

# 宏观经济治理有力推动经济质效向好

郭丽岩

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。今年11月15日,习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲中指出:“中国出台了一系列重磅改革举措,将有力推动经济持续回升向好,有充足信心实现今年经济增长目标,继续发挥世界经济增长最大引擎作用。”我们的充足信心来自多个方面,其中一个重要方面就是我国的宏观经济治理。近年来,面对纷繁复杂的国际国内形势,在习近平经济思想科学指导下,我国发挥国家发展规划战略导向作用,完善政策统筹协调机制,促进多目标动态平衡。今年以来,我国加大宏观调控力度,着力深化改革开放,扩大国内需求,优化经济结构,推动我国经济稳中向好、持续向好,全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

## “十四五”时期,我国宏观经济治理不断完善

进入“十四五”时期以来,我国坚持稳中求进工作总基调,持续完善目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系,丰富了宏观调控政策工具箱,提升了宏观经济治理能力,为经济高质量发展提供了有力支撑。

统筹短期应对与中长期发展,强化宏观政策逆周期和跨周期调节。“十四五”之初,面对世纪疫情等突发事件,我国保持战略定力,没有搞“大水漫灌”的强刺激,而是保持宏观政策的连续性和稳定性,根据轻重缓急,在把握逆周期调节力度与节奏的基础上优化跨周期政策设计,将主要经济指标稳定在合理区间。“十四五”中后期,针对有效需求不足、新旧动能转换阵痛等问题,我国推出一系列宏观政策促进经济结构调整、转型升级,多措并举为地方和企业减负、增动能,为市场提供合理充裕流动性,增强风险化解能力,激发经营主体活力,为增强

经济韧性与可靠性提供了有力支撑。

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,打通经济循环的堵点卡点。“十四五”时期,阻碍国民经济循环的堵点卡点,既有疫情、自然灾害等不可抗力,也有周期性结构性问题。面对疫情冲击,我国统筹推进疫情防控和经济社会发展,在做好应急处突的同时持续深化供给侧结构性改革,有力畅通了国民经济循环。疫情防控平稳转段后,我国顺应形势变化,着力以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。同时,着力扩大国内需求,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环。总的来看,宏观政策在供需两侧协同发力,加速形成供需互促、产销并进的良性循环,畅通国民经济循环。

更加重视宏观政策的统筹协调和系统落实,通过政策一致性评估提升治理效能。我国宏观经济治理目标具有多重性,既包括平抑短期经济波动也包括中长期优化经济结构,不仅要关注总量均衡更要推进结构升级与质效向好。这对政策协同提出了更高要求,在丰富政策工具的同时也要强化协同创新。我国把经济政策和非经济政策都纳入一致性评估,建立政策文件评估机制,重点对政策文件是否符合中央精神、是否会对经济产生收缩性抑制性影响、是否会对社会预期产生不利影响等进行评估。这既能避免“分解谬误”,防止将整体任务简单分解,也能避免“合成谬误”,防止不同政策相互掣肘,有利于促进政策形成组合效应,增强宏观经济治理整体效能。

更加注重引导社会预期,探索形成有效的预期管理方式。预期管理是宏观经济治理的重要内容,主要是指把政策对社会预期的影响作为确定政策出台时机、方式与力度的重要考虑因素。发达经济体大都把引导和管理

社会预期作为提升宏观政策有效性的重要手段,主要集中在货币政策等相关领域。与之相比,我国预期管理在宏观经济治理实践中的覆盖面更广。比如,2018年,针对经济运行中出现的边际变化,党中央提出“六稳”的要求,其中就包括稳预期;去年底,中央经济工作会议提出加强经济宣传和舆论引导;等等。总的来看,我国预期管理的范围不仅包括货币政策,也包括财税、产业、区域等多方面政策,在引导社会预期向政策目标靠拢,从而提高政策效率、实现政策目标方面发挥着重要作用。

## 今年以来宏观经济治理加力增效

今年以来,世界经济复苏乏力,贸易保护主义、单边主义和地缘政治冲突交织,加大了世界经济运行的不确定性。我国经济正处在结构调整优化调整关键期、新旧动能转换阵痛期,经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,沉着应变、综合施策,经济运行总体平稳、稳中有进。

具体来看,今年一季度,宏观政策靠前发力,国民经济实现良好开局,国内生产总值(GDP)同比增长5.3%。面对外部环境复杂性严峻性不确定性上升、经济稳定向好基础尚不牢固等形势,4月30日召开的中共中央政治局会议强调“避免前紧后松,切实巩固和增强经济回升向好态势”,提出要靠前发力有效落实已经确定的宏观政策,要及早发行并用好超长期特别国债,落实好大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案等。

