

统筹农用地整理、建设用地整理、生态保护修复等

# 全域土地综合整治 助力和美乡村建设

《人民日报》记者 常钦

从农村到城市,浙江省宁波市镇海区南洪村的吴志毛老人搬进了新家。两年前,镇海区全域推进国土空间综合整治,南洪村实施整体搬迁。“现在,买菜、购物都能在家门口解决,看病、配药也方便。”吴志毛说。

党的二十届三中全会《决定》提出,深化土地制度改革。《自然资源部关于学习运用“千万工程”经验深入推进全域土地综合整治工作的意见》(以下简称《意见》)印发,对深入推进全域土地综合整治工作提出明确要求,助力建设宜居宜业和美乡村。

2019年以来,自然资源部部署开展了全域土地综合整治试点。全域土地综合整治工作如何推进?试点地区有哪些好的经验?近日,记者进行了采访。

**1304个试点完成综合整治规模378万亩**

“过去村子挨着石化产业区,环境不好,生活也不方便。”吴志毛回忆说。南洪村整体搬迁后,吴志毛和同村的571户村民一起被安置到南部城区,这里学校、菜市场、医院、休闲公园、老年活动中心等配套设施一应俱全。

浙江省自然资源厅厅长邢志宏介绍,浙江累计批准实施土地综合整治项目942个,惠及280万户860万名农民。

为什么要推进全域土地综合整治?

“随着工业化、城镇化和农业现代化的快速推进,乡村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等多维度问题逐渐显现,单一要素、单一手段的土地整治模式已经难以完全解决综合问题。”自然资源部生态修复司副司长李建中说。

“全域土地综合整治能够系统解决钱从哪里来、人往哪里去、地从哪里出等问题。”自然资源部生态修复司司长王磊介绍,截至2023年底,1304个试点累计投入资金4488亿元,完成综合整治规模378万亩,实现新增耕地47万亩,减少建设用地12万亩,形成了一系列可推广、可复制的宝贵经验。

《意见》对全面推开全域土地综合整治工作作出安排部署。“这是农村土地制度改革的重要内容,也是自然资源部贯彻落实党的二十届三中全会相关改革部署的重要举措。”王磊介绍,全域土地综合整治将以国土空间规划为依据,在一定区域范围内,统筹推进农用地整理、建设用地整理、生态保护修复等,促进城乡要素平等交换、双向流动,优化农村地区国土空间布局,改善农村人居环境和农民生产生活条件,助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展,助力建设宜居宜业和美乡村。

**优化土地开发利用,加强城乡融合发展的政策供给**

十里生态河流、百处秀美村庄、千亩特色产业、万顷高标准农田,江西省瑞昌市桂林街道的沃野田畴,铺展一幅乡村全面发展的秀美画卷。

作为江西唯一街道类型试点项目,桂林街道全域整治区域为7291.8公顷,覆盖12个村庄和3个社区单位,已全面启动土地开发、城乡建设用地增减挂钩、矿山生态修复、高标准农田建设等子项目。

《意见》提出,在保持空间布局总体稳定的前提下,可对土地开发利用方式进行局部微调、统筹优化。针对农用地集中连片整治、建设用地整理、自然生态本底保护修复等主要整治内容,明确了整治目标、任务、支持政策和底线要求,并对整治工作中城

乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策运用作出详细规定。

在河南,以用地布局优化和整治、生态修复、农村人居环境改善、乡村产业4类项目为主要实施内容,通过政策性金融贷款为项目提供建设资金,以自然资源资产和产业的运营收益作为还款来源实现整体资金平衡。

在湖北,把产业引入、产业振兴作为试点重中之重,引导资金、人才、技术、产业、项目等要素向项目集中,提升产业发展供血能力。

在江西、河南、湖北等地,侧重助推乡村振兴战略实施,着重解决现代农业发展、“空心村”整治问题,促进中部崛起;在上海、江苏、浙江等地,侧重服务城乡融合发展,保障农村新业态发展用地,统筹产业发展空间。

李建中介绍,《意见》在全面总结5年试点经验基础上,进一步突出全域土地综合整治的政策平台作用,着力加强促进城乡融合发展、助力乡村全面发展的政策供给。

**健全公众参与机制,切实维护群众合法权益**

绥德县位于陕北腹地,地下水资源匮乏,水土流失严重,生态环境脆弱。2020年,绥德县选取基础条件好的常家沟、郭家沟、满堂川3个行政村,申报满堂川镇全域土地综合整治试点项目,经自然资源部批准确定为全国试点项目之一。

