

# 重振雄风再出发

——东北以改革创新奋力迈向全面振兴

新华社记者 金风 张米扬 丁非白

18495.9万吨！2023年，东北三省一区——辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区以超过全国四分之一的粮食总产量，为牢牢端稳“中国饭碗”打下坚实基础。

共和国辽阔版图上，作为我国重要的工业和农业基地，东北地区始终关乎国家发展大局。

森林面积、湿地面积和自然保护区占比均居全国前列；陆地原油、煤炭产量及新能源发电量连续多年领跑全国；重大技术装备不断填补国内空白……

牢记“维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全”职责使命，抓住新时代东北全面振兴的重要机遇，东北以改革激发活力，以创新竞逐未来，在国家发展大局中展现出更大担当和作为。

## 让改革释放澎湃动能

位于辽宁鞍山的荣信汇科电气股份有限公司，是一家主营输配电高端装备研制的“小巨人”企业。这家民营企业一度受困于没有试验中心，产品只能远赴西安试验验证。

“差一点我们1.6亿元的投资就打水漂了。”公司科技项目部副部长吴丹青说。

两年前，公司筹款新建了试验中心，却苦于域内没有高电压等级供电线路配套。鞍山市工信局得知后，经过多方沟通，从附近一家大型矿山企业接入66千伏线路，一下子解决了企业的大难题。

一根电线，牵动着政府与市场两端，折射出东北营商环境的变化。

从鞍山市“千名干部进企业”听呼声、解难题，到丹东创新设立“办不成事”反映窗口为群众办理服务兜底，再到沈阳市生态环境部门打破以罚代管，将“罚单”变“处方”，助力企业健康发展……不少企业和群众反映，如今的东北，“门难进、脸难看、事难办”的现象越来越少，“钉钉子、马上办”的举措越来越多，营商环境建设更加市场化、法治化、国际化。

啃下国企改革这块“硬骨头”，推动国资国企改革勇闯“深水区”，是东北实现全面振兴的一道必答题。

时速400公里，国内首个！7月17日，中车长春轨道客车股份有限公司发布自主创新的内置式转向架产品，标志着我国高铁关键技术部件的又一次重大突破。

突破的取得，与企业不断深化改革提高核心竞争力密不可分。中车长客国家轨道客车工程

研究中心副主任朱彦说，公司构建“机构能设能撤、管理人员能上能下、收入能增能减”的激励机制，过去9年，累计研发新产品140余种。

招商局集团整合辽宁港口、实现优质资源整合；沈鼓完成一系列体制机制变革、缩减干部岗位20%；北方重工、东北制药等老国企完成混改……作为全面振兴的“重头戏”，东北近年来持续深化国有企业改革，动作大、力度强、范围广。

与此同时，一系列重点领域的改革也渐次铺开。黑龙江完善生态补偿机制，助推国有林区停伐后转型发展，实现了生态效益和经济效益“双丰收”；辽宁省沈抚改革创新示范区打造智慧政务服务体系，助力高效办成一件事场景拓展；哈尔滨新区深化行政执法体制改革，做到“一支队伍管执法”……一批制度性、开创性的先行先试实践，在东北大地展开探索。

## 让“第一动力”激活“最大增量”

“传统产业多、新兴产业少，低端产业多、高端产业少，资源型产业多、高附加值产业少。”——“老、旧、沉”是很多人对老工业基地的固有印象。

如何打破东北“工业一柱擎天，结构单一的‘二人转’”？唯有紧紧依靠科技创新“第一动力”，让传统产业增“智”提“质”，新兴产业加速发展、未来产业“星火成炬”，才能激活东北重振雄风的“最大增量”。

——聚焦“卡脖子”领域，助力锻造更强“国之重器”。

7月8日，沈阳远大集团电力电子科技有限公司宣布：自主研发的核主泵变频器已在国家级重点核项目中应用，结束了我国长期受制于人的局面。

“主泵变频器被誉为核电站的‘心脏起搏器’，要求可靠性达到99.9999%，并且10年内不能有非计划停机。”公司总经理闫凌宇说，公司历经10年潜心研发，终于打破了技术垄断。

