不断开创乡村全面振兴新局面

——从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点

新华社记者

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，充分肯定今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

2025年是“十四五”规划收官之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作将如何发力？

稳产保供：增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。

粮食产量何以再创新高？中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析，从耕地看，今年粮食播种面积比上年增加525.8万亩，且耕地质量提升速度加快，农田基础设施改造稳步推进，中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看，今年农业科技进步贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

习近平总书记强调，确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上，此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任，意味着要以久久为功的定力，始终紧绷粮食安全这根弦，不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示，一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施，确保国家粮食安全；另一方面要强化政策支持，提高补贴的精准性与指向性，切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

“保护耕地就是保护粮食安全的生命线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，会议要求“严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系”，这将有助于确保耕地总量不减少、质量不降低，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示，要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力，加快良种培育，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养专业人才，向科技要产量、要产能。

钟钰说，会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方发展粮食生产的积极性，同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局，并促进区域经济社会协调发展。

守牢底线：持续巩固拓展脱贫攻坚成果

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。习近平总书记要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

当前，全国832个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色主导产业。脱贫人口通过订单生产、股份合作、消费帮扶等方式分享更多收益。脱贫县农民人均可支配收入保持较快增长。

会议要求，要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力，应放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，要实行分层分类帮扶，有效精准施策，提高帮扶效能。

李国祥认为，对于有劳动能力的低收入群体，要在保障基本生活基础上，通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的，要通过综合性社会保障措施兜底，完善社会救助举措，确保基本生活无忧。

“培育乡村主导产业要更加注重为低收入群体创造就业机会，让低收入群体在实践中提升本领，也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

要千方百计增加农民收入。前三季度，农村居民人均可支配收入16740元，扣除价格因素同比实际增长6.3%，增速快于城镇居民。

李国祥表示，特色产业兴旺，资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选好、培育好。在此过程中，政府应做到“服务前置”，根据农村产业发展需求及时给予政策、资金支持，帮助农民探索市场，打造完整、顺畅的农产品产销链。

乡村振兴：建设宜居宜业和美乡村

推动基础设施向农村延伸、提高农村基本公共服务水平、持续改善农村人居环境、实施文明乡风建设工程……会议作出一系列部署，推动建设宜居宜业和美乡村。

今年以来，乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大，更多农民实现就近就地就业；农村卫生厕所普及率达到75%左右，加强农村生活垃圾、生活污水治理，村容村貌明显改善；村跑、“村BA”等乡村文体艺术活动，受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示，学习运用“千万工程”经验，是推进乡村全面振兴的有效路径和方法，必须持之以恒、走深走实，把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位，让农民群众可感可及、得到实惠。

叶兴庆说，会议提出做好“土特产”文章，要提升乡村产业发展水平，立足各地资源禀赋和区位条件，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，多途径增加农民收入。

对于提升乡村规划建设水平，他表示要按照会议要求，顺应人口变化趋势，在规划建设中进一步增强前瞻性，既提升基础设施和基本公共服务的覆盖度和便利性，又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出，在乡村治理中，要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化，把蕴藏在传统文化中的乡村治理智慧与互联网等现代信息技术结合起来，创新乡村治理方式、提升乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农学院院长黄季焜表示，要更好推进城乡融合发展，在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时，落实“坚持农业农村优先发展”要求，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，推进乡村全面振兴。

深化改革：进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。当前，在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。同时，各地发展农业适度规模经营，农民合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说，会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期，当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上，有序推进各项工作。

发展乡村产业，促进农民增收，会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示，工商资本下乡、乡村产业发展，需要带动农民而不是替代农民，应投资兴办农民参与度高、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作，既要有时不我待的紧迫感，也要有久久为功的定力。

当前，各方面正坚定信心、真抓实干，着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，向着建设农业强国目标不懈奋斗。

（新华社北京12月18日电）

中国关药博物馆二期文旅项目即将启幕

本报讯（记者 富予思） 位于东辽县辽河源镇的中国关药博物馆是国内首家以“关药”为主题的博物馆。聚焦中药文化这一独特视角，中国关药博物馆及博物馆公园自建成开放以来，受到域内外游客的关注和喜爱。为进一步拓展“关药文旅”品牌，目前，中国关药博物馆二期项目关药村及中医文化疗愈中心建设正在积极筹备中。

