

进一步全面深化改革必须坚持系统观念

顾海良

内容提要

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,对改革的系统性、整体性、协同性提出了更高要求。必须坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,使各方面改革相互配合、协同高效。

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则,其中包括“坚持系统观念”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民坚持系统观念,着力增强改革系统性、整体性、协同性,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,取得历史性伟大成就。总结运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,进一步全面深化改革,必须贯彻“坚持系统观念”这个重大原则,强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

坚持系统观念是改革的重要思想和工作方法

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”万事万物是相互联系、相互依存的。坚持系统观念是马克思主义唯物辩证法的内在要求,强调坚持用普遍联系的、发展变化的、统筹兼顾的观点观察事物,认识和把握事物发展规律。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。只有坚持系统观念,才能把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,通过历史看现实、透过现

象看本质;才能以全局观念谋划各项改革举措之间的协调配套,推动各领域各方面改革同向发力、形成合力,增强整体效能;才能更好注重系统集成,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想和工作方法。

新时代,在全面深化改革的进程中,坚持系统观念得到了充分运用。习近平总书记指出:“全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各个领域,涉及许多重大理论和实际问题,是一个复杂的系统工程。”随着改革不断深入,我们高度重视各个领域各个环节改革的关联性、互动性,强调在各项改革协同配合中全面加强深化改革。对涉及面广的改革,我们既抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住“牛鼻子”,重点突破、攻坚克难,同时又推进配套改革,形成各项相关改革协同推进的合力,消除各项改革措施相互牵扯甚至相互抵触的问题。

坚持系统观念贯穿于我们党推进国家治理体系和治理能力现代化的全过程。新时代的全面深化改革,是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们党始终坚持以制度建设这条主线,坚持系统观念,把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性制度和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新联动和衔接配套,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,提升改革综合效能。

坚持系统观念,离不开党中央对全面深化改革的集中统一领导。改革进入深水期,涉及问题之广、领域之广、矛盾之深前所未有。只有始终坚持党中央集中统一领导,才能增强各项改革的系统性、整体性、协同性,使改革方向目标清晰、战略部署明确、方法路径高效。党的十八届三中全会后,党中央成

立全面深化改革领导小组。党的十八届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党中央领导改革工作机制。正是在党中央的坚强领导下,我们统筹推进、协同推进各项改革,注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,统筹改革发展的各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

进一步全面深化改革必须坚持系统观念,处理好一些重大关系

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,面临的各种矛盾更为错综复杂,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。习近平总书记强调:“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。”党的二十届三中全会《决定》提出:“处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。

我们要坚持系统观念,处理好经济和社会的关系。良好的社会秩序是社会活力迸发的前提和保障,社会活力的迸发则会进一步促进形成良好的社会秩序。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、有序发展的动态平衡。处理好活力和秩序的关系,既要始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点,又要坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的向往,实现二者的良性互动与协调发展。

处理好政府和市场的关系。发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系。处理好政府和市场的关系,必须讲辩证法、两点论,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,同时更好发挥政府作用,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序,弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

处理好效率和公平的关系。效率和公平互为条件、相互促进,效率的提高要以公平为前提,公平要建立在效率的基础上。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平。处理好效率和公平的关系,就要进一步解放和发展生产力,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,同时不断提升发展的平衡性、协调性、包容性,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

处理好活力和秩序的关系。良好的社会秩序是社会活力迸发的前提和保障,社会活力的迸发则会进一步促进形成良好的社会秩序。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、有序发展的动态平衡。处理好活力和秩序的关系,既要始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点,又要坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的向往,实现二者的良性互动与协调发展。

处理好发展和安全的关系。发展和安全是一体之两翼,安全是发展的前提,发展是安全的保障,只有二者同步推进,才能实现国家长治久安和可持续发展。要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、

制度安全、意识形态安全和重点领域安全。必须统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,推动实现高质量发展和高水平安全良性互动。

坚持系统观念,抓好改革落实

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,就要深刻理解和把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化对坚持系统观念提出的新要求,齐心协力抓好改革落实,形成推进改革开放的强大合力。

