



辽源发布

LIAO YUAN RI BAO

2024年4月12日 星期五
甲辰年三月初四 三月十一号

总第8993期 今日4版

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl_lyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>



中共中央办公厅 国务院办公厅关于 加强社区工作者队伍建设的意见

(2024年3月28日)

加强社区工作者队伍建设,事关保障人民安居乐业,事关维护社会安定有序,事关巩固党的长期执政根基,对于加强基层治理体系和治理能力现代化建设具有重要意义。为进一步加强社区工作者队伍建设,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

加强社区工作者队伍建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持和加强党的全面领导,坚持为民服务,坚持专业化方向,坚持激励和约束并重,着力健全职业体系,加强能力建设,完善管理制度,强化激励保障,打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍,为加强和完善社区治理提供坚实人才支撑。

用5年左右时间实现以下主要目标:社区工作者职业体系基本建立,能力建设不断强化,管理制度更加科学,激励保障机制愈加健全,关爱社区工作者氛围日益浓厚;社区工作者政治素质、履职能力、工作作风全面加强,队伍结构持续优化,收入待遇合理保障,职业认同感和自豪感切实增强,为民爱民、干事创业的精气神进一步提升。

二、健全职业体系

1.明确人员范围。本意见所称社区工作者,是指在社区从事党建、治理、服务工作的全日制专职工作人员,主要包括社区党组织成员、社区居民委员会成员中的专职人员(以下简称社区“两委”专职人员)和社区专职工作人员。社区“两委”专职人员按照有关规定产生;社区专职工作人员由街道(乡镇)集中管理,社区党组织使用。规范相关部门(单位)多头设岗招聘行为,此前招聘的在社区工作的网格员等专职人员,符合条件的可按照公开招聘聘用规定聘用为社区专职工作人员,县级层面统筹原招聘部门(单位)相关人员经费予以保障。

2.严格政治把关。坚持把政治标准放在首位,吸收拥护中国共产党的领导、思想政治素质好、遵纪守法、热心为群众服务的人员进入社区工作者队伍。选优配强社区党组织书记,建强社区“两委”班子,做到政治过硬、敢于担当、善于治理、群众信任。建立健全社区党组织书记后备人才库,注重从优秀社区专职工作人员中培养社区“两委”专职人员后备力量。

3.优化工作力量配置。各地按照每万常住人口拥有社区工作者18人的标准配备,市地级或县级层面实行总量控制,定期动态调整。招聘社区专职工作人员遵循公开公平、竞争择优原则,鼓励就近就便、职住兼顾。积极吸纳高等学校毕业生、退役军人、社会工作专业人才等,持续优化社区工作者队伍结构。街道(乡镇)可根据社区规模、人口结构、工作任务等,对所辖社区配备的社区专职工作人员进行统筹调配。推动机关事业单位选派干部到社区挂职或任职,探索建立新

入职公务员到社区锻炼机制。

4.推动职业水平与岗位等级衔接联动。研究制定社区工作者国家职业标准,科学评价社区工作者职业能力水平。支持社区工作者参加全国社会工作者职业资格考试和评审。探索建立社区工作者职业能力水平与相关职业技能等级等的双向比照认定机制。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列。根据社区工作实际情况划分岗位类别,每类岗位依据岗位职责、社区工作年限、学历水平、学历层次等划分若干等级,岗位等级随着岗位晋升、社区工作年限增加、职业水平提高相应提升。省级或市地级层面明确岗位等级序列设置,建立省内互认机制,省内流动的社区工作者年限可累计计算。

三、加强能力建设

5.提升政治素质。深化党的创新理论武装,组织推动社区工作者学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强政治训练,强化思想政治教育,增强社区工作者辨别政治是非、保持政治定力的能力。开展政策法规教育,引导社区工作者自觉在党和国家工作大局下开展工作,推动党的路线方针政策以及党委和政府决策部署在社区落地见效。深化廉政教育,增强社区工作者纪律意识、规矩意识。

6.提高履职本领。强化履职能力培训,注重加强群众工作、组织协调、依法办事、矛盾调解、应急处突、沟通协调、信息技术应用等方面的能力训练,提高社区工作者治理和服务能力。突出实战实训,灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等方法,增强解决实际问题能力。持续开展“社区工作者”典型案例征集和培训资源开发工作,推动互学互鉴。推行“全岗通”工作机制,培养“一专多能”的社区工作全科人才。建立“导师帮带制”。探索举办全国性、区域性社区工作者职业能力大赛。