中国关药博物馆二期文旅项目将融入更多创新元素。在丰富拓展游览内容基础上，提供娱乐、购物、餐饮、住宿、文化休闲等服务，满足游客多样化需求。作为二人转艺术的发源地之一，东辽县二人转已传承到第19代传承人，中国关药博物馆二期项目专门建设了二人转剧场，以传播展示二人转艺术。此外，药茶、药酒及各种独特的关药文创产品为游客提供了丰富的“打卡”选择。同时，八个花瓣型民宿区也为游客带来独特的住宿体验。

关药村还将关药文旅与冰雪旅游深度融合。2025年1月至3月，中国关药博物馆将启动“冬愈·辽河源”冰雪季活动，打造“冰雪+疗愈文化”模式，为游客提供“冰雪+美食、冰雪+疗愈、冰雪+露营、冰雪+诗歌”等多元化独特体验。冰雪斯巴达闯关项目将带来刺激与挑战；休息泡泡屋则为游客提供温馨的休憩空间。游客还可以在大帐篷内享受药膳火锅，体验养生美食的魅力。随着新雪季的到来，中国关药博物馆关药园即将为市民游客备好一场别开生面的“冰雪文化盛宴”。

运营总经理雷斌表示：“我们希望通过这次冰雪季活动的规划，让更多人提前感受中草药文化的魅力与冰雪旅游的独特之处。虽然目前还在规划阶段，但我们已经迫不及待想要与游客分享这份期待与惊喜。”

中医药文化是中华民族传统文化的瑰宝，是一座底蕴深厚、内容丰富的巨大宝库。中国关药博物馆二期及冰雪项目的建设，不仅是对中医药文化的传承与发扬，更是对文化旅游产业的创新与发展。未来，中国关药博物馆将为广大游客带来更加丰富多彩的游览体验，成为我市文旅产业的又一闪亮名片。

中国关药博物馆二期民宿建设现场。 本报记者 时光远 摄

（上接第一版）

从稳住楼市看，今年以来，调整各类购房限制性措施，引导银行降低存量房贷利率，统一房贷最低首付比例，降低住房公积金贷款利率……政策“组合拳”在供需两侧同时发力，推动房地产市场止跌回稳效果明显。截至11月底，全国保交房攻坚战已交付住房324万套，10月、11月全国新建商品房交易网签面积连续两个月同比、环比双增长。自2007年以来，“银十”成交量首次超过“金九”。

实践证明，经济社会发展是一个系统工程，增强宏观政策取向一致性，才能确保各项政策同向发力、形成合力、精准有力，提升宏观政策的有效性，给经营主体释放清晰信号。

坚持系统集成、协同配合，增强政策合力，提高政策整体效能，一方面要加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，完善部门间有效沟通、协商反馈机制；另一方面，要把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”的衔接协同。

当前，存量政策和增量政策持续发力，宏观政策持续显效、改革举措持续落地，经济运行中的积极因素和有利条件不断积累。要把我国宏观调控的显著优势、强大作用充分发挥出来，提高前瞻性、针对性、有效性，不断夯实我国经济持续向好的基础。

明年经济社会发展任务重、压力大、挑战多。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，注重目标引领，把握政策取向，强化系统思维，坚定信心、埋头苦干，奋力实现明年经济社会发展目标，开创事业发展新局面。 （转自《人民日报》）

危险的“黑气”如何流入市场？

——燃气安全系列调查之三

新华社“新华视点”记者 魏玉坤 李文哲 王浡

“黑气”，通常是指无燃气经营许可证的企业或个人在非法经营网点出售的瓶装液化石油气，是诱发燃气安全事故的重要原因之一。

“新华视点”记者近期调查发现，在一些地区，消费者出于价格便宜、送货上门等考虑购买非法“黑气”。由于交易链条长，加上缺乏有效的跨部门协调机制，打击“黑气”尚存不少难题。

多地查处违规储存和售卖“黑气”案

近日，记者跟随郑州航空港区生态环境和城市管理局（综合行政执法局）执法人员，在鄱阳湖路与凌空街交叉口路北一处隐蔽的民房内看到，一个个无资质的燃气钢瓶随意堆放。

经查，该地不具备储存燃气条件，经营者违法进行燃气交易，执法人员在现场共查扣“黑气瓶”46个，净气重123公斤。

公开资料显示，今年以来，各地相继查处多起违规储存和售卖“黑气”案件：

9月，江西九江市柴桑区有关部门捣毁3处“黑气瓶”非法储存窝点，查获“黑气瓶”177个；6月，黑龙江哈尔滨市南岗区燃气联合执法专班在一居民区、学校及农贸市场合围区域，现场收缴“黑气瓶”75个；3月，广西柳州柳南区城管执法局联合多部门查处一处“黑气”窝点，查获装满气的“黑气瓶”17个……

