

# 以钉钉子精神抓好改革落实

唐方裕

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)60条中最后一条,专门强调“以钉钉子精神抓好改革落实”,要求“对党中央进一步全面深化改革的决策部署,全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实,坚持上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,明确各项改革实施主体和责任,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,以实绩实效和人民群众满意度检验改革”。贯彻落实好这一要求,需要深刻认识抓好改革落实的特殊重要性,明确抓好改革落实的重要关节点和着力点。

## 抓落实对于进一步全面深化改革特别重要

抓落实对一切工作都十分重要,“一分部署、九分落实”是对事业发展和领导活动的重要规律性认识。决策和执行作为推进工作的基本环节,都很重要,为什么我们经常强调“一分部署、九分落实”呢?其根本道理在于,抓落实作为作决策的后续工作,所花费的时间和精力、所需要的资源和条件、所涉及的战线和领域、所直面的矛盾和问题,多数情况下比作决策更多一些。同时,再好的决策,如果执行不力、抓落实不到位,就见不到成效,或者达不到预定目标。

关于抓落实的重要性,古今中外都有很多名言警句。诸如“空谈误国,实干兴邦”;“为政贵在执行,以实则治,以文则不治”;“百言百当,不如择超而审行也”;“驰思于千里,不若跬步之必至”;“言之非难,行之为难”;“一个行动胜过一打纲领”,等等。这些名言警句,是实践经验的凝练,蕴含事物发展和治国理政的客观规律,给人以恒久启发和教益。

我们党作为马克思主义政党,秉持言行一致、求真务实,一直把抓落实作为贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线的根本性要求,作为衡量党员干部党性和作风的重要标准。毛泽东同志指出:“什么东西只有抓得很紧,毫不放松,才能抓住。抓而不紧,等于不抓。”习近平总书记反复强调:“如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。”党的各个历史时期,是不是抓好落实、贯彻执行党的大政方针措施和方法是不是对头,都在相当程度上影响事业的发展进步。新时代以来,我们党团结带领人民群众攻克许多长期没有解决的难题,办成许多事

关长远的大事要事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,极为重要的一条就在于在党中央正确决策下全党上下全力以赴抓落实。

进一步全面深化改革攻坚克难的显著特点,决定抓落实必须下更大功夫。党的十八届三中全会开启的全面深化改革,一个重要标识就是敢于突破深水区和敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。进一步全面深化改革是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇,攻坚克难任务更重、特点更鲜明。这是因为,全面深化改革越是向纵深推进,触及的利益矛盾越复杂尖锐,动奶酪遇到的干扰越多、阻力越大,硬骨头越难啃。在这样的形势下,改革每前进一步都不容易,稍有松懈就可能半途而废。只有在改革落实上下更大功夫,才能克服利益调整中的种种阻力,真正打破利益固化藩篱,用更多更好的现代化成果惠及最广大人民,真正做到取信于民,同时赢得国际竞争和国际政治斗争主动权。《决定》强调“以钉钉子精神抓好改革落实”,道理正在于此。

## 抓好改革落实需要清晰的思路、明确的责任、顽强的韧劲

进一步全面深化改革是一项系统工程,抓好改革落实应当有系统的思维、配套的举措、持续的行动,采取正确的手段方式,精准把握时度效。

第一,准确理解每项改革举措的指向和内涵。《决定》的各项改革举措,都源于实践、奔着问题去,是经过广泛听取意见、深入调查研究提出的,有明确的指向和要求。有的改革举措虽然就一句话,但论证过程很不简单,权衡利弊、统一认识做了大量工作。改革举措要落实好,必先理解好,理解偏颇、误解误读就会落实走样。首先,应当站在推进中国式现代化的战略全局高度,正确认识进一步全面深化改革的谋篇布局,深入领会党中央的深谋远虑,深刻理解各项改革举措的来龙去脉,弄清楚其在整体改革中承担什么角色、发挥什么作用、要到达什么目的,把握每项改革举措的背景和定位,深刻洞察其然又知其所以然。其次,应当从各领域改革进展和进一步深化改革需要解决的

