

提高村庄规划编制质量和实效

为推动乡村全面振兴提供空间保障

《人民日报》记者 朱集

日前,自然资源部会同中央农村工作领导小组办公室联合印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》(以下简称《通知》)。不同类型、不同发展阶段的村庄如何开展村庄规划编制?村庄规划编制过程中,要严守哪些底线,如何引导农民广泛参与?围绕这些问题,自然资源部国土空间规划局有关负责人进行了解读。

强化县域统筹,推进宜居宜业和美乡村建设

随着城镇化进程的持续推进,现阶段我国农村人口向城镇集中仍然是大趋势。自然资源部国土空间规划局副局长杨浚表示:“要顺应乡村地区人口变化趋势,科学引导和配置空间资源,带动人口、资源、产业向优势地区集聚,优化乡村地区农业、生态、建设空间格局,更高效配置空间资源,更好满足农民就地过上现代生活的诉求。”

今年的中央一号文件提出,强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。《通

知》落实这一要求,明确各地要结合县乡级国土空间规划编制,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,优化细化县域镇村体系布局,明确重点发展村庄,引导人口、产业适度集聚紧凑布局。统筹优化县域产业园区、公共服务设施、基础设施等空间布局,形成宜居宜业和美乡村建设的县域整体优势。

针对目前不少村庄面临老龄空心、发展乏力等问题,杨浚表示,编制村庄规划,必须运用“因地制宜、分类施策”的经验,立足于村庄发展基础,把握村庄演进发展规律,进行分类有序编制。《通知》明确,“多规合一”改革前已批准的村庄规划,经评估符合要求或补充完善后符合要求的,可继续使用。重点发展村庄可单独编制村庄规划,或多个村庄合并编制,或与乡镇级国土空间规划联合编制。

建设宜居宜业和美乡村,提升乡村建设水平,如何强化乡村空间设计和风貌管控?《通知》提出,因地制宜开展乡村空间设计。按照全域全要素的要求,从大地景观、村庄风貌、重要建筑等不同层次、不同

侧面体现不同村庄的特点,实现各美其美、美美与共的目标,杜绝“千村一面”。

守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线

如何加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力?《通知》围绕提升安全韧性及全生命周期管理等进行了明确,以提高村庄规划编制的质量和实效。

杨浚表示,编制村庄规划,推进宜居宜业和美乡村建设,重点要统筹发展与安全的关系,守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线。

如何守好耕地保护和生态保护底线?《通知》提出,优化乡村农业、生态和建设空间,引导耕地“数量质量生态”系统连片保护。如何守好历史文化名城、传统村落等特色保护类村庄规划编制和实施应如何将各类遗产保护利用管理要求统一纳入,明确土地利用、空间形态风貌的规划管控引导要求,防止搞成“两张皮”。

村庄规划编制和实施涉及多个部门,如何确保规划意图有效落地实施?杨浚表示,这需要强有力的统筹协调机制。《通知》强调,建立健全政府领导、自然资源主管部门统筹、相关部门协同、村民和集体组织全程参与的规划编制和实施保障机制,提高乡村建设和治理的实效。要将村庄规划成果及时纳入国土空间规划“一张图”,并结合年度国土变更调查等开展规划实施体检评估,推动建立村庄规划编制、审批、实施、监督的全周期管理工作机制。

突出农民主体作用,调动参与规划实施的积极性

“村庄规划有别于城市规划的地方,在于其实施由农民主导,村民的意愿对于规划的实施至关重要。”杨浚说,编制实施村庄规划,要调动农民的积极性、主动性和创造性。

如何调动农民参与规划实施的积极性?《通知》按照“发动农民参与+专业技术人员赋能+在地规划人才培养”思路,提出要采

取农民喜闻乐见的形式,讲清编制“多规合一”的实用性村庄规划的意义和主要内容。让基层干部和农民群众对村庄规划有基本了解,让基层干部对村庄规划与村里的产业规划、旅游规划、乡村振兴规划、文创产品规划设计方案等的区别有基本认识。要有效发挥村级组织作用,动员村民参与村庄规划编制,引导农村致富带头人、新型农业经营主体等献计献策,增强村庄规划的针对性和可实施性。与此同时,建立健全乡村责任规划师制度,积极培养在地规划人才。

为便于农民参与,《通知》还鼓励丰富村庄规划成果的表达方式,可以制作直观易懂的版本,让农民看得懂、好操作、能监督。

杨浚表示:“自然资源部将坚持和深化‘多规合一’改革,按照高质量发展、高品质生活、高水平治理的要求,不断健全完善国土空间规划体系,指导地方编制能用、好用、管用的‘多规合一’的实用性村庄规划,为推动乡村全面振兴提供空间保障。”

