深化科技体制改革

阴和俊

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革的历史主动和坚定信心,必将开辟以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新境界。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)在"构建支持全面创新体制机制"部分对"深化科技体制改革"作出系统部署,是激发全社会创新创造活力的关键举措。我们要认真学习贯彻党中央重大决策部署,努力推进高水平科技自立自强,为中国式现代化建设提供强大科技支撑。

以科技现代化支撑引领中国式现代化必须深化科技体制改革

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对深化科技体制改革作出一系列重大决策部署,推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。中国式现代化关键在科技现代化,建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强,进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须深化科技体制改革。

深化科技体制改革是顺应新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择。当前,全球科技创新进入密集活跃期,新一轮科技革命和产业变革迅猛发展,基础研究不断拓展人类认知边界,人工智能、量子科技、生物科技等前沿技术实现多点突破、引发链式变革,推动全球产业结构、经济形态和人类生活方式深刻调整。与此同时,科研范式发生重大变化,学科交叉融合不断深入,战略导向、数据驱动成为科技创新的重要方式。我们必须构建完善科技创新组织方式和治理模式,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,以更加健全的体制机制不断拓展科学研究的深度广度,催生更多原创性颠覆性前沿性技术,增强我国科技竞争力引领力,抢占科技制高点,赢得战略主动。

深化科技体制改革是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,科技创新是发展新质生产力的核心要素。当前,科技创新以无所不在的渗透性、扩散性、带动性广泛赋能经济社会发展,新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力。我们必须进一步加强科技创新与产业创新融合发展,促进科技、产业、金融良性循环,构建与新质生产力相适应的新型生产关系,让各类先进优质创新要素向发展新质生产力集聚,不断催生新产业、新模式、新动能。

深化科技体制改革是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。当前,世界百年未有之大变局加速演进,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,深刻影响全球秩序和发展格局。国际形势严峻复杂,我国发展面临外部人为制造科技壁垒、试图割裂全球创新链产业链等诸多挑战。国家之争就是实力之争,关键是科技创新能力之争,背后较量的是谁的制度更优越。我们必须充分发挥中国特色社会主义制度优势,坚定不移走中国特色自主创新道路,坚持科技创新与制度创新"双轮驱动",着力破解原始创新能力相对薄弱、关键核心技术受制于人等突出问题,加快实现高水平科技自立自强。

牢牢把握新时期进一步深化科技体制改革的实践基础和总体要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对科技体制改革进行战略谋划、作出顶层部署,推动重点领域和关键环节改革取得突破,科技创新基础性制度框架基本确立,国家创新体系整体效能进一步提升。2023年,党中央成立中央科技委员会,重新组建科学技术部,推动我国科技领导和管理体制系统性重构、整体性重塑,科技体制改革不断深化拓展。一是党中央对科技工作集中统一领导的体制机制更加健全。中央科技委员会加强科技工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实,科技管理部门强化抓战略、抓改革、抓规划、抓政策、抓服务,新型举国体制更加健全,科技创新治理效能明显提升。二是科技工作重点环节统筹更加有力。加强了科技战略规划统筹、政策措施统筹、重大任务统筹、科研力量统筹、资源平台统筹、区域创新统筹,国家战略科技力量加快布局,科技战略规划和政策体系进一步健全。三是国家重大科技任务组织协调机制更加完善。围绕面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,完善了科技创新重大方向遴选和重大项目立项、组织实施、政策保障等体制机制,国家科技重大项目加快启动实施。四是科技创新全链条管理更加高效。完善了贯穿基础研究、技术创新、成果转化和产业化体制机制,基础研究与人才培养结合更加紧密,企业科技创新主体地位进一步强化,科技成果转化机制不断完善。五是科技管理工作协调联动更加顺畅。部门间科技管理职责持续优化,新时代区域科技创新体系总体布局初步形成,军民科技融合发展体制机制更加完善,初步形成了部门、央地、军民科技工作合力。这些新进展为进一步深化科技体制改革奠定了坚实基础。

《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。深化科技体制改革要牢牢把握这一总目标,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以习近平总书记关于全面深化改革和科技创新的重要论述为根本遵循,不断丰富和发展深化科技体制改革的实践经验和重要原则。一是坚持党的领导,完善科技管理体制。必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征,加强党中央对科技工作的集中统一领导,健全新型举国体制,保障科技体制改革始终沿着正确方向前进。二是坚持"四个面向",强化科技支撑高质量发展、保障高水平安全的制度保障。必须加强科技创新全领域布局、全链条部署,健全关键核心技术攻关体制机制,全面增强科技实力和创新能力,为实现高水平科技自立自强奠定制度基础。三是坚持系统观念,提升国家创新体系整体效能。必须围绕构建高效、协同、开放的国家创新体系,全局性谋划、整体性推进科技体制改革,加强科技创新与经济社会各领域改革发展的良性互动。四是坚持以人为本,激发全社会创新活力。必须以激发各类创新主体和科技人员积极性创造性为出发点和落脚点,营造鼓励创新、宽容失败的制度环境,激发人才第一资源活力动力。

