

# 打造智慧城市升级版

## ——国家数据局解读城市全域数字化转型

新华社记者 严赋憬 王悦阳

20日,国家数据局会同有关部门对外发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》,意见围绕总体要求、全领域推进城市数字化转型、全方位增强城市数字化转型支撑、全过程优化城市数字化转型生态以及保障措施等5个方面着力推进城市全域数字化转型。

在当日国家数据局举行的新闻发布会上,有关负责人对意见进行了解读。

### 为什么制定出台意见?

国家数据局副局长陈荣辉介绍,近年来,我国智慧城市建设快速发展,取得阶段性突破,同时也面临城市一体化规划建设不足、产城协同联动不够等问题。此外,伴随人工智能等数字技术快速发展,数据要素价值日益凸显,与城市经济社会各领域

深度融合渗透,驱动我国智慧城市建设迈向“体系重构、质效提升”的全域数字化转型新阶段。

“为顺应新时期智慧城市发展的新形势、新要求,我们会同相关部门制定了意见,以数据融通、开发利用贯穿城市全域数字化转型建设始终,更好服务城市高质量发展、高效能治理、高品质生活。”陈荣辉说。

城市是推进数字中国建设的综合载体。陈荣辉表示,意见以城市为载体推进数字技术与经济、治理、生活深度融合,推进数字中国建设在城市全面落地,并统筹技术设施赋能与基础制度创新双轮驱动,聚焦城市转型中产业高质量发展与长效运营。

### 怎样推进全域数字化转型?

意见对智慧城市发展提出全域数字化转型的要求,其中,到2027年,全国城市全域数字化

转型取得明显成效,形成一批横向打通、纵向贯通、各具特色的宜居、韧性、智慧城市,有力支撑数字中国建设。

对于“全域数字化转型”,国家数据局数字经济司司长吴晓宇特别提出“整体性重塑智慧城市技术架构、系统性变革城市管理流程、一体化推动产城深度融合”。这一转型实际上贯穿城市规划、建设、管理、服务、运行全过程。

如何推进转型?吴晓宇说,重点要全领域推进城市数字化转型,建立并完善城市数字化共性基础平台体系;全方位增强城市数字化转型支撑,统筹推进城市算力网、数据流通利用基础设施等建设;全过程优化城市数字化转型生态,加快推进适数化制度创新,持续创新智慧城市运营运维模式。

### 如何理解数字经济与智慧

城市的关系?

意见提出“培育壮大城市数字经济”“促进新型产城融合发展”。国家数据局数字经济司副司长陆冬森认为,新时期智慧城市建设,是以数字化驱动城市经济社会发展,打造兼具城市治理现代化与产业体系现代化的智慧城市升级版。数字经济与智慧城市在新时期具有相互促进、协同发展的共生关系。

陆冬森说,一方面,数字经济是智慧城市建设的重要驱动力之一,数字经济在培育壮大产业新动能、拓展发展新空间的同时,以数字产品与服务全面赋能城市治理体系和治理能力现代化;另一方面,智慧城市是发展数字经济的重要载体和抓手,为产业集聚、数字经济发展提供了丰富的应用场景,为数字新技术、新产品集成创新和应用搭建验证和推广平台。

怎样让智慧城市运营更可持续?

对于近年来智慧城市运营运维缺乏可持续性不足,陆冬森表示,意见从运营体系、运营机制和运维方式上提出创新的方向,加快建立数据运营、设施运营、服务运营的立体化运营体系,打造政府、企业、科研智库和金融机构等多元共建的生态圈,加快形成一体化、规范化的智慧城市运营体系。

“考虑到智慧城市‘重建设、轻运营’问题由来已久,建成即落后、上线即淘汰的现象时有发生。”陆冬森说,要通过探索建立以问题解决度、用户满意度等应用效果为导向的运营预算和评价考核机制,提前谋划运营重点,通过一体化规划、专业化建设,取得人民满意的运营成效。

(新华社北京5月20日电)

# 完善补偿机制 提高整体效益

《人民日报》记者 邱超奕

《生态保护补偿条例》(以下简称《条例》)将于今年6月1日起实施。这是我国第一部生态保护补偿领域的法律法规。5月17日,在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上,有关部门相关负责人介绍有关情况并回答记者提问。

