

深入践行全过程人民民主 推动人大工作高质量发展

《人民日报》记者 彭波

2019年11月2日,习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点时,首次提出全过程人民民主重大理念。今年11月2日,全国人大常委会办公厅和上海市人大常委会在上海联合举办深入学习贯彻习近平总书记全过程人民民主重大理念座谈会。大家一致表示,要深入学习贯彻、全面贯彻习近平总书记全过程人民民主重大理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,不断提高新时代新征程人大工作的质量和水平。

充分彰显真理力量和实践伟力
 习近平总书记指出:“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”“是全链条、全方位、全覆盖的民主”。

“发展全过程人民民主,必须把握好全过程人民民主重大理念的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。”全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀说,学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重大理念应当系统把握人民立场、历史及时、制度保障、全程贯通、真实有效等核心要素,充分发挥人民代表大

会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用,“把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。”

上海市人大常委会主任黄莉新表示,上海市人大及其常委会坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,坚持党的领导,强化责任担当,把全过程人民民主要求落实到人大各项工作中,将制度优势转化为治理效能,有效促进超大城市治理现代化。“我们将不断推动上海人大工作高质量发展,使人大工作更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”黄莉新说。

复旦大学国际关系与公共事务学院教授浦兴祖在发言中表示,人民代表大会制度是在党的领导下实现人民当家作主的制度,一定要坚持好;在践行中要不断适应政治、经济社会发展的需要,继续完善好;同时还要运行好,产出实实在在的制度效能。

推动“两个联系”走深走实

“代表制度和代表工作生动体现了全过程人民民主的特点优势。”全国人大常委会代表工作部主任郭振华说,全国人大常委会和地方法律各级人大代表都由民主选举产生,对人民负责,受人民监

督。人大代表来自各地区、各民族、各方面,工作和生活在人民群众中间,始终同人民群众保持密切联系,通过多种形式和渠道听取和反映人民群众的意见和建议。“我们将紧紧围绕坚持和践行全过程人民民主,推动代表工作特别是‘两个联系’走深走实,丰富代表联系人民群众的内容和形式,健全联系代表的制度机制,加强代表工作机构建设,更好支持和保障代表依法履职,当好党和国家联系人民群众的桥梁。”

浙江省人大常委会副主任暨军民说:“我们充分发挥人大代表带头作用,把做好代表工作作为基础,部署实施‘四建设两提高’代表工作体系,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。”据了解,浙江省人大及其常委会不断丰富群众参与人大工作的内容和形式,积极拓展“两个联系”的深度广度,指导本省各地打造了一批创新载体,不断夯实人大工作的民意基础。

健全吸纳民意、汇集民智工作机制

习近平总书记强调,要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。

“广东省人大及其常委会坚持以基层立法联系点、预算工作基层联系点、代表联络站等基层单元为依托,以民生实事动态落实机制为支撑,一手抓吸纳汇集,一手抓转化落实,让全过程人民民主成效更加鲜活有感。”广东省人大常委会副主任黄宁生表示,广东省正总结推广“党组织领导、群众点题、代表建议、政府办理、人大监督”的民生微实事立办机制。

甘肃省人大常委会副主任马廷礼说,甘肃省深化拓展基层立法联系点工作,立法联络员积极组织、信息采集点无缝衔接、群众积极参与,充分发挥民意“直通车”作用。

“坚持和发展全过程人民民主,是各级人大的重要职责,也是人大工作保持生机活力的关键。”上海市市长宁区人大常委会主任戴骅说,长宁区人大及其常委会把基层立法联系点作为实践全过程人民民主的重要平台载体,为立法工作提供宝贵的基层视角和实践依据。同时,把丰富和拓展联系人民群众的渠道作为实践全过程人民民主的重要路径,汇集更多民智,促进区域经济发展,推动更多“可观可感”的民生成果落地见效。
 (转自《人民日报》)

坚持破和立的辩证统一

华平

进一步全面深化改革坚持以制度建设为主线,必须把握好“立”和“破”的承接顺序和辩证关系。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记强调:“要坚持破和立的辩证统一,破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

破是手段,立是目的。无论是完善过去的改革举措,还是根据实践需要试点探索新提出的改革举措,都必须坚持先立后破,加强顶层设计、总体谋划。

比如产业结构调整,“腾笼不是空笼,要先立后破,还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”。又如实现“双碳”目标,“不能把手里吃饭的家伙先扔了”,而应立足国情,坚持稳中求进、逐步实现。