全面落实党中央深化科技体制改革重要任务

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,明确到2035年建成科技强国的战略目标。《决定》面向2035年基本实现中国式现代化,对深化科技体制改革作出系统部署。我们要坚决贯彻落实党中央决策部署,坚持"四个面向",充分认识科技创新的战略先导地位和根本支撑作用,构建适应引领高水平科技自立自强的新型举国体制,构建适应科技强国建设要求的国家创新体系,推进国家科技治理体系和治理能力现代化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供支撑。

健全新型举国体制,优化重大科技创新组织机制。加强国家战略科技力量建设,完善国家实验室体系,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,推进科技创新央地协同,统筹各类科创平台建设,鼓励和规范发展新型研发机构,发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。坚持"四个面向",统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制,全链条推进技术攻关、成果应用。构建科技安全风险监测预警和应对体系,加强科技基础条件自主保障。

完善科技项目和经费管理改革,优化国家科技资源统筹配置。实行国家重大科技任务分类管理组织模式,建立地方、企业科技项目纳入国家科技计划体系新机制。改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究,提高科技支出用于基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究,支持基础研究选题多样化,鼓励开展高风险、高价值基础研究。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制,健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费"包干制"范围,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,促进科技与教育、人才良性循环。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业,着力加强创新能力培养,强化科技教育和人文教育协同。完善高校科技创新机制,推进校企协同创新,提高成果转化效能。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇。强化人才激励机制,健全保障科研人员专心科研制度,坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化高校、科研院所收入分配改革。深化科技评价体系改革,加强科技伦理治理,严肃整治学术不端行为。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。

强化企业科技创新主体地位,促进科技、产业、金融融合发展。建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合,建立企业研发准备金制度,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入,提高研发费用加计扣除比例。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理。健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度供给。深化科技成果转化机制改革,加强国家技术转移体系建设,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策,加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向,在科研人员中开展多种形式中长期激励。构建同科技创新相适应的科技金融体制,加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制,建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

扩大国际科技交流合作,建设具有全球竞争力的开放创新环境。深度融入全球科技创新网络,深化政府和民间科技创新合作,实现更深层次科技创新制度性开放。加强国际化科研环境建设,建立重大科技基础设施和平台向全球科学家开放使用的机制。鼓励在华设立国际科技组织,完善我国科研人员到国际科技组织任职制度。完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

(转自《人民日报》)

写好实践续篇与时代新篇

胡敏

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。面对国内外环境发生的极为广泛而深刻的变化,面对我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当全面深化改革。2013年11月,具有划时代意义的党的十八届三中全会召开,波澜壮阔、气势如虹的全面深化改革由此开启。党的十八届三中全会对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革和党的建设制度改革作出部署,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了我国改革开放新局面。实践充分证明,全面深化改革有力解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,取得历史性伟大成就,使中国特色社会主义制度优势进一步彰显。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进。特别要看到,完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,我们还需要不断破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾。改革只有进行时、没有完成时。党的二十届三中全会对新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军进行总动员、总部署。从"全面深化改革"到"进一步全面深化改革",从"完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化"到"继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化",从"六个紧紧围绕"到"七个聚焦"……进一步全面深化改革与党的十八届三中全会以来全面深化改革一脉相承又与时俱进,体现连续性和阶段性相统一,必将续写全面深化改革的实践续篇。

改革开放与中国式现代化休戚相关。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。应当看到,推进中国式现代化是一项探索性事业,还有许多未知领域,需要我们在实践中大胆探索,以改革创新推动事业发展。党的二十大对推进中国式现代化作出战略部署,要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,为中国式现代化提供强大动力和制度保障,必将以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。比如,党的二十届三中全会《决定》强调教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,对构建支持全面创新体制机制作出战略部署;强调城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,对完善城乡融合发展体制机制作出战略部署;强调开放是中国式现代化的鲜明标识,对完善高水平对外开放体制机制作出战略部署;等等。由此可见,进一步全面深化改革是新征程推进中国式现代化的时代新篇。我们要写好这一时代新篇,不断推进中国式现代化取得新进展、新突破。

写好实践续篇与时代新篇,关键是要学习好贯彻好党的二十届三中全会精神,以钉钉子精神抓好各项改革任务落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。 **(转自《人民日报》)**

面向世界讲好中国故事

全面提升国际传播效能

殷乐

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,国际传播格局和国际话语场面临深刻调整,呈现一系列新变化新特点。党的二十届三中全会《决定》强调"构建更有效力的国际传播体系",对进一步推进国际传播格局重构、全面提升国际传播效能提出了明确要求。新征程上,我们要加快国际传播能力建设,全面提升国际传播效能,面向世界讲好中国故事,展现可信、可爱、可敬的中国形象,真正在国际文化激荡中站稳脚跟。

