

# 国家层面首次专门立法！守护大美国国家公园

新华社记者 胡璐 黄韬铭

国家公园，守护着我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分。

10日，国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法，将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

近年来，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实行了国家公园体制。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖近30%的陆地国家重点保护野生动植物种类。

如今，国家公园内，长江、黄河、澜沧江源头实现整体保护；连通了13个大熊猫局域种

解决哪些问题？

——明确管理体制  
明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确，国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。包括国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作；国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责；各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理工作，履行相应领域的行政执法职责等。

——加强保护管理  
与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同，国家公园建设坚持生态保护第一，实行最严格的保护。

草案规定根据自然生态系统特性、功能定位和管理目

标，国家公园划分为核心保护区和一般控制区，并明确核心保护区内除规定活动外，禁止人为活动。这有助于强化保护管理，把最应该保护的地方保护起来。

建设国家公园，既要保护好自然生态系统，也要保障好原有居民生产生活，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

草案明确国家公园区域内原有居民的生产生活活动，应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要，确有必要迁出的，由有关地方人民政府妥善安置。

——促进参与共享  
严格保护，并不是要把国家公园简单地建成“无人区”，而是要在保护的前提下引导社会公众参与和共享。

我国国家公园实行分区管控，对核心保护区严格管理，在一般控制区适宜的区域，可以

合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动，游客也可以进入相关区域体验感受。

目前第一批国家公园根据自身独特的自然和文化禀赋，向公众开放了丰富的线路和区域。如海南热带雨林国家公园设置了10条生态游憩精品路线和科普廊道，大熊猫国家公园四川片区规划了广元唐家河园区、雅安喇叭河园区、眉山瓦屋山园区3条独具特色的游憩线路以及11处成熟的游憩区域。

此次，草案进一步明确，国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下，完善国家公园公共服务体系，提升公共服务功能。

立法守护，与法同行！保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性，保护生态安全屏障，大美国国家公园未来将焕发更美丽光彩。

(新华社北京9月10日电)

## 75年来我国经济实力实现历史性跨越

新华社北京9月9日电(记者 潘洁)国家统计局9日发布新中国75年经济社会发展成就系列报告之一。报告显示，75年来，从积贫积弱到世界第二大经济体，我国经济实力、综合国力和国际影响力实现历史性跨越。1979年至2023年，我国国内生产总值年均增长8.9%，远高于同期世界经济3%的增速水平。

新中国是在极其薄弱的经济基础上建立起来的。1952年，我国国内生产总值仅为679亿元，到1978年增加至3679亿元，1986年突破1万亿元，2000年突破10万亿元，2006年突破20万亿元，此后以每1至2年便突破一个十万亿元关口的速度发展，2020年突破100万亿元大关，2023年超过126万亿元，稳居世界第二大经济体。

人均GDP方面，2019年，我国人均GDP达到70078

## 拉拉河镇：抗氧卫士“不老莓”致富增收“金药方”

本报讯 近年来，东丰县拉拉河镇凭借得天独厚

的自然资源，积极引导农民调整种植结构，在镇政府大力推动下，黑果花楸产业迅速崛起，成为推动乡村振兴的新引擎，为农民增收致富开辟新天地。此举不仅为农民提供了新的收入来源，也为维护水源地生态环境筑起了一道绿色的保护墙。

黑果花楸，又称不老莓或野樱莓，被誉为“果中珍品”，具有极高的营养价值和经济价值。拉拉河镇充分利用自然优势，将黑果花

楸产业作为重点发展方向，通过政策扶持、技术指导、市场开拓等手段，推动产业快速发展。在种植基地内，一片繁忙景象，农民们正抢抓时节，精心照料着这片“黑色宝藏”。拉拉河镇以市场需求为导向，创新产业发展模式，形成了“龙头企业+基地+合作社+农户”的利益联结机制，带动农民共同富裕。为进一步提升黑果花楸产业附加值，拉拉河镇积极探索产业链延伸，包括果汁、果酒、保健品等产品，实现黑果花楸产品多元

