

吉林：“警地融合”构建基层警务新模式

为进一步推进基层治理现代化，吉林省探索党建引领“警地融合”基层警务运行新模式，目前已实现派出所人员“三进”全覆盖，即派出所所长进街道（乡镇）、社区民警进社区（村）、专职辅警进网格（村屯）。“警力下沉”，让各类涉稳事件早发现、早控制、早处置，形成“防患于未然”的社会治理新格局，增强了人民群众获得感、幸福感、安全感。

派出所人员“三进”，推动基层警务模式转型升级

去年5月，经吉林省委决策，出台了《关于加强党建引领“警地融合”推动基层治理体系和治理能力现代化的实施意见（试行）》，成立由省公安厅牵头，省委组织部、编办、人社、司法等14个省直部门组成的专项工作组，力争切实夯实基层社会治理根基。

吉林省副省长、省公安厅厅长贺志亮说，“警地融合”的主旨是“警力下沉”，核心内容是派出所人员“三进”，即公安派出所所长进街道（乡镇）班子，担任街道（乡镇）行政副职或党（工）委委员；党员社区民警进社区（村），担任社区（村）党组织兼职委员，根据工作需要可担任警务副书记，非党员社区民警担任居（村）委会主任助理；专职辅警或警务助理进网格（村屯），担任兼职网格员，主要负责协助开展社区治安治理相关工作。

吉林省还对“三进”人员规定了“硬”指标：派出所要及时研判并向属地党委政府和上级公安机关报告涉稳预警信息，协助联控处置，推动风险隐患“见底清零”；社区（包村）民警要在每个楼栋（村屯）中至少物色选定一名信息员，搜集上报辖区涉稳隐患苗头信息；专职辅警或警务助理要会同社区（村屯）网格员每月至少走访一次辖区住户，及时掌握各类基础信息，发现案件线索和苗头隐患。

另外，吉林省建立研判会商机制，实施辅警与网格员日沟通、社区民警与社区（村）党组织书记周研判、派出所长与街道（乡镇）主要负责人月例会制度。派出所“三进”人员要参加街道（乡镇）、社区（村）相关会议，每季度向辖区群众报告工作、接受评议监督，听取意见建议。

吉林省公安厅户政管理总队队长孙世福介绍，吉林省还规定省市公安机关每年下派20%的警员担任社区（村）民警。

经过一年多运行，目前，吉林省市两级公安机关1771名民警下沉社区村屯。已有979名派出所长、6259名社区民警、1.8万名辅警或警务助理进街道、社区和网格任职。如今，派出所“三进”人员实现“全覆盖”，提升了派出所辖区重大事务决策上的参与权、社会治理中的话语权、统筹执法力量的主动权，补强了基层党组织力量。



长春市公安二道分局东盛路派出所“全局控”服务队向居民宣传服务政策。（受访单位供图）

“警力下沉”，及时化解各类棘手案件

“警察就在百姓身边，一些命案积案和涉稳极端案件被及时发现化解，切实维护了一方平安。”吉林省公安厅户政管理总队副队长张鹤说。

——及时梳理收集的线索，多起命案积案告破。梨树县公安局在推进“警地融合”工作中，下沉民警获得了20多年前一起命案逃犯线索。

2001年6月，梨树县四棵镇乡小郑屯村发生一起命案，犯罪嫌疑人马某外逃。驻村辅警在与村民交流中得知，马某可能逃往内蒙古呼伦贝尔市。随后，民警用马某婚姻登记照片在该市进行了动态人像比对，终于在二商场抓拍到一人与马某非常相似。在当地警方配合下，抓捕人员经过24小时蹲守，终于将马某在一车库内抓获。

