



辽源发布

LIAO YUAN RI BAO

2024年8月19日 星期一
甲辰年七月十六 七月十九处暑

总第9080期 今日4版

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl_lyrb@126.com



中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察之七

新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。

安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦、防虫服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快发展，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部负责人表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序

流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共交换基础设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡”的资源，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地有关部门还将强化农村集体资产管理，发展

集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济效益，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近十年，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开放宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，让让外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家

属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和引导城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，而是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

（新华社北京8月13日电）

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家

民宿高级副总裁胡阳说。决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和引导城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，而是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

（新华社北京8月13日电）

沈德生到西安调研群众反映强烈问题 以群众“急难愁盼”问题为改革着力点 办实办好民生“关键小事”

本报讯(记者 徐楠 夏景明)8月15日，市委书记沈德生到西安调研群众反映强烈问题。他强调，要深入贯彻党的二十届三中全会精神，坚持以人民为中心，以群众“急难愁盼”问题为改革着力点，办实办好民生“关键小事”，让辽源转型发展更具温度、更富质感。

沈德生来到东山路街道河西新苑小区、东山路、东山文化广场等地，实地调研群众反映强烈的出行难、如厕难等问题，现场研究解决路段修复及公厕点位设置等具体问题。他强调，各级各部门要本着于民有益、于事简便的原则，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要顺应城市工作新形势，科学优化道路改造设计和施工作业安排，及时修复破损严重、坑洼不平道路，提高城市道路网络连通性和可达性，让群众出行更顺畅、生活更舒畅。要持续健全完善城市功能，加快提升公园广场的品质，科学设置停车场、公厕、座椅等设施，统筹推进广场绿化、亮化、美化和环境整治工作，为市民打造休闲运动的好去处。

富国街道养老服务中心是我市第一家综合嵌入式社区养老服务单位。沈德生详细了解收费标准、服务流程等情况，看到老人在这里生活得轻松惬意，颇为赞许。他强调，老有所养，既是民之所盼，更是政之所向。要立足实际，因地制宜为老年人提供多样

化、个性化、嵌入式服务，加强对失能失智老人的照护服务，加快构建“居家、社区、机构”全场景、“医康养健文娱”全覆盖的多元化养老服务体系，更好满足老年人对高品质晚年生活的期待。

我市那兔乐园、动植物园等文旅项目刚刚开业，就上演了“人从众”模式，现场人头攒动，车流络绎不绝。沈德生来到景区周边实地踏查停车场建设等情况，强调要科学规划设计旅游景区、旅游大路进出口和分流道，充分利用现有资源，尽快增加车位供给，为广大游客和周边居民提供停车便利，改善出行环境，切实把新文旅产业打造成惠民富民乐民的幸福产业。

学习贯彻党的二十届三中全会精神 市委宣讲团到人大代表联络站开展宣讲

本报讯(记者 于蕊 魏利军)按照市委统一安排部署，8月16日，市委宣讲团成员、市人大常委会主任李兆宇深入龙山区寿山镇人大代表联络站，为部分市、区人大代表作学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲。

李兆宇从深刻认识进一步全面深化改革，推进中国式现代化的时代背景、历史方位和使命任务，深入领会进一步全面深化改革的指导思想、总目标和重大原则，全面准确把握《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措，深刻领会习近平总书记关于吉林工作系列重要指示

精神，以“新”和“实”统领全会精神的学习宣传贯彻等五个方面，对全会精神作了系统宣讲和深入阐述。他强调，要深入学习领会党的二十届三中全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，确保党中央各项改革要求落地生根、开花结果。

他强调，要以改革精神引领高质量发展。把党的二十届三中全会蕴含的目标、理念和要求贯穿辽源转型发展全过程，以“新”引领转型发展、以“实”优化营商环境、以“新”保障民生改善、以“新”统筹发展和安全，不断用新思路新举措推

动全面振兴取得新突破。要以严实作风打开工作局面，把“实”体现在纪律建设上、把“实”体现在推进工作上、把“实”体现在调查研究上、把“实”体现在服务企业上、把“实”体现在基层减负上，增强行胜于言、说到做到的意识，让脚踏实地、实事求是、真抓实干成为常态、成为习惯、成为习惯，形成干事创业、深化改革、促进发展的强大合力。

宣讲结束后，李兆宇来到龙山区寿山镇永治村，与基层市、区人大代表进行互动交流，并围绕乡村振兴和村集体经济发展开展人大代表进站履职活动。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

本报讯(记者 张莹莹 于蕊 闫书琳)根据市委统一部署，近日，八届市委第四轮巡察工作已全部完成。8月14日至16日，6个市委巡察组采取“一对一”会议形式分别向本轮巡察的18个市直部门(单位)党组织进行反馈。各市委巡察组向被巡察党组织主要负责人通报了巡察发现的主要问题，并向领导班子汇报了巡察情况。市纪委监委、市委组织部有关领导分别参加反馈会议，传达了市委书记专题会议和市委常委会会议听取巡察综合情况和市委会议精神，并就抓好巡察整改和成果运用提出要求，被巡察党组织主要负责同志作表态发言。