7.增强服务居民群众意识。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,教育引导社区工作者牢固树立为民服务理念,在情感上亲近居民群众,行动上服务居民群众,重点增强年轻社区工作者群众观念和群众感情。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动社区工作者用心用情做好矛盾纠纷化解工作,营造邻里和睦、社区和谐的良好氛围。持续改进工作作风,提振社区工作者爱岗敬业、担当作为的精气神,着力整治“躺平”行为,防止为居民群众办事敷衍了事、推诿扯皮。

8.健全培训机制。研究制定全国社区工作者教育培训工作规划。建立健全省级以上示范培训、市地级重点培训、县级骨干培训、街道(乡镇)全员培训的分级培训制度,健全由初任培训、在职培训、专项工作培训、实践锻炼等组成的培训体系。县级党委组织部会同党委社会工作部门每年至少对社区党

织书记、社区居民委员会主任培训1次,对其他社区工作者每3年轮训1次,注重增强教育培训的实效性,优化培训课程课时设计,避免不接地气、缺乏针对性。依托各级党校(行政学院)、高等学校、职业院校等设立社区工作者培训基地,鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。注重利用网络平台开展线上培训,市地级以上层面建立社区工作者培训师资源和资源库。加强高等学校、职业院校社会工作相关专业建设,积极开展社区治理和服务相关课程,鼓励在符合条件的社区设立实践教学基地,实现教学培养与实践需求有效衔接。

四、完善管理制度

9.严格队伍管理。建立健全网格化服务管理、上门服务、结对帮扶、代办服务、首问负责制等工作制度。严格落实考勤、请销假、请示报告制度。健全新招聘社区专职工作人员试用期筛选机制,完善社区工作者罢免、解聘等退出机制,树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。实行社区党组织书记县级党委组织部备案管理。完善社区工作者档案管理制度。

10.健全考核奖惩机制。县级层面制定社区工作者年度考核指导方案,考核内容以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点。强化结果运用,考核结果作为社区工作者调整岗位等级、续聘解聘、奖励惩戒的重要依据。建立健全奖惩激励机制,做好容错纠错工作,激励担当作为,让想干事、能干事、干成事的社区工作者有机会有舞台。

11.强化监督约束。开展经常性监督,完善社区工作者谈心谈话机制,坚持抓早抓小、防微杜渐,依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。实行社区工作者职责公开和服务承诺制度。落实党务、居务、财务公开制度,发挥居务监督委员会作用,加强居民群众对社区工作者履职的监督。探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计。

五、强化激励保障

12.落实薪酬待遇保障。市地级或县级层面根据经济发展水平和财力状况,参照当地全口径城镇单位就业人员平均工资水平,科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准,定期动态调整。除具有公务员、事业单位工作人员身份的外,原则上由街道(乡镇)与社区工作者依法签订劳动合同,按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。对参与完成重大任务、抗击自然灾害、应对突发事件的一线社区工作者,可按规定给予适当工作补助。

13.建立激励发展机制。注重从社区工作者中发展党员、选拔人才。加大从优秀社区工作者中招录(聘)公务员、事业单位工作人员力度。每年拿出一定数量的岗位,对在社区连续工作10年以上、任社区党组织书记满一届、表现优秀的社区党组织书记,可按事业单位公开招聘规定择优聘用为事业单位工作人员,其中特别优秀的,可进一步通过择优调任、换届选举等选拔进街

道(乡镇)领导班子。按规定推荐符合条件的优秀社区工作者作为各级党代会代表候选人、人大代表候选人、政协委员人选。对作出突出贡献的社区工作者,按照有关规定给予表彰奖励,参加评选优秀共产党员、优秀党务工作者、劳动模范、青年五四奖章、三八红旗手等。鼓励和支持优秀社区工作者到高等学校、职业院校等担任特聘导师。

14.营造关心关爱氛围。大力宣传社区工作者先进典型,营造全社会重视、关心社区治理和服务的良好氛围,增强社区工作者职业认同感、归属感、荣誉感。关心社区工作者身心健康,定期组织体检,通过多种形式帮助纾解压力。注重关爱激励社区“两委”兼职成员。开展重大节日走访慰问一线社区工作者和关爱退休社区工作者等活动。及时帮助解决社区工作者反映的困难和问题,创造良好工作条件和干事氛围。

六、加强组织领导

15.强化组织实施。坚持和加强党对社区工作者队伍建设的领导,把社区工作者队伍建设纳入各级党委和政府加强基层治理体系和治理能力现代化建设的部署。各级党委要建立健全党委组织部统筹协调,党委社会工作部门指导推动,政法、机构编制、教育、财政、人力资源社会保障等有关部门共同推进的工作格局,完善社区工作者队伍建设和组织制度,及时研究解决重点难点问题。省级层面加强政策协调和工作指导,市地级以上层面抓好相关标准制定和组织实施,推动社区工作者选得优、留得住、干得好。地方各级政府结合基层治理和经济发展实际,将社区工作者相关经费依法列入本级政府年度预算。

