

# 中共辽源市委 八届六次全会精神一图全解!

10月19日,中国共产党辽源市第八届委员会第六次全体会议召开。全会审议通过了《中共辽源市委八届六次全体会议决议》。

## 全会有哪些要点? 一图全解

全会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,认真落实习近平总书记关于吉林工作的重要指示精神,按照省委十二届五次全会部署,以推动高质量发展明显进位为目标,进一步全面深化改革,引领辽源全面振兴取得新突破。

全会牢牢把握新时代东北振兴的重要使命,提出创建经济社会发展全面绿色转型示范区。

### 总的目标

推动辽源由传统煤炭基地向现代零碳高地转变。

### 方向路径

以新能源引领产业结构转型、以新业态引领传统工业转型、以新文旅引领生态环境转型、以新生活引领城市发展转型。

### 具体举措

抓产业、抓项目、抓环境、服务民营企业,构建“5+2”特色产业体系,稳步迈上高质量发展轨道。

全会坚持小切口破题、大纵深发力,以改革精神抓好6项重点任务,示范带动转型发展创新突破。

## 第一,大力培育以新能源为标志的立市型产业。加快布局氢能全产业链,抢占万亿级新赛道。

### ——打造增量配电网产业园

依托辽矿增量配电网,进一步创新“绿电+消纳”模式,推动绿电与优势产业融合发展。

### ——打造氢基绿能产业园

抓好中国天楹风光储氢氨醇一体化项目,带动“风光电氢储”全产业链深度融合,探索培育“绿氢+”战略性新兴产业。

### ——前瞻布局新兴产业

发展低空经济、空天信息、数字经济等新兴产业。

## 第二,加快推动传统优势产业集群化发展。树牢“为传统企业服务就是为转型发展赋能”的意识,支持传统企业转型升级。

### ——打造百亿级林业纺织集群

加快品牌化、数智化、规模化、市场化转型,推动林业全产业链创新升级。

### ——打造百亿级装备制造业产业集群

建设具有区域影响力的新能源汽车产业和轨道交通产业配套“双基地”。

## 第三,转化特色资源加快农业现代化步伐。以全产业链思维对特色资源进行整合、开发、利用,走出一条具有辽源特色的农业现代化之路。

### ——做强东丰梅花鹿产业

打造“皇家围场1619”品牌,挖掘梅花鹿应用场景,提高“中国梅花鹿之乡”的知名度和影响力。

### ——做优东辽中草药产业

大力发展山地中药材、林下中药材、仿野生中草药,建设中草药文化旅游融合发展示范基地。

### ——做大全域毛驴产业

运用“国企+龙头企业+农户”合作机制,带动扩大养殖能力,逐步创建内陆驴养殖优势区。

## 第四,突出山水人文底色打造全域文旅城市。推动旅游与文化、体育、生态深度融合,打造全域文旅城市。

### ——打造北部煤炭历史文化传承区

规划建设承载城市记忆的煤炭历史文化街区、煤炭遗址公园、天眼科普基地,讲好辽源因煤而兴的民族工业发展史和百年煤城巨变史。

### ——打造东辽河生态产业示范基地

实施东辽河上游生态安全屏障工程,探索“森林四库”建设机制,丰富康养游、研学游、冰雪游、乡村游等旅游业态。

### ——打造环东山新型文体旅集聚区

丰富冬奥联动、四季体验的文体消费新IP,把辽源打造成篮球、乒乓、排球等赛事名城。

### ——打造龙首山优秀传统文化传承保护区

以优秀传统文化为主题,建设集生态、园林、休闲为一体的龙首山文旅综合体。

## 第五,坚持以人民为中心补齐城市发展短板。全面践行人民城市理念,着力提升城市内涵和功能。

### ——以安全韧性为重点开展城市更新

抓好老旧小区改造、城市燃气、给排水、供热、供电等管网建设,加快形成与韧性城市相适应的基础支撑体系。

### ——突出以人为本推进新型城镇化

从转移人口最关心的就业、教育、住房和社保等问题抓起,健全常住地提供基本公共服务制度。