上半年,面对外部环境变化带来不利影响增多的情况,我国深化改革开放,加强宏观调控,延续回升向好态势,GDP同比增长5.0%。7月30日召开的中共中央政治局会议深刻分析经济运行中面临的风险与挑战,明确提出宏观政策要持续用力、更加给力,及

早储备并适时推出一批增量政策举措等。贯彻落实党中央决策部署,宏观政策与重大改革举措形成“组合拳”。比如,出台《关于完善市场准入制度的意见》,对优化新业态新领域市场准入环境作出部署,指引各类经营主体向“新”而行。

三季度,面对复杂严峻的外部环境和国内经济运行中的新情况新问题,宏观调控加力增效,国民经济运行总体平稳、稳中有进。9月26日召开的中共中央政治局会议指出要抓住重点、主动作为,有效落实存量政策,加力推出增量政策,进一步提高政策措施的针对性、有效性等。相关部门积极行动,加力推出一揽子增量政策。

四季度以来,随着存量政策持续显效、增量政策有效落实,经济运行中的积极因素持续增多。10月份,市场销售、服务业、进出口等主要经济指标明显回升,其中社会消费品零售总额、服务业生产指数、货物进出口总额分别增长4.8%、6.3%、4.6%,比9月份加快1.6个、1.2个、3.9个百分点;11月份,制造业采购经理指数在景气区间上行,扩张步伐有所加快,充分体现了政策组合效应的不断释放。

总的来看,今年以来,我国宏观经济治理的系统性和协调性明显增强,既有宏观总量政策,又有针对重点行业和领域的结构政策,还有助企帮扶的微观政策,既有释放流动性等短期需求管理政策,也有完善市场经济基础制度、提升市场内在稳定性的改革举措。比如,针对经济下行压力,加大逆周期调节力度,通过降准降息释放流动性;把促消费和惠民生结合起来,通过优化就业、收入分配和消费良性循环机制,促进中低收入群体增收;引导中长期资金入市、推进公募基金改革,提振资本市场信心;等等。各领域政策目标一致、各有侧重、衔接匹配、互为依托。系统落实好存量政策和已

出台的一揽子增量政策,持续巩固主要经济指标回升势头,全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

## 以自身最大确定性应对外部不确定性上升的风险

当前,我国发展仍面临重要战略机遇,同时外部环境不确定性明显上升。推动我国宏观经济在惊涛骇浪中行稳致远,必须增强风险意识与底线思维,保持战略定力、积极主动应对。党的二十届三中全会《决定》提出健全宏观经济治理体系并作出战略部署,12月9日召开的中共中央政治局会议分析研究2025年经济工作,为我们加强宏观经济治理、保持经济平稳健康发展提供了科学指引,既有利于短期稳增长,又能够在中长期激发支撑高质量发展的潜力和动能。把党中央决策部署落实到位,要更好兼顾当前与长远、总量与结构等,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,充实完善政策工具箱,加强超常规逆周期调节,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,进一步增强政策合力。为此,要重点做好以下几方面工作。

以全国统一大市场建设畅通国内大循环。构建新发展格局,打通制约经济循环的关键堵点,关键在于建设全国统一大市场。要制定全国统一大市场建设标准指引,引导各地找准自身在构建新发展格局中的位置和比较优势,同时加大区域战略实施力度,加快形成主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,促进商品要素资源在更大范围顺畅流动。

推动新旧动能转换更加顺畅。党的二十届三中全会《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制并作出战略部署,这有利于缩短新旧动能转换的“阵痛期”。贯彻落实这一要求,既要推动传统产业“稳得住”,带动

上下游产业巩固回稳增效势头,并全面推动产品提档升级,以更高附加值、更高品质增强市场竞争力;又要推动新产业“立得住”,加快塑造新动能新优势,培育更多经济增长点。同时,深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,增强产业链供应链自主可控能力;强化绿色生产力快速增长势头,提升经济增长的含金量。

强化风险意识,兜牢安全底线。当前,全球流动性环境正在发生变化。深入分析外部环境的影响,提前做好研判,才能更好防范化解风险。为此,要集中力量支持做好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,确保粮食安全、能源资源安全、重要基础设施安全,并完善海外利益保护体系,同时健全网络、数据、人工智能等领域的安全综合治理体系和安全保障能力,切实增强产业韧性与抗冲击能力。

