

关于辽源市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告

——2024年1月9日在辽源市第九届人民代表大会第三次会议上

辽源市财政局

各位代表:

受市政府委托,现将2023年辽源市预算执行情况和2024年预算草案提请大会审议,并请各位委员提出意见。

一、2023年预算执行情况

(一)一般公共预算执行情况

1.收入情况。全市一般公共预算地方级收入完成19.42亿元,比上年增长13.2%,完成调整预算的100.9%。市级(含高新区,不含龙山区、西安区,下同)完成9.4亿元,完成调整预算的100.6%,其中市本级完成7.69亿元,增长5.0%。

2.支出情况。全市一般公共预算支出完成135.19亿元,比上年增长9.6%。市级完成41.86亿元,完成调整预算的100%,其中市本级完成38.23亿元,增长4.6%。

3.市本级平衡情况。市本级地方级收入7.69亿元,加上上级补助收入23.02亿元,债务转贷收入43.51亿元,调入资金、上年结余、动用预算稳定调节基金等13.42亿元,收入总计87.64亿元。市本级财政支出38.23亿元,债务还本支出40.01亿元,加上上解上级支出、安排预算稳定调节基金、结转下年支出等9.4亿元,支出总计87.64亿元。收支相抵,当年平衡。

(二)政府性基金预算执行情况

1.收入情况。全市政府性基金收入完成15.89亿元,比上年增长26.7%。市级完成12.51亿元,完成调整预算的100.4%,其中市本级完成11.98亿元,增长189.4%。

2.支出情况。全市政府性基金支出完成72.63亿元,比上年增长74.3%。市级完成51.01亿元,完成调整预算的100%,其中市本级完成46.60亿元,增长458.7%,增幅较大是因为今年发行再融资债券形成的支出。

3.市本级平衡情况。市本级政

府性基金收入11.98亿元,加上债务转贷收入、上年结余、上级补助收入、调入资金等74.64亿元,收入总计86.62亿元。市本级政府性基金支出46.60亿元,加上债务还本支出、调出资金、年终结余等40.02亿元,支出总计86.62亿元,收支相抵,当年平衡。

(三)社会保险基金预算执行情况

1.收入情况。全市社会保险基金收入预计完成33.4亿元,其中市区预计完成24.05亿元。

2.支出情况。全市社会保险基金支出预计完成30.85亿元,其中市区预计完成21.84亿元。

3.市区平衡情况。市区社会保险基金收入,加上上年结余、上级补助收入、个人缴费收入、利息收入等,与市区社会保险基金支出,加上上解省支出、年终结余等,收支相抵,当年平衡。

(四)地方政府债务情况

2023年,省政府批准辽源市市级地方政府债务限额212.01亿元,其中一般债务94.97亿元、专项债务117.04亿元。2023年末,市级地方政府债务余额211.89亿元,其中一般债务94.86亿元、专项债务117.03亿元。未超过省政府批准的债务限额。

二、2023年财政工作情况

2023年,财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻省委、市委工作部署要求,严格执行市九届人大二次会议批准的预算,坚持以“五放”“五化”“三抓一服务”行动为工作主线,强化财政资金统筹,不断优化支出结构,防范化解地方债务风险,努力以财政政策的“实”和“效”助力我市经济社会发展的“稳”和“进”。

一是超额完成全年收入目标。面对日益严峻的收支矛盾,我们深

入挖掘财政增收潜力,狠抓收入质量提升,按照“五化”闭环工作法将“地方级财政收入增长8%”的任务目标按月量化分解,明确时间表、路线图,实行跟踪问效、挂图作战,全地区收入增速超既定目标5.2个百分点。

二是财政支出结构不断优化。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。严控“三公”经费,压减非刚性、非重点、非急需项目支出,持续控制和压缩一般性支出。同时,围绕产业发展、项目建设、招商引资、营商环境建设等方面工作,加大财政资金保障力度。在财政收支双向承压的情况下,民生支出增长11.1%。

三是政府债务化解成效显著。自本轮化债工作启动以来,我们在市委的坚强领导下,精准研判、科学决策,抓住了历史上难得的机遇,高质量完成了拖欠企业账款偿还工作,1577家企业受益,政府公信力有效提升,企业投资信心和积极性显著增强,部分企业利用政府偿债资金在我市形成了新一轮投资热潮。