16.开展评估指导。各级党委社会工作部门会同相关部门加强对社区工作者队伍重点任务进展情况的评估。建立健全社区工作者统计制度,完善相关数据库,动态掌握社区工作者队伍状况。引导社会力量参与社区工作者能力建设,协同做好社区工作者职业标准开发等工作。

17.深化减负增效。各级党委和政府要持续深化拓展为基层减负工作,让社区工作者有更多时间、精力为居民群众服务。建立健全社区工作者事项准入机制和动态调整机制,规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。不得将社区组织作为行政执法、拆迁拆违、环境整治、城市管理、安全生产等事项的责任主体,工作中需要社区协助的,社区工作者应当积极配合。统筹推进智慧社区建设和基层治理平台建设,实现基层数据信息一次采集、多方利用。加强对政务应用程序、政务公众账号、工作群组的规范化管理,整治“指尖上的形式主义”。县级以上机关事业单位不得借调社区工作者;街道(乡镇)确需借调的,按程序报请县级党委社会工作部门批准。社区工作者要增强履职尽责、担当作为的积极性主动性,切实把减负成效转化为办实事、解难题的服务实效。

(新华社北京4月10日电)

高单产,怎炼成?

——来自松辽大地的春耕备耕观察

新华社记者 郎秋红 段续 薛钦峰

四月的东北,春意正浓。

广袤的松辽平原上,机械轰鸣,高标准农田建设正酣;种子一条街,种粮大户正在对各式新品种反复挑选;一纸纸合同签下,或入社、或托管,新型农业经营主体规模不断扩大……

吉林省已连续两年位列我国粮食主产区亩产第一。今年,全省上下紧紧围绕粮食安全,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,以高标准农田建设为基础,先进育种技术为核心,经营方式创新为支撑,正向农业高质量发展目标迈进。

快速扩良田 基础更扎实

万物土中生,有土斯有粮。

吉林省榆树市黑林镇豆坊村的地头上,彩旗飘舞,机械隆隆。正在建设中的排水渠从田野伸向远方,一条水泥机耕路已见雏形。

“高标准农田建完后,旱能浇,涝能排,多打粮更有信心了。”豆坊村党支部书记刘朋会和几个种粮大户站在地头上看着施工现场,十分兴奋。

榆树市有“天下第一粮仓”的美誉,拥有基本农田500万亩,但农业基础设施建设落后。去年汛期十余个乡镇受灾,不少农田沟渠、田间路被冲毁,一些农田减产甚至绝收。

今年中央一号文件提出,优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件的耕地建成高标准农田。3月初,冰雪尚未融化,施工企业已提前进入豆坊村施工现场。“东北施工期短,我们加班加点,力争当年完工当年见效。”施工企业负责人说。

今年国家提高了高标准农田建设标准和建设投入,调动了吉林产粮大县积极性。前郭尔罗斯蒙古族自治县要完成近60万亩高标准农田建设,是去年的近1倍;长春市计划新建300万亩,比去年多建近200万亩……一些县市还配套资金,建成一批高标准农田示范区,在“田成

方、路成网、旱能浇、涝能排”基础上,推动新品种、新技术和智慧农业等先进要素向土地聚集。

“外表看不出啥,内容都埋在地下。”在吉林省德惠市义和村,惠泽农业生产专业合作社理事长林青松指着眼前一望无际的高标准农田示范田,如数家珍地向记者介绍:田里已播撒了有机肥和各类菌剂,减少了化肥和农药使用量;地下铺设了滴灌管,安装了“水肥一体化”设备,可实现精准施肥灌溉;田间地头的天气、病虫害监测设备可以将各类指标数据实时回传,农技人员可以远程监控……林青松说,高标准农田建成后,耕地质量可以提高1个等级,粮食增产10%至20%。

高标准农田建设不仅改变了传统农业“望天收”的被动局面,为稳产高产打牢根基,还推动农业生产“变优”“变绿”,产粮大省向农业高质量发展更进一步。

今年,吉林省力争新建高标准农田1000万亩,新建面积创历史新高,争取到2027年,将基本农田全部建成高标准农田。

突破新技术 育种“加速度”

选好一粒种,丰收有底气。

吉林省公主岭市朝阳镇种粮大户赵亚辉每年都要到当地科研院所、企业的试验田考察,今年打算再试几个新品种。“这几年新品种明显增加,再也不用担心连续种植同一品种导致产量下降了。”