### 确立生态保护补偿基本制度规则

司法部立法二局负责人胡庆美表示,《条例》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想,聚焦当前存在的突出问题,完善制度措施,将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法,以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展,重在确立生态保护补偿基本制度规则,保持现有政策制度的连续性、稳定性,同时为今后各地区各部门结合实际继续探索创新留出必要的制度空间。

国家发展改革委党组成员郭兰峰介绍,《条例》共6章33节,内容包括财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等。

财政纵向补偿方面,《条例》一方面以法规形式稳定生态保护投入,另一方面,强化区域主体功能,将一些重点生态功能区、自然保护区纳入中央财政补偿范围,从而推动形成优势互补、分工合作、协同发展的区域格局。

地区间横向补偿方面,重在加强区域治理联动,织密织牢保护合作网络。近年来,相关地方积极实践,探索出横跨各重点流域、纵贯省市县乡村的全方位、多层次横向补偿机制。“在把这些好经验用法律法规明确、上升为制度的时候,《条例》坚持问题导向,聚焦补偿协议签订、协议履行、纠纷解决等核心问题和关键环节进行规范。”郭兰峰说。

市场机制补偿方面,发挥有效市场功能。《条例》明确提出了政府搭台、社会参与、市场运作的补偿路径,通过推进资源环境权益交易,促进生态产业发展,建立市场化运作的生态保护补偿基金等多元化方式,动员和汇聚各方面力量,实现生态产品需求和供给的精准对接,提高生态产品价值。

此外,《条例》还在建立生态保护补偿统计体系,完善绿色金融体系,建立健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系等方面完善配套政策,为补偿机制实施保驾护航。

### 有利于加大生态保护投入力度

我国生态保护补偿工作已经开展多年,郭兰峰认为,《条例》的出台是一个突破性的进展,标志着过去一些好的经验做法上升到法律法规层面,生态保护补偿机制这项工作进入法治化的新阶段。《条例》有利于推动保护改善生态环境,推进区域间合作等。《条例》探索形成了“成本共担、效益共享、合作共治”的流域治理新格局。

国家发展改革委地区振兴司负责人王心同分析,《条例》也有利于各方加大生态保护投入力度。比如,在稳定中央财政投入方面,《条例》在现有的分类补偿方式基础上,明确国家加大补偿资金投入力度,逐步扩大补偿实施范围,合理提高补偿标准,这将有利于保障生态保护补偿资金的持续投入。

在鼓励地方政府加大投入方面,《条例》一方面明确了有关地方人民政府可以结合本地区实际,建立分类补偿机制,加大生态保护投入力度,另一方面也为不同地区之间开展横向生态保护补偿提供法律依据。

在调动社会主体参与积极性方面,《条例》提出了社会主体参与生态保护补偿的多种方式,既包括建立健全碳排放权、排污权等交易机制,也包括发展生态产业,还包括建立生态保护补偿基金等。

### 统筹各方力量推动《条例》落实

生态保护补偿涉及范围广、领域多,如何统筹各方面力量推动落实相关工作?

郭兰峰表示,2016年,国家发展改革委和财政部等建立了生态保护补偿工作部际联席会议制度。《条例》出台后,要更加发挥好作用,使各部门、各地区反映的问题能够协调解决。国家统计局能源统计司司长胡汉舟表示,国家统计局联合国家发展改革委、财政部印发了《生态保护统计指标体系》,此外,在国家统计系统中建立了生态保护补偿统计的监测报表制度,初步建立了统一规范的生态保护补偿统计体系,“我们将对照《条例》,及时调整补充生态保护补偿统计指标,更加全面准确反映生态保护补偿工作的进展情况。”

财政部自然资源和环境司负责人邱东辉介绍,中央财政生态保护补偿力度持续加大,2013年到2023年,重点生态功能区转移支付资金从423亿元增加到1091亿元,累计投入7900亿元。水污染防治资金从2015年的130亿元增加到2023年的257亿元。

“我们不断完善补偿政策。根据实际情况,完善重点生态功能区转移支付办法,强化对重点生态县、生态功能重要地区的支持,并向包括南水北调中线工程水源地在内的地区倾斜,同时还将在长江经济带沿线省份、南水北调东线工程也纳入支持范围。我们还不间断健全生态保护补偿激励约束机制,实现相关转移支付资金的分配结果与生态保护结果紧密挂钩,引导地方摒弃破坏环境的发展模式,调动地方保护生态环境的积极性。”邱东辉说,下一步,中央财政将推动构建稳定的生态保护补偿资金投入机制,提升生态保护重点区域的基本公共服务水平,不断提高生态保护的整体效益。

