光投向了更大更高的平台。

为了能够入选国家少年队,吴红慧加倍苦练。她在保证日常训练量的同时,主动给自己加练,不断提升自己的能力水平。功夫不负有心人。吴红慧通过自己的努力连续三年成功入选国家少年队,成为吉林省历史上输送给国家队的最小队员,这无疑是对她刻苦训练的极大肯定。

入选国家少年队后,吴红慧深知自己面临的挑战更大了。在国家少年队这个汇集了全国乒乓球精英苗子的地方,吴红慧如海绵吸水一般,吸收各位教练传授的先进技术和战术理念,她与队友们相互鼓励、相互学习、共同进步。

如今,吴红慧刚刚入选了2025年国少队,将到山东威海南海新区国家乒乓球基地报到,向更高的目标发起冲击,追逐更大的梦想。相信在未来的赛场上,吴红慧必将绽放出更加耀眼的光芒,为家乡辽源、为国家的乒乓球事业增添更多光彩。

## 我国5G用户数突破10亿户

新华社北京12月23日电(记者 张晓洁 张辛欣)工业和信息化部23日公布的数据显示,截至11月末,我国5G移动电话用户达10.02亿户,占移动电话用户的56%,占比较上年末提高9.4个百分点。

我国5G、千兆光网、物联网等网络基础设施建设深入推进,连接用户规模持续扩大,移动互联网接入流量较快增长。截至11月末,5G基站总数达419.1万个,比上年末净增81.5万个;全国互联网宽带接入端口数量达12亿个,比上年末净增

6360万个。此外,电信业务收入平稳增长。数据显示,今年前11个月,电信业务收入累计完成15947亿元,同比增长2.6%。按照上年不变价计算的电信业务总量同比增长率10%。