记者在走访中了解到，城乡结合部是“黑气”重灾区。

郑州航空港区生态环境和城市管理局（综合行政执法局）城市综合执法大队副大队长魏瑞喜说，城乡结合部环境较为复杂，人员流动性强，令不法商贩有机可乘，居民“黑气”使用率较高。

记者不久前在青海省海东市某城乡结合部一气罐充装站走访发现，非指定公司的气罐也可进行充装。该气罐充装站工作人员说，只要家里有空的气罐，就可以来充装，按照市场价格支付费用，“什么气罐都可以”。

此外，违规售卖“黑气”的“司机流动店”滋生。

青海省相关监管部门工作人员告诉记者，在已查处案件中，违规售卖“黑气”的“司机流动店”占比较高。他们的运作模式是：先挂靠公司获得危险品运输资质，然后购买相对便宜的无资质“黑气瓶”，去相对便宜的充气站充气，再将气罐拉到偏远的山村销售，以赚取差价。

如何流入市场？

今年初，江西省南昌市公安局青云谱分局侦破一起无证经营液化气案件。犯罪嫌疑人从液化气站按一瓶液化气90元的批发价“进货”，再以93元到95元的价格卖给商户或居民。

记者走访小区附近多家商户了解到，该犯罪嫌疑人的液化气不仅低于每瓶100元左右的市场价，而且会送货上门。

魏瑞喜说，在郑州，15公斤气罐正规市场价为110元，但在不法商贩手中会便宜10元左右。一些不法商贩在燃气中掺二甲醚，在钢瓶阀门上动手脚，让火看上去很旺，但二甲醚会严重腐蚀钢瓶的橡胶密封圈，导致钢瓶阀门漏气，造成安全隐患。

作为源头端的液化气站，为何愿意低价向不法商贩供货？

一名基层液化气站负责人告诉记者，一些不法商贩曾是液化气站的送气员，在长期送气过程中积累了“客户”资源，后来自立门户。这些人熟悉用户地址、送气周期需求，加上储存、运输没有安全规范操作，因此能够节省成本低价销售。“如果液化气站不按批发价给他们供货，他们就会带着‘客户’资源到其他气站充装”。

多重掩护增加了对不法商贩的查处难度。记者了解到，部分商贩以现金交易，避免留存转账记录等证据，送气上门时即停即走，查处难度较大。

记者走访发现，一些商户燃气安全意识较弱。“都是找人送气上门，至今没有发生安全事故，不会关注液化气是否合规。”某商户说。

多名受访液化气站负责人建议，为群众设立购买液化气系统平台，根据用户需求由液化气站直接接单、配送及安装，实行“一送一检”，在保障安全的同时遏制中间商低价竞争。

“应进一步明确液化气经营者的资质要求并定期举办培训考试，鼓励液化气站吸纳重新获得资质的商贩进行液化气瓶配送和安装，铲除不法商贩的滋生土壤。”江西省城市建设管理协会燃气行业分会秘书长金平说。

明确执法职责提升监管效率

瓶装液化气安全管理涉及应急、市监、城管、住建、交通等多个部门。记者在调研中了解到，由于缺乏有效的跨部门协调监管机制，“九龙治水”难题仍存。

“像查处‘黑气瓶’问题，由公安、市场监管和住建部门共同负责，不合格的燃气器具由市场监管部门负责，危险货物道路运输环节则由交通运输部门负责。”沈阳市城镇燃气管理站有关负责人说，多头管理增加了监管难度。

业内人士分析，瓶装液化气交易链条长，导致监管难度较大。从气源上看，燃气公司通常管不了液化石油气，只能向主管部门报停管道气；从管理单位看，燃气安全主管单位主要是住建部门，能垂直管理的应急部门一般只在事后介入。目前，全国多地尚未建立完善的部门协调监管机制，行政执法“碎片化”问题突出，监管效率有待进一步提升。

“流动商贩点散面广，机动性较强，执法部门只能及时规劝或记下电话督促整改，‘黑气’治理方面难度很大。”魏瑞喜说。

根据《关于加强瓶装液化石油气安全管理的指导意见》，各地有关部门要按照“管行业必须管安全”和“谁审批、谁监管、谁负责安全”的原则，切实履行瓶装液化石油气安全监管职责。记者走访发现，由于缺少专业的监督人员，一些郊区或者城中村的液化气安全保障工作流于形式。