化发展。在发展黑果花楸产业的同时，拉拉河镇更加注重生态保护，将产业发展与生态文明建设相结合。通过实施退耕还林、水土保持等措施，有效改善了生态环境，为黑果花楸产业提供了良好的生长条件。

下一步，拉拉河镇将继续加大黑果花楸产业扶持力度，推动产业向规模化、品牌化、高端化方向发展。同时，以黑果花楸产业为纽带，促进农村一二三产业融合发展，助力乡村振兴驶入快车道。

(孙婷婷)

## 清河果园飘果香

本报讯(记者 李及肃)又是一年丰收季。东辽县白泉镇清河村果农王平的果园果满枝头，个个圆润饱满，空气中弥漫着沁人心脾的果香，蓝天白云下绘成了一幅美丽的乡村丰收画卷。

走进王平家的果园，一串串红彤彤的鸡心果挂满枝头，果香四溢。王平穿梭在林间，一会俯身整理果树叶，一会摘树上的果子，顷刻间，又大又红的鸡心果就装入果篮。果园的另一头，工人们正忙着分拣、装箱、搬运，一片繁忙的景象。

鸡心果又名“锦绣海棠”，由于果形似鸡心被称为鸡心果。鸡心果的口感香味浓郁、酸甜适口，脆爽多汁，微量元素和维生素非常丰富，近年来更是成为“网红水果”。

鸡心果看似“娇气”，实则对环境的适应性非常强，而且生长速度快、周期短，种植第四年，果树便可以结果。而且鸡心果对病虫害的抗性比较强，所以不需要过多的管理，在种植过程中，只需要注意灌溉和修建等方面问题即可。

果园经过多年的不断摸索和悉心照料，结出的鸡心果口感甜脆，一上市就吸引了很多人的目光，订单络绎不绝。

据了解，清河村果园占地80余亩，不仅有鸡心果，还有龙丰果，每年产量可达20余万斤。一直以来，白泉镇清河村利用自身山清水秀的资源优势，多措并举发展特色农业种植，助力了乡村振兴和农民增收。

据了解，清河村果园占地80余亩，不仅有鸡心果，还有龙丰果，每年产量可达20余万斤。一直以来，白泉镇清河村利用自身山清水秀的资源优势，多措并举发展特色农业种植，助力了乡村振兴和农民增收。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。改革开放初期，我国财政体制由原来的“统收统支”改为“分灶吃饭”，先后探索实行了多种形式的财政包干制。1994年，适应建立社会主义市场经济体制的目标要求，国家实施了分税制改革，确立了中央和地方财政关系的基本框架。党的十八年以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府间财政关系的调整完善，从国家治理的高度部署持续推进财政体制改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革，适时调整中央和地方收入划分，逐步完善财政转移支付制度，深入推进省以下财政体制改革。从实际运行情况看，财政体制的调整在增强中央宏观调控能力、调动地方发展经济的积极性、促进全国统一大市场形成等方面发挥了非常重要的作用，有力推动经济社会持续健康发展，国家财政实力也日益壮大。但也要看到，与推进中国式现代化的要求相比，现行财政体制还存在一些不相适应的地方。部分领域中央和地方财政事权划分还不够清晰，地方自主财源不够稳定，一些地方对上级转移支付依赖程度过高，转移支付激励约束机制尚未完全建立，等等。

财政体制改革涉及面广、利益触动大、影响十分深远，必须紧紧围绕保持和增强中央调控能力，围绕更好发挥中央和地方两个积极性，围绕促进基本公共服务均等化，统筹考虑多方面因素，加快推进建立适应推动高质量发展

和推进中国式现代化要求的中央和地方财政关系。推进落实中，需要着重把握好“权责清晰、财力协调、区域均衡”3个方面的要求。

第一，权责清晰。遵循受益范围、信息对称和激励相容原则，完善中央和地方财政事权和支出责任划分。适

了社区环境面貌。

下一步，安家街道将持续关注群众身边事、忧心事，坚持以居民需求为导向，尽最大努力解决居民反映的热点、难点、痛点问题，为居民办实事、做好事，努力构建和谐幸福宜居的社区家园。