将国之重器牢牢掌握在自己手里，东北责无旁贷。

随着海南全球首个陆上商用模块化小型核反应堆——“玲龙一号”外穹顶完成吊装，千里之外的中国一重核电厂内响起热烈掌声。

“这是我国关键技术的又一重大突破。”中国一重董事长徐鹏说，“目前，国内在建核电站80%以上的核电锻件、70%以上的核反应堆压力容器都由中国一重生

产，我们在核岛设备领域实现国际领先。”

从浩瀚苍穹里的问天实验舱，到深海中的“海斗一号”；从穿透坚硬地表的“地壳一号”；从穿越坚硬地表的“复兴号”高铁……东北助力锻造“大国重器”，为维护国家战略性新兴产业安全作出贡献。

——藏粮于技，让“中国饭碗”端得更牢。

手指轻轻一按，吸肥、搅拌、灌溉一气呵成；盯着大屏幕种地，虫情监测、气象预警等数据一目了然……在东北，科技成为夏季田间管理的“好帮手”。

辽宁彰武县种粮大户孙继刚道出了新变化：“以前种地只靠经验，现在缺啥、少啥，看看数据心里就有数。”

多打粮、打好粮，科技是关键。

在吉林农安县小城子乡光明村，不少农民今年选择种大豆。光明村分布着大片盐碱地，去年试种500亩耐盐碱大豆，过去生“118”亩产超过240公斤，过去不打粮的盐碱地有了丰产的希望。

东北熟、天下足。东北三省及内蒙古粮食产量占全国1/4，商品粮占全国1/3，调出量占全国40%。

如何更好端牢中国“饭碗”？吉林省投入1430万元企业贷款风险补偿金、设立3亿元种业发展基金，推进现代种业创新；黑龙江开展种源“卡脖子”技术攻关，主要农作物良种基本实现全覆盖……

——抢抓新赛道，未来产业拔节生长。

在哈尔滨，借助前沿技术，联合飞机集团研制的航空级倾转旋翼无人机，可实现最大航程4000公里无人驾驶。

“这种无人机如果成功产业化，将大大提升物流运输能力。”公司董事长田刚印对潜心攻关的“未来产品”充满信心。

新形势下，加快形成新质生产力既是东北服务国家“五大安全”的战略使命，也是全面振兴乘势而上、借力而行的重大战略机遇。

东北大学组建了工业智能机器人、人形机器人等多个创新平台；中国科学院长春光机所聚焦“光+医疗”“光+汽车”“光+通信”持续发力；辽宁辽河实验室正在搭建由新装备、新网络、新系统构成的未来工业互联网试验设施……一批前沿技术正播下东北未来产业的种子。

2023年，辽宁、吉林、黑龙江三省高新技术企业分别增长16.0%、15.36%、22.9%，增速居全

国前列。

## 用“好状态”提振“强预期”

哈尔滨中央大街人潮涌动，冻梨切块、冻梨咖啡、冻梨“开花”带来惊喜连连；逛早市、游故宫、吃鸡架，“宝藏”城市沈阳让人流连忘返……今年以来，东北文旅持续“出圈”。

从“尔滨现象”到“沈阳一站”，多地文旅局长纷纷“上才艺”“整活”，注重百姓反映问题的背后，是干部们想干事、干成事的热情和真诚。

在东北，越来越多基层干部从幕后走向前台，敢闯、敢干、实干蔚然成风，这也打破了外界对东北干部的刻板印象。

“火车跑得快，全靠车头带”。干部作风之变，既提振了东北的精气神，又加速各领域资源要素聚集，推动振兴发展呈现新气象。

辽宁中蓝电子科技有限公司员工餐厅里，南腔北调的口音不绝于耳。在这家位于辽宁盘锦的高新技术企业，1800多名技术和管理人员中，超过70%来自外省。

人才“向北飞”，凸显的是黑土地不断增强的吸引力。

2023年，辽宁扭转连续11年人口净流出局面；吉林人口实现由2022年净流出18.07万人，到净流入4.34万人的转变；黑龙江招收博士后1005人，同比增长31.7%。