据介绍,2012年以来,中央财政对横向生态保护补偿机制引导资金累计投入超过200亿元,在政策和资金的引导激励下,横向补偿机制建设取得长足进展,成效显著。“下一步,我们将落实《条例》要求,进一步深化横向生态补偿机制改革。一方面完善顶层设计,鼓励地方积极探索,推动横向机制向更广范围、更深内涵、更丰富的形式拓展。另一方面强化业务指导,督促地方进一步细化责任义务,创新多元化、市场化补偿方式,推动流域高水平生态保护和高质量发展。”邱东辉说。

(转自《人民日报》)

# 我市扎实开展“城市节约用水宣传周”系列活动

本报记者 刘鹰 摄影报道



节水宣传得到了企事业单位及街道社区居民的积极参与。

的产品介绍后说:“我知道水要经过粗滤、精滤等工艺,也就是把水里的杂质都去掉才可以变干净。但是,家里陈旧的用水设备会在不经意间浪费水,还是头一次知道。回去后得处理一下。”

广泛普及节水理念和知识,交流节水经验、讲述节

水故事。节水办负责人闫虹霖发出倡议,节约用水是每个人的自觉行为。请大家培养良好用水习惯,提高自身节水意识,消除水龙头上的浪费,树立绿色文明意识和环保意识,珍惜每一滴水,促进

生态环境改善,共同建设碧水家园。



# 青春在“双创”沃土上飞扬

## ——记市人大代表、吉林省皇家鹿苑创业园总经理申威

任达轩

市人大代表、返乡创业青年申威现任吉林省皇家鹿苑创业园总经理。他在“双创”沃土上辛勤耕耘,用青春和汗水书写人生价值、履行社会责任。他创建的“双创”园区被认定为“国家级农村创新创业孵化实训基地”“省级创业孵化示范基地”“省级大学生创业基地”,他本人被评为“国家级创业导师”,并获“省政府拔尖创新人才”“省政府津贴专家”等荣誉称号。

在国家“大众创业、万众创新”的引领下,申威大学毕业后毅然放弃外地稳定的生意回到家乡创业。他坚持“培养人才、服务人才、投资人才”的发展理念,通过“互联网+”模式研发建立了皇家鹿苑人才网、阿里云数据中心,获得7项软件著作权。截至2023年末,已与108户企业开展合作,吸纳12个行业领域、482个工作岗位、3454个招聘信息。搭

建“双创”服务平台,在人才、市场、技术、财务、法务、金融6个方面开展创业服务,为创业者提供政策申领、租金减免、共享办公和水电网补贴等10余项优惠政策,先后举办2届皇家鹿苑双创周活动,4届鹿斯卡文化创意大赛,提升了“梅花鹿之乡”“农民画之乡”的知名度。以“年轻态创业社区”为发展基础,设立电子商务、文化创意、农特产业孵化板块,实现从“培训—孵化—成长—成熟”的全过程服务。目前,园区在孵企业39户,带动就业349人,形成了年轻化、数字化、特色化的县域“双创”发展平台,大力推动人才创新创业,助力县域经济发展。

勇于实践 创新发展  
依托东丰农民画非遗资源优势,以“传播农耕文化·遇见美好乡村”为发展理念,他提出“文创+科创+农创”发展模式。2019年建立了文创产业孵化基地,搭建“非遗传承人+企业+社会”

的文创人才培养平台,带动50多名农民画作者创业就业,人均增收5000余元,奠定了东丰文创产业发展基础。2023年,他在东丰农民画馆创建了非遗文创园,开发设计了非遗文创、伴手农礼、农潮服饰等70多种具有地方特色的文创品,拥有自主商标权5项、软件著作权1项。他以“非遗文创·伴手好礼”为发展定位,与电商、旅游、教育等领域进行合作,形成了集“技能培训—设计研发—产品制作—展览展示—市场销售”为一体的文创产业发展链条,开设特色选品中心、电商培训室,共享直播间,并与淘宝直播、微信视频号签约,形成特色供应链平台,推进东丰农民画、梅花鹿等特色产品进入更大、更宽的市场,促进了县域文创和电商生态的良性发展。

