

加强党建引领基层治理

——访中央社会工作部部长吴汉圣

人民日报记者 吴倩

基层强则国家强,基层安则天下安。党的二十届三中全会《决定》强调,加强党建引领基层治理。为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,本报记者采访了中央社会工作部部长吴汉圣。

加快形成基层治理人人参与、人人尽责的良好局面

记者:如何深刻认识党的十八大以来基层治理取得的显著成效?

吴汉圣:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央和国家事业发展全局的战略高度,科学谋划、系统推进基层治理领域改革,进一步夯实了党的执政基础和国家治理根基,开创了“中国之治”新局面。主要体现在三个方面:

一是党对基层治理的领导全面加强。习近平总书记围绕基层治理作出一系列重要论述,为基层治理工作提供了根本遵循。在深化党和国家机构改革中,组建中央社会工作部,成立省、市、县三级党委社会工作部门。中央层面设立党建引领基层治理协调机制,省、市、县三级逐步建立健全相应的协调机制。党章明确,“街道、乡、镇的基层党组织和村、社区党组织,统一领导本地区基层各类组织和各项工作,加强基层社会治理”。党支部工作条例、农村基层组织工作条例等作出相应规定。各地各部门把坚持党的全面领导贯穿基层治理全过程,各方面,发挥党组织和党员作用。党对基层治理的领导全面加强,我国的制度优势更好地转化为基层治理效能。

二是基层治理的制度体系更加健全。中央层面印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见,加强和完善城乡社区治理的意见,加强和改进乡村治理的指导意见,加强城乡社区协商的意见,加强乡镇政府服务能力建设的意见,加强社区工作者队

伍建设的意见等政策文件,各地各部门坚持大抓基层的鲜明导向,制定出台一系列规范性文件,初步形成了上下衔接、系统配套的基层治理制度体系,为加强党建引领基层治理和基层政权建设提供了有力制度保障。

三是基层和群众的获得感不断增强。党中央高度重视整治形式主义为基层减负,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题。现在,面向基层的督查、检查、考核总量持续减少,基层的资源保障、工作力量不断加强,基层干部担当作为、干事创业的主动性明显提升。大量社会组织、广大社会工作者在参与基层治理、服务人民群众中发挥重要作用。各地将互联网、大数据、人工智能等数字技术运用于基层治理,积极探索智慧城市和智慧社区建设有效路径,努力实现让数据多跑路、群众少跑腿,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系

记者:如何健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系?

吴汉圣:党的二十届三中全会《决定》强调,“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。”自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在解决基层治理实际问题中逐步探索形成的,具有鲜明的中国特色,体现了社会主义制度优越性,要随着实践发展不断健全完善。具体来说,重点是做到“四个坚持”。

一是坚持发挥党组织的领导作用。建立党组织统一领导、政府依法履

责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系。完善党全面领导基层治理制度,涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定。

二是坚持以自治激发活力。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,协同推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践,持续激发村(居)民自治活力。健全村(社区)重大事项决策机制,全面落实“四议两公开”等制度,确保群众的知情权、参与权、监督权,提升基层群众自治规范化水平。

三是坚持以法治强基固本。加强乡镇(街道)法治机构和队伍建设,加强和规范村(社区)法律顾问工作,完善基层公共法律服务体系,通过群众喜闻乐见的形式宣传普及宪法法律,教育引导基层广大干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进信访工作法治化,努力把矛盾纠纷化解在基层。

四是坚持以德治化风成俗。传承中华优秀传统文化,推动社会主义核心价值观观进村、进社区,有效发挥村规民约、居民公约等作用,健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制,倡导文明新风、破除陈规陋习。

坚持大抓基层的鲜明导向,推进党建引领基层治理

记者:如何落实党的二十届三中全会要求,加强党建引领基层治理?

吴汉圣:全会《决定》对党建引领基层治理作出重要部署。中央社会工作部在改革中应运而生,更应以改革的精神,全力以赴、不折不扣抓好党建引领基层治理各项任务落实。我们将紧密结合职责,对照改革任务提出贯彻落实的举措,推进全部部署落到实处、取得实效。具体来说,着力在四个方面下功夫。

一是着力在构建党全面领导基层治理的体制机制上下功夫。健全完善乡镇(街道)党的基层委员会和村(社区)党组织统一领导本地区基层各类组织和各项工作,加强基层社会治理的机制。充分发挥党建引领基层治理协调机制作用,加强党委社会工作部门与相关部门的工作协同,进一步强化党建引领,有效整合力量,提升工作效能。探索建立健全党建引领基层治理评价机制,持续加强跟踪问效。

