

进一步全面深化改革必须坚持以制度建设为主线

李忠杰

内容提要

重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。进一步全面深化改革要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以制度建设为主线,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,确保在制度建设上取得新的成效。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出了进一步全面深化改革的重大原则,“坚持以制度建设为主线”是其中一个重要方面,这也是改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验之一。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,必须深刻领悟和把握这一重大原则,抓住制度建设这条主线,确保在制度建设上取得新的成效。

改革开放的宝贵经验和重要成果

制度是由宪法、法律、党章、党规以及其他方式规定的具有强制性、稳定性的规范体系,是在不同范围不同层面要求人们遵循的行为准则、运作程序、办事规程等。重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。1980年,邓小平同志指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至走向反面。”改革开放以来,党和国家高度重视制度建设,取得了明显成效,各方面的制度日益健全、不断

完善,治国理政的制度化水平明显提高。

新时代以来,我们党把制度建设作为关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,把制度建设摆在更加突出的位置。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九

届四中全会专门研究国家制度和治理体系问题,系统总结我国制度建设的重要经验,把改革开放以来制度探索创新的成果纳入系统化、整体化、规范化的制度体系和治理体系。

我们党坚决破除各方面体制机制弊端,通过全面深化改革完善各方面制度,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持和完善社会主义基本经济制度,推动高质量发展;坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,建设中国特色社会主义法治体系,用制度体系保证人民当家作主;加强文化领域制度建设,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌;加强社会治理制度建设,不断促进社会公平正义,保持社会安定有序;加强生态文明建设,实行最严格的生态环境保护制度;等等。通过全面深化改革,加强制度建设,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成社会主义现代化国家奠定了坚实基础。

完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。在新时代新征程上,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。因此,进一步全面深化改革,必须以制度建设为主线,继续完善和发展各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度

党的二十届三中全会确定进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。《决定》鲜明地突出体制机制改革,从制度着眼部署进一步全面深化改革的任务。《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。《决定》提出“筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”。这三种不同类型的制度,构成了中国特色社会主义制度体系的基本框架,也是进一步全面深化改革中制度建设的重点。对这三类制度,必须精准认识和把握。

筑牢根本制度。根本制度反映中国特色社会主义制度本质内容和根本特征,起着奠基、定向、管全局的作用。比如,党的领导制度是我国根本领导制度。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势,其中中国共产党领导是最大优势,是其他方面优势得以存在和发挥作用的根本保证。人民代表大会制度是我国根本政治制度,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。新时代以来,我们党确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,为巩固全体人民共同思想基础、凝聚团结奋斗强大

精神力量提供了根本制度保障。根本制度是不可动摇、不可改变的,改革的目的是进一步筑牢其根基,使之更为稳固。《决定》提出坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,还专门部署了深化党的建设制度改革,等等,都体现了筑牢根本制度的重要要求。

完善基本制度。基本制度体现了根本制度的内在规范性,是中国特色社会主义制度体系的基础,是我们党在长期执政实践中探索创立的治国理政的主要制度。在经济方面,党的十五大提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。党的十九届四中全会将社会主义基本经济制度概括为:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等”。《决定》提出以经济体制改革为牵引,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,并提出完善收入分配制度、规范收入分配秩序等重要举措,体现了对我国基本经济制度的完善。在政治方面,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等,是我国基本政治制度。《决定》提出健全协商民主机制、健全基层民主制度等,体现了对我国基本政治制度的完善。我国基本制度集中体现我国国家制度和治理体系的优势,要通过改革进一步完善和发展,使制度优势更鲜明更显著展现出来。

创新重要制度。在制度体系中,重要制度上连着根本制度、基本制度,下接着各种具体的体制机制、程序规

范。进一步全面深化改革,要以实践基础上的理论创新推动制度创新,坚持和完善现有制度,从实际出发及时制定一些新的制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

提高制度建设的实际成效

以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持正确的价值取向和科学的改革方法,进一步提高制度建设的实际成效。

坚持以人民为中心。习近平总书记强调:“我们抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从老百姓的关心点、期盼点入手抓住制度建设的着力点、突破口,使制度建设的成果真正顺应民心、惠及民生。畅通人民群众参与国家治理、社会治理的制度化渠道,走好新时代党的实践路线,充分汲取人民智慧,及时总结各方面的实践探索,把实践经验提炼上升为可复制、可推广的制度性成果。还要注意处理好人民群众眼前利益和长远利益的关系,既要及时推出能够解决群众急难愁盼问题的制度机制,也要进行前瞻性制度设计,保障好人民群众的长远利益、根本利益。