突出矛盾入手,搞清楚每项改革举措针对的是什么问题,创新的基点、关键点在哪里,内容边界、与其他相关改革举措的关联在哪里,明确改革靶向,这样才能有的放矢、精准发力、不偏不倚抓好改革落实。

第二,结合实际科学制定改革任务书、时间表、优先序。《决定》部署的改革任务,有综合性的也有专项性的,有全国性的也有区域性的,有紧迫性的也有战略性的,有规定性的也有探索性的,有难度特别大的也有难度相对小一些的,抓落实需要分清轻重缓急,善于“十个指头弹钢琴”,通过制定改革任务书、时间表、优先序,把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”。就中央层面来说,中央全面深化改革委员会将对重大改革进行统筹部署,加强对地方和部门实施改革的指导督促。就各地区各部门来说,应当牢固树立全国一盘棋思想,全面把握党中央和习近平总书记对本地区本领域发展的战略定位和指示要求,根据《决定》精神对自身承担的改革任务进行系统梳理,结合实际制定改革实施方案,既加强政策衔接,又创造性开展工作。在任务书上,对中央改革方案中路径明确的规定动作,应当不折不扣做全做实;对中央改革方案中的原则性要求,应当因地制宜细化落实;对中央改革方案中没有明确规定但自身有迫切需要的改革空白点,可以有序试点、积极探索。在时间表上,应当按照到2029年新中国成立80周年完成本轮改革任务的总要求,根据轻重缓急确定各项改革任务的起止时间,一个节点一个节点推进,跑表计时,到点验收。在优先序上,是先易后难、循序渐进,还是抓大带小、纲举目张,应当依具体情况而定,不必强求一律。根据实际需要,可以优先从最紧迫的事项改起,从老百姓最期盼的领域改起,从社会各界最能够达成共识的环节改起;也可以集中优势兵力,优先落实牵一发而动全身、落一子而满盘活的重要改革举措。制定改革任务书、时间表、优先序,应当发扬民主、广纳善言,让改革方案和举措尽可能周全、科学,能最大限度凝聚改革共识、激发改革活力,确保改革经得起

实践、人民、历史的检验。

第三,明确各项改革实施主体和责任。抓好改革落实,关键在于抓好改革责任落实。根据《决定》精神,党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进;各级党委(党组)负责落实党中央决策部署,谋划推进本地区本部门改革,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。具体到一个地方、一个部门,落实各项改革举措总是有牵头单位、参与单位、责任事项、责任人,这要逐一厘清,做到事责对应、各就其位。牵头单位应当对牵头的改革举措主动制定实施方案,精心组织、全程负责、一抓到底,不能推诿责任。参与单位应当积极参与、主动配合,帮助出点子、谋实招,认真抓好分工事项的落实,不能敷衍应付。责任事项应当清晰完整,便于操作和检查,不能模糊不清。责任人应当勇于担当、亲力亲为,整合好资源力量,把握好进度质量,反馈好重要信息,总结好经验做法,不能当甩手掌柜。跨领域跨部门、某一单位难以牵头落实的改革举措,应当由党委、政府直接组织实施,“一竿子插到底”,抓实抓透,防止出现“九龙治水”现象。需要上下联动、左右协同、条块结合实施的改革举措,应当由上级党委明确牵头单位,建立统一指挥、统筹协调、高效联动的工作机制,保证政策取向一致、实施过程合力、改革成效互促。改革是全党的事。广大党员干部特别是各级领导干部应当以实际行动支持、参与、推动改革,做改革的促进派、实干家,不当改革的旁观者、空谈家。党政主要负责同志应当率先垂范,重要改革亲自部署,重大方案亲自把关,关键环节亲自协调,棘手问题亲自解决。广大基层党组织应当成为组织实施改革的坚强战斗堡垒。

第四,完善改革督察和评价制度。督察和评价,都是抓好改革落实的重要手段。经过这些年探索,改革督察和评价都建立了工作制度、探索了有效经验,应当在坚持中不断完善。改革督察,重在抓住要害和拓展深度。改革推进到哪里,督察就跟到哪里。重点瞄准对经济社会发展影响大、改革落实难度大、与人民群众切