以全局观念和系统思维谋划推进改革。习近平总书记指出:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能。”在新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹推进、分领域推进的。党的十八届三中全会明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“六个紧紧围绕”。党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“七个聚焦”,增加了安全领域,对各个领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。这些目标要求都是进一步全面深化改革的题中应有之义。“七个聚焦”既抓住根本、突出重点,又坚持全局观念和系统思维,将改革视为一个有机整体,对改革进行整体谋划、系统布局。我们要全面理解和把握进一步全面深化改革的总目标,既准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵,又对照总目标把握好相互之间的内在联系,确保各领域改

革相互促进、协同配合,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

把坚持系统观念贯穿于推进中国式现代化全过程。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题”。党的二十届三中全会《决定》注意把握紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。因此,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,抓好改革落实,要在推进中国式现代化的宏阔视野下,坚持系统观念,把各项重大改革举措的落实统一于推进中国式现代化这一系统工程。比如,《决定》围绕教育、科技、人才这个中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制;围绕城乡融合发展这个中国式现代化的必然要求,提出完善城乡融合发展体制机制;围绕开放这个中国式现代化的鲜明标识,提出完善高水平对外开放体制机制;围绕发展全过程人民民主这个中国式现代化的本质要求,提出健全全过程人民民主制度体系;围绕法治这个中国式现代化的重要保障,提出完善中国特色社会主义法治体系;等等。坚持系统观念进一步全面深化改革,必须深刻把握各项重大改革举措与中国式现代化之间的内在关系,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,加强顶层设计、总体谋划,增强各方面改革的系统性、整体性、协同性,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

《作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员》(转自《人民日报》)

训内容丰富,理论教学聘请省内多位农业专家为学员集中授课,现场教学精选7个省示范实训基地进行观摩,线上学习增设农业关键核心技术、全面提升农民素质素养、三农相关政策、涉农法律法规等课程,确保学员能够学以致用且全面的农业知识和技能。

下一步,市农民科技教育中心(农广校),将按照省、市高素质农民培育方案要求,把培训办好办实,让学员们在实践中不断实践、在实践中不断成长,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实的人才保障。

西安市太安街道:家园广场焕新颜 居民休闲好去处

品质……特别是涵盖党的理论、文明倡导、健康生活等宣传标语的广告栏,成为小区创建文明城市画卷中的一道靓丽风景,让居民在潜移默化中感受到文明之风。太安街道党工委书记赵峰说:“历时20天的时间,为小区广场重新铺设地面、修建花坛、翻新健身器材等提升环境整治工作,就是以实际行动为民办实事工程落到实地,最大限度满足居民对社区环境宜居指数的需求,全心全意为居民打造一个温馨、美丽的家园,让居民真切地感受到党和政府的深切关怀。”

如今,改造后的广场繁花似锦、绿草如茵。看着崭新的小区广场,居民们纷纷表示,现在这里就是大家茶余饭后最喜欢去的休闲场所。

太安街道新时代文明实践所将持续关注居民需求,不断提升服务质量,完善社区基础设施,加强日常健身器材和景观小品被精心粉刷翻新、陈旧广告牌逐步全面更换、破损路面修复平整、广场内部增设休闲桌椅、广场周边补植绿植提升

品质……特别是涵盖党的理论、文明倡导、健康生活等宣传标语的广告栏,成为小区创建文明城市画卷中的一道靓丽风景,让居民在潜移默化中感受到文明之风。太安街道党工委书记赵峰说:“历时20天的时间,为小区广场重新铺设地面、修建花坛、翻新健身器材等提升环境整治工作,就是以实际行动为民办实事工程落到实地,最大限度满足居民对社区环境宜居指数的需求,全心全意为居民打造一个温馨、美丽的家园,让居民真切地感受到党和政府的深切关怀。”

如今,改造后的广场繁花似锦、绿草如茵。看着崭新的小区广场,居民们纷纷表示,现在这里就是大家茶余饭后最喜欢去的休闲场所。

本报(记者 李及肃)为扎实推进高素质农民培育工作,加快培育粮食安全守护者、产业发展带头人 and 乡村振兴主力军,8月12日,市农民科技教育中心(农广校)高素质农民县级优秀学员市级调训培训班在颐和商务酒店开班,来自全市各乡(镇)的30名优秀学员参加培训。

本次培训共11天,培训亮点突出,紧紧围绕粮油稳产保供重点工作培育高素质农民,充分发挥市级引领作用。培训形式多样,采取理论教学+现场教学、线上教学+线下教学融合形式,切实提升培训效果。培