履职尽责 奉献社会  
在发展“双创”事业的同时,申威认真履行代表职

责,积极参与人大会议和议案审议工作,特别关注民生、创新创业、人才发展、乡村振兴、电子商务、文化旅游等方面工作,并有针对性地提出意见建议。他紧紧围绕市委、市政府中心工作,深入开展调查研究,积极为民代言和发声,助力家乡经济社会发展。他主动履行社会责任,在“双创”园区建立了户外劳动者幸福驿站,为环卫工人、绿化工人、快递员等户外劳动者提供温暖服务。他积极组织开展志愿者服务活动,每年都牵头组织或参与社会慈善、扶贫帮困、捐款助学等公益活动,在救灾减灾等关键时刻挺身而出、慷慨解囊、奉献爱心。



# 东丰县深耕科普事业 助力鹿乡经济社会高质量发展

本报讯 近年来,东丰县科协扎实开展多层次系列科普活动,为全县经济社会发展贡献“科普”力量。

大力开展“科技之冬”培训活动。根据不同人群不同需求,组织相关技术人员对口进行培训。2023年,县科协协调全县各涉农单位共同开展科普活动10余期,累计培训特色技术农民360人,发放农村实用技术图书资料5000余份。同时,联合县农业技术推广站举办高素质农民培训班,全力提高农民的科学种养技能。

扎实推进科普进社区活动。组织广大社区居民走进社区科普书屋开展阅读活动,形成了全民读科学、学科学、用科学的良好社会氛围;组织开展各类健康科普讲座12场,涉及防病知识问答、现场宣传义诊等,有效提升了公众健康素养水平,树立了健康生活理念。

持续开展校园科普联合行动。利用本县特有的“三校一体”校园科技馆,组织县内中小学生学习参加“科普进校园、助力双减”等内容丰富、形式多样的科普活动,累计为学生发放科普书籍3000多本,受益学生3000余人,进一步培养和激发了学生学科学的兴趣。

多渠道助力乡村振兴。深入乡(镇)开展各种特色培训。针对民众网络创业的需求,在大阳镇举办了网络创业培训班,让学员真正学到网络创业知识,提高了创业动手能力;利用乡(镇)大集,联合县人民法院、县司法局等多家单位广泛开展学雷锋助春耕科技志愿者服务活动。

做好基层科普阵地建设。2023年,在南屯镇镇榆林村和大阳镇大阳村建立了两个科普示范基地,先后为两地制作农民画科普宣传展架43个,农民画展板83块,科普宣传墙45平方米,积极推动本土农民画产业的发展和农村科学技术的普及。

2023年,东丰县被中国科协确定为“全国科普示范县”;东丰县科协被省科协评为全省第三十一届青少年科技艺术大赛优秀组织单位、被市科协评为南仁东青少年科技创新大赛优秀组织单位;东丰县新城小学、东丰县梅花鹿产业中心被省科协授予全省科普示范基地;小四平金红苹果协会被评为全国百强农技协。(孙继美)

# “吟”领风尚 “读”树一帜 西安区举办“阅春天·沐书香”春诗会活动

本报讯(记者 闫书御琳)为大力弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信,日前,由西安区委统战部主办、西安区“同心汇”新的社会阶层人士实践创新基地承办的“阅春天·沐书香”春诗会活动在辽源城市会客厅举办。来自全市的百余名学生及家长共赴传统文化盛宴、共享诗词之美。

在独具魅力的国乐声中,百余名穿着中华民族传统服饰的学生及家长以诗寄情,沐浴着和煦的春光,追寻那一段段刻骨铭心的历史记忆。他们的朗

诵时而如天际雷霆、铿锵有力,时而如初春小雨、绵长深沉,使在场人员在朗朗诗歌声中仿佛穿越了千年的历史长河,在浓郁的诗意中感受中华优秀传统文化的丰富底蕴,书写民族复兴的辉煌篇章。活动现场人声鼎沸,氛围浓郁,在场人员以诗会友、同沐书香。

据了解,西安区将以此次活动为契机,加强中华优秀传统文化传承发展工作,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,让中华优秀传统文化薪火相传、深入人心,焕发出勃勃生机。