“人才流向与区域经济活跃度紧密相关，折射地方的未来走势和潜力。”黑龙江省人社厅副厅长李志斌说，东北已成为各类人才干事创业的“沃土”。

“向北飞”的有人才，还有投资。随着现代化产业体系加快构建，一批高质量项目纷纷落子东北。

2024年4月，宝马集团宣布增资200亿元人民币，用于华晨宝马大东工厂的大规模升级和技术创新；7月，总投资近25亿元的哈尔滨冰雪大世界四季冰雪项目正式落成，“尔滨”再添文旅新地标；当前，总投资105亿元的中能建松原氢能产业园（绿色氢氨醇一体化）一期项目、总投资超600亿元的沈阳航空航天城项目、总投资837亿元的华锦阿美精细化工及原料工程项目建设正酣……

“干事创业的‘好状态’，将提振外界对这片土地的‘强预期’。”东北大学中国东北振兴研究院副院长李凯说，沿着改革创新的路子保持定力、久久为功，东北重振雄风未来可期。

（新华社沈阳8月5日电）

# 如何理解促进各种所有制经济优势互补、共同发展

《决定》提出：“促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”这是坚持和完善我国社会主义基本经济制度、落实“两个毫不动摇”体制机制、促进各种所有制经济发展壮大的重大战略部署。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，发表了一系列重要论述，多次强调坚持“两个毫不动摇”，为促进各种所有制经济发展提供了根本遵循。党中央出台一系列支持各种所有制经济发展的政策文件，我国公有制经济和非公有制经济发展取得显著成效。与此同时，公有制经济和非公有制经济在发展中相互取长补短、相互取长补短、深化合作，逐步形成产业协作、协同创新的发展格局。同时要看到，公有制经济布局 and 结构还不够优化，效益效率仍然不高，一些公有制企业主责主业不突出、功能定位不清晰，监管机制有待完善；非公有制经济发展也面临一些挑战，许多非公有制企业管理水平不高、内部治理规范性不足，企业营商环境需要提升改善；促进各种所有制经济优势互补、共同发展的体制机制仍不健全，有效实现形式仍有待探索完善。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展，推进中国式现代化，对各种所有制经济发展提出新的更高要求。促进各种所有制经济优势互补、共同发展，有利于增强公有制经济发展活力和竞争力，进一步巩固公有制经济主体地位；有利于鼓励、支持、引导非公有制经济发展，破除非公有制经济发展面临的体制机制障碍，促进非公有制经济发展壮大，更好发挥非公有制经济稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生作用；有利于推进公有制经济和非公有制经济相互取长补短、优势互补，形成各种所有制经济相互促进、相得益彰的发展格局。

按照《决定》要求，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，需要着力抓好几方面工作：一是引导全社会正确全面认识促进各种所有制经济良好、把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的，二者不是相互排斥、相互抵消，而是相辅相成、相得益彰，在优势互补、互促共进中共同发展壮大。要加大理论研究和宣传，坚决抵制、及时批驳“国进民退”、“民营经济离场

论”等质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化非公有制经济的错误言论和做法。二是优化各种所有制经济发展的政策制度环境。从法律和制度上把平等对待各种所有制经济的要求落实下来，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。健全支持各种所有制经济发展的政策举措，完善政策执行方式，加强政策协调性，及时回应企业关切和诉求。三是更好发挥公有制经济主导作用，更加有力促进非公有制经济发展壮大。加强和改进公有制经济管理，推动公有制经济布局优化和结构调整，更好履行战略使命功能，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。完善促进非公有制经济发展壮大体制机制，加大政策支持力度，不断提升非公有制经济发展活力和质量。四是加强各种所有制经济协同合作。支持各种所有制企业围绕产业链、供应链、创新链建立长期稳定合作关系，在合作中实现互促互进，共同发展。完善中国特色现代企业制度，鼓励和引导各类企业加快建设中国特色现代企业制度，加快建设更多世界一流企业。