身利益关系大的问题,既开展专项督察又开展全面督察、综合督察,在督促任务、督进度、督成效的同时察认识、察责任、察作风,在发现问题、解决问题上下功夫。改革评价,重在把握标准。评价内容和指标的设计,聚焦实绩实效和人民群众满意度,重点看是否不折不扣贯彻党中央决策部署,是否有力促进经济社会发展的实际成效,是否给人民群众带来实实在在的获得感。根据不同地区和领域的特点,可以对改革情况进行差异化考核评价。改革是“国之大事”,《决定》提出把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,目的是从政治监督的角度检视改革责任单位和责任人执行党中央决策部署的情况,对失责行为进行问责,这很有必要,应当认真落实。

第五,持续用力、久久为功推进改革落实。进一步全面深化改革绝非一蹴而就、一日之功,不能指望毕其功于一役。抓好改革落实,应当深刻认识到改革的复杂性、艰巨性,坚持正确方向,增强前进定力,不畏浮云遮望眼,不因困难而退缩。应当拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头,数字当头,不怕艰难,勇往直前、直捣黄龙,不达目的不罢休。应当发扬钉钉子精神,紧盯目标、心无旁骛,锲而不舍、坚韧不拔,一锤一锤敲,积小胜为大胜。应当追求“功成不必在我、功成必定有我”的境界,一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底。抓改革也是一门学问,有自身的规律。应当引导党员干部在改革中学习改革、实施改革、驾驭改革,同时正确对待改革中的失误,保护敢闯敢试的积极性。

## 注重防止和纠正抓改革落实中的不良现象

抓好改革落实,需要立规矩规范、工作标准,也需要开负面清单,防止和纠正不良现象。这些年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各级党委会纠正形式主义、官僚主义,发现和纠正了一些抓改革落实中的不良现象,对推动改革事业持续健康发展起到了重要作用。据有关方面分析梳理,这些不良现象主要有:

消极畏难。缺乏斗争意志,担当精神,害怕得罪人,不敢也不愿触碰深层次矛盾,对吹糠见米的改革抢着

做、浓墨重彩,对动真格、难度大的改革绕道走、轻描淡写。

无的放矢。改革措施与发展目标错位,与解决矛盾问题脱节,甚至把改革本身当目的,为改革而改革。看似想了不少招,使了很大劲,结果空耗资源、无功劳碌,甚至南辕北辙。

贪图虚功。热衷于喊口号、造声势、摆花架,盲目追求改革举措、方案、文件的数量,把说的当做了,把做了当做好了,没有多少实绩就大肆宣传、到处邀功。忽视群众感受,盲目跟风做大,抓改革不计成本、难以以为继,甚至留下烂摊子、埋下新隐患。

本位主义。胸无大局,只考虑本地区本部门利益,对改革任务搞选择性落实,甚至不惜损害全局利益制定和执行自己的“土政策”,导致改革变形走样,把好经念歪。

简单草率。不管条件急于求成,将长期目标短期化实施,把“持久战”打成“突击战”,效果欲速不达。对整体任务简单分解,硬下指标,搞“一刀切”、“一哄而上”,导致打乱仗。

推诿扯皮。逃避责任,上推下卸,一有问题就“甩锅”。本是“改革执行者”,却变身“改革监督者”。潇洒只能是自己的,麻烦永远是别人的。推诿扯皮的结果是相互掣肘或无人负责,导致改革停滞甚至倒退。

虎头蛇尾。落实改革任务开始劲头十足,不到两个回合就偃旗息鼓,搞成“半拉子工程”。抓一阵子松一阵子,热一阵子冷一阵子,将改革做成“夹生饭”。忽视改革“最后一公里”,导致工作前功尽弃。

这些不良现象,虽然只是在一些地方和部门个别存在,但直接影响改革成效,挫伤干部群众的改革积极性,甚至败坏党风政风,必须高度重视,在进一步全面深化改革中坚决防止和纠正。应当针对这些不良现象产生的症结,从增强党性、改进作风、提高能力入手,加强对党员干部的教育引导,同时健全抓改革落实机制,用好改革指挥棒,及时奖优罚劣、纠正偏差。特别是各级领导干部应当树立正确政绩观,顾全大局、实事求是,雷厉风行抓改革,一身正气抓改革,求真务实抓改革,持之以恒抓改革,坚决不搞形式主义、官僚主义,坚决不搞那些让人民群众反感生怨的“外围改革”“表皮改革”“文件改革”“甩锅改革”“半拉子改革”“劳民伤财改革”。如是,进一步全面深化改革必将大成,推进中国式现代化必将大成。(转自《人民日报》)