(转自《人民日报》)

东辽县:专家田间“授课”农民增产精准

本报讯(记者 李及肃)日前,东辽县组织农业技术专家深入田间地头,为农民科学育苗做足农技“功课”、夯实春耕“底气”、打牢今年丰产增收的坚实基础。

在安石镇增产村金财种植专业合作社的育苗大棚内,水稻秧播种流水线正在快速运转。摆盘、覆底土、浇水、撒种、盖土,全自动水稻育苗流水线一气呵成,现场人工操作紧张有序,一派繁忙景象。

水稻要高产,育苗是关键。为保证早稻育秧工作顺利,东辽县的农技专家积极奔赴农业生产一线,开展春耕生产宣传和技术指导工作,从基肥施用、秧盘摆放、装泥入盘、定量播种、标准盖膜等环节对种植大户进行技术指导,稳步推进今年春季农业生产,为早稻培育壮秧、最终夺取丰产丰收夯实基础,坚决打好粮食安全生产“第一仗”。

据了解,金财种植专业

合作社的水稻种植品种包括稻花香、吉梗等830多个品种,水田面积达300余亩。眼下,农技专家来到村上指导水稻播种育苗工作,为提高水稻产量提供技术支撑,让农户对今年的水稻丰收更有信心。

下一步,东辽县将进一步发挥农技专家对农业发展和乡村振兴服务的指导作用,搭好科技和田野的桥梁,为新的一年春耕工作贡献科技力量,保质保量完成春耕任务。

仙城街道开展党员服务“摊铺”进小区活动

本报讯 为进一步深化“进百家门、知百家情、结百家亲、办百家事”大走访活动取得实效,近日,西安路仙城街道依托党员“双服务双报到”活动,在安康社区阳光新城广场组织开展了党员服务“摊铺”进小区活动。来自党建联盟成员单位,市、区社管局、区人社局、

鸿臻中学、东德物业等12家单位的在职党员参加了活动。

此次活动主要围绕惠民政策、义务教育、口腔义诊、物业服务、民意收集等多项服务而开设了10个党员服务“摊铺”。特别是“民意收集摊铺”,通过现场收集、解答、调处居民各类诉求纠纷,实

现有问必答、有意必采、有难快解的目的,累计现场解决问题203件,受益居民群众400余人次,受到辖区居民一致称赞。

下一步,仙城街道将进一步深入开展党员服务“摊铺”进小区活动,不断提升辖区居民群众的幸福感、获得感。(迟春斌 白茹)

大阳镇:苹果花开乡村美 满园芬芳产业兴

本报讯 人间五月芳菲尽,苹果花开展笑颜。时下,东丰县大阳镇得胜果园内苹果花陆续开放,一幅秀美的苹果花海图景徐徐展开,把春去夏来的乡村装扮得生机盎然。

来到大阳镇得胜村果园内,连片的苹果花在灿烂

的阳光下竞相绽放,微风一吹,整枝的苹果花轻轻摇摆,美丽动人。果园里弥漫着幽幽的花香,让人心旷神怡,吸引了众多游客前来观赏。同时,种植园负责人将自己饲养的梅花鹿投放在果园内,与游客亲密互动。灵动可爱的梅花鹿与芳香四溢的苹果

花完美契合,游客们徜徉其中,拍照打卡,流连忘返。

大阳镇得胜果园位于南屯基和大阳镇的交界处,地域优势明显。现有果树3000余棵,占地面积3公顷,品种主要有龙丰、鸡心、黄太平、123等,九月中旬苹果即可成熟采摘。(邢越峰 朱泽龙)

辽源市群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表

(第一批2024年5月15日)

