



中共中央办公厅国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十大精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市人民政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。

对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展竞争性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融等行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式申请进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的领域,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整后,行

业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则,对内外资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内外资设定准入门槛,鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规

设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

以项目建设为牵引 赋能辽源高质量发展

沈德生刘继峰严圣军调研天楹辽源风光储氢氨醇项目

本报讯(记者 徐楠 夏景明)8月21日,市委书记沈德生、中国科学院国家天文台台长刘继峰、中国天楹股份有限公司董事长严圣军深入中国天楹辽源风光储氢氨醇项目一线调研,实地察看项目推进情况,强调要贯彻党的二十大精神,因地制宜发展新质生产力,以项目建设为牵引,加快培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,不断为辽源高质量发展注入新动能。

天楹辽源风光储氢氨醇项目重在转化辽源丰富的风光资源、水资源和秸秆资源,形成绿色制绿色氢氨醇全产业链,是我市转型发展的重要支撑。在天楹老道山矿坑重储公园项目建设场地,机

械轰鸣、车辆穿梭,一派热火朝天的繁忙景象。沈德生、刘继峰、严圣军就项目规划设计、天文科普研学等情况进行交流,指出要依托老道山废弃矿坑,以重力储能和风光氢储一体化示范为核心,以科技创新赋能老道山生态修复与低碳转型,建设城郊户外休闲旅游体验基地,实现周边景区景点研学联动合作,高标准打造文旅品牌新地标。

绿氢基产业园项目正加快桩基施工进度。在施工现场,沈德生、严圣军与施工方相关负责人一道,边走边看、边听边议,就加快工程进度、强化要素保障等方面进行了深入讨论和研究。沈德生强调,要进一步

压紧压实各方责任,全力全力推进项目建设,确保重大项目早开工、早建设、早见效。各相关职能部门要强化全生命周期服务,以企业需求为导向,细化优化服务内容,为项目高效推进营造良好环境,让企业心无旁骛、安心发展。项目责任单位要严把项目建设各个重要关口和关键环节,在确保施工安全和工程质量的的前提下,抢抓当前施工黄金期,优化施工方案,加大人员投入,强化施工力量,倒排工期、挂图作战,多点多面开工,推动项目建设全面提速,切实以高质量项目建设为辽源高质量发展发展赋能。

李晨芳参加调研。

深化金融创新合作 助力全面振兴突破

沈德生与中国农业发展银行吉林省分行行长邱振宇进行工作会谈

本报讯(记者 徐楠 夏景明)8月21日,市委书记沈德生与中国农业发展银行吉林省分行行长邱振宇进行工作会谈。双方围绕深化金融合作、服务乡村振兴和农业强国建设提

供坚实的资金保障。辽源资源要素集聚、营商环境优越,省农发行对在辽源发展充满信心。今后将进一步树牢服务意识,持续优化服务能力,积极拓展服务领域,充分发挥“逆周期、当先导、补短板”职能作用,主动对接服务辽源经济发展的实际需求,聚焦“粮、地、水、产、城、林、绿”七个方面,创新业务模式,提升产业招商实效,赋能辽源经济社会高质量发展。

邱振宇介绍了省农发行政策性金融业务开展情况。他表示,农发行作为农业政策性银行,始终认真贯彻落实党中央决策部署,致力于维护国家“五大安全”,做好金融“五篇文章”,全力服务“六大领域”,积极践行“支农为国、立行为民”使命,为服务乡村振兴和农业强国建设提

全会精神,认真按照省委、省政府决策部署,抢抓“两重”“两新”政策机遇,打造“5+2”特色产业体系,用新理念新思路新举措,推动全面振兴取得新突破。希望省农发行一如既往地关心支持辽源发展,全方位、多领域、深层次扩大合作,继续在企业发展、乡村振兴、资源配置、信贷规模、融资模式等领域给予倾斜支持,以优质金融服务促进招商引资、支持项目建设、壮大地方经济、助力乡村振兴,为辽源高质量发展注入更多金融“活水”,实现互利共赢。