### ——以精细化为导向抓好城市管理

持续健全完善“12345+网络舆情”民生问题发现和解决机制,建立群众诉求快速响应机制。

## 第六,从严管理干部、从紧转变作风。把党纪、作风、观念、落实四方面要求贯穿转型发展全过程。

### ——要严明党纪守底线

严守“六大纪律”,坚决守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线。

### ——要转变作风树形象

坚持“四下基层”抓落实、“四不两直”抓调研、“四不放过”抓整改,深入一线了解真情况,到达现场找准真问题,帮助基层真解决问题。

### ——要改进观念纠偏差

树牢高质量发展、服务经营主体、对历史负责、重视规划的观念。

### ——要狠抓落实敢担当

发扬“钉钉子精神”,懂业务、盯住事,行胜于言、说到做到,加快开创高质量发展新局面。

## 因地制宜发展绿色生产力

包存宽

习近平总书记指出:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”党的二十届三中全会《决定》提出:“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。我国幅员辽阔、人口众多,各地资源禀赋和发展水平不同,发展的重点难点也不相同。发展绿色生产力,必须坚持实事求是、一切从实际出发,根据本地区自然地理环境、生态特质、产业基础等因素因地制宜推动绿色低碳发展,以高品质生态环境支撑高质量发展。

作为人类在劳动生产中利用自然、改造自然,借以满足自身需要的客观物质力量,生产力体现了生产过程中人与自然的关系。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。因地制宜发展绿色生产力,必须深刻把握经济社会发展规律和自然规律,不断推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

劳动者是生产力中最活跃、最具决定意义的因素。劳动者的生态意识、生态素养、生态知识水平以及将知识转化为实践的能力,很大程度上决定了人与自然物质交换的深度和广度、方式和方法、效率和效益,决定着实现人与自然和谐共生的能力,是发展绿色生产力的重要影响因素。因地制宜发展绿色生产力,需要劳动者既深刻了解人与自然关系,把握自然规律,在生产劳动中自觉按规律办事,又能够创新创造新型生产工具,熟练掌握新质生产资料,推动经济社会发展绿色化、低碳化;既深刻理解和把握党中央关于生态文明建设的重要决策部署和政策法规,熟练掌握促进人与自然和谐共生的普遍性的知识和能力,又大量储备关于所处地区自然条件、资源禀赋、发展阶段、功能定位、产业基础、科研条件、风土人情等地方性知识,进而在普遍性与特殊性、全局与局部的有机统一中全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

劳动资料是在劳动过程中用以改变或影响劳动

对象的一切物质资料 and 物质条件。劳动者利用劳动资料,根据自身的改变或影响劳动对象,以生产适合人们需要的产品。在诸多劳动资料中,生产工具是具有决定性的因素。马克思曾把机器设备等生产工具比作生产的骨骼系统和肌肉系统。在现代社会,人与自然和谐共生的能力,很大程度上取决于劳动资料尤其是生产工具的质量。当前,伴随新一轮科技革命和产业变革深入发展,一大批更智能、更高效、更低碳、更安全的新型生产工具应运而生,在有效解放劳动者的同时,也减少了对自然环境的破坏和污染,为发展绿色生产力提供了有利物质条件。因地制宜发展绿色生产力,重在根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。对于产业基础、科研条件较好的地区,应聚焦强化原始创新能力,下功夫突破关键核心技术“卡脖子”问题,推动关键技术研发取得突破性进展,提升我国绿色技术创新的整体水平和国际竞争力。