立得住,才能破得好。“立”起基础性、先导性作用,该立的要积极主动立起来,立得稳、立得住,行得通、真管用。

根据2018年国务院机构改革方案,应急管理部成立并整合了11个部门的13项职能。正式挂牌前,在人员没有到位、办公地点尚待确定的情况下,应急管理部就进入了“应急”状态,建立起由部领导轮流在岗带班的24小时值班值守工作机制。有顶层设计在先,有机制保障在后,确保了改革有条不紊进行。

“破”是为了更好地“立”。为改革开辟道路、清除障碍、创造条件,该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

新法规出台了,老规矩、老做法就不能堂而皇之存在;新业态、新产品成熟了,就没有必要固守落后产能;打通束缚新质生产

力发展的堵点卡点,必然需要清理和废止有悖于高质量发展的政策规定……沉疴尽去,万山将青。不断破除旧观念、旧传统、旧制度,方能为新制度、新事物的产生和发展开拓广阔天地。

必须认识到,制度建设是一个动态发展变化的过程,不可能一蹴而就、一劳永逸。在没有立之前,不要急于破,更不能“未立先破”或“只破不立”。如果旧的制度破除了,新的制度还没建立起来,就会出现制度真空,让人无所适从。

不久前,中共中央政治局召开会议审议《整治形式主义为基层减负若干规定》,提出“要强化制度建设与执行,统筹为基层减负和赋能”。一方面强调建立健全常态化长效化机制,进一步理顺基层权责;一方面下大力度整治清理基层党员干部和群众反映强烈的突出问题。破立并举,双管齐下,才能

为推动基层善治打下坚实基础。

统筹破与立,必须找准改革突破的方向和着力点,把握政策调整和推进改革的时度效。既需要有谋定而后动的智慧,把握规律、尊重实际,进行充分论证和评估;也需要自我革新的勇气,只要是符合实际、必须做的,该干的还是要大胆干,该改的就要果断改。

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好工作的方法论。改革挺进深水区,必须识得水性,慎之又慎。坚持破立并举、先立后破推进改革,才能使改革的力度、速度与人民群众接受程度更好统一起来,更好实现稳中求进、以进促稳。

苟日新,日日新,又日新。把破与立更好地统筹起来,我们必能一步一个脚印落实好各项改革任务,牢牢掌握发展主动权。
 (转自《人民日报》)

唱响开放强音 共赴发展之约 进博会“朋友圈”再扩容

《人民日报》记者 刘士安 田泓

秉承“新时代,共享未来”主题,第七届中国国际进口博览会将于11月5日至10日在上海举办。连续举办7届的进博会,“朋友圈”越来越大,影响力持续增强。

第七届进博会企业展继续保持36万多平方米的超大规模,共有129个国家和地区的3496家展商参加,国别(地区)数和企业数都超过上届;参展的世界500强和行业龙头企业达297家,创历史新高;186家企业和机构连续7年参展,成为进博会“全勤生”。

联通全球企业,展示创新成果
 “进博会不仅是一个为期6天的博览会,更是一个交流平台,联通全球企业的创新成果与理念。”第四次参加进博会的米其林公司相关负责人叶菲说,期待通过进博会,加速扩大企业的“朋友圈”和“生态圈”;通过进博会,米其林能够更直接、更广泛地获得客户和消费者需求,推动创新成果落地,进而协同打造更绿色、更高效、更智能的产业生态圈。

“进博会常办常新,平台本身一直在跟随中国市场新需求不断升级。”3M公司全球资深副总裁丁泓禹说,3M连续7年参展,在前6

届进博会中,曾分别亮相消费电子及家电、医疗器械及医药保健等多个展区和专区。今年,3M将入驻新设的技术装备展区新材料专区,围绕可持续发展主题,带来一系列先进的气候科技与解决方案。“进博会的集聚效应让企业得以一站式把握中国市场的前沿脉搏,多年来,3M以新产品满足新需求,以新动向激发新灵感,推动更多产品走向世界。”丁泓禹说。

规模质量齐升,推动贸易畅通
 老朋友如约赴会,新朋友纷至沓来。挪威、贝宁、布隆迪等国家以及联合国儿童基金会等国际组织,今年将首次参加进博会。还有来自50多个国家和地区的70多个境外商协会携1500多家中小企业组团参展,其中不少是新参与组团,如葡萄牙食品协会、加纳出口促进会等。