训内容丰富,理论教学聘请省内多位农业专家为学员集中授课,现场教学精选7个省示范实训基地进行观摩,线上学习增设农业关键核心技术、全面提升农民素质素养、三农相关政策、涉农法律法规等课程,确保学员能够学以致用且全面的农业知识和技能。

下一步,市农民科技教育中心(农广校),将按照省、市高素质农民培育方案要求,把培训办好办实,让学员们在实践中不断实践、在实践中不断成长,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实的人才保障。

西安市太安街道:家园广场焕新颜 居民休闲好去处

学习贯彻党的二十届三中全会精神

那兔乐园开园后热度不断攀升



飞天吊椅给孩子们带来高空飞行的快感。 本报记者 夏景明 摄

本报(记者 于森)作为将采矿文化元素和现代游乐设施相融合的辽源首个综合性亲子主题乐园,那兔乐园自开园后热度不断攀升。一走进那兔乐园,梦幻与活力交织的氛围瞬间被拉满。五彩斑斓的彩虹滑道、浪漫的旋转木马、童趣十足的田园拖拉机,还有波光粼粼的梦幻冲浪和童趣水池,满载着激情与速度的矿山速

运和惊险刺激的奇遇碰碰车……各种萌趣又好玩的游乐设施让游客们直呼“哇塞”!市民胡夏说:“我们期待那兔乐园开园很久了。开业第一天就来玩,已经来了三次了。在这儿,孩子玩得尽兴,我们大人也跟着一起回味了童年。”来自四平的游客王宏坤在玩了一天后感慨地说:“那兔乐园的好玩程度超乎我的想象,孩子们非常喜欢,

两天我们还来玩!”那兔乐园项目负责人张瀚说:“那兔乐园是以‘那兔’为主题的全国首个实景公园。融合采矿文化元素,涵盖主题游乐、主题戏水、主题餐饮、主题演艺、主题萌宠、主题露营六大功能,是一个集教育、休闲、娱乐于一体的综合性亲子乐园。截至8月10日,园区已接待游客近6万人次。”

东丰书画院“农民画创作基地”成立

本报(记者 李及肃)为巩固农民画队伍建设,鼓励各画院及协会发挥作用,东丰县农民画院在东丰书画院成立农民画创作基地,并于近日举行了揭牌仪式。近年来,东丰书画院依托祥鹿街道永青社区积极

为零起点、零基础的群众开展形式多样的免费书画培训活动,目前共培养书画爱好者100余人。农民画创作基地的成立,将更好地发挥书画院作用,不仅为书画爱好者提供了一个展示才华、交流技艺的平台,也为社区群众

提供了一个近距离感受农民魅力的机会。揭牌仪式后,各部门相关负责人与农民画家、农民画爱好者一起参观了现场书画作品。大家表示,将以基地成立为契机,助力打造东丰农民画发展新格局。

提升防灾减灾救灾能力 如何强化基层应急基础和力量?

新华社记者 周圆

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中对公共安全治理机制,《决定》提出“强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设,一直备受关注。今年2月,中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》;今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层,主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾减灾避险能力”。

在应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮看来,当前,全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性,灾害风险呈现逐步加剧态势,加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来,各方着眼基层应急管理能

力建设,对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为,基层社区、村镇等是灾害发生时的直接影响区域,也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量,才能够确保在灾害初期,能够迅速、有效地进行应对,最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任张云霞看来,当前,全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性,灾害风险呈现逐步加剧态势,加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

简讯 近日,东辽县在凌云乡科普农学院举行科普教育基地揭牌仪式。近年来,为加快建设农业强县,东辽县积极开展科技助力乡村振兴工作,着力加强农村科普宣传,不断提高农民科学文化素质和生产技能,推动移风易俗,提升农民精神面貌,进一步促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。(本报记者 李及肃)

提升防灾减灾救灾能力 如何强化基层应急基础和力量? 灾害信息员队伍,共有100多万人,全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。面对《决定》新要求、灾害新形势,如何强化基层应急基础和力量,提升防灾减灾救灾能力?专家认为,要紧紧围绕党中央的一系列决策部署,做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。吴玮表示,要强化党对基层应急工作的领导,打造共建共治共享的基层应急管理新格局;推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,健全应急预案体系,完善应急物资、力量、装备等调配工作机制;加大基础性投入,配齐配强应急