辖区内部小区的基础设施尚显匮乏，健身器材的缺失成了小区居民的一大诉求。网格员第一时间将上述情况上报社区居委会，通过与街道相关部门沟通协调，对损坏的乒乓球桌及时进行更换，满足了居民日常健身需要，同时提升

## 学习《决定》每日问答

### 健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构，需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。”推进落实这一部署，要深刻领会党中央关于税收制度方面的改革意图和总体要求，准确把握深化财税改革、优化税制结构的重点。

第二，健全直接税体系。完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税政策，实行劳动性所得统一征税。完善房地产税收制度。更好发挥直接税在组织财政收入和调节收入分配等方面的作用，促进社会公平正义。

第三，完善地方税体系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。通过合理配置地方税权，理顺税费关系，培育壮大地方财源，逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系。

第四，完善绿色税制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。改革环境保护税，研究将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。完善增值税、消费税、企业所得税等有关促进绿色发展的政策体系。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，完善碳定价机制，建立健全有利于碳减排的税收政策体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

第五，深化税收征管改革。全面推进税收征管数字化升级和智能化改造，完善税务监管体系，进一步增强纳税服务和税务执法的规范性、便捷性和精准性。规范税收入征管，依法征收、应收尽收，坚决防止收“过头税费”。(新华社北京9月5日电)

第一，全面落实税收法定原则。规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。围绕支持创新发展、绿色发展和协调发展，完善政策、提升效率，进一步增强规范性、针对性和有效性。加强税收立法修法工

## 如何把握建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，并就增加地方自主财力、完善财政转移支付体系、优化共享税分享比例等方面作出部署，提出明确要求。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。改革开放初期，我国财政体制由原来的“统收统支”改为“分灶吃饭”，先后探索实行了多种形式的财政包干制。1994年，适应建立社会主义市场经济体制的目标要求，国家实施了分税制改革，确立了中央和地方财政关系的基本框架。党的十八年以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府间财政关系的调整完善，从国家治理的高度部署持续推进财政体制改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革，适时调整中央和地方收入划分，逐步完善财政转移支付制度，深入推进省以下财政体制改革。从实际运行情况看，财政体制的调整在增强中央宏观调控能力、调动地方发展经济的积极性、促进全国统一大市场形成等方面发挥了非常重要的作用，有力推动经济社会持续健康发展，国家财政实力也日益壮大。但也要看到，与推进中国式现代化的要求相比，现行财政体制还存在一些不相适应的地方。部分领域中央和地方财政事权划分还不够清晰，地方自主财源不够稳定，一些地方对上级转移支付依赖程度过高，转移支付激励约束机制尚未完全建立，等等。

第二，财力协调。进一步完善地方税体系，结合财税改革稳步推进中央和地方收入划分，优化共享税分享比例。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。健全转移支付定期评估和动态调整、退出机制。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。在清晰界定财政事权与支出责任的基础上，通过优化政府间收入划分和转移支付结构，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。

第三，区域均衡。我国幅员辽阔、人口众多，东西南北差异大、各地发展不平衡。财力分配不能简单看人均地区收支水平高低，需要兼顾不同地区所处发展阶段、资源禀赋、公共服务提供成本等多方面因素，科学测算均衡调节。要遵循客观经济规律调整完善区域政策体系，研究完善差异化财税支持政策，促进各区域发挥自身优势持续做大财政经济“蛋糕”。加强对履行特定功能地区的财政支持，增强其财政保障能力。通过完善财政体制安排，加大政策调节力度，有力推动区域协调发展，促进基本公共服务均等化。

同时，省以下财政体制是中央和地方财政关系的延伸，是政府间财政关系的重要组成部分。应继续按照党中央决策部署，深入推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，使权责配置更为合理，收入划分清晰规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力。(新华社北京9月6日电)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 党史人物