在适应信息技术发展中提升国际传播效能。当前,信息技术迅猛发展,万物互联的数智化社会正在形成,推动信息无处不在、无所不及、无人不用,信息可以快速便捷传送到个体,导致舆论生态、媒体格局、传播方式发生深刻变化。全面提升国际传播效能,构建更有效力的国际传播体系,必须加快适应信息技术迅猛发展新形势,推进国际传播创新。我们要把握数字时代的传播特点,深入研究网络平台上的国际传播规律,深入研究不同国家和地区受众的不同需求和接受特点,善于利用5G、大数据、云计算、虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术,做到精准施策和精准传播,推动国际传播信息与不同国家和地区的个体快速有效连接,实现良好传播效果。要密切关注不同国家和地区舆论场中对中国的关注焦点,当出现于我不利的国际舆论风险时要善于运用新媒体反应迅速的特点及时应对,提升跨地域、跨文化传播水平,有效开展国际舆论引导和舆论斗争。为此,要顺应融合创新的媒体发展趋势,加快推进媒体深度融合发展,完善主流媒体融合发展的整体布局,在内宣外宣有效联动上下功夫,进一步建强融合传播矩阵,努力打造全媒体对外传播格局。

在加快构建中国话语和中国叙事体系中提升国际传播效能。全面提升国际传播效能,需要加快构建中国话语和中国叙事体系,将中华文化、中国故事与国外受众的文化传统、接受习惯等结合起来,打造融通中外的新概念、新范畴、新表述。融通中外,需要秉持求同存异理念,寻找中华文化与其他国家文化的契合点,挖掘可感知的精神标识,探索可沟通的表达方式,搭建可共享的话语空间,用国际化语言讲好中国故事,以柔性方式塑造可知、可感的中国形象,在世界格局中解释中国,让国外受众更好认识新时代的中国,提升中国形象的亲和力。中国话语和中国叙事体系,首先它是"中国的",这就要求在融通中外中必须坚守中华文化立场。中华文化是中华民族的精神命脉,为中华民族提供了强大的精神支撑和丰厚的文化滋养。要提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓,向世界传递中华文化所蕴含的宝贵价值理念,阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化,依托中华文化的感召力提升中国话语和中国叙事体系的吸引力。此外,还要依托我国发展的生动实践。中国话语和中国叙事体系不可能脱离实践,否则就成为无源之水、无本之木。要立足中华民族伟大历史实践和当代实践,用中国道理总结好中国经验,用中国话语讲好中国故事。特别是要注重从人类社会发展规律来阐释中国式现代化的必然性、科学性及其重大意义,充分展现当代中国人的精彩生活。

在充分发挥地方特色和优势中提升国际传播效能。习近平总书记指出:"各地区各部门要发挥各自特色和优势开展工作,展示丰富多彩、生动立体的中国形象。"中国地域辽阔,各个地区都有自己的发展特色、风土人情等,对于展示丰富多彩、生动立体的中国形象具有重要作用。近年来,各个地区特别是地方媒体积极参与国际传播,成为我国国际传播体系的重要组成部分。充分发挥地方特色和优势,各大城市既要借助丰厚的历史文化资源彰显城市精神底色,又要在经济全球化浪潮中打造鲜明城市标识,深入开展各种形式的国际人文交流活动,着力打造城市国际名片,不断提升我国城市的国际影响力。充分发挥地方特色和优势,要求地方媒体深入挖掘地方特色题材。基层是国家和社会的毛细血管,最壮阔的变革在这里呈现,最新鲜的探索在这里发生。地方媒体植根于基层,掌握大量生动鲜活的故事,有利于形成特色传播产品。要聚焦各国人民共同关注的重要议题,扎根基层、立足中国、面向世界,讲述好身边的中国故事,在更广泛的文化空间中寻找共情。要加快整合各类传播平台。近年来,各地突出地域性优势,拓展国际传播渠道,积极建设国际传播中心,探索成立对外传播融媒体工作室、共建城市频道等结伴"出海"方式,加强资源统筹和整合,打通不同地区、不同层级之间的藩篱,逐渐形成优势互补、各具特色的地方国际传播网络,以传播资源联动助力地方国际传播"出圈"。要进一步总结经验,充分发挥地方媒体在国际传播中的作用。

在推动中外文明交流中提升国际传播效能。全面提升国际传播效能,要善用文化文明的力量,推动中外文明交流。在国际传播中,我们要大力弘扬全人类共同价值。各国历史、文化、制度、发展水平不尽相同,但各国人民都追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,这是文明交流互鉴的理念指引,也为国际传播奠定了价值前提。国际传播要注重从人类感知、认知、行为等的一致性角度,跨越观念差异、打破价值隔阂,讲好全人类共同价值,推动践行全人类共同价值,增强与各国人民相互尊重、相互理解的精神纽带。要广泛参与世界文明对话,建设全球文明倡议践行机制,推动文明交流双边多边合作机制建设,扩大国际人文交流合作。通过推动中外文明交流全面提升国际传播效能,需要多元主体协同发力,政府部门、媒体、企业、各种团体和机构以及个人都应该参与到文化交流、国际传播中。要充分发挥官方交往与民间交往在文明对话交流中的作用,讲好丰富多彩的中国故事,实现良好传播效果。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员 转自《人民日报》)