弥合宏观数据与微观感受间的“温差”。在经济运行中,宏观数据来自对经济整体的综合分析,微观感受来自每一个经营主体,每个居民在经济社会活动中的直观体验。一般来说,任何市场经济体都存在一定“温差”。经济规模大、经营主体多元,不同主体在经济周期波动中感受难免存在差异。健全预期管理机制,注重与市场沟通、回应企业关切,可以帮助社会公众更好理解推动高质量发展的各项举措;加强对政策执行情况的跟踪评估,以企业和群众满意度为重要标尺及时进行调整和完善,能够进一步优化政策环境;深化要素市场化配置改革,多措并举降低企业运行成本,增强实体经济领域企业的盈利能力,可以激发企业发展潜力;等等。这些宏观政策有利于稳定预期、提振信心,弥合宏观数据与微观感受间的“温差”。

(作者为国家发展改革委经济研究所副所长 转自《人民日报》)

# 房地产市场走势怎么看

(上接第一版)

从增量和质量上看,人们对住房的需求已经从“有没有”向“好不好”转变,满足这部分市场需求是调整增量和提高质量的重要方向。

其次,要修复信用链条,重建市场信心,促进金融和房地产良性循环。打好保交房攻坚战是其中的重中之重。

一段时间以来,在房地产市场调整过程中,由于资金问题、债务问题,部分在建已售的商品住房项目面临交付困难。这一现象不仅严重损害购房者权益,也影响着市场的信心,阻碍着市场的有序运转。

针对这一“痛点”,保交房工作稳步推进,城市房地产融资协调机制适时推出——将合规房地产项目纳入“白名单”,应进尽进、应贷尽贷,满足项目合理融资需求,成为实现金融和房地产良性循环、改善市场预期的重要举措和有力保障。

目前,全国297个地级及以上城市均已建立房地产项目融资协调机制。截至10月31日,“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。年底前,随着“白名单”扩围有序推进,这一规模还将增加到4万亿元。

信贷规模的增加,预示着房地产项目融资更快更便利,保交房的继续推进更有保障。截至11月13日,保交房攻坚战推进有力,全国已交付285万套,保障购房人合法权益的同时,也对市场预期带来有效改善。

此外,还要释放市场潜在需求,从供需两端着手进一步激活房地产市场。

立足当前房地产市场的主要矛盾,在供给结构方面,保障性住房供给相对不足,大城市房价高,新市民、青年人住房负担较重。住房需求方面,改善性住房需求持续升级,居民对提升居住品质的愿望更为强烈。

因此,通过“四个取消”“四个降低”降低购房成本,加大保障房建设以及城中村改造等,将为房地产市场注入新的需求。

从房地产市场的中长期趋势来看,满足刚性和改善性住房需求仍有发展空间。我国仍处于城镇化发展中后期,持续推进以人为本的新型城镇化,将释放房地产市场更大需求潜力。

(三)

传统的房地产发展模式难以为继,未来的房地产将向何处发展?

去北京参观一次中国建筑科技展,也许你能从中获得一些启发。

打开房门,屋内的灯光、窗帘、音乐会自动开启,欢迎主人回家;来到客厅,坐在沙发上按动按钮,对面的墙柜缓缓前移,一

会儿就“变”出一个儿童“小游乐园”……这是记者近日在中国建筑科技展的“好房子样板间”看到的一幕场景。

房地产发展,民生是最终落脚点。

从“有没有”转向“好不好”,提升居民居住品质和幸福感是未来房地产发展的方向。通过科技赋能、创新引领,无论是新房子还是老房子,都要变成好房子。

加快构建房地产发展新模式,是房地产市场平稳健康发展的治本之策。更好满足刚性和改善性住房需求,完善房地产开发、交易和使用制度,建立“人、房、地、钱”要素联动新机制等,是加快构建房地产发展新模式的重要内容。

我国房地产市场已走过20多年高速增长阶段,过去的发展模式已不适应高质量发展的新要求,构建房地产发展新模式是大势所趋。

打造安全、舒适、绿色、智慧的好房子,成为满足人民美好生活需要的重要途径,也是促进房地产高质量发展的应有之义。

从支撑城市扩张转向参与城市更新,从增量拉动转为增量存量联动……房地产发展要围绕老百姓在新发展阶段的多样化住房需求,从户外环境、适老化、绿色低碳等方面着力,推动住房建设品质全面升级。

当前,城中村改造的政策支持范围从最初只有35个大城市扩大到全部地级及以上城市。已有1632个城中村改造项目在各大城市落地。1至10月,全国已建设筹集保障性住房和城中村改造安置房317万套(间);到今年底,可帮助超过1000万困难群众改善住房条件。