### 马安保

马安保(1923—2000年)，山西省长治人，14岁参加山西群众抗日组织西盟会。1938年参加八路军，在115师344旅688团做卫生员。1941年加入中国共产党。1943年，任太行四分区武工队小队长。1944年，任太行四分区武工队分队长。1945年底，随太行干部工作团到东北，先后任辽北省四平街道东区委副书记兼区长、辽北省梨东县委区委书记兼区长、梨东县叶赫区区长。

1946年7月，任辽北省二分区武工队(西安县武工队)队长。马安保带领武工队开展反奸清算、打击反动分子，配合南满主力作战，开展捣毁敌人交通线、颠覆敌人列车、围剿土匪等活动。1946年8月23日，马安保率西安县武工队伪装成国民党便衣队，深入敌占区侦察四梅铁路平岗桥情况，并协助军分区独立团全歼平岗桥守军，炸毁铁路桥，阻止了敌人从铁路向临江运送兵力军火，对保卫临江起到重要作用。1946年10月，二分区部队驻在东丰县小四平，西安武工队负责小四平以北的侦察，马安保带领侦察杨木林以北区域，发现从西安方向约有1个团的敌军向杨木林进犯。马安保率小组边打边走，多次击退敌骑兵的追击进攻，打破敌人的三面

合围，迫使敌人不敢再追击。战斗中，侦察小组无一入受重伤，毙伤敌人二十人。1947年1月，马安保率西安县武工队配合西安县独立团进攻驻叶赫的国民党八十八师1个连，击毙30余人、俘虏50多人，敌清剿队副队长何某被打死，剿队副队长王树长和警察分局1名分队长。

1947年至1949年初，马安保历任辽北省二分区骑兵武工队(骑兵大队)队长、梨东县办事处副主任、开原县大队长、辽北省军区教导队大队长。1948年8月参加辽沈战役。

此次展览通过大量珍贵历史图片的展示配合专业讲解，带领社区居民回到了那段沉重而又残酷的历史中。一张张图片无声地诉说着日本侵略者疯狂掠夺中国煤炭资源、残害中国矿工的罪行。在听完讲解后，居民李先生说：“这次图片展不仅是一次对历史的回顾，更是一次对现实的警示。它提醒我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”

此次展览通过大量珍贵历史图片的展示配合专业讲解，带领社区居民回到了那段沉重而又残酷的历史中。一张张图片无声地诉说着日本侵略者疯狂掠夺中国煤炭资源、残害中国矿工的罪行。在听完讲解后，居民李先生说：“这次图片展不仅是一次对历史的回顾，更是一次对现实的警示。它提醒我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”

此次展览通过大量珍贵历史图片的展示配合专业讲解，带领社区居民回到了那段沉重而又残酷的历史中。一张张图片无声地诉说着日本侵略者疯狂掠夺中国煤炭资源、残害中国矿工的罪行。在听完讲解后，居民李先生说：“这次图片展不仅是一次对历史的回顾，更是一次对现实的警示。它提醒我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”

此次展览通过大量珍贵历史图片的展示配合专业讲解，带领社区居民回到了那段沉重而又残酷的历史中。一张张图片无声地诉说着日本侵略者疯狂掠夺中国煤炭资源、残害中国矿工的罪行。在听完讲解后，居民李先生说：“这次图片展不仅是一次对历史的回顾，更是一次对现实的警示。它提醒我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”

此次展览通过大量珍贵历史图片的展示配合专业讲解，带领社区居民回到了那段沉重而又残酷的历史中。一张张图片无声地诉说着日本侵略者疯狂掠夺中国煤炭资源、残害中国矿工的罪行。在听完讲解后，居民李先生说：“这次图片展不仅是一次对历史的回顾，更是一次对现实的警示。它提醒我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”

此次展览通过大量珍贵历史图片的展示配合专业讲解，带领社区居民回到了那段沉重而又残酷的历史中。一张张图片无声地诉说着日本侵略者疯狂掠夺中国煤炭资源、残害中国矿工的罪行。在听完讲解后，居民李先生说：“这次图片展不仅是一次对历史的回顾，更是一次对现实的警示。它提醒我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。”