

宏观调控有力有效

——二〇二四年中国经济观察②

《人民日报》记者 王观 屈信明

“多亏有500万元信用贷款，我们能够尽快新建厂房和生产线。”抢抓市场机遇，湖南汝城县阳光户外用品有限公司负责人何雄文信心十足；“今年我给新房置办了智能冰箱、洗烘套装和新风空调，政府补贴叠加门店优惠，省了将近1万元。”江苏南京市民李先生实实在在地感受到“两新”政策的利好；……

习近平总书记强调，“健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制”。党的二十届三中全会《决定》提出，“统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。”

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，党中央决策部署，围绕加大财政货币政策逆周期调节力度，近期一揽子财政货币政策密集出台，力道足、靶向准，极大地提振了市场信心。存量政策叠加增量政策，政策效能持续释放，稳预期、强信心、增干劲，经济向上向好的积极因素累积增多，为顺利实现全年经济社会发展主要目标任务提供有力支撑。

12月9日召开的中共中央政治局会议强调，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

政策支持持续发力，巩固和增强经济回升向好势头

今年以来，财政政策适度加大，提质增效，货币政策加大调控强度，存量政策衔接增量政策接续发力，非经济性政策和经济政策同向发力、形成合力，守好实体经济根基，为巩固和增强经济回升向好势头提供有力支撑。

财政政策用好空间、优化工具组合，强化国家重大战略任务和重点领域财力保障——眼下，河北省邢台市任泽区的顺水河、南澧河、沙洛河夹道调蓄工程建设正酣。这是河北省今年29个国家重大项目之一，也是邢台市增发国债水利项目之一，建成后将有效提升防汛减灾能力。

今年，3.9万亿元新增地方政府专项债券额度为历年之最，截至10月20日，各地累计发行专项债券3.63万亿元，占全年额度的93%，支持项目超过3万个。

统筹消费、投资，助力内需回暖。西部陆海新通道、东北黑土地高标准农田、“三北”工程建设……用于“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全保障能力建设）的7000亿元超长期特别国债落实到位，大力支持重大战略、重点工程建设。安排3000亿元用于“两新”（大规模设备更新和消费品

以旧换新）工作，助力产业升级，优化供给水平，更充分满足群众美好生活需要。

货币政策加强总量和结构双重调节，金融“活水”源源不断滋养实体经济——年内多次降准、降息，保持流动性合理充裕；创设两项结构性货币政策工具，支持资本市场稳定发展；积极做好金融“五篇大文章”……货币政策总量、价格调节齐发力，为实体经济创造了良好的货币金融环境。

数据显示，前十个月，人民币贷款增加16.52万亿元，社会融资规模增量累计为27.06万亿元，其中，对实体经济发放的人民币贷款增加15.69万亿元。

产业、就业、科技、生态等政策同向发力，经济政策、非经济政策形成合力——建立人力资源需求预测机制，启动技能强企行动，推动重大政策、重大项目、重大生产力布局创造更多就业机会；多地积极探索建设“无废城市”，提高废弃设备及消费品循环利用水平……围绕国家发展规划、重大战略，就业、产业、区域等政策协调配合，有效统筹稳增长和调结构，推动供需高水平动态平衡。

“近期，多数生产需求指标好转，经济运行呈现出回升向好态势，这是宏观政策逆周期调节持续加力的积极成果。”光大银行金融市场部研究员周茂华认为，牢牢把握经济发展规律，科学高效决策，强化政策统筹，既注重宏观调控，又充分发挥市场机制作用，充分体现出社会主义市场经济体制的优势。

“坚持精准施策，夯实‘稳增长’底盘”——今年以来，针对经济运行中的新情况新问题，宏观政策更加强化精准“滴灌”，推动更多资金流向重大战略、重点领域和薄弱环节，巩固经济稳中向好的基础。

纾因解难，助力中小经营主体爬坡过坎——“公司备货需求持续加大，多亏有中国银行150万元的普惠金融信用类涉农贷款，让我们抓住了优质农产品需求回暖的市场机遇。”深圳市和众农业开发有限公司总经理潘建哲说。