二是着力在破解基层治理突出问题上下功夫。与有关部门一道,推动健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量,探索建立村(社区)事项准入制度,健全为基层减负长效机制。推广实践探索形成的有效做法,认真落实破解基层治理“小马拉大车”突出问题的政策举措,严格控制面向基层的督查、检查、考核总量,巩固清理基层组织“滥挂牌”成果,推动资源、服务、管理等下沉基层。

三是着力在充实基层治理力量上下功夫。加强社区工作者职业体系建设,健全教育培训、管理监督、激励保障等制度机制,增强社区工作者职业认同感、归属感、荣誉感,打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。推动行业协会商会、“两企三新”发挥人才和资源优势参与基层治理。组织引导社会工作专业人才、志愿者在基层治理中发挥积极作用。

四是着力在强化典型示范带动下上下功夫。建立党建引领基层治理观察联系点,精准掌握基层治理面临的新情况、新问题,及时发现地方推进基层治理的好经验、好做法。梳理、总结、发布基层治理典型案例,加大宣传推广力度,以点带面推动各地基层治理水平整体提升。(转自《人民日报》)

进一步压实安全生产责任

仲音

9月21日,江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查报告公布。国务院调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则,查清了事故经过、发生原因等情况,查明了涉事房主和有关单位生产经营单位相关情况和责任,查明了地方党委政府、有关部门在监管方面存在的问题和相关人员责任,总结了事故主要教训,提出了整改和防范措施建议。

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事。习近平总书记始终高度重视,强调“要以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作”。这起事故发生后,习近平总书记立即作出重要指示,要求“全力救治受伤人员,妥善做好遇难人员家属安抚善后等工作”“尽快查明原因,依法严肃追责,进行深刻反思”,强调“各地区和有关部门要深刻吸取教训,克服麻痹思想和侥幸心理,进一步压实安全生产责任,认真排查隐患,狠抓工作落实,坚决遏制各类安全事故多发连发势头,确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定”。

经国务院调查组调查认定,这是一起因涉事房主违法违规改变商住综合楼地下一层用途作出租经营,冷库建设施工单位违规建设冷库时起火,涉事建筑先天存在防火分隔重大缺陷,教育培训机构和宾馆违规经营,属地有关部门专业监管和行业管理失职缺位,地方党委政府安全领导责任落实不到位,导致的生产安全责任事故。这起事故造成重大人员伤亡,令人十分痛心,教训极其深刻,暴露出地方党委政府及有关部门在规划建设源头失守、排查整顿不力、监管制度有漏洞等问题。必须深刻汲取教训,举一反三抓实整改措施,进一步压实安全生产责任,采取有力措施清除各类风险隐患。

习近平总书记强调:“经济社会发展的每一个项目、每一个环节都要以安全为前提,不能有丝毫疏漏。”我国发展面临的形势错综复杂,各类事故隐患和安全风险交织叠加。各地区各部门务必牢固树立安全生产的观念,坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线,进一步强化风险意识、底线思维,将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力,努力以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性。要始终坚持人民至上、生命至上,把每一起事故教训当成改进工作的典型教材,切实警醒、反思、整改,避免同类事故反复发生,切实担负起促一方发展、保一方平安的政治责任。

党的二十届三中全会《决定》对完善公共安全治理机制作出重大部署,提出“强化基层应急基础和力量”“完善安全生产隐患排查整治和责任倒查机制”等改革举措。盯紧基层末梢,才能防止小问题酿成重大事故;提高应急能力素质,才能关键时刻安全避险。坚持安全第一、预防为主,推动公共安全治理模式向事前预防转型,通过制度化安排消除监管盲区漏洞,夯实消防安全基层基础,着力提升基层单位安全防范和应急处置能力,从源头上防范化解重大安全风险,定能筑牢守好安全生产的堤坝。(转自《人民日报》)

我国成功发射第五十九颗、六十颗北斗导航卫星

人民日报北京9月19日电(记者 刘诗瑶)19日9时14分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭与远征一号上面级,成功发射第五十九颗、六十颗北斗导航卫星。该组卫星属中国地球轨道(MEO)卫星,是我国北斗三号全球卫星导航系统建成开通后发射的第二组MEO卫星,入轨并完成在轨测试后,将接入北斗卫星导航系统。

据中国卫星导航系统管理办公室介绍,此次发射的两颗卫星,将在确保北斗三号全球卫星导航系统平稳运行的基础上,开展下一代北斗系统新技术试验。与前期MEO组网卫星相比,该组卫星升级了星载原子钟配置,搭载了新型星间链路终端,入网工作后,将进一步提升北斗三号全球卫星导航系统可靠性及定位导航授时、全球短报文通信等服务性能,在支撑北斗系统稳定运行和北斗规模应用的