种子是农业的芯片,近年来吉林在种业振兴上持续发力。2023年,吉林省有81个农作物新品种通过国家审定。今年1月,吉林省农业农村部门优选出适合不同区域种植的玉米、水稻、大豆等126个主导品种供农户选择。

今年春耕时节,安农县小城市乡光明村不少农民打算种大豆。光明村分布着大片盐碱地,化肥农药、耕作技术等着手,加强新技术的集成创新和生产各环节的衔接配合,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率。要把加强传统种养业提质增效、转型升级放在突出位置,加快推进设施农业、创意农业、数字农业等现代农业发展,积极布局建设

量,过去不打粮的盐碱地有了丰收的希望。

东生“118”是中国科学院东北地理与农业生态研究所应用分子设计育种技术培育的新品种。该研究所高级工程师冷建田说,今年力争在东北等地盐碱地扩种东生“118”10万亩。

作为产粮大省,吉林省近年来加大科研创新在农业领域的应用,支持科研院所、企业、高校、种业企业联合攻关,联合攻关,广袤田野正成为“播种”和“催生”优质品种的肥沃土壤和广阔舞台。

“先进育种技术缩短了育种周期,提高了育种效率,未来我们还有更多新品种推向市场。”冷建田信心满满地说。

“先进育种技术缩短了育种周期,提高了育种效率,未来我们还有更多新品种推向市场。”冷建田信心满满地说。

好品种还要搭配好技术。进入春耕期以来,吉林省已在多地规划“水肥一体化+密植”示范区。松原市宁江区地处松花江畔,地势平坦,土地肥沃,适宜开展规模化种植。当地种粮大户谷成文选购了耐密植玉米新品种。“今年打算把密度从每公顷6万株增加到7万株,配合‘水肥一体化’技术,预计能增产10%以上。”他说。

吉林省今年计划通过优质品种和技术应用,推广应用高产耐密玉米、高产高油大豆品种200万亩,新增“水肥一体化”100万亩,在产粮大县开展粮食作物大面积单产提升行动,通过建设玉米、大豆整建制单产提升示范区,开展高产竞赛,让更多玉米吨粮田等典型涌现出来。

壮大“新”主体 链接大农业

今年春耕前,前郭尔罗斯蒙古族自治县长龙乡苇芦村有不少村民加入了该村党支部领办的土地股份合作社,把自家土地交给合作社统一种植。去年合作社通过土地集约化经营和科技种田,实现粮食增产20%以上,今年合作社从当地农业银行贷款200万元,计划大面积应用新技术。

一家一户的分散经营方式长期制约着吉林农业

向科技要产量

新华社记者 刘怀丕 翟濯

业提质增效的重要驱动力,这已成为上上下下的共识。简言之,就是要向科技要产量。

向科技要产量,各地各部门应围绕加快建设农业强国等战略任务,科学布局科技创新、产业创新。要围绕粮食生产关键领域和薄弱环节,从耕地、水利、种子、农机、化肥农药、耕作技术等着手,加强新技术的集成创新和生产各环节的衔接配合,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率。要把加强传统种养业提质增效、转型升级放在突出位置,加快推进设施农业、创意农业、数字农业等现代农业发展,积极布局建设

农业领域未来产业,努力突破耕地等自然条件限制,拓展农业生产空间,强化粮食生产能力建设,推动我国农业实现高质量发展。

向科技要产量,要进一步加大科技投入,解决好研发投入产出比问题。农业技术创新并非都看上去“高大上”,关键在管用。各地应避免“炫技”思维,切实根据自身的资源禀赋和发展阶段,因地制宜推动农业科技落地。同时需清醒认识到,当前我国农业整体上还处于向智能化、机械化、集约化迈进的阶段,农业生产效益仍有待进一步提升。一些地方在高标准农田建设过程中,要合理估算投入产出比,确保财政不吃

亏,农民广受益。

向科技要产量,要发动农业科技工作者,要发动农业科技工作者,要发动农业科技工作者,把论文写在田野大地上。农业科技工作者要当好现代农业致富的服务员,针对现代农业发展中的热点难点,以经营主体需求为导向,真正解决研发与需求脱节问题,让更多新农机驰骋、新品种落地、新农艺见效。各地也应进一步加强科研平台建设,打造高层次创新型团队,为科研人员营造良好的研发环境,促进人才活力迸发。

春耕正当时。在良种良机良田深度融合上下功夫,科技的力量和挥洒的汗水必能带来更多的收获。

(新华社郑州4月10日电)