劳动对象是生产活动的基础和前提,为发展生产力提供了必要物质基础。得益于劳动者素质的不断提升和劳动资料的更新迭代,人类从自然界获取物质和能量的手段更加先进、高效、环保,劳动对象的种类和形态也在不断丰富和拓展。绿水青山就是金山银山。不同地区自然条件、生态优势不同,绿水青山转化为金山银山的目标、路径、策略等也不同。因地制宜发展绿色生产力,不能一哄而上、盲目跟风,搞一种模式,而要根据本地自然资源状况、生态环境容量、经济发展潜力等因素,把握好绿色生产力发展的方向、路径,有选择、有先后、有重点地发展,不断拓宽绿水青山向金山银山的转化通道,用新技术改造提升传统产业,提高绿色技术在生产过程中的普及率和贡献率,提升绿色科技投入产出效益,通过促进产业高端化、智能化、绿色化,将生态优势转化为发展优势,把生态特色塑造成产业特色,不断提升经济社会发展的“含绿量”。

(作者为复旦大学环境科学与工程系教授 转自《人民日报》)

## 更好支撑和服务中国式现代化

# 实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度

张永生

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的二十届三中全会《决定》对新时代新征程深化生态文明体制改革作出重大部署,提出“完善生态文明基础体制”。其中,“实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度”,是我国生态环境管理体系的重大制度创新,凝结着对我国生态环境治理实践探索的经验总结,对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

我国地域辽阔,生态系统复杂多样,不同地区的自然环境条件、生态功能和环境问题差异显著,推进美丽中国建设需要充分考虑自然环境条件和经济社会发展差异开展生态环境综合治理。围绕美丽中国建设战略目标,实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,是国家生态环境源头预防体系的顶层设计,也是生态环境保护领域一项基础性、前瞻性和长期性的工作。具体而言,就是以保障生态功能和改善环境质量为目标,针对我国不同区域特点,通过建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的要求落实到生态环境管控单元上,制定生态环境准入清单,因地制宜实施“一单元一策略”的分类管理。通过精细化的治理方式,强化生态环境管理的系统性和全面性,有助于提高生态环境治理效能,推动形成绿色发展方式和生活方式,支撑优化重大生产力布局,保障国家重大战略实施,实现生态环境保护和社会发展的双赢。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境分区管控工作,习近平总书记多次强调加快制定

并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。“完善全域覆盖的生态环境分区管控体系,为发展‘明底线’、‘划边框’”,被纳入全面推进美丽中国建设任务部署。

2017年,我国启动生态环境分区管控工作。长江经济带11省(市)和青海省试点开展“三线一单”工作以来,生态环境部制定发布了一系列技术规范和管理文件,指导“三线一单”的编制论证和发布实施等。这些地区通过先行先试,积累了丰富经验,为后续成果应用和政策推广提供了借鉴、奠定了基础。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,各省(市)加快推进“三线一单”编制工作。目前,我国已推动建立以“二、三、一”为标志的生态环境分区管控体系。“二”是“两级方案”,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施;“三”是“三类单元”,包括优先保护、重点管控和一般管控三类单元,全国已划定4万多个生态环境管控单元,基本实现了全域覆盖;“一”是“一张清单”,针对每个生态环境管控单元,编制“一单元一策略”的差别化准入清单,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

近年来,各地积极推动生态环境分区管控在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等领域落地应用,在支撑生态环境参与宏观综合决策、提升生态环境治理效能、优化营商环境等方面发挥了重要作用。同时,在实践中也不断发现一些新的

亟须明确的问题,迫切需要加强指导。2024年3月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》印发,明确了生态环境分区管控的总体要求、重点任务、监督考核以及组织保障等,为科学指导各类开发建设活动提供了行动指南。该《意见》锚定两个时间节点目标要求:到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成;到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。2024年7月,生态环境部印发《生态环境分区管控管理暂行规定》,这是生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系的N个文件之一,有力回应地方关切,加强对地方工作指导。

全国各地、各领域在生态环境分区管控实践探索中取得了积极成效,同时也要看到,深入推进生态环境分区管控工作仍然面临制度体系有待健全、技术体系有待完善、实施应用有待深入、政策协同有待增强等问题。未来,要贯彻落实党的二十届三中全会精神,实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,聚焦区域性、流域性突出生态环境问题完善现有分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,加强关键技术与工具研发,推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,提升服务效能,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

(作者为中国社会科学院生态文明研究所所长 转自《人民日报》)