同时,将为下一代北斗导航卫星技术升级进行相关试验。

北斗系统工程自立项以来,已经走过波澜壮阔的30年,全体北斗人秉承“自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越”的新时代北斗精神,践行“中国的北斗、世界的北斗、一流的北斗”发展理念,将北斗系统建成亮丽的“国家名片”。下一步,我国将加快推动下一代北斗系统建设发展,加大对不依赖卫星的多种定位导航授时手段的技术攻关。2025年前,我国将建设完善更加泛在、更加融合、更加智能的综合时空体系。

此次发射的北斗导航卫星和配套运载火箭分别由中国科学院微小卫星创新研究院和中国运载火箭技术研究院抓总研制。这是长征系列运载火箭的第535次飞行。(转自《人民日报》)

加强互利合作,推动全球能源转型

基塞伊·佐尔坦

近年来,中国新能源产业快速发展,为全球能源转型提供重要动力。中国电动汽车在设计理念、用户体验等方面拥有竞争优势,得到消费者认可。中国新能源产业快速发展,得益于“中国智造”的强大支持,是中国新质生产力发展的具体体现。

中国大力提升科技创新水平,取得显著成效。在世界经济版图中,中国已转变为全球科技创新的重要策源地和世界经济的重要增长动力源,而不仅仅是出口传统的小商品、家电、日用品等。各国消费者发现,中国企业生产的许多高科技产品品质一流,具有价格优势、服务优势,电动汽车即是突出例子。

中国电动汽车进入欧洲市场,有利于促进良性竞争。这不仅对欧洲消费者有利,也有助于加快电动汽车在欧洲的普及。来自中国同行的竞争合作,激励欧洲汽车制造商投入更多资源进行研发,有助于提升这些企业的竞争力。

所谓中国新能源产业“产能过剩”是一个伪命题。事实上,随着全球新能源市场不断扩大,新能源产品供给存在巨大缺口。许多发展中国家都是中国新能源产品的潜在市场,这些国家对中国优质新能源产品需求旺盛。

实际上,欧盟自身正在为欧洲电动汽车电池生产提供补贴,许多欧盟成员国也是如此,更不必说美国通过实施《通胀削减法案》,为电动汽车行业提供巨额补贴。在贸易问题上,各方都必须遵守世贸组织规则,坚持客观、公正、非歧视、透明原则。一些西方政客以“反补贴”为借口,推动对中国电动汽车加征关税,这种做法不利于能源转型。正确的选择应是在能源转型上投入更多资源,提高创新能力,打造竞争优势,而不是打压竞争对手,限制良性竞争。

匈牙利是东西方互联互通的有力推动者,也是共建“一带一路”的积极参与者。匈牙利同中国在新能源等领域的互利合作,为匈牙利提供了大量就业岗位,促进了匈牙利经济增长,也有助于匈中两国加强人文交流,促进民心相通。

中国是世界经济增长的重要引擎。“中国智造”有望发挥更大潜能,持续为世界提供优质产品,助力各国绿色发展。中国以实惠价格向世界提供高品质新能源产品,这对世界是利好消息。各方应欢迎中国新能源产业发展,与中国加强互利合作,开展良性竞争,共同推动全球能源转型,应对气候变化。

(作者为匈牙利萨德韦格研究所政治分析中心主任 转自《人民日报》)

深化文化交流 实现共同进步

人民日报记者

二〇二四北京文化论坛取得丰硕成果

9月19日至21日,由中共中央宣传部和北京市委、市政府共同主办的2024北京文化论坛在京举行。

3天里,主论坛、6个平行论坛、32场专业沙龙,以及多场配套活动密集举办。聚焦“深化文化交流 实现共同进步”这一年度主题,来自70多个国家和地区的800余位国内外嘉宾深入交流对话,共享文化发展新理念、共商文化建设新思路、共辟文明交流新路径,论坛取得丰硕成果。

加强文化传承

论坛期间,“加强文化传承”是中外嘉宾热议的话题之一。

“把保护放在第一位,像爱护自己生命一样保护文化遗产。”主论坛上,北京市副市长谈绪祥表示,北京将用好中轴线申遗成果,进一步推动老城整体保护,加强历史文化名城保护,推进北京“博物馆之城”建设,提供更多高品质文化空间、高质量文化产品,更好满足群众的美好生活需求。

论坛期间,中外嘉宾分6条线路游览首都文化胜地。国际古迹遗址理事会黎巴嫩国家委员会名誉主席贾德·塔博特表示,北京中轴线为城市遗产的认定和保护打开了新的视角。

“第二个结合”是又一次的思想解放,为我们进一步坚定文化自信、传承中华优秀传统文化注入了时代内涵。北京市社会科学院院长贺亚兰说,要运用马克思主义激活传统文化的生命力,塑造当代新生活、文化新面貌和社会新风尚。

