

健全科学完备、有效管用的制度体系

——进一步健全全面从严治党体系述评之四

新华社记者 范思翔

习近平总书记日前在主持中共中央政治局第十五次集体学习时，从五方面对进一步健全全面从严治党体系作出系统部署，强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。

治国序民，正其制度。加强党内法规制度建设，是我们党推进党的建设的一条重要历史经验，是全面从严治党之策、根本之策。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党内法规制度建设，作出一系列重大决策部署，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

在新征程上，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，健全科学完备、有效管用的制度体系，

坚持制度治党、依规治党，推动制度优势更好转化为治理效能，为坚持党要管党、全面从严治党提供有力保障。

健全科学完备、有效管用的制度体系，首先要加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套。

习近平总书记强调，“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”。

当前，党纪学习教育正在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，正是用制度和纪律管党治党的生动实践。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首

部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……党的十八大以来，一系列基础性关键党内法规制定修订，将制度建设贯穿党的各项建设，制度权威性和执行力不断增强，管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

进一步健全新时代党的制度体系，必须加强系统集成，全面从严治党推进到哪里，党内法规制度建设就跟进到哪里，紧紧围绕党和国家工作大局推进党内法规制度建设，使其涵盖党的领导党的建设各方面，以制度管权、管事、管人，持续扎紧织密制度的笼子。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。这一制度建设重大成果，是我们党百年持续推进建章立制，特别是党的十八大以来全面深化党的建

设制度改革的结果。我们也应认识到，党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

健全科学完备、有效管用的制度体系，还需要持续深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章。2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划，是新时代党内法规制度建设进行顶层设计的

一个缩影。做好顶层设计，要从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，加强统筹协调、优化整体布局，锚定目标、按计划分阶段推进。

做好查漏补缺，应立足新形势新任务新要求，全方位、立体式推进党内法规体系建设，加大制度短板补齐力度，加快健全党内法规体系的“四梁八柱”，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

做好提质增效，要扭住提高制度质量这个关键，及时对党内法规制度进行立、改、废，既保持制度的活力，又注意保持制度的稳定性，确保每项法规制度都立得住、行得通、管得了。

同时，要面向实践需要，认真总结相关工作的宝贵经验，及时把经过实践检验的成熟做法和管党

治党的创新成果上升为制度规范，组织制定修改党内法规，努力形成系统完备的制度体系。

制度的生命力在于执行。要健全科学完备、有效管用的制度体系，更要抓好落实。

习近平总书记强调，党内法规不力，主要问题在于执行不力，有的是缺乏执行能力，有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行，不能打折扣。

历史和实践证明，贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的是严管。面向未来，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长，把制度的刚性立起来，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

（新华社北京7月6日电）

试点机动车行驶证电子化，实行摩托车登记“一证通办”，治理大数据“杀熟”，“自动续费”等问题……进入7月，一批新规开始施行，折射出改革便民、惠民、利民的温度。

习近平总书记强调“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”，深刻指出“中国式现代化，民生为大”，宣示着鲜明的价值取向——坚持以人民为中心。在全面深化改革的精彩答卷中，“民生”是点睛之笔。户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，加快完善住房保障体系建设让1.4亿多群众喜圆安居梦，个人所得生

产税惠及2.5亿人……在人民群众眼中，改革是什么？是看得见的蓝天，从“PM250”到“永久的蓝”，蓝天保卫战久久为功；是摸得着的温度，清静取暖让老百姓暖身又暖心；是买得起的药品，医药卫生体制改革不断深化，把不少救命药的价格“打了下来”；是握得住的幸福，通过改革发展带来更广阔的就业门路、更贴心的养老服务、更加公平更有质量的教育……改革向前，民生更暖。

改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。新征程上，进一步全面深化改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发来谋划和推进。人民有所呼，改革有所应。从就业到增收，从入学到就医，从住房到托幼养老，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，不断把“问题清单”变成“惠民清单”，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

马克思主义认为，历史活动是群众的事业，决定历史发展的是“行动着的群众”。从小岗村“大包干”的一声春雷，到深圳蛇口的开山炮声，从“三来一补”的发展模式，到乡镇企业的创业历程；从深化集体林权制度改革，到推广用好新时代“枫桥经验”……实践证明，改革创新的强大活力就在人民群众中间，改革发展的无穷动力就在人民群众中间。以人民为念，汇人民之力，改革开放事业必将生生不息，中国式现代化建设必将浩荡前行。

（六）领导中国改革有怎样的感悟？——10年前，习近平总书记访问欧洲，交流中，各方领导人问得最多的就是这个问题。总书记坦诚作答：“胆子要大、步子要稳。始终保持清醒沉着，行百里者半九十。”一番话寓意深远，道出了改革方法的重要性。