# 着力铲除腐败滋生的土壤和条件

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败斗争一刻也不能停歇。习近平总书记近日作出重要指示,充分肯定党纪学习教育取得的成果,对巩固深化党纪学习教育成果提出明确要求,其中一个重要要求是“要着力铲除腐败滋生的土壤和条件,更加有效遏制增量、清除存量”。围绕深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,党的二十届三中全会《决定》提出“着力铲除腐败滋生的土壤和条件”。着力铲除腐败滋生的土壤和条件,需要科学分析腐败的规律和特点,坚持系统施治、标本兼治,确保一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

权力滥用是腐败的本质特征,要以监督制约机制压缩权力滥用的空间。权力一旦被滥用,便会滋生腐败,造成很大危害。腐败蔓延的地方往往也伴随着严重的权力滥用现象。现实中,有的党员干部没能树立正确的权力观,公款私用、公报私“恩”,滥用了党和人民赋予的权力。防范权力滥用,监督制约至关重要,必须完善党和国家监督体系,扎牢织密监督网,盯住权力运行全过程、各环节,让权力在阳光下运行。这就能够不断挤压乃至消除权力滥用的空间,切实把权力关进制度的笼子。

谋取利益是腐败的主要动机,要从根本上斩断获取不当利益的链条。那些腐败分子虽然深知腐败必然要付出惨痛代价,却仍然越过党纪国法的红线,主要是因为经受不了利益的诱惑。如果能够从根本上斩断获取不当利益的链条,腐败必将大大减少。一方面,要通过完善对重点行贿人的联合惩戒机制等措施堵住输送不当利益的入口;另一方面,要通过加强领导干部个人事项报告情况核查等措施消除腐败分子把不当利益稳稳妥进腰包的可能,打消其不当利益可以“落袋为安”的幻想,从两端把获取不当利益的链条彻底斩断。

利益交换是腐败的重要表现,要通过整治圈子文化营造良好政治生态。等价交换、互通有无,从而满足不同主体需求,这是市场经济配置资源的形式。腐败则是错误地将商品交换原则引入党内,进行腐败交易的双方通过为对方违法用权,以权力交换完成利益交换,实现双方不能通过合法方式实现的目的。圈子文化是滋生利益交换的温床。分析一些典型案例不难发现,少数党员干部就是在各种圈子的推杯换盏中不知不觉进了别有用心者设的“局”里,成为利益交换的参与者和受益人,最终一步步堕入拉帮结派、结党营私的腐败深渊。大力破除圈子文化,当前尤其需要重点整治那些热衷编织圈子、为利益交换充当掮客的行为,不断消除产生圈子文化的社会条件,推动政治生态持续向好转。

行“潜规则”是腐败的重要方式,要立“明规矩”使“潜规则”无处容身。“潜规则”由腐败催生,而“潜规则”大行其道又成为进一步助长腐败的重要因素。特别是在权力集中、资金密集、资源富集领域,一些“潜规则”的盛行严重损害社会公平正义,阻碍党和国家事业发展。破除“潜规则”,关键是立好“明规矩”。令在必信,法在必严。要严守当头,狠抓制度建设和制度执行,把制度的刚性和权威牢固树立起来,使“明规矩”硬起来;同时对“潜规则”露头就打,在全社会形成依法依规才能办实事、办好事的浓厚氛围,让“潜规则”没有市场,最终烟消云散。(转自《人民日报》)

罗小峰

# 技术革命性突破 生产要素创新性配置 产业深度转型升级 把握新质生产力的丰富内涵和实践要求

钟瑛 王璐

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述,是对马克思主义生产力理论的创新和发展,赋予习近平经济思想新的内涵,具有重大理论和实践意义。党的二十届三中全会《决定》着眼于健全推动经济高质量发展体制机制,提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”。学习贯彻党的二十届三中全会精神,因地制宜发展新质生产力,需要深入把握新质生产力的丰富内涵和实践要求。