赓续中华文脉,需要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。“文化创新是为了承载人类优秀文化成果,也是为了满足人民对美好生活的向往,需要全社会的共同参与。”全国政协常委、全国工商联副主席、信德集团董事长何超琼表示。

文化遗产保护利用,也要体现时代创新精神。在“文化遗产:系统保护与活态传承”论坛上,北京市东城区委书记孙新军介绍,东城区将通过实施文物“活历计划”、非遗“焕新计划”等,用心呵护延续千年的历史文脉。“文化潮流:新兴业态与技术融合”平行论坛发布了北京市经济和信局制作的《北京工业文化体验地图》。

“北京中轴线”申遗成功、445公里“京畿长城”国家风景道主线亮相、三山五园荣获“国家文物保护单位示范区”称号、北京城市副中心三大文化建筑对外开放……自2022年首届北京文化论坛举办以来,北京全国文化中心建设加速推进,不断取得重要进展。

推动文化繁荣

中国式现代化既要物质富足,也要精神富有。“当文化领域不断开掘新意、创造新品,从容大方地展现中华历史之美、人文之美、时代之美,中国人民的自信自强便从心底油然而生。”中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)谢春涛说。

在以“传承与创新:新兴文化业态中的传统文化”为主题的文化潮流沙龙上,游戏科学创始人兼CEO冯骥表示,数字技术在推动传统文化发展和传播方面具有天然优势,游戏这一载体有助于吸引年轻人深入了解中华优秀传统文化。

推动文化繁荣,离不开丰富多彩的文化创作。北京人民艺术剧院院长、一级演员冯远征认为,创新是影视行业发展的不竭动力,要勇于尝试新的叙事手法、技术手段和艺术表现形式,同时要充分利用现代信息技术,推动影视内容、形式、传播方式的创新。

当前,旅游成为彰显文化魅力的重要载体。论坛期间,《京津冀文化和旅游产业协同发展行动计划(2024—2026年)》发布。“行动计划围绕产品供给、产业融合、消费促进等10个方面,明确了重点工作任务和目标要求。”北京市文化和旅游局副局长王洪涛介绍,将来可以在进景区、图书馆借阅等服务上,实现京津冀三地资源共享。

论坛举办的同时,多种文化活动火热开展:地坛公园,40万种图书展销,2024“我与地坛”北京书市现场人头攒动;园博园内,200余组花灯流光溢彩,2024年北京中秋国庆灯游园会吸引了众多群众;从9月初开始,114部精品剧目亮相首都舞台,“大戏看北京”2024展演季创新升级再出发……

优质丰富的文化供给,也在赋能经济社会发展。9月21日,文化产业投资人大会上,清华大学五道口金融学院文创金融研究中心发布的《文化产业投融资研究报告》显示,2024年上半年,全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入64961亿元,同比增长7.5%。

深化文明互鉴

9月19日晚,2024北京文化论坛专场文艺演出以节目《遇见中国》拉开序幕,来自世界各地的艺术家们齐聚一堂,共创精彩。

文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富。9月20日,《中国关键词:文物与文化遗产篇》多语种系列图书在“文化交流:文明互鉴与共同进步”平行论坛上发布。该系列图书推介具有标识意义的中国文化遗产,图文并茂讲述文物流与文明互鉴的精彩故事。

走进北京国际饭店,北京中轴线摄影展、文物艺术品保护与传承等专题展,在论坛期间精彩亮相。南开大学哲学院副教授、来自美国的邵溢说:“文化的传承,既需要继承前人创造的深厚文化,又需要不断的创新发展,在这个过程中,离不开不同文明之间的交流互鉴。”

“匈牙利布达佩斯中国文化中心已正式挂牌。”匈牙利文化和创新部副国务秘书乔鲍·卡博尔表示,只有基于相互尊重和理解的文明合作,才能为共同和谐发展和繁荣奠定基础。目前,匈牙利的大学与中国合作院校的协议已超过200项。

本届论坛上发布的《中外文化交流报告(2023)》显示,2023年,中外文化交流呈现出快速回暖、积极向好的总体态势,方式更加多元、形态更加新颖、对话更加深入,步入高质量发展新轨道。

“2023年,习近平主席提出的全球文明倡议为中外文化交流提供了指引。”中国外文局局长杜占元表示,将继续为不同文明之间的交流合作搭建更多平台、创造更多机会,繁荣世界文明百花园,携手构建人类命运共同体。(人民日报记者王昊男、李建广、施芳、潘俊强、董映雪、王洲)