反馈严肃指出了被巡察党组织存在的问题，主要是有的学习党的二十届三中全会精神不够及时深入；有的紧跟市委部署要求、服务发展大局还不够有力，推动落实安全生产责任制不到位，指导被服务对象建设还有不足，工作重点还不够突出，工作成效还不够明显；有的作风建设有待加强，党建主体责任落得不实，资产和资金流失风险较大，违反中央八项规定精神问题比较突出，“一把手”执行“三重一大”和“末位表态”制度不严格；有的对巡察整改工作重视程度不够，没

有召开整改专题民主生活会，财务管理仍不完善。反馈要求被巡察党组织要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实习近平总书记关于巡视工作重要论述精神，全面加强党的领导，切实履行职责使命，聚焦主责主业，坚决扛起整改政治责任，把严的基调、严的措施、严的氛围一贯到底，以实际行动做到“两个维护”，为实现市委“一区、四转型”战略目标贡献力量。

反馈强调，要压实整改各方责任，同向发力推动问题解决。被巡察单位“一把手”要负总责、亲自抓、带头改，领导班子成员要主动认领问题、落实“一岗双责”，逐一分析、找准症结，研究制定具体整改措施，拿出硬招、实招、关键招，以彻底的自我革命精神抓好整改落实。纪检监察机关和组织部门要认真履行巡察整改监督责任，盯住重点人、重点问题，对敷衍整改、虚假整改的严肃问责。相关职能部门要充分发挥巡察整改的共性问题，深入研究巡察发现的共性问题，举一反三，举一反三改进工作，推动深化改革，完善制度机制，促进源头治理。

据了解，市委巡察组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按规定转有关部门处理。

八届辽源市委第四轮巡察完成反馈

从两个“新突破”看中国绿色转型的世界意义

新华社记者 叶书宏

最近，中国两个能源新数据引起国际媒体广泛关注，一个是可再生能源发电装机容量连续去年历史性超越火电之后，今年前六个月持续领先，占中国发电总装机容量的53.8%；另一个是7月份，中国新能源汽车国内月度零售销量首次超越传统燃油乘用车，成为市场新主流。从源头生产到终端消费，这两个“新突破”表明中国经济社会发展全面绿色转型步伐不断加快，中国作为全球可再生能源领跑者的地位更加凸显。

当今世界，应对气候变化已成为全球共识，推动绿色低碳能源转型是必由之路，但在能源转型过程中，不同国家资源约束、技术条件、产业配套、政策能力以及利益牵绊不同，其推进的速度、绿色政策的持续性、稳定性各异，有的还出现了倒退。中国在多年前就从战略、政策、技术、产业、消费等

层面谋篇布局，持之以恒推进绿色转型，终形成今天的良好态势——可再生能源在整个能源供给结构中的比例不断增长，绿色能源技术在整个产业体系中普及度稳步提高，绿色能源消费终端产品形态更加丰富，经济社会形态更加绿色。中国相继出台包括《2030年前碳达峰行动方案》、《能源绿色低碳转型行动方案》、《工业领域碳达峰行动方案》、《交通运输领域碳达峰行动方案》、《循环经济领域碳达峰行动方案》等一系列领域和行业实施方案，近期又新发布《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，从中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系

统部署。强有力的宏观政策和制度设计助力中国建成了全球规模最大的碳市场和清洁能源发电体系，向世界展示了构建人与自然生命共同体的切实践行，为推动全球绿色转型注入中国动力。

国际能源署报告指出，2023年全球可再生能源新增装机容量5.1亿千瓦，中国贡献超过一半，为全球可再生能源发电增长作出了巨大贡献。中国风电、光伏产品出口到全球200多个国家和地区，帮助广大发展中国家获得清洁能源、可靠、用得起的能源。国际可再生能源署报告指出，过去10年，全球风电光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过60%和80%，其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。2022年，中国可再生能源发电量相当于减少国内二氧化碳排放量约22.6亿吨，出口的风电、光伏产品为其他国家

减排二氧化碳约5.73亿吨，合计减排约占全球同期可再生能源折算碳排放量的41%。联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆认为，中国是全球绿色转型不可或缺的力量，是可再生能源发展的积极推动者。

中国经济社会发展全面绿色转型是一次史无前例的生态革命，对人类社会影响深远。中国在战略制定、政策设计、技术研发、资源调配、社会动员等方面所进行的超大规模实践，为其他国家推进能源绿色低碳转型积累了宝贵经验，起到了积极的示范作用。此外，人类的化石能源储备不可再生，资源分布极度不均衡，围绕资源争夺的地缘纷争此起彼伏，而风电光伏等可再生能源分布则相对更加均衡，通过技术手段和制造能力提升可再生能源的可用性、普及度是解决能源短缺、消解能

源鸿沟的有效途径。从这个意义上讲，正如澳大利亚东岸论坛网站刊文所说，中国“绿色制造能力”是全球能源转型的福音。

绿色低碳能源转型是中国可持续发展的必然要求，更是中国基于人类命运共同体角度作出的重大抉择。对于一个拥有14亿多人口的大国而言，以什么样的方式生产和消费能源，将在很大程度上影响着人类的未来。最近一段时期，一些发达国家以所谓“产能过剩”为由抹黑打压中国新能源产品和技术，其目光之短浅、心胸之狭隘令人遗憾。尽管如此，中国加快经济社会发展全面绿色转型的脚步不会停止，推进人与自然和谐共生的现代化战略决心坚定不移。随着全面绿色转型加速推进，中国必将成为世界绿色发展注入持续强劲的新动力。

(新华社北京8月13日电)