注重系统集成。改革越向纵深推进,就会面对更多深层次体制机制问题,各领域改革的关联性和互动性明显增强,制度建设要更加注

重顶层设计、总体谋划、系统集成,推进各方面体制机制的配套和协同。比如,《决定》在“健全宏观经济治理体系”中提出:“围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力”“把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估”;在“完善高水平对外开放体制机制”中提出:“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同”。这些都体现了制度建设更加注重系统集成要求。要紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,强化各项制度的系统集成,使各项制度彼此呼应、相互促进,不断释放改革效能。

注重破立并举、先立后破。习近平总书记指出:“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”破,就是破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾;立,就是建立新的体制机制,使生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。如果旧的制度破除了,新的制度还未建立起来,就容易形成制度真空,影响改革的最终成效。新的制度逐渐成熟并推开后,旧的制度随之退出,能够使改革的力度、速度与人民群众的接受程度更好统一起来,避免改革中出现风险矛盾叠加的状况。要把破与立更好地统筹起来,坚持破立并举、先立后破,把握调整推进改革的时度效,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼,稳扎稳打地把改革继续推向深入。

(作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)(转自《人民日报》)

市人大常委委会调研全市养老服务工作

本报讯(记者 于蕊)8月9日,市人大常委会副主任李莉带领的由部分市人大常委会委员、市人大社会建设委委员和市人大常委会组成的调研组,就我市养老服务工作进行调研。

调研组一行先后到西安区社会福利中心、辽源市综合养老服务中心项目现场、龙山区红日家园养老公寓、龙山区福镇街道玉圭园综合嵌入式社区居家养老服务中心,实地察看养老服务项目建设,详细了解各养老机构运营、设施建设、专业照护、安全保障等情况,并与各机构负责人围绕提升养老服务、推进医养结合等进行深入交流探讨。

调研组对我市养老服务工作取得的成效给予肯定,并强调做好养老服务不仅是积极应对人口老龄化的必然选择,更是满足人民群众日益增长的养老服务需求的迫切需要。市政府及各相关部门要提高政治站位,把积极应对老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,持续加强基础设施建设,完善保障措施,为老年人养老提供基础性、普惠性、兜底性服务。要齐抓共管、合力推进,统筹利用现有养老服务资源,优化养老服务有效供给,大力发展社区养老服务,织密织牢老年群体高品质服务的“保障网”,让更多老年人共享发展成果、安享幸福晚年。要关心支持养老企业发展,积极落实养老服务各项扶持政策,更好地满足老年人多层次、多样化的养老需求,推动全市养老服务事业高质量发展。要进一步提升养老服务能力,加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,加大基本养老服务和居家社区养老服务推进力度,开展好老年助餐服务和居家适老化改造等,完善养老服务综合监管制度,促进健康养老产业高质量发展。

热力四射 点燃全民健身热情
2024辽源排球超级联赛硬排决赛举行

本报讯(记者 闫书御 吴培民)8月11日下午,由市体育局、市总工会、市机关工委、市教育局主办的2024辽源排球超级联赛硬排决赛在南部新城体育馆开赛,来自全市机关、企事业单位和县(区)等55支代表队的600余名运动员同场竞技。比赛中,各参赛队伍团结协作,顽强拼搏,充分展示出了我市各单位、各部门朝气蓬勃、奋发向上的精神风貌,更体现了辽源人在发展建设辽源中立足本职、奋力赶超的不懈奋斗的精神。计分器上的数字不断跳动,升,赢得了现场观众的阵阵喝彩声。最终,东丰代表队、市人民法院代表队、市国动办代表队分别获得综合组、党群组、机关组冠军。

参赛选手张鹏说:“比赛中,我们不仅收获了友谊,还收获了很多比赛经验。希望以后有机会多举办这样的活动,让更多人享受运动的乐趣。”

本届联赛为广大排球爱好者提供了一个展示风采、切磋技艺的平台,为推动我市体育事业发展、丰富市民文化生活和提升城市形象起到积极作用。

市实验中学举行2024级新生电脑派位分班仪式

本报讯(记者 付晓娟)8月10日上午,辽源市实验中学举行2024级新生电脑派位分班仪式。

在市教育局指挥的纪检监察人员、新闻媒体、教师代表及家长代表的全程监督下,2024级1795名学生按照回考成绩平均、男女生比例平均、班级人数平均的原则,现场电脑派位分班,均衡分成34个教学班。随后,班级与教师团队进行公开抽签组合,确定最终分班结果,并及时予以公示,确保公平、公正、公开。