（新华社北京8月5日电）

# 以全局观念和系统思维谋划推进改革

盛玉雷

建设全国统一大市场，破除各种形式的市场分割和地方保护是重点。此前，湖北某地要求招标代理机构必须在当地具有固定经营场所，涉嫌限制外地企业进入本地市场。被通报后，当地认真整改，不仅废止相关文件，还梳理已出台的政策措施，打掉“土门槛”、打通“中梗阻”，要素资源流动更加畅通，发展动能不断释放。

“清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”“推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放”……党的二十届三中全会对构建全国统一大市场作出部署。让生产、分配、流通、消费各环节更加畅通，有助于优化资源配置、提高经济效率，更好激发全社会内生动力和创新活力。

拿制度规则来说，如果人才评价标准不一，那么人才这个“第一资源”的流动就会受到阻碍；以市场监管为例，倘若以不合理的条件在本地和外地之间设置壁垒，就有可能错过优质企业的“顺风车”。着眼于此，去年有关部门开展集中清理行

动，各地区各部门清理存在妨碍全国统一市场和公平竞争问题的政策措施4218件。

政策举措背后，是全局观念和系统思维。习近平总书记强调，“领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账”。越是形势复杂、任务繁重，越要从全局谋划一域、以一域服务全局，站在全局和战略的高度想问题、办事情。一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，都要放到大局中去思考、定位。比如，长江经济带作为流域经济，要坚持把强化区域协同融合作为着力点，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享；再如，推进长三角一体化发展是一篇文章，没有一体化意识、一盘棋思想，就无法“推动一体化向更深层次更宽领域拓展”。经济社会发展，往往“牵一发而动全身”。只有加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，才能在把握战略主动中做好各项工作。

今天，改革更加注重系

统集成，系统性、整体性、协同性特征显著增强。进一步全面深化改革，要求我们坚持以全局观念和系统思维谋划推进。政务服务一网通办，浙江实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务数据共享，“浙里办”集成3638项依申请政务服务事项、2000余项便民惠民服务，办事不再多头跑、反复跑。生态全域治理，三江源、大熊猫、东北虎豹等国家公园的设立，彻底改变过去“山一块、水一块、林一块、草一块”的碎片化管理模式，破除“九龙治水”困局。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。

党的二十届三中全会在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下，谋划进一步全面深化改革。学习贯彻全会精神，始终站在时代前沿和战略全局的高度观察、思考和处理问题，求真务实、实干笃行，才能在把握战略主动中做好各项工作。

（转自《人民日报》）

# “龙门阵”变了新话题

——在重庆国企看改革的“精气神”

新华社记者 李晓婷

“下一步集团要怎么改？”最近，重庆市地产集团负责改革的干部发现食堂里的聊天话题有了变化：以前午饭时同事们喜欢一起摆“龙门阵”聊工作和生活，如今话题变成了集团的改革发展。

从“改革只有战略部门的干部关心”到“企业人人关心改革进展”，这样的改变正发生在重庆国有企业内部。

今年以来，重庆开启系列改革行动，其中新一轮国企改革是重点改革任务。重庆国企从止损挽亏、瘦身健体、提质增效、盘活资产等多个方面开展改革攻坚。一系列改革举措让国企面貌焕然一新，改革的“精气神”有效激发。

“闲置的楼宇有什么办法利用起来”“如何在有效保护文物的基础上把这块闲置的土地改造出来”“集团的业务还能向哪些方面找增长点”……一个个茶余饭后的讨论话题变成了一个切实可感的改革事项。