自金融监管总局、国家发展改革委牵头建立支持小微企业融资协调工作机制以来，中国银行深圳市分行积极行动，深入园区街道、走访工厂车间，让低成本信贷资金更多更快更准地流向小微企业。

稳经济，关键是稳企业。今年，扶“微”助“小”的机制体制和政策体系不断完善：小型微利企业减免企业所得税政策延续实施，财政加力支持4万家中小企业数字化转型，市场监管部门引导平台企业用流量帮助平台内商户提升

品牌知名度、扩大市场交易量……聚焦疑难、靶向施策，有效解决企业生产经营面临的突出问题，帮助经营主体渡过难关。

化解风险，打出政策“组合拳”——“感谢保交房政策，房子不错，小区环境也很好。”福建省漳州市龙海区闽南院子项目迎来首批交付，领到新房钥匙的林先生笑颜逐开。在政策引导下，当地建立城市房地产融资协调机制，闽南院子项目获得银行信贷支持，缓解了开发企业资金压力，确保施工进度。

利用专项债等支持盘活存量闲置土地、支持收购存量房，将“金融16条”和经营性物业贷款等政策适用期限延长到2026年底，全国层面商业性个人住房贷款最低首付比例统一至15%……政策逐渐落地，积极促进房地产市场止跌回稳。截至10月31日，“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。1—10月份，新建商品房销售面积和销售额同比降幅比1—9月份分别收窄1.3和1.8个百分点，市场活跃度提升。

化解地方债务风险，政策有力。多项化债政策协同发力，2028年之前，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的1/6，5年累计可节约地方利息支出6000亿元左右。与此同时，建立融资平台管理长效机制，优化金融政策安排，持续增强各地发债、管债、控债、化债能力，帮助地方畅通资金链条，增强发展动能。

涵养动能，支持发展新质生产力——“研发低碳凝胶材料，把钢渣‘吃干榨尽’。政策支持是企业坚定向‘绿’向‘新’的底气。”河北省武安市新峰水泥有限责任公司董事长田海奎说，近三年来，公司累计享受环保税减免525.75万元，研发费用加计扣除政策减免企业所得税4138万元。

江苏省无锡市入选第二批中小企业数字化转型试点城市，已选取集成电路、高端装备、高端纺织服装三个特色产业领域中精力开展试点建设；四川省成都市入围首批制造业新型技术改造试点城市，积极实施设备更新、智改数转、绿色提质、安全生产四大行动……政策“撬动”各地因地制宜、竞相发力，加快培育和发展新质生产力。

政策“红包”持续转化为实体经济发展的“红利”。增值税发票数据显示，10月，高技术制造业、装备制造业销售收入同比分别增长8.9%、5.1%。截至三季度末，我国本外币绿色贷款余额35.75万亿元，同比增长25.1%。

“我国宏观调控决策高效，逆周期调节手段果敢有

力，解难题、化风险；同时跨周期调节手段科学精准，积蓄新动能，夯实高质量发展基础。”中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏说。

重点领域和关键环节改革加快实施

加强宏观调控离不开进一步全面深化改革。

党的二十届三中全会《决定》提出，“必须完善宏观调控制度体系”。为贯彻落实这一要求，重点领域和关键环节改革加快实施。出台《关于完善市场准入制度的意见》等文件，加快构建高水平社会主义市场经济体制；各地各部门围绕“强化企业科技创新主体地位”加快科技体制改革，让各类创新要素加速向企业涌动汇集；全面取消制造业领域外资准入限制措施，支持国内外机构合作创新……一系列重点领域改革统筹推进，注重增强宏观政策取向一致性，推动形成更加科学的宏观调控、更加有效的政府治理。

宏观调控理念和思路不断创新，将有力拓展调控空间、提升调控效能——

“我国有充足的政策空间和丰富的政策储备”“中央财政在举债和提升赤字方面还有较大空间，其他政策工具也在研究中”“2025年将继续发行超长期特别国债并进一步优化投向”“2025年中国人民银行将继续坚持支持性的货币政策立场和政策取向”……从有关部门负责同志的话语中可以感知，宏观调控措置裕如，政策工具箱“储备”丰厚。