近日，长白山公安局将潜逃近20年的命案积案在逃人员郭某在山东抓获。至此，当地实现命案积案在逃人员“清零”。

2004年5月，安图县二道白河镇发生一起伤害致死案件，犯罪嫌疑人郭某潜逃。

长白山公安局党委书记、局长董万存向记者介绍，多年来，警方一直没有放松对郭某的追捕，将其最后出现的山东、江苏一带作为重点区域。前段时间，下沉民警通过多方查找此案档案信息，终于在安图县档案馆找到两张郭某早年清晰正脸照片。他们将新获取的

照片信息发至山东、江苏等地公安机关，请求帮助查找。近期，山东淄博警方辖区动态人脸识别系统，拍到郭某人脸图像并预警，两地警方经蹲守终将其抓捕归案。

——及时处置暴力刑事案件，严防发生极端恶性事件。松原市副市长、市公安局局长刘志强介绍，滨江派出所接到警情，犯罪嫌疑人王某在一超市实施盗窃时被发现，逃跑后，他回家取出凶器再次窜出，将两人扎伤后逃向松江小学方向，当时小学操场上有很多学生，情况危急。

滨江派出所立即启动“警地融合”工作机制，第一时间通知民兵连及校园保安队对学校周边进行设防，学校门口的护栏路障立即启用，抓捕、防护盾悉数上阵，同时组织学生及时撤回教室。王某最终被围堵在学校南墙外，派出所民警合力，迅速将王某制服。

近期，梅河口市公安局新华派出所，启动“警地融合”研判会，破获一起绑架案，成功将两名被害人解救，犯罪嫌疑人全部落网。

——及时发现侵财案件，守护好百姓“钱袋子”。长春市朝阳区分局卫星路派出所社区民警排查发现，辖区内远创国际大厦两家信贷公司涉嫌诈骗银行贷款。经查，两家公司以“可为不良征信人贷款”为由，诱骗被害人提供征信合格人信息，在其不知情的情况下，以合格人身份从银行或信贷软件

中贷款，并以贷款金额30%-60%的比例从中提成，非法获利。目前，警方共抓获101人，刑拘59人。初步核实，受害人400余人，涉案金额5000余万元，两个团伙非法获利2000余万元。

近日，长春市公安南关分局全安广场派出所社区民警发现，辖区内一公司涉嫌非法活动。警方将这一公司打掉，现场收缴非法资金100多万元。经查，该公司在辽宁、内蒙古多地设置机构，采用养牛获利为诱饵非法吸收公众存款，涉案金额数亿元。目前，该公司负责人已被刑事拘留。

据统计，“警地融合”工作开展一年来，吉林省电信诈骗、“两抢一盗”、侵财和治安案件分别下降了20%左右。

警务模式转型升级，实现三大转变

吉林省公安厅党委委员、政治部主任于海波向记者介绍，“警地融合”工作推进一年多来，成效凸显，主要实现了三大转变。

一是由被动应对向主动靠前、主动应对转变。“警地融合”新机制，坚持主动靠前、主动担责，推动工作由末端治理、事后处置、被动服务向前端预防、事前化解、主动服务转变，以较小成本投入取得较大产出成效。不坐等群众报警报案，通过主动排查监测预警，及时发现苗头性的、潜在的违法犯罪，最大限度减少群众的伤害和损失。

二是由以打为主向打防并重预防为先转变。于海波说，打是最有效的防，防是最小成本的打。当前，防的作用和效果变得更为明显，重点是要提升发现预防的前瞻性。像电信网络诈骗犯罪问题，必须把主要精力放在防上。另外，通过派出所人员“三进”举措，进一步加强对涉稳高危人员的预警识别，主动挖掘可疑情况，跟进开展核查处置，更多地把犯罪活动制止在预谋预备阶段，形成更有力的震慑压制。

三是由治安为主向治安与治理并重转变。有专家指出，打击违法犯罪人员，要紧盯“触点”“燃点”，及时发现不法苗头动向，要加强与专业部门的密切联动，常态搜集掌握社情民意，动态研判评估涉稳风险。同时，将矛盾纠纷多元调处作为预防减少极端恶性案件的“牛鼻子”，全面加强派出所矛盾纠纷调解室建设，健全完善与人民调解、司法调解的联动机制，加强对家庭、邻里、债务等矛盾纠纷的排查，在源头上化解矛盾。