推动技术革命性突破。习近平总书记指出:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。”从蒸汽机的诞生,到电话、电灯广泛应用,再到计算机的普及,科技领域的每一次革命性突破,都会推动社会生产力发生重大变革。历史和现实一再证明,科技是推动发展的强大引擎,创新是决定未来的关键力量。科技创新能够催生新产业,比如,人工智能、生物技术等的发展已经催生一系列高附加值的新产业,带来全新的产品和服务。科技创新能够催生新模式,比如,共享经济、平台经济等新型商业模式的发展,优化了资源配置,提高了经济运行效率。科技创新能够催生新动能,比如,新能源技术、智能制造技术不断推动经济绿色化、智能化,为可持续发展提供了新动能。当前,信息、生命、制造、能源、空间、海洋等领域的原创性突破为更多前沿技术、颠覆性技术创新提供了源泉。发展新质生产力,要加强科技创新特别是原创性、颠覆性技术创新,打好关键核心技术攻坚战,加快实现高水平科技自立自强,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

推动生产要素创新性配置。习近平总书记指出,新质生产力“以劳动者、劳动资

料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。新质生产力的“新”表现在构成生产力三要素的劳动者、劳动资料、劳动对象呈现出新的质态。新型劳动者是能够适应现代先进技术和装备、具有知识快速迭代能力、主要从事知识性劳动和复杂劳动的劳动者。新型劳动资料随着新技术的发展而形成,具有更高科技属性,包括各类智能传感器、工业机器人、自动化物流仓储系统、虚拟现实和增强现实设备等。新型劳动对象既包括物质形态的也包括非物质形态的,其范围和领域随着科技创新的推进而不断扩大。新质生产力的“新”还表现在生产力要素组合实现跃升。新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象等新质要素和传统要素优化组合和更新跃升,结构性提升了要素配置效率,提高了全要素生产率,进而促进经济发展的质量和效益提高。推动生产要素创新性配置,需要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,需要政策的合理引导和不同经营主体的积极参与,特别是要加快构建高水平社会主义市场经济体制,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

推动产业深度转型升级。习近平总书记指出:“科技成果转化要成为现实生产力,表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。”产业是生产力的载体。加快发展新质生产力,必须加快建设现代化产业体系,必须加快建设现代化产业体系。我国传统产业体量大,在制造业中占比超过80%,传统产业的改造升级直接关系到现代化产业体系建设全局。因此,不能把传统产业当成“低端产业”简单退出。通过广泛应用人工智能等数智技术、绿色技术加快传统产业转型升级,既能大幅提升传统产业的质量和效益,跑出新旧动能转换“加速度”,形成新质生产力,也能推动传统产业持续向中高端迈进,提升我国产业在全球产业链价值链中的位置。战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的主阵地,战略性新兴产业以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会

全局和长远发展具有重大引领带动作用;未来产业代表着科技和产业的发展方向,是科技含量高、绿色含量足、产业关联强、市场空间大的产业。通过打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业,开辟量子、生命科学等未来产业新赛道,能够加快我国经济发展方式转变、经济结构优化、经济动能转换。发展新质生产力,要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,加速形成传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。

发展新质生产力,是推进中国式现代化的重大战略举措,有利于夯实全面建成社会主义现代化强国的物质技术基础;是全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的现实需要,有利于以新技术赋能产业深度转型升级,持续形成高质量发展新动能新空间;是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求,有利于推动我国科技和产业高质量发展实现由“跟跑者”向“引领者”的重大转变,把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。发展新质生产力,需要构建与之相适应的生产关系,这离不开推进创新性、深层次、系统性改革。党的二十届三中全会《决定》对健全因地制宜发展新质生产力体制机制作出重要部署。把党的二十届三中全会精神落到实处,需要加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,强化环保、安全等制度约束,促进各类先进生产要素向高质量发展新质生产力集聚。发展新质生产力,攻关“卡脖子”关键核心技术,离不开金融业的支持。为此,要鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员 转自《人民日报》)