“以总规模高达12万亿元的一揽子化债方案为例，从过去的‘化债中’转向‘发展中化债’，为地方经济减负、增动能，这是调控思路的创新。”粤开证券首席经济学家罗志恒说，随着宏观调控理念与思路不断创新，我国宏观调控的前瞻性、针对性、有效性不断增强，能够更好把握政策力度、政策取向与调控效果，推动经济高质量发展。

推进重点领域和关键环节改革，为科学宏观调控形成有力支撑——近日，湖南省财政厅、国家税务总局湖南省税务局、湖南省水利厅联合发布《关于明确水资源费改革试点有关事项的通知》，明确水资源费收入按照省与市州、财政省直管县25:75的比例分享，市州本级与非财政省直管县分享比例由市州本级研究确定。今年，水资源费改税试点全面实施，明确适当扩大地方税收管理权限，将有利于增加地方自主财力，为宏观政策落地、激发地方经济活力提供动能。

“只要我们坚定信心、真抓实干，积极主动应对问题和挑战，一定能推动经济高质量发展向好向上、结构向上向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。（转自《人民日报》）

市人大常委会开展“一区、四转型”专题检查

本报讯（记者 于芯 周凡俊）12月9日，市人大常委会副主任郑力忠带领由部分市人大常委会委员及市人大代表组成的检查组，对全市“一区、四转型”情况进行专题检查。

检查组一行先后来到北部沅江沅江湖连通项目现场、天临山滑雪场、天楹化工端项目现

场、亲相见袜业工厂等地，认真听取沅江沅江湖综合治理、滑雪场扩建及运营、天楹项目建设进展及袜业生产经营销售和品牌推广等情况，详细了解创建经济社会绿色转型发展示范区、新生活引领城市发展转型、新文旅引领生态环境转型、新能源引领产业结构转型、新业态引领传统工业转型等

项目在推进过程中遇到的困难和问题，就做好相关工作提出意见建议。检查组对全市“一区、四转型”取得的成效给予充分肯定，并强调，要坚决落实市委“一区、四转型”战略，充分依托产业基础和资源优势，加速现代化产业体系建设，以新质生产力引领振兴突破发展。要全力以赴

推进项目建设提质增资，发挥创新要素集聚优势，健全完善适应创新型现代化产业体系的相关政策，使政策支持聚链成势。要以前瞻性眼光谋划未来产业，增强超前布局建设未来产业的主动性和紧迫性，聚焦优势领域、注重多点布局、加强各方协同，为沅江全面振兴注入新动力。

市统计局开展新修改《统计法》宣传活动

本报讯（记者 付晓 娟）今年9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于修改《统计法》的决定，自公布之日起施行。此次《统计法》修改围绕强化防范和惩治统计造假责任、加强统计监督、提高统计科学性等方面，

新增加3条、修改21条，对于新时代新征程统计服务高质量发展具有重要意义。

为进一步提高群众统计法治意识，深入推进依法统计、依法执法，营造良好统计法治环境，12月9日，市统计系统干部职工走上街头开

展新修改《统计法》宣传活动。通过悬挂横幅、摆放展板、发放宣传统计法资料和宣传品的方式，向过往群众宣传统计法律法规，工作人员现场解答统计法律法规相关问题，宣传统计法律法规知识及统计工作重大意义。

通过此次宣传活动，进一步加深了社会各界对统计工作的认识和了解，提升了社会公众对新修改《统计法》的知晓度和关注度，进一步增强了大家的法治意识和法治观念，为依法统计、服务经济社会发展营造了良好的法治氛围。

我市围棋乙级联赛暨少儿棋王争霸赛开赛

本报讯（记者 张晓 楠 孙嘉筱）为培养少儿逻辑思维与专注力、传承棋类文化，12月8日，我市围棋乙级联赛暨少儿棋王争霸赛开赛，47名小棋手以棋会友，在棋盘的方寸间展开对决。