走进位于北区的辰寓空港青年公寓，精致的装修风格、一应俱全的室内设施、功能丰富的公共空间吸引着不少“新市民”入住。

很难想象这样的青年公寓曾是闲置多年的楼宇。“通过盘活闲置资产，不仅解决了资产闲置带来的经济负担，还为年轻人提供了一个高品质、经济实惠的租房选择。”重庆市地产集团资产运

营部副部长彭麟云说，集团旗下重庆市渝地辰寓住房租赁有限公司利用闲置安置房、低效楼宇等打造人才公寓，服务产业人才近2000人次。上半年重庆市地产集团盘活资产账面价值达95.4亿元。

“看到了实效，大家更有动力改革，人的精气神发生很大变化。”重庆机电控股（集团）公司改革与资本部部长衡逸也感触良多，得益于改革，上半年集团新增订单同比增长26.6%，利润总额同比增长24.6%，经营质量大幅提升。

改革目标得“跳一跳够得着”，而不能“轻轻松松达到”或“飞一飞也飞不到”，衡逸说，新一轮国企改革自上而下系统推

动，在目标的设置上也更加切合实际、合理有效。

今年初，重庆市属重点国企主要负责人与市政府签订了《2024年度打赢国企改革攻坚战目标责任书》，逐项分解核心量化指标，设置月度、季度、年度关键时间节点，体现个性化指标和企业个性差异的结合。

“改革前集团在每一个区县至少有一个污水处理企业，有些区域多个同质化企业并行，管理成本较高。”重庆水务环境控股集团有限公司战略规划部总经理李瑞强说，今年集团将40多家所属区县污水处理企业全部实行厂所车间管理，运营效率高了；同时加强智能化赋能，实现城市供排水一体管理。

“改革的步伐从不停歇。”李瑞强说，改革最重要的是改观念、改机制，避免改革政策“上热中温下冷”，“为推动改革落地，我们内部成立了五个专项组统筹负责，并做到重大事项顶层管理，与上级主管部门紧密联系”。

今年上半年，重庆市属国有企业收入同比增长4.8%，利润总额同比增长19.9%。“重庆国有企业将持续推出一批专业化重组整合项目，抓好服务国家重大战略项目进度，向新业态、新技术要效益，提升国有企业竞争力，做好改革下半篇文章。”重庆市国资委副主任刘嘉熠说。

（新华社重庆8月5日电）

# 泛美卫生组织对美洲奥罗普切热疫情发出高风险警告

新华社圣保罗8月4日电（记者 周永德）泛美卫生组织3日发布流行病学警报，对美洲近期奥罗普切热疫情发出高风险警告，呼吁各国加强对奥罗普切病毒的监测和实验室诊断。

警报说，奥罗普切热的临床和流行病学特征“最近发生了令人高度担忧的变化”，其中包括在常规流行地区以外的地区出现了病例增长，且近期巴西在全球范围内首次确认两例奥罗普切热致死病例以及病毒潜在的垂直传播（怀孕或分娩期间从母亲传播到婴儿）

情况，因此决定提高美洲地区的传播风险级别。

统计数字显示，2024年1月1日至7月30日，美洲有5个国家共报告了8078例奥罗普切热确诊病例，其中巴西7284例、玻利维亚356例、秘鲁290例、哥伦比亚和古巴均为74例。在巴西，76%的病例发生在亚马孙地区。

泛美卫生组织强调，由于气候变化、森林砍伐、不受控制和无计划的城市化等人类似活动影响生物栖息地，缩短了媒介昆虫和宿主之间的距离，奥罗普切热病

传播的风险正在增加。不过，目前没有证据表明奥罗普切热病毒在人与人之间传播。

据世界卫生组织网站介绍，奥罗普切热由奥罗普切热病毒这种单链RNA病毒引起，主要由叮咬的媒介昆虫如蚊、蠓等叮咬传播。其症状与登革热相似，包括高烧、头痛、肌痛、皮疹、关节痛和呕吐，通常持续3至6天，高达60%的病例会短暂复发。巴西、厄瓜多尔、巴拿马、秘鲁、特立尼达和多巴哥都曾报告过奥罗普切热疫情。