贺志亮表示，在“警地融合”基础上，要进一步探索“警民融合”的创新之路，通过密切警民关系，有效调动群众参与社会治理的积极性，合力开展群防群治工作，营造共建共治共享的良好氛围。

（记者翟伟 周立权 转自《新华每日电讯》）

共同走向更加美好的智能未来

新华社北京7月5日电 7月4日至6日，围绕“以共商促共享、以善治促善智”主题，2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在上海举行。人工智能发展与治理事关全人类共同福祉，推动智能向善需要国际社会共商共建共享。中国愿同各方一道凝聚共识、共抓机遇、共克挑战，共同走向更加美好的智能未来。

人工智能已经成为引领新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，在未来有着更为广阔的应用前景。要让人工智能技术真正落地，在法律、安全、就业、道德伦理等方面都面临一系列新课题。推动智能向善，确保人工智能发展始终符合人类的根本利益和价值标准，必须秉持共商共建共享理念。意大利国际事务研究所多边主义和全球治理项目研究员费代丽卡·马尔科尼认为，有效的国际合作可以推动建立一致的框架和标准，使人工智能技术在全球范围内被负责任和有益地使用，并在此过程中助力实现联合国可持续发展目标。

共创智能未来，需要创新合作，释放动力。促进全球创新要素流动是激发人工智能应用潜力的题中应有之义。中国坚决反对在人工智能领域搞“小院高墙”，利用技术壁垒和单边制裁措施阻碍发展壁垒。只有通过促进技术联合攻关、数据跨境流动、设备自由贸易和设施互联互通等更加开放的合作方式，创新成果才会不断涌现，产业发展才能实现持续突破，智能红利才能得到更大释放。本届大会发布的《人工智能全球治理上海宣言》提出，倡导开放与共享的精神，推动全球人工智能研究资源的交流与合作，建立合作平台，促进技术转移与成果转化，推动人工智能基础设施公平分配，避免技术壁垒，共同提升全球人工智能的发展水平。

共创智能未来，需要开放包容，凝聚合力。当前，全球人工智能发展和治理权力呈现不均衡现象，全球数字鸿沟仍有扩大之势。在算力、算法、数据、人才、资本、基础设施等方面处于劣势的发展中国家，将可能在这一轮人工智能竞赛中被边缘化与发达国家在技术实力和治理能力上的差距。弥合智能鸿沟，实现更大程度的数字包容，需要携手打造开放、公平、非歧视的人工智能发展环境。《人工智能全球治理上海宣言》也提出，倡导建立全球范围内的人工智能治理机制，支持联合国发挥主渠道作用，欢迎加强南北合作和南南合作，提升发展中国家的代表性和发言权。

共创智能未来，需要协同共治，提升效力。如何保证人工智能领域不会出现“文明冲突”？清华大学苏世民书院院长、清华大学人工智能国际治理研究院院长薛澜认为，一旦人工智能走向失控，我们所面临的问题将不再是国与国之间的冲突，而是硅基生命与碳基生命之间的冲突，将可能给人类的生存带来颠覆性挑战。正因如此，安全问题始终是人工智能发展过程中无法回避的重大课题，亟需通过对话与合作凝聚共识。这也是本届大会的使命之一，即搭建一个开放包容、平等参与的国际交流合作平台，助力构建开放、公正、有效的人工智能全球治理机制。国际电信联盟电信标准化局主任尾上诚藏表示，人类需要安全、有保障、可信赖的人工智能技术，合作精神和凝聚共识同标准化工作，对于人工智能发展的成功至关重要。