比赛中，小棋手们在黑白天地运子布阵，凝神沉思，展开智力与耐力的对弈，举手投足间颇具大师风范。

据了解，少儿棋王争霸赛由吉林省围棋协会、市体育总会指导，市围棋协会主办。比赛由电脑抽签，确定每名棋手的对局和执黑执白，对决中获胜的小棋手加两分，输的一方则不得

分。每轮结束后再由电脑随机配对分数相同的小棋手进行对决，六轮比赛后，5岁到13岁九个年龄段中，每个年龄段分数最高者获得“棋王”称号。

参赛小选手马祥皓说：“我学围棋两年了，通过下围棋交了很多好朋友，也学习到了很多

围棋知识，希望这次比赛能拿到前五名。”市围棋协会副主席孙公仆表示，此次比赛，每个年龄段获得第一名的孩子将被评为“棋王”。通过“棋王”称号提高孩子们的自信心、专注力、计算力、记忆力、抗挫折能力等各方面综合素质。

货币政策发力稳增长怎么看

（上接第一版）

在机器飞转的车间，在瓜果飘香的田间，在人潮如织的商圈，金融活水正在为经济社会高质量发展提供滋养和动力。多项结构性货币政策工具围绕实体经济发力，信贷结构持续优化，助力我国经济结构转型升级，促进绿色发展、科技创新等新动能加快形成。

当前，国际环境复杂严峻，国内市场有效需求不足，金融为经济发展提供更加精准有效的支持，有着重要意义。应该看到，提升金融服务实体经济质效，还有不少空间：如何更好满足科创企业全生命周期的资金需求，普惠金融如何实现高质量发展，农村金融需求如何充分挖掘……

中国人民银行发布的《2024年第三季度中国货币政策执行报告》指出，将持续做好金融“五篇文章”，切实加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务，提升金融服务对经济结构调整、经济动态平衡的适配性和精准性。

围绕国家经济发展目标，瞄准高质量发展方向，金融业将不断优化资金投向，为经济社会发展大局提供有力支撑。

（三）

利率是资金的价格，也是货币政策调控的核心。今年10月，一家东部沿海的家具制造企业，从银行申请了一笔400万元的贷款，由于贷款利率下降，较去年可以每年节省利息支出2万多元。

在广州的黄女士，眼见房贷利率逐步下降，200万元的房贷能节约总利息近10万元，决定不再观望，准备买下工

作后的首套房产。今年以来，无论是企业融资，还是居民买房、消费，贷款资金成本更低了。

中国人民银行公布的数据显示，10月份新发放企业贷款加权平均利率为3.5%左右；新发放个人住房贷款利率为3.15%左右，均处于历史低位。

经过数年的实践探索，我国已基本建立起市场化利率调控和传导机制。2019年贷款市场报价利率（LPR）形成机制改革完善以来，我国利率传导机制进一步打通。

今年以来，1年期LPR已累计下降35个基点，5年期以上LPR已累计下降60个基点。在此带动下，贷款利率进一步下行。

拉长时间维度，我国企业贷款加权平均利率已从2019年的“5”时代，来到2024年的“3”时代。

贷款利率处于历史低位，这意味着什么？作为贷款定价的主要参考基准，LPR的每一次调整，都直接影响企业和居民的融资成本。

以房贷为例，10月末，绝大部分存量房贷利率完成批量下调，存量房贷利率平均下降0.5个百分点左右，每年减少家庭利息支出1500亿元左右，惠及5000万户家庭。

年内三次LPR下降有利于激发信贷需求，让稳增长的政策效果逐步显现。社会融资成本的下降，有助于减轻企业和居民利息负担，激发企业投资意愿，增强居民购买力，提振经济新动能。

今年以来，中国人民银行围绕疏通货币政策传导渠道开展了一系列工作，包括明确公开市场7天期逆回购操作利率为主要政策利率，规范手工贴息等。

专家认为，一系列举措有利于完善市场化的

利率形成和调控机制，不断疏通利率传导的堵点，助力市场化的利率“形得成”“调得了”，推动社会综合融资成本稳中有降，进一步提升金融支持实体经济的质效。

（四）

当前，正是谋划明年政策的关键时期，货币政策走向备受关注。不少业内专家的观点是：未来一段时期，我国仍将坚持支持性的货币政策立场。

这背后的逻辑是：当前经济运行仍面临困难和挑战，外部不确定性也在上升，需要货币政策持续发力，畅通实体经济血脉。

在《2024年第三季度中国货币政策执行报告》中，中国人民银行谈及下一阶段思路时，强调了坚定坚持支持性货币政策立场。“加大货币政策调控强度”“提高货币政策精准性”等成为金融稳增长、支持高质量发展的重要抓手。