当地将项目区划分为一带、两岸、三坡3个保护修复单元,统筹布局保护保育、自然恢复、辅助再生、生态重构4种修复模式。干部群众共同开展河道清理、农村生活污水治理、村落空间整体美化,全面提升乡村生态与生活环境。

通过全域土地综合整治,绥德县生态系统的物种多样性从38个提升至51个,重点领域的林草覆盖率由13%提升至30%以上,耕地质量提升率超过90%以上。

全域土地综合整治工作与群众利益密切相关。李建中说,《意见》在制定过程中,关注群众权益保障相关制度设计,对更好发挥群众主体作用和保护群众合法权益提出了明确要求。

建立“全流程”的群众参与机制。确定整治区域环节,对列入实施单元内的村庄,要求在取得村民支持、农村集体经济组织或村民委员会同意后,方可纳入整治区域;制定实施方案环节,要求切实发挥专业机构、本地村民作用,确保方案体现村民意愿、具有实用性;项目实施环节,对当地群众可直接参与的,鼓励群众以投工投劳等方式参与实施工作;项目验收环节,鼓励吸收当地群众代表参与验收,增强认同感。

建立“全方位”的权益保障机制。在总体要求上,坚持农村基本经营制度不动摇,尊重集体土地所有权、土地承包经营权、土地经营权现状,把握好土地经营权流转集中、适度规模经营的度。具体工作上,坚决维护农民宅基地使用权等不动产权利,发挥现有土地经营权主体的积极作用,并保障其参与权和合法权益;坚决杜绝为整治而整治、片面追求指标交易、损害农民利益等行为。

“全域土地综合整治是一项政策性强、涉及面广、社会关注度高的系统工程。”王磊表示,自然资源部还将召开全国经验交流会议,出台实施指南,发布典型案例,指导各地用好相关政策工具包,推动全域土地综合整治工作取得实实在在的成效。

(转自《人民日报》)

## 核心阅读

快递下乡到村,带来乡村发展新机遇。自2014年启动实施“快递下乡”工程以来,我国农村寄递物流体系日渐完善,农村快递服务通达率显著提升。邮政快递网络服务不断下沉,有效畅通了城乡经济循环,巩固拓展脱贫攻坚成果,助力乡村全面振兴。

“快”出速度——从三五日达、次日达到当日达……快递下乡到村,让寄递时限不断缩短。我国每天约5亿件快递包裹被揽收,其中超1亿件快递包裹在农村地区流动。

“递”出温度——新疆“包邮”初见成效、西藏快递业务量连创新高……边远地区寄递服务提质增效,拓宽了农民增收渠道,丰富了群众的“购物车”,有力释放农村消费潜能。

农村寄递物流是农产品进城、消费品下乡的重要渠道之一。今年是“快递下乡”工程启动实施10周年,10年来,我国农村寄递物流发展取得哪些成果?如何更好健全农村寄递物流体系,助力乡村全面振兴?记者进行了采访。

**服务网络覆盖广泛 助农成果更加丰硕**

“从‘快递下乡’工程到‘快递进村’工程,再到农村寄递物流体系建设,我国农村寄递物流发展经历了多个阶段。”国家邮政局市场监管司司长林虎说。

随着农村地区网购需求日渐增长、农产品进城需求逐步增加,2014年,国家邮政局启动实施“快递下乡”工程。

“十三五”期间,乡镇快递网点加快布局,在乡镇寄递快递成为常态后,更多村民希望快递能直送村里。2020年,“快递进村”工程正式启动。

进入“十四五”,农村快递物流备受重视。2021年,《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》印发,明确提出“农村寄递物流体系”概念,农村快递发展迈向新阶段。

“10年来,我国农村寄递物流体系从无到有,从初步建立到日渐完善,实现了社会效益和经济效益双赢。”林虎说。

服务网络覆盖更广,网点触达程度更深。2014年,4.7%;2020年,36.2%;2022年,56.5%;2024年,72.1%……顺丰速运快速攀升的村级履约率背后,是持续完善的乡镇和村级服务网络。