“每过几天，街道社区和有关部门就来检查，但大多是看看就走了，自己也没学会燃气安全知识。”一名商户说。

辽宁省燃气协会秘书长王奎昌建议，进一步明确各级监管部门的执法责任和监管边界，理顺机制形成监管合力，积极推动基层末梢安全生产专项监管，探索多部门联动等监管机制。

记者了解到，南昌等地公安机关加强与市场监管、住建等相关部门沟通协作，增强日常巡查和无证经营打击力度，同时向社区群众和用气商户定期宣传安全用气知识，推进燃气安全管理工作。

陕西省商洛市天然气有限公司安全与环境监察部部长张轶博也提示，消费者在购买罐装气时，首先要确认厂家是否正规有资质，查看罐体是否有钢印及溯源二维码；日常保持开窗通风，注意灶具更换年限；出现意外情况要及时关闭阀门，在安全的地方拨打救援电话。

（新华社北京12月18日电）

关于征集辽源煤矿博物馆展陈内容的通知

社会各界人士：

市委、市政府决定在西安区拟建辽源煤矿博物馆，此馆将承载着丰富的历史文化内涵与厚重的时代记忆。为更好地传承和弘扬辽源煤矿的历史文化，深入挖掘其背后的故事与价值，《辽源煤矿博物馆展陈大纲》编撰工作专班现面向全社会广泛征集与辽源煤矿相关的各类展品、照片及其他有价值的资料。

一、征集范围

（一）实物类 如煤矿开采工具（风镐、矿灯、安全帽、检测工具、矿车等）、运输设备零部件、矿工生活用品（饭票、面包票、水壶、工作服等）、矿区生产的煤精工艺品、煤矿历史文献（档案、账本、书信等）、表彰奖励物品、徽章、证件、奖状、锦旗、历史上在辽源煤矿工作过的著名矿工或相关人物的遗物。

（二）照片类 反映不同时期辽源煤矿矿区风貌（矿井外观、矿区建筑、工厂车间等）、矿工工作场景（采煤、掘进、运输等作业画面）、矿工生活（宿舍、食堂、娱乐活动等）、领导视察、煤矿重大事件、先进人物、表彰大会、基干民兵训练、矿山电影设施等内容以及与煤矿相关的各类照片，黑白、彩色不限，尺寸不限，欢迎提供原始照片或清晰翻拍件，并附上简要文字说明，注明拍摄时间、地点、人物、事件等信息。

（三）文献资料类 辽源煤矿的地质勘探报告、开采设计方案、生产计划等技术文件、煤矿分布图、矿工的工作日记、考勤记录、工资单等个人工作档案资料、煤矿企业的规章制度、管理手册、宣传资料、内部刊物等。与辽源煤矿有关的新闻报道、学术研究论文、书籍等。反映煤矿历史的老地图、图表、统计数据等。

（四）音像资料类 记录辽源煤矿生产、矿工生活的老电影、纪录片、录像带等。与煤矿相关的广播录音、歌曲等音频资料。

二、征集方式

（一）捐赠 对于自愿捐赠的个人或单位，颁发捐赠证书，以表彰其对博物馆建设和文化传承的贡献。捐赠品将在博物馆内进行妥善保管和展示，并注明捐赠者信息。

（二）复制 对于某些珍贵的原件，在征得所有者同意后，可由博物馆安排专业人员进行复制，原件归还所有者，复制件用于展览展示和研究。复制过程将遵循相关法律法规和文物保护规范，确保复制质量与原件相符。

（三）有偿征集 对于符合博物馆收藏标准且具有较高价值的展品，在双方协商一致的基础上，博物馆将按照合理的价格进行有偿征集。价格将根据展品的历史价值、稀有程度、保存状况等因素综合确定，并遵循市场规律和相关法律法规。

（四）寄存代管 对于不便捐赠或出售，但愿意提供给博物馆展览展示的物品，所有者可与博物馆签订寄存代管协议。博物馆将负责对寄存代管物品进行专业保管，并在展览期间按照协议约定进行展示和使用，协议期满后物品归还原所有者。

三、征集时间

本次征集活动自2024年12月17日起长期有效。

四、联系方式

如果您有意向为辽源煤矿博物馆捐赠、提供展品、照片或其他相关资料，请通过以下方式与我们联系。

联系人：杨文晶

联系电话：0437-3524386

邮寄地址：辽源市龙山区滨河东路233号

请在联系时详细说明您所提供物品的名称、年代、来源、背景信息以及您的联系方式等，以便我们更好地了解和处理您的捐赠事宜。

对您的支持与配合表示衷心的感谢！

《辽源煤矿博物馆展陈大纲》编撰工作专班

2024年12月17日