面临内外部复杂形势，作为两大宏观调控手段之一，我国货币政策任务艰巨。

短期和长期、稳增长和防风险、内部均衡和外部均衡……实际上，平衡好多重目标一直是货币政策的重要考量。

今年9月以来，针对有效需求不足、市场预期偏弱等经济运行出现的新情况新问题，金融管理部门推出了一揽子支持经济稳定增长的政策，不仅有降准这样的总量型工具，也有降息这样的价格型工具，还推出了不少新工具。不少举措直面当前经济运行中的一些突出矛盾和挑战，比如针对房地产市场和债券市场，优化调整了多项房地产金融政策，创设了支持资本市场稳定发展的两

项工具。一揽子增量政策，多箭齐发，体现了稳经济、稳预期、惠民生的坚定决心，市场作出了积极反应。

在专家看来，这些政策并不是“急就章”，也不是进行简单的政策刺激的短期行为。在这一揽子增量方案中，不仅有短期扩需求的方案，同时还有推动改革和结构调整的方案。

例如，完善存量房贷利率动态调整机制，从制度层面推动解决新老房贷利率拉大问题；又如，支持资本市场稳定发展的两项工具，稳住预期和信心，促进直接融资平稳发展。

一系列金融改革发力向前，我国货币政策力图塑造有自身特色的传导机制，面对经济不同周期均能有效发挥作用。

立足当下和未来，如何让货币政策更好促进稳增长？中国人民银行已经释放出鲜明信号：——目标体系方面，将把促进物价合理回升作为重要考量，更加注重发挥利率等价格型调控工具的作用；

——执行机制方面，将持续丰富货币政策工具箱，发挥好结构性货币政策工具作用，在公开市场操作中逐步增加国债买卖；

——传导机制方面，要不断提高货币政策的透明度，提升金融机构的自主理性定价能力，增强与财政、产业、监管等政策取向的一致性，进一步提升货币政策的传导效率。

可以预见，未来的货币政策将继续加大逆周期调控力度，不断提升支持实体经济的精准性、有效性，为经济稳定增长、结构优化调整创造良好的货币金融环境。（新华社北京12月7日电）

从中央政治局会议看2025年经济工作新动向

（上接第一版）

会议提出，要发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

从加快经济社会发展全面绿色转型的意见，到完善市场准入制度的意见，围绕党的二十届三中全会相关部署，中央层面的改革文件陆续出台。“按照中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会《决定》重要改革举措分工方案，明年一些重大改革举措将加快推出。”董煜说。

以开放促发展、促发展，是我国改革发展的成功实践。会议提出，要扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。

近期，关于数字贸易改革创新、促进外贸稳定增长等一

系列政策举措陆续出台。董煜表示，要强化企业服务保障，推动解决企业面临的实际困难，以拓展新路径、新模式、新业态为抓手，进一步巩固外贸外资基本盘。

会议提出，要加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局。

加大保障和改善民生力度

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。此次会议提出，要加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

“经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线。当前，既要采取更多务实举措，织密扎牢社会保障网，也要通过不断保障和改善民生创造更多有效需求，为经济社会持续健康发展注入新动能。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

会议对持续巩固拓展脱贫攻坚成果作出重要部署，强调要“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展”。

“落实好会议部署，关键是要千方百计推动农业增效、农民增收、农村增活力，进一步完善城乡融合发展体制机制。”龙海波说。

绿水青山是自然财富，也是经济财富，更是社会财富。会议

强调，要协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。许光建表示，当前，重点是要积极培育绿色低碳产业，大力发展先进制造业，倡导绿色健康消费理念，加快形成绿色生产方式和生活方式。

越是关键时刻，越是要凝聚合力，步调一致向前进。会议强调，要加强党对经济工作的领导，确保党中央各项决策部署落到实处。

专家表示，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署落实落细，充分调动各方面积极性，我们完全有条件有能力实现明年经济社会发展目标，开创发展新局面。

（新华社北京12月9日电）