四是市场主体活力有效激发。坚持“两个毫不动摇”,严格落实国家和省各项税费支持政策,降低企业运行成本,释放市场主体活力,新增退税减税降费4.98亿元。筹措安排消费资金1500万元,重点开展汽车、家电等大宗非刚性需求促销活动,刺激消费复苏。

五是财政管理水平不断提升。我市成功申报东辽河上游历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目,未来三年将获得中央、省级3.3亿元资金支持。深化教育收费电子化改革,市区所辖40所学校和教育单位中,32所已完成开通,4所准备启动,完成进度走在了全省前列。此外,国有资产监管、预算绩效管理工

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到自身存在的不足。一是财政收入结构还不优。二是刚性支出不断增加。三是债务还本付息压力较大。以上问题需要在今后工作中逐步解决。

三、2024年预算草案

(一)指导思想

2024年财政工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,落实中央、省、市各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,落实好积极的财政政策和结构性减税降费政策,坚持过紧日子,大力优化财政支出结构,兜牢“三保”底线,加强政府债务管理,如期高效完成债务化解任务,严肃财经纪律,提高财政资金绩效,持续推动财政实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,推动经济高质量发展,为辽源全面振兴实现率先突破提供有力支持。

(二)基本原则

——坚持审慎测算,科学评估。强化对收入形势的分析和研判,充分考虑财政体制改革、预算编制政策调整、地方政府债务化解等因素基础上审慎确定收入目标。依法依规平稳有序组织收入,确保财政平稳运行。

——坚持以收定支,量入为出。强化零基预算理念,以全市经济社会发展部署和履行部门职能需要为依据合理安排支出。严控“三公”经费和一般性支出,降低行政运行成本,加大重点领域和刚性支出保障力度。

——坚持绩效导向,以评促改。实施全过程预算绩效管理,把绩效目标设置作为预算安排的前置条件,增强预算编制的科学性、规范性。建立完善评价结果反馈整改机制,不断提升财政资源配置效率和

资金使用效益。

——坚持尽力而为,量力而行。在经济发展可持续、财力可支撑的基础上,紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的重点工作,高质量保障和改善民生,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(三)2024年收支预算总体安排

1.一般公共预算

全市一般公共预算地方级收入预期21.75亿元,比上年增长12%。市级预期11.51亿元,其中市本级预期9.66亿元,增长25.6%。全市一般公共预算支出安排130.02亿元,比上年下降3.8%。市级安排38.76亿元,其中市本级安排35.53亿元,下降7.1%。

2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预期15.64亿元,比上年下降1.6%。市级预期11.73亿元,其中市本级预期9.73亿元,下降18.7%。全市政府性基金预算支出安排22.43亿元,比上年下降80.1%。市级安排15.49亿元,其中市本级安排13.02亿元,下降85%。

3.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预期33.06亿元,与上年预算比下降3.7%,其中市区预期22.39亿元。全市社会保险基金预算支出安排32.47亿元,与上年预算比增长2.7%,其中市区安排22.18亿元。

为确保预算有效执行,重点抓好以下几项工作:

一是围绕目标任务,抓好增收保障工作。加强收入分析研判和跟踪预测,及时解决组织收入过程中出现的问题。坚持“财税”联动,开展重点行业、重点领域税收专项检查,确保“应收尽收、颗粒归仓”。深化罚缴分离管理,严格执行收支两条线,确保非税收入及时、规范入库,有效充实地方财力。积极向上

争取资金,尤其是财力性转移支付,以增强库款保障能力。

二是围绕优化支出,提升财政保障能力。坚持系统谋划,统筹兼顾,切实增强财政支出协调性和可持续性。将有限财力优先安排“三保”支出,全力筹措资金保障其他刚性支出,大力压减非刚性、非重点、非急需项目支出和一般性支出,严格控制“三公”经费规模。强化对新兴产业、科技创新、基本民生、生态环保、基础设施等领域保障力度。

三是围绕资源统筹,防范政府债务风险。坚持“锲而不舍”还钱、“节衣缩食”过日子,全力筹措偿债资金,拓展还款途径,确保到期债务按时偿还。深入推进行政事业单位资产高效整合利用,加快盘活存量资产,加大资产处置力度,积极协调金融机构开展延本降息,消减债务压力。严格执行地方举债程序,控制地方政府债务规模,杜绝新增隐性债务。

四是围绕深化改革,增强财政治理效能。落实省以下财政体制改革方案,完善市与区财政事权与支出责任划分。深化预算绩效管理改革,探索将预算绩效管理纳入政府考核体系。抓好财政资