新生入学分班一直是社会关注的焦点问题。市实验中学自2009年至今一直根据教育部“十项严禁”与市教育局各项要求,全面规范义务教育阶段办学行为,严格执行阳光分班、均衡编班规定,为招生程序更加科学规范、教育教学水平整体不断提升起到积极作用。

东丰县二龙山乡:集成性大集创新购物新体验

本报讯(记者 李及肃)近日,东丰县二龙山乡集成性大集火热开集。区别于传统集市,集成性大集融合服务与购物功能于一体,全方位提升村民购物体验。

走进大集,来自东丰县10余家本土企业生产的日用百货、农产品琳琅满目,摊主们热情地向过往顾客展示着自己的商品,整个大集热闹非凡。在村集体经济产业园区,由二龙山乡当地村集体合作社酿制的烧酒,由于品质优良、价格亲民成为令人瞩目的明星产品,吸引了不少村民前来购买。

为了吸引更多村民走进大集,活动还举办了精彩的文艺节目,悠扬动听的歌曲、热情洋溢的东北二人转,给大集增添了浓浓的娱乐氛围。

与以往的普通大集不同,此次集成性大集设立了专门的服务区域。在该区域内,二龙山乡政府与东丰县就业局相关工作人员为当地毕业生提供就业宣传服务,将就业岗位送到家门口,满足了广大青年的就业需求。

此次集成性大集的发展,不仅满足了居民的购物需求,也为广大毕业生提供了实用的就业服务,有力促进了乡村经济发展,为乡村振兴注入了新的活力。

加快农业转移人口市民化,如何深化户籍制度改革?

新华社记者 熊丰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署,其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。”

城镇化是现代化的必由之路,推进人的城镇化重要的

环节在户籍制度。党的十八大以来,我国户籍制度改革进展顺利、成效显著,城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开,居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进,极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前,国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,对今后5年深化户籍制度改革作出

明确部署,提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求,全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件,完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进,指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因城施策,进一步放开放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好地促进农业转移

人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示,具体来说,对于城区常住人口300万以下的城市,就业或居住年限原则上为半年,同时不得附加购房、投资纳税等额外限制条件;对于城区常住人口300万至500万的城市,目前有的就业或居住年限要求还比较高,要进一步降低年限门槛;对于城区常住人口500万以上超大特大城市,要进一步调整完善积分落户政策,有条件的城市要探索取消积分

落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务,也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步,不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷,还要进一步提高农业转移人口市民化质量、提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力,为广大农业转移人口安居乐业提供有力保障。

对此,行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化

行动作出部署,要求以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市内流动人口,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题,完善农业转移人口市民化激励政策,健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出,经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,常住人口城镇化率提升接近70%。(新华社北京8月3日电)

辽源市2024年第二季度公共卫生和医疗便民服务信息公示

(辽源市卫生健康委员会)

辽源市公共卫生信息公示表

生活饮用水主要指标监测信息			流感疫情监测信息	
15份水样总大肠菌群合格率	15份水样菌落总数合格率	15份水样大肠埃希氏菌合格率	流感样病例监测	阳性率
100.00%	100.00%	100.00%	355份	0.28%
根据第一季度统计报表显示:全市共报告法定传染病445例。其中,甲类传染病无发病报告;乙类传染病报告10种,报告发病416例;丙类传染病报告3种,报告发病129例。报告发病数居前三位的病种为:肝炎、肺结核、新冠,共占法定传染病报告总数的72.13%。生活饮用水15份水样中微量元素铜、铁、锰等3项指标合格率均为100%,氟化物、硝酸盐、色度、浑浊度、嗅和味、肉眼可见物、PH、氯化物、硫酸盐、溶解性总固体、总硬度、高锰酸钾指数、游离余氯、氨等指标合格率均为100%。				

辽源市2024年第二季度医疗服务信息公示表

项目	患者消费情况(元)		单病种手术收费情况(元)				
	门诊患者人均费用	出院患者人均费用	急性单纯性阑尾炎	腹股沟斜疝	支气管炎	子宫肌瘤	甲状腺肿物
市中心医院	299.59	8320.75	7042.95	8971.52	2655.47		8523.06
市二院	204.46	7999.56	7262.00	6411.00			
市妇婴医院	318.61	4300.91	7855.67	4597.22	3126.58	9624.60	
市中医院	379.72	7158.77	10035.33	9593.39			9839.92
人民医院	234.22	7616.92	7488.73	6866.53	4190.45	11943.18	10914.09

查询以上信息详情请登录辽源市卫生健康委员会网站,网址:http://www.lyboh.gov.cn/。