省农发行副行长李立峰、市领导吕明参加座谈。

吉林: 科技助力防汛抢险显成效

新华社记者 孟含琪 胡戈

7月底以来,吉林省连续出现强降雨,全域多条河流水位超警。在防汛抗洪一线,众多抢险救援人员奋战的同时,也有一系列科技“利器”在发挥作用。科技装备的使用,不仅提高了吉林省防汛抢险工作的智能化水平,也为保障人民群众生命财产安全筑起防线。

在松原市哈达山水库的上空,多架无人机盘旋作业。“通过使用无人机配合人工进行堤防巡查,提高了巡查的效率,如同给巡查员的工作加装了科技的‘鹰眼’。”松原市水利局局长郭明泽说。松原市应急管理局党委书记、局长王晓帆说,7月末至今,国家自然灾害

防治研究院在松原市已出动巡查巡查无人机飞行28架次,巡查堤防45.5公里,并在松花江前郭县段、宁江区段和哈达山水库防护堤等地发现了多处渗水点和管涌。

为了进一步提高防汛效率,松原市消防救援支队在防汛期间派出应急通信保障分队和通信保障小组,携带多架无人机、卫星电话、图传设备以及相关通信装备,赶赴扶余市以及哈达山水库大坝等地执行无人机航拍和巡堤任务。通过运用这些设备,松原市消防救援支队共拍摄了35份全景图、16份二维正射影像图,助力防汛现场指挥部科学决策。

在吉林省其他城市,科

“市场准入十条”的六大看点

新华社记者 陈炜伟

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会明确提出,完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。21日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》对外发布。

这份文件2000多字、10条意见,被称为“市场准入10条”。这是中央层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件,释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号。

看点一:明确市场准入制度体系建设目标

意见提出,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍,开放透明是实现平等准入的前提和基础,规范有序是管理要求,平等竞争是主要目的,权责清晰、监管有力是重要保障,这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

入制度的目标体系。

看点二:市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”,要求各类依法设定的市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单,严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,这意味着,要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”,充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

值得关注的是,意见强调,对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上,意见明确,可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出,这意味着未经党中央、国务院同意,行业主管部门无权作出临时性市场禁入决定,这有助于防范行政权力滥用,有利于稳定

市场预期。

看点三:加强内外资准入政策协同联动

意见明确,加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则,对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内外资设定准入门槛的,对外资同步适用。

郭丽岩说,不能是对外资已放开限制的领域,对内资进入反而仍有门槛;同理,对内资依法实施准入管理的,外资同样要遵守。这是以问题为导向,回应社会诉求和企业呼声的举措,强调对内外资平等准入举措必须落实到位。

看点四:优化新业态新领域市场准入环境

促进新质生产力发展,是意见的一大亮点。

意见提出,聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体

系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说,伴随新技术快速迭代升级,一些新业态新领域凸显出准入规则不明确、准入环境待优化等诸多问题,迫切需要持续完善相关准入政策,及时更新市场准入规则。进一步放宽新业态新领域市场准入,有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业,引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

看点五:有序放宽服务业准入限制

意见提出,对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最

大的领域,社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说,进一步清理服务业准入环节的各类限制,破除显性或隐性的市场壁垒,适时放宽服务业市场准入,有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境,促进产业深度转型升级。

看点六:全面开展市场准入效能评估

意见提出,全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

国家信息中心公共技术服务部副主任张立峰说,开展市场准入效能评估,就是要评估各级行政主体有没有按照市场准入要求办事,建立的服务渠道是否畅通完备,对应的审批途径是否便捷,实施的监管手段是否精准及时,制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制,达到“以评促改”的目的,切实推进市场准入制度有序全面落地,从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。

(新华社北京8月21日电)