在全球人工智能发展和治理领域，中国积极贡献中国智慧和方案。近年来，中国人工智能发展突飞猛进。世界知识产权组织3日发布的报告显示，2014年至2023年，中国生成式人工智能专利申请量超3.8万件，居世界第一。高速发展催生了更为丰富的治理经验和治理策略，中国通过各种国际对话平台与世界交流分享。2023年10月，中国提出《全球人工智能治理倡议》。今年7月1日，第78届联合国大会协商一致通过中国主提的加强人工智能能力建设国际合作决议，充分反映出其核心要义顺应广大会员国特别是发展中国家的热切期待。薛澜表示，中国目前已构建了多维度、多层次、多领域、多举措的整体治理体系，愿与全球各国一同讨论分享。

如同蒸汽时代的蒸汽机、电气时代的发电机、信息时代的计算机和互联网，人工智能正成为推动人类进入智能时代的决定性力量。在这一过程中，中国愿同世界各国一道，把握数字化、网络化、智能化发展机遇，深化人工智能发展和治理国际合作，为推动人工智能健康发展、促进世界经济增长、增进各国人民福祉而努力。

（记者于帅 吴宝澍 龚雯 转自《新华每日电讯》）

舆论热议“锅包肉办”关键在于“怎么办”



▲6月29日，一场别开生面的锅包肉大赛在吉林省吉林市开幕，这是参赛选手展示自己制作的锅包肉。（新华社记者 张楠 摄）

这几天，吉林省吉林市因为锅包肉持续受到关注。先是举办世界锅包肉大赛，相关话题持续登上热搜，大量游客涌入这座素以冬季旅游见长的城市；后又召开新闻发布会，宣布吉林市拟组建锅包肉办公室，更是掀起了舆论的火热讨论。

针对舆论关切，7月3日，吉林市商务局局长杨凌云表示，吉林市餐饮名品推广办公室暨锅包肉办公室是吉林市商务局依托吉林市餐饮协会成立的，没有增加编制，增加的是服务，旨在诚挚邀请全国各地的专家、网络达人、名人加盟，共同推动吉林市锅包肉等特色美食的零食化、便利化、产业化、市场化。

吉林市委办人员在接受采访时表示，举办世界锅包肉大赛前，其实并没有想到活动会在线上取得震动的社会效果。据吉林市商务局统计，近一段时间仅锅包肉就卖出了超过56万份。为了承接“泼天的富贵”，有关部门认为应该有一个机构专门负责、推广锅包肉，更好地向外界推介吉林市。

舆论热议“锅包肉办公室”，实际上是在议论什么？从借助文旅热度为地方经济添一把火的角度看，成立“锅包肉办公室”似乎也合情理。而从

另一角度看，一些地方以前出现过各色“奇葩”办公室，甚至顶着“某某办”之名不作为甚至乱作为。

事实上，也有一些地方成立过专门机构来推动特色产业，比如，天津市餐饮行业协会于2018年成立煎饼果子分会，推动煎饼果子连锁加盟，协同天津市质量管理研究所制定天津煎饼果子相关标准，让更多的从业者有标可依，按标作业，实现行业制作、卫生、食品安全整体上水平，让天津的煎饼果子发扬光大。

网络时代，挖掘地方自然人文资源禀赋，借力网络传播途径“出圈”，从而进一步把流量变成“留量”，是扩大内需发展经济的思路之一。“锅包肉办公室”之所以备受关注，既有网友对东北特色美食走向世界的期望，又有对“锅包肉办公室”作用发挥的期待。

透过纷繁的网络发言，我们能读出网友真诚的期待——通过这个“锅包肉办公室”，可以真正让锅包肉成为一个地方文化符号，进一步丰富地方文旅产品供给，推动特色产业长效发展，让地方特色名片走向世界，从而促进地方的经济社会发展。（新华每日电讯评论员马晓成）

夜幕下的士兵突击

驻军部队通宵达旦强攻华容决堤险情目击记



新华社湖南华容7月7日电（记者黎云 李秉宣 刘一诺）热、酷热、闷热，夜幕非但没有带走高温，反而带来了更多蚊蝇蚊虫。已是7日凌晨三点，武警第二机动总队二级上士李贵权左手挥着红色指挥旗，右手握着手电，指挥推土机把一块块大石料推进决口处。