“我们不断加大乡村市场投入,在高件量村镇持续加密网点。”顺丰速运有关负责人介绍,顺丰在乡镇网络的日处理包裹量已达287万件,快递服务覆盖94%以上的乡镇。

农村寄递网络加快下沉。乡镇快递网点覆盖率达到98%,全国范围内基本实现“县县有分拨、乡乡有网点”。2024年快递进村情况普查数据显示,全国目前累计建设33.78万个“一点多能、一站多用”的村级寄递物流综合服务站,农村寄递“最后一公里”问题得到有效解决。

市场规模不断壮大,助农成果更加丰硕。河南光山县,中国羽绒之乡,一件件羽绒服正借助快递网络走出深山。“全县设置了上百个快递服务点,助力当地羽绒服销售。”圆通光山分公司负责人说,今年圆通承运的羽绒服日均出货量已超万件。

猕猴桃迎来丰收季。在陕西周至县,中通日均寄出猕猴桃突破10万件;在浙江衢州市,中通江山网点高峰期日均发货两万件……“农产品上行渠道畅通,农村寄递市场活跃,预计猕猴桃年发货量将超2000万件。”中通快递负责人介绍,今年前8月,中通快递承运的农村地区包裹超过93亿件,农村上行件同比增长约44%。

10年来,快递业为现代农业发展注入满满活力。2023年,全国共打造143个业务量超千万件的服务现代农业金牌项目。今年国家邮政局会同有关部门推出100个农村电商快递协同发展示范区和300个快递服务现代农业示范项目,畅通城乡经济循环,助力乡村全面振兴。

**基础设施不断完善 发展路径更加清晰**

10年来,我国农村快递服务通达率如何实现显著提升?一方面,得益于农村地区基础设施的不断完善。

“我国农村公共基础设施建设持续推进,水电路网加快建设,全国范围内所有行政村已基本实现通电、通电话、通有线电视信号和通公路全覆盖。”林虎表示,各地加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系,使得农村物流体系“微循环”更加畅通。

韵达快递在县级累计投入近千套智能分拣系统,京东物流在西藏投用上百台智能搬运机器人……主要快递企业通过延伸服务网络,加大设备投入、优化服务管理等,不断提升农村地区服务质效,最大限度实现收投在村、便民惠民。

青海海西蒙古族藏族自治州,牧民马晓峰通过电商直播,将牦牛肉干、枸杞等特色农产品销往全国各地。“邮储银行青海分行解决资金问题,地区邮政网络疏通物流难点,今年销售额将超过300万元。”马晓峰说。

“通过开展邮银协同、邮快合作,农村网络服务能力实现升级。”中国邮政有关负责人说。截至今年9月底,中国邮政累计建设46万个村级站点,县乡村三级复站点超3.3万个。

联动商铺超市,顺丰建成超10万个村级驿站合作点;协同快递企业,菜鸟速递在全国建设超1600个县级共同配送中心;牵手交通运输企业,中国邮政开展交邮联运邮路超5000条……10年来,邮政快递企业在自建服务网络的同时,末端共配的经验更加成熟,探索形成客货邮融合、邮快合作、共同配送等多种发展模式,进一步降低物流成本、提高配送效率,夯实农村地区快递服务网络基础。

**寄递能力持续提升 更好满足群众需求**

10年来,“快递下乡”迈出坚实步伐。随着县乡村三级物流体系逐步完善,消费品下乡“最后一公里”和农产品出村“最初一公里”进一步畅通,开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系建设取得重要进展。

完善配送体系,提升寄递能力,让农村快递更稳。2017年,京东物流拉萨仓储物流园投入运营,西藏网购最快可“当日达”;2020年,西藏公共物流仓储配送中心开仓,农产品上行更提速;2023年,西藏那曲市色尼区自营网点开设,县乡快递单量翻倍……“我们将加快建设仓储、中转和配送中心,构建现代化、立体式的快递物流网络。”京东物流有关负责人说。

我国快递业已进入年业务量超千亿元、业务收入超万亿元的新阶段。据介绍,下一步将加快县乡村三级寄递物流体系全链条建设,在新建小区、老旧小区改造、新农村建设中,积极推动配套建设村级快递服务站和智能快件箱等快递末端服务设施,开拓农村寄递物流市场“新赛道”。