改革有破有立，得其法则事半功倍。发展无止境，改革有章法。新征程上，进一步全面深化改革，更要讲求方式方法，从实际出发，按规律办事。

进一步全面深化改革，必须坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。我们坚守的“正”，指明了改革开放的正确政治方向。改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，必须始终坚持不改、道不变，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。我们追求的“新”，奔涌着国家发展进步的不竭动力。紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新，把该改的、能改的、好的、改到位。坚志而勇为，载道以日新，我们必能推动改革开放事业行稳致远，不断驶向胜利的彼岸。

进一步全面深化改革，必须注重系统集成。行棋观大势，落子谋全局。在全面深化改革这盘大棋中，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域密切配合。唯有坚持系统观念，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，协同一股绳、撸起一股劲，才能做到远近结合、上下贯通、内容协调、防止和克服各行其是、相互掣肘的现象，不断把改革推向前进。

进一步全面深化改革，必须狠抓落实。改革是实干的事业。“事者，生于虑，成于务”，新征程上推进深层次改革、扩大高水平开放，要重谋划，更要重落实。以实干精神筑牢改革之基，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，因地制宜、科学施策，做到量力而行、尽力而为。“行之苟有恒，久久自芬芳。”拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的作风，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，就能把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

不久前，深中通道正式通车。这是继港珠澳大桥后粤港澳大湾区建成的又一起大型交通工程，攻克了多项世界级技术难题，创造了多项世界纪录，凝结着广大建设者改革创新的不懈努力。逢山开路，遇水架桥，改革开放是干出来的，中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！

（七）“平均3天推出一项制度创新”——这是前海对“深圳速度”新的定义；“从签约到开工仅用3个月”——这是让外企为之震撼的“上海时间”；“300米进公园、1公里进林带、3公里进森林”——这是蓝绿交织、水城共融的“雄安画卷”，承载希望与梦想的“未来之城”正崛起于燕赵大地……今日之中国，涌动着改革创新澎湃活力，奔腾起中国式现代化的万千气象。

循大道，至万里；秉初心，谋远图。沿着改革开放这条强国建设、民族复兴的必由之路，中国共产党团结带领中国人民顽强拼搏、开拓前行，谱写了气壮山河的奋斗史诗。站在新的历史起点上，党的二十届三中全会将对进一步全面深化改革作出新的重大部署。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，矢志不渝将改革开放进行到底，同心协力推进中国式现代化建设，谱写民族复兴伟业的历史新篇章！”

（新华社北京7月13日电）

增强改革系统性整体性协同性

（上接第一版）

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。

在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进——坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重

要改革文件，从完善中国特色现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者，不足谋一域。

关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候都不能放松、不能滞后。习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要破‘块’切好，还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐”；

“提出使市场在资源

配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的又一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

……深化要素市场化配置改革，实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框，带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要强化整体推进，又需要加强重点突破。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点，福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持召开中央深改委会议，听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案，地方蹚路子。

大胆试、大胆闯、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展——加强各项改革协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注

意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳

上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业园”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚；织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络；加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展新动能作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚

杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美之地，一度陷入美丽和发展难两

全的困境。

对造纸产业实行整体腾退，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。

促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂化难题，强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、

关于开展全市农村集体“三资”监管突出问题集中整治专项行动的通告

为深入开展全市农村集体“三资”监管突出问题集中整治专项行动工作，畅通投诉举报渠道，不断推动农村集体经济健康发展，现向社会公布农村集体“三资”集中整治专项行动投诉举报电话，欢迎广大人民群众和社会各界进行监督。

一、投诉举报范围

农村集体资金资产资源、财务制度、经济合同、债权债务、工程项目管理和“册外地”经营管理等方面存在违规违纪违法问题线索。

二、投诉举报方式

（一）吉林省

1.受理电话：0431-89265023

2.受理邮箱：674117882@qq.com

3.受理时间：法定工作时间，截止日期为2024年9月15日。

（二）辽源市

1.受理电话：0437-3297030

2.受理邮箱：804133815@qq.com

3.受理时间：法定工作时间，截止日期为2024年9月15日。

（三）东丰县

1.受理电话：0437-3166978

0437-6221713

2.受理邮箱：lsqjgz@163.com

3.受理时间：法定工作时间，截止日期为2024年9月15日。

（六）西安区

1.受理电话：0437-3397965

2.受理邮箱：852474803@qq.com

3.受理时间：法定工作时间，截止日期为2024年9月15日。

（七）高新区

1.受理电话：0437-5211015

2.受理邮箱：

gxqjgz2024@163.com

3.受理时间：法定工作时间，截止日期为2024年9月15日。

三、投诉举报须知

投诉举报人应当遵守国家法律法规，反映问题要客观真实，对所提供材料内容的真实性负责，不得捏造、歪曲事实，不得煽动、串联、胁迫、诱使他人举报。对于存在捏造事实、诬告陷害等行为，涉嫌犯罪的，将视情节轻重，移送司法机关依法处理。

欢迎社会各界和广大人民群众积极提供问题线索，受理部门将对提供线索的公民信息严格保密。

（新华社北京7月13日电）