5日下午，湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖一线堤防出现决口险情，在湖水巨大的推力下，口子越撕越大，不到24小时决口超过200米，淹没面积达47余平方公里。

洞庭湖二线堤防面临巨大压力，险情已经容不得迟疑，湖南省军区和岳阳军分区，以及武警湖南总队、武警第二机动总队按照上级命令，迅速投入到抗洪抢险中，一场不分昼夜的战斗打响。

险情发生后仅两个多小时，武警第二机动总队某部就携带大型装备抵达决口现场。连续战斗超过30个小时，战士们没有撤，参谋长张秦也没有撤，从6日中午上堤，张秦就一直坚持在这里指挥，眼睛里布满血丝。

因为作业面仅能容下一辆卡车卸料，武警部队实行了三班倒，24小时工作不停。“每一秒都很珍贵，争取早日合龙。”张秦说。

决口西南约800米的大坝上，驻扎的是岳阳军分区的舟桥分队。每人一张行军床，民兵们刚

刚合衣小憩，十几条冲锋舟系泊在两米外的堤岸边。“今天（6日）上午和下午又各搜救出一名被困人员。”华容县人武部部长袁建灿说，逐楼逐户地拉网搜救，冲锋舟操作手太辛苦了，从天亮一直忙到深夜，凌晨1点才能在大坝上轮流稍事休息，同时备勤随时可以出动。

决口处向西延伸不足3公里，钱团堤的抢险工作连夜进行。

险情发生以后，这条长约14公里的钱团堤从第二道防线变成了第一道防线，也成为保护钱粮湖数万群众的“生命线”。因为钱团堤是土质堤坝，经不起洪水长时间浸泡，武警湖南总队某部百余名官兵赶来，通宵紧急加固堤坝。

堤上道路崎岖，最窄处只有两米多宽，堤上植被足有一人多高，大队长祝朝军带领党员突击队走在最前面开辟道路。“同志们加油，堤后面就是老百姓。”祝朝军在现场给官兵们鼓劲。

在他们身后，岳阳市君山区人武部政委吕金阶在人夜时分接到了一项紧急任务：天亮之前，在14公里的堤坝上，每隔1公里搭建一顶帐篷，为后续救援人员上堤提供保障条件。吕金阶说：“50名骨干民兵组成骨干力量，很多路段连路都没有，武警官兵、消防救援人员在前用砍刀开路，民兵突击队背着帐篷物资在后面跟

▲7月7日凌晨，在湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖一线堤防决口处，武警部队官兵操纵工程机械封堵决口。（新华社记者李秉宣摄）

进。”目光可及之处，平江县民兵应急连的60名民兵在连夜装填沙袋以防不测。照明设备不够，一辆抢险车辆打开车灯来帮忙。车灯光影下，民兵突击队员们喊起了号子：“华容加油！平江加油！”

“我们（6日）21时到达点位开始连续作业，已经完成了装填2万个沙袋的任务。”副连长张辉雄说。张辉雄是一名退伍老兵，受领此次任务前，他已经和民兵应急连战友在平江县抗洪一线战斗了近一个月。

深夜不眠的，还有“张超民兵先锋连”的巡堤民兵，这支以全军挂像英雄张超命名的民兵连，前身是岳阳市主城区岳阳楼区民兵应急连，十多次参加防汛排涝任务，具有近50年光荣历史。

“我们连今天上堤的大多数是党员。”指导员杨滔说。巡堤民兵24小时监控堤坝险情，越是夜深人静的时候，越要睁大眼睛。时间指向凌晨4点，通向决口的公路上，满载石料的卡车、工程车辆仍然排着“长龙”，蜿蜒3公里长，机械的轰鸣声响彻堤坝。（转自《新华每日电讯》）

聚焦防汛抗洪