优化市场环境,创新发展模式,让农村快递服务更好。韵达推出“智橙网”快递服务,为用户提供果品溯源、物流分析等增值服务,助力农产品上行更便捷;圆通旗下“妈妈甄选”入驻直播平台,开展多场快递助农专场直播……“快递+”不仅是农民增收的方式,也成为快递业务的重要来源。

“各种流通新模式、消费新场景不断涌现,不仅带动形成了不少有影响力的品牌,也加速吸引了一批电商、物流人才返乡就业创业。”林虎介绍,下一步将持续打造邮政快递服务现代农业品牌项目,为农产品销售上行提供专业化的寄递服务,同时加大农村快递服务违规行为整治力度,营造公平健康的农村物流市场环境。

推广技术应用,降低物流成本,让农村快递效率更高。针对农村快递派送不便难题,中通计划今年底在湖北铺设约5000组智能快递柜,实现对省内所有村镇全覆盖,进一步提升农村地区的物流效率;为提升农村寄递时效,顺丰引入无人快递车,进一步简化运输流程,提升农产品运能。

“以人工智能为代表的新技术能有效提升寄递效率,降低物流成本。”林虎说,未来将推动先进技术在农村寄递网络、设施、服务等方面的应用,通过数据共享、信息互联,提升农村寄递物流体系信息化服务能力。

「乡乡有网点」基本实现,每天超亿件快递服务农村  
快递下乡 投递幸福  
《人民日报》记者 韩鑫



## 秋收

金秋好“丰”景,处处好“丰”光。

当下,正是秋收时节,我市广大农民朋友抢抓农时收获幸福。

李贵 摄

让农民群众可感可及、得到实惠

# 千方百计拓宽农民增收致富渠道

马华 石文杰

强国必先强农,农强方能国强。全面建设社会主义现代化国家,必须锚定建设农业强国目标,科学谋划和推进“三农”工作。习近平总书记强调:“要坚持把增加农民收入作为‘三农’工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。”党的十八大以来,我们党坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。在这一历史进程中,农村民生显著改善,2023年农村居民人均可支配收入21691元,城乡居民收入比降到2.39:1。同时要认识到,持续促进农民增收还面临不少困难,促进共同富裕最艰巨最繁重的任务仍然在农村。我们要深入贯彻党的二十届三中全会《决定》对“完善城乡融合发展体制机制”作出的重要部署,拓展农民增收致富渠道,让农民过上更加富裕美好的生活。

巩固和完善农村基本经营制度。习近平总书记强调:“巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。”农村基本经营制度是党的农村政策的基石。改革开放以来的农村政策,实践证明,农村基本经营制度符合我国国情农情实际,适应社会主义市场经济发展要求,极大解放和发展了农村社会生产力,也为促进农民农村共同富裕提供了制度基础。为此,要完善农业经营体系,在坚持家庭经营基础性地位前提下,以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,构建现代农业经营体系,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,因地制宜细化实化政策措施,发展农业适度规模经营。发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行

机制,确保集体经济收益造福农民群众。

完善强农惠农富农支持制度。习近平总书记指出:“要加大对强农惠农富农力度,推进农业现代化,多渠道增加农民收入”。近年来,我们党不断加大强农惠农富农政策力度,推动农村稳步发展,也有效增加了农民收入。要按照党的二十届三中全会《决定》的部署,坚持农业农村优先发展,从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策。壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村产业新业态。发展多层次农业保险,更好满足各类农业经营主体多元化保险需求。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,推动防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。优化农业补贴政策体系,坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创

新乡村振兴投融资机制。

学好用好“千万工程”经验。习近平总书记指出:“学好用好‘千万工程’经验,因地制宜开展乡村建设,聚焦现阶段农民群众需求强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的重点实事,抓一件成一件,让农民群众可感可及、得到实惠。”“千万工程”在尊重农民意愿的同时努力提升农民、发展农民,造就万千美丽乡村、造福万千农民群众。推广“千万工程”经验所要求的促进县域城乡融合发展、发展特色产业等,对于增加农民收入具有重要意义。要推动乡村基础设施提档升级,有序引导城市各类专业技术人才下乡服务,推进乡村经济多元化,促进各类要素更多向乡村有序流动,全面打通“两山”理念转化通道,不断增加农民收入。

(作者单位:山西大学乡村振兴研究院 转自《人民日报》)