积极实施城市更新行动,是转变城市发展方式、实现高质量发展的重要举措。

系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,是房地产业未来发展的重心。2023年,全国已实施城市更新项目超过6.6万个,累计完成投资2.6万亿元,城市更新行动实施带来的综合性成效正在逐步显现。2024年,全国计划新开工改造城镇老旧小区5.4万个,前10个月已开工5.3万个。

协同联动,防止大起大落,才能实现房地产市场平稳、健康、高质量发展。

房地产行业正处于新旧模式转型的关键期。迎难而上,主动破局。按照中央统一部署,各地各部门正同心协力,打好土地、财税、金融等政策组合拳,让这些政策的效果充分显现。

房地产高质量发展,将为中国经济高质量发展积蓄更多新动能,为建设适应人民群众新期待的“好房子”提供更有力的支撑。(新华社北京12月8日电)

# 确保干一件成一件

马龙

所以能够取得历史性伟大成就,就在于党的十八届三中全会确定的336项改革举措一项项落地。确保干一件成一件,是新时代全面深化改革的鲜明特点。就拿深化党和国家机构改革来说,这是要动奶酪的、是要触动利益的,也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的,仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人,短短一年多时间,新一轮党和国家机构改革就基本完成。再看国税地税征管体制改革,这项改革为长达24年的国税地税征管体制改革画上句号,3.4万个机构被撤销,2万多名干部由正职转为副职。改革,正是在干一件成一件中不断向广度和深度进军。

进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革,确保干一

# 确保干一件成一件

马龙

件成一件,就要敢于敢于突破深水区和敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气和韧劲。改革开放已经走过40多年历程,可以说,容易改的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。党的二十届三中全会确定的300多项重要改革举措,都不是轻而易举就能完成的,每一项改革都需要攻坚克难、真抓实干。如果党员干部缺乏勇气和韧劲,一遇到瓶颈和困难就打退堂鼓,就会导致一些改革成为“半拉子工程”。只有下定“明知山有虎,偏向虎山行”的决心,逢山开路、遇水架桥,披荆斩棘、大胆探索,才能推动各项改革任务一项接着一项落实,确保干一件成一件。

确保干一件成一件,要求党员干部树立和践行正确政绩观,发扬

“功成不必在我、功成必定有我”的精神。改革不可能一蹴而就,特别是许多重大改革任务需要一年接着一年推进。党员干部特别是领导干部对于前任领导推进的改革任务,只要是贯彻党中央精神的,切合实践要求的,符合人民群众愿望的,就要坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。对于改革任务的落实,不能“新官不理旧账”,这是确保干一件成一件的内在要求。新时代,许许多多改革任务的落实,都是一茬接着一茬干的结果。

干一件成一件,关键在“成”,这就需要掌握好节奏和方法。改革胆子要大,但步子一定要稳,坚持“一步一个脚印”才能干成事。党员干部要坚持一切从实际出发,尊重客观规律,把不折不扣落实改革部署的原则性与因地制宜推进改革的灵活性有机统一起来,在实践中形成符合具体实际的改革路径,使干一件成一件的劲头有效转化为落地生根的改革举措。

(转自《人民日报》)

# 充分发挥招标投标竞争择优作用 助力招标投标市场规范健康发展

国家能源集团国际工程咨询有限公司党委

习近平同志指出:“构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系,营造市场化、法治化、国际化营商环境”。招标投标市场是全国统一大市场和高标准市场体系的重要组成部分,对提高资源配置效率、持续优化营商环境具有重要作用。党的二十届三中全会《决定》对构建全国统一大市场作出重要部署,提出“建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系”,为推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场提供了科学指引。国家能源集团国际工程咨询有限公司(以下简称“国际工程公

司”)充分发挥招标投标竞争择优作用,改革创新招标投标制度设计,助力招标投标市场规范健康发展。坚持党的领导。坚持党的领

导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”。党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导。招标投标市场是全国统一大市场和高标准市场体系的重要组成部分,对提高资源配置效率、持续优化营商环境具有重要作用。党的二十届三中全会《决定》对构建全国统一大市场作出重要部署,提出“建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系”,为推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场提供了科学指引。国家能源集团国际工程咨询有限公司(以下简称“国际工程公

司”)充分发挥招标投标竞争择优作用,改革创新招标投标制度设计,助力招标投标市场规范健康发展。坚持党的领导。坚持党的领

(转自《人民日报》)