“扩大进口和推动贸易畅通的功能更凸显,聚焦新质生产力的特点更突出,广大中小企业参与度更高、获得感更强。”中国国际进口博览局副局长吴政平介绍,进博会企业展的创新孵化专区今年实现规模和质量双提升,首次聚焦数字经济、绿色低碳、生命科学、制造技术四大赛道进行策展;首次举办大学

创业世界杯全球总决赛等科技创新主题活动;虹桥国际经济论坛“全球化与青年发展:共享美好未来”分论坛,营造开放创新生态。技术装备展区科技主题区首次设立新材料专区,进一步完善集成电路专区产业链,升级人工智能体验区。食品和农产品展区进一步扩大非洲产品专区面积,助力更多非洲最不发达国家中小企业展示特色产品。消费品展区首次设立“丝路织梦”家居饰品展示区,集中展示中小企业家居饰品。

“中国始终是我们全球业务增长和投资的重点之一。今年我们首次参加进博会,选择了新材料专区,因为它的办展主题和我们的业务发展方向非常契合。”英威达亚太区尼龙上游业务副总裁李凯说。

溢出效应显著,拓展国际合作
 从6天参展体验的获得感,升级为365天营商环境的满意度,一些支持进博会的创新举措逐渐成为常态化制度。

据统计,前6届进博会已有近2500项代表性首发新产品、新技术、新服务亮相,首次聚焦数字经济、绿色低碳、生命科学、制造技术四大赛道进行策展;首次举办大学

开展精准对接,不少展商在中国开设新门店、新工厂、新研发中心。

勃林格殷格翰相关负责人高皓廷说:“勃林格殷格翰连续多年参加进博会,体现了我们对中国市场的坚定信心、对创新发展的不懈追求。”多年来,勃林格殷格翰已有多款产品从展品变成商品,比如在第三届进博会上首秀的用于治疗某类皮肤病的皮下注射剂于2022年在中国获批,做到全球同步研发、同步注册、同步获批,更好地惠及中国患者。

许多参加过进博会的企业在中国实现更多商业合作和业务拓展。连续多年参加进博会的乐高公司,其乐园主题度假区项目即将完成土木建筑工程,预计于明年开业;投资约1亿元的汉高消费品亚洲研发中心在上海落成启用;乐斯福公司通过进博会与上海清美集团牵手,合作打造适合国外消费者口味的中式甜点,助力清美开拓国际市场。

开放的中国为世界提供了大市场、大机遇。在进博会平台作用、溢出效应推动下,“展商变商品”“展商变投资商”的“进博故事”不断涌现。
 (转自《人民日报》)

凝心聚力,在新征程上推动改革行稳致远

省部级专题研讨班学员深入学习领会习近平总书记重要讲话

《人民日报》记者 刘志强 韩鑫

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班10月29日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调,要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入,引导全党全国人民坚定改革信心,更好凝心聚力推动改革行稳致远。

这次省部级主要领导干部专题研讨班的举办,是为进一步统一思想和行动,推动全会精神更好贯彻落实。研讨班期间,部分学员接受了本报记者采访。大家纷纷表示,习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,将自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 全会部署上来,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,靠实干开创更加美好的未来。

“认真聆听学习了习近平总书记的重要讲话,深受鼓舞、倍感振奋。”浙江省委副书记、省长王浩表示,总书记的重要讲话深刻阐明了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的一系列重大理论和实践问题,具有强大的政治感召力、时空穿透力、思想引领力。

“在全党全国上下深入学习贯彻三中全会精神的关键时刻召开此次专题研讨班,十分及时、十分必要。”陕西省委副书记、省长赵刚表示,聆听了习近平总书记的重要讲话,“对新时代全面深化改革取得的历史性成就有了更深刻认识,对‘六个坚持’特别是‘坚持守正创新’的重大原则有了更深刻认识,对推进改革的科学方法论有了更深刻认识。”

民政部党组书记、部长陆治原认为,习近平总书记的重要讲话对于深入理解三中全会精神、推动全会《决定》部署的改革任务落地落实具有十分重要的指导意义,“必将引领全党全国人民统一思想、坚定信心、把准方向、汇聚合力、凝心聚力,把改革推向深入,将改革进行到底。”

“习近平总书记的重要讲话充分体现了战略思维、辩证思维、历史思维和创新思维,对于我们更加精准有力地推动各项改革落实意义重大。”中央宣传部副部长,国家广播电视总局党组书记、局长曹淑敏表示,通过学习研讨,坚定了信心,学习了方法,启发了思路,“回去后,将和同志们一道扎实推动各项改革落地见效。”