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
1	LYD20240515-001	2017年末高速公路局承包给湖南某路桥有限公司在修建集安至双辽的集双高速,从反映人位于东丰县东丰镇太和村8组的5响林地内取土,树木已发放补偿,但土地未予以补偿,并且林地至今未恢复。 重复案件:二轮央督X2JL202109250083。	东丰县	生态	经调查,举报问题不属实。 2024年5月17日,经东丰县林业局、东丰镇人民政府联合现场调查核实,举报地点位于东丰镇太和村八组东丰至双辽高速公路DSL01标段取土场,承建公司为湖南某路桥有限公司。2018年10月10日,东丰镇收到征收土地、林地、林木补偿款总金额1337449.76元。其中:2018年发放林木补偿款458768元、2022年发放征地补偿款12103.8元、2024年发放征地补偿款104477.47元,其余756926.75元为太和村集体林地和机动地补偿款。目前,只有1户村民拒收临时占用林地补偿款5203.74元。还林工作已于2022年6月完成。	不属实	无	无
2	LYD20240515-002	龙山区一实验小学斜对面门市“五粮烧饼”“丹东草莓”等周边商户,每天全天使用喇叭宣传商品,存在噪声扰民的情况,影响居民正常生活,希望予以整治。	龙山区	噪音	经调查,举报问题属实。 2024年5月16日,经辽源市公安局东吉分局现场调查,一实验小学斜对面门市“五粮烧饼”、“丹东草莓”等商户每天全天使用喇叭宣传商品,存在噪声扰民,影响居民正常生活的情况属实。	属实	2024年5月16日,辽源市公安局东吉分局民警已当场责令涉事商户停止用喇叭进行宣传活动,目前噪音扰民的情况已消失,辽源市公安局东吉分局将持续对此地点的商户播放喇叭噪音扰民进行监督检查,使该区域不再出现此类噪音。	无
3	LYD20240515-003	龙山区三百货教堂附近半截河上建筑对半截河水源造成污染。 重复案件:二轮央督X2JL202108300030省督255	龙山区	水	经查,举报问题不属实。 1.2024年5月17日,经辽源市住房和城乡建设局与龙山区人民政府联合现场调查。龙山区三百货教堂附近半截河上建筑内已无人居住且无工企户,并且已停止供水,且配有排水管网,无污水直排入河现象。 2.根据辽源市第三方技术检测服务有限公司2024年3月29日出具的检测报告显示,龙山区三百货教堂附近半截河下游西小桥、永安桥、河滨桥水质正常,无污水水体问题。	不属实	无	无
4	LYD20240515-004	辽源市龙山区南康街道三百货教堂附近半截河10段、11段、12段上建筑对半截河水源造成污染。 重复案件:本次督察LYD20240515-003 二轮央督X2JL202108300030省督255	龙山区	水	经查,举报问题不属实。 1.2024年5月17日,经辽源市住房和城乡建设局与龙山区人民政府联合现场调查。龙山区三百货教堂附近半截河上建筑内已无人居住且无工企户,并且已停止供水,且配有排水管网,无污水直排入河现象。 2.根据辽源市第三方技术检测服务有限公司2024年3月29日出具的检测报告显示,龙山区三百货教堂附近半截河下游西小桥、永安桥、河滨桥水质正常,无污水水体问题。	不属实	无	无
5	LYD20240515-005	辽源市龙山区三百货教堂附近半截河10段上建筑对半截河水源造成污染。 重复案件:本次督察LYD20240515-003 本次督察LYD20240515-004 二轮央督X2JL202108300030省督255	龙山区	水	经查,举报问题不属实。 1.2024年5月17日,经辽源市住房和城乡建设局与龙山区人民政府联合现场调查。龙山区三百货教堂附近半截河上建筑内已无人居住且无工企户,并且已停止供水,且配有排水管网,无污水直排入河现象。 2.根据辽源市第三方技术检测服务有限公司2024年3月29日出具的检测报告显示,龙山区三百货教堂附近半截河下游西小桥、永安桥、河滨桥水质正常,无污水水体问题。	不属实	无	无
6	LYD20240515-006	龙山区东方广场旁家具市场南侧近几年经常有市民随地大小便,严重污染环境,希望及时进行整治,同时建议在附近修建公厕,尽量避免污染环境。	龙山区	其他	经查,举报问题部分属实。 1.2024年5月17日,经辽源市住房和城乡建设局与龙山区人民政府联合现场调查,举报地段确实存在市民不文明现象。 2.距离举报地段西侧约200米康宁大街、约300米东方广场康康路各有一座公厕。根据《城市公共厕所设计标准》,符合设置要求,也足够满足需求。	部分属实	1.龙山区南康街道加强对周边商户及相关人员的教育引导,在显著位置张贴标语及附近公厕指示牌,告知商户保持卫生,鼓励商户互相监督,宣传市容提升行动,提高商户环保意识。充分发挥网格员、楼栋长、单元长等相关人员的巡查作用,加大网格员对此处的巡查频次,收集附近居民意见,日常巡查时重点关注此类现象,发现该现象及时劝导,告知开放卫生间位置。同时扩大开放卫生间场所的范围。协调附近30米范围内的百乐购物广场、清幽百迪宾馆,免费对外开放卫生间,提升周边商户的配合力度,合力解决此类问题。 2.龙山区环卫管理中心举一反三、多措并举,加强辖区主次干路、居民小区人畜粪便排查清理工作。提高日常清扫保洁频率,严格落实人畜粪便“随见随清、随清随净”作业质量标准。加强日常巡查管理,发现问题立整立改,并形成常态化、长效化监管机制。 3.龙山区城市管理部门将加大巡查和管理力度。同时,加强对市民宣传教育,不断提高全社会的文明意识。	无