改革重在落实,也难在落实。研讨班学员表示,将增强政治责任感、历史使命感,以钉钉子精神抓好改革落实,努力当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

习近平总书记在浙江工作期间,为浙江量身定制了“八八战略”这一总纲统领方略,并就深化改革作出一系列重大部署。“这些年,我们忠实践行‘八八战略’,真抓实干‘牵一发而动全身’的重大改革举措,取得明显成效。”王浩表示,新时代新征程,浙江将深入贯彻总书记重要讲话精神,持续推动“八八战略”走深走实,以全面深化改革稳大局、应变局、开新局,扎实推进中国式现代化省域先行,以实际行动做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动见实效”。

改革是一项系统工程,需要讲求科学方法,处理好方方面面的关系。“这要求我们既要增强对改革的系统性谋划,保持同党中央在改革取向上的一致性,又要敢闯敢试,努力创造可复制、可推广的新鲜经验。”赵刚表示,陕西将全面贯彻党中央决策部署,以优化创新机制引领现代化产业体系建设,以健全开放机制引领融入新发展格局,以完善生态环境保护体系引领美丽陕西建设,奋力打开改革发展新天地。

进一步全面深化改革,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。陆治原表示,全国民政系统将持续深化民政领域改革创新,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断增强民生福祉,着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略,切实把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好,着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平,充分发挥民政保基本、防风险、促发展的职能作用,更好服务中国式现代化建设。

广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素,对顺利推进改革十分重要。“国家广电总局将肩负起宣传思想文化部门”的责任,努力营造进一步全面深化改革的良好氛围。”曹淑敏表示,下一步,要坚守初心使命、坚持守正创新,推动广播电视体制机制改革和高质量发展,要坚持破立并举、先立后破,推动系统谋划和重点突破相结合,实施广播电视和网络视听高质量发展工程,努力推动“更多精品、更广传播、更佳体验”。

遵道而行,但到半途须努力;会心不远,要登绝顶莫辞劳。研讨班成员一致表示,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定改革信心、把准改革方向、强化改革责任、凝心聚力、真抓实干,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。
 (转自《人民日报》)

二〇二四年国家医保药品目录调整现场谈判工作顺利结束

新版医保药品目录预计十一月底发布

《人民日报》北京11月2日电(记者 孙秀艳)按照既定工作安排,10月27日至30日,在国家医保局组织下,25名来自各个省份医保部门的谈判专家与相关企业开展现场谈判和竞价,共涉及127家企业、162种药品,其中医保目录外药品117种,医保目录内谈判续约药品45种。今年现场谈判工作平稳顺利,总体结果与往年基本相当,符合预期。“扩容”后的新版医保药品目录预计于11月底对外发布,明年1月1日起正式实施。

国家医保局医药服务管理司相关负责人表示,医保药品目录调整已进入动态化、常态化、规范化轨道,医保谈判周期越来越稳定、工作效率越来越高,新药准入越来越快。国家医保局成立以来,目录调整周期从以前最长8年缩短至1年,每年参与谈判的品种数从2018年的18种扩大到近两年的100种以上,80%左右的新药能在上市后两年内被纳入医保目录。医保谈判不区分内外资,企业规模和所有制属性,所有符合条件的药品都可以自主进行申报。

国家医保局建立了从目录申报、评审到测算、谈判的一系列规范程序,确保纳入目录的药品符合基本保障需求,价格与临床价值相匹配。同时,对于纳入目录的药品,重点抓好落地执行,提高用药可及性。

“6年来,医保谈判新增药品协议期内销售近5000亿元,医保基金支出超3400亿元。”该负责人表示,如此大规模的资金主要是在原有支出结构中进行优化调整,没有大幅增加群众缴费负担。一是初步建立了谈判药品全周期的价格调整机制,通过简易续约、重新谈判等方式引导协议期品种价格更加公平合理。二是通过集采推动高质量仿制药替代,腾挪出支持创新药品的空间。初步匡算,近年来药品耗材集中带量采购为新药耗新技术的准入以及医疗服务价格调整,创造了近5000亿元的医保基金空间。三是加强支付管理。通过强化监管,支付方式改革等措施,药品费用支出的必要性、规范性、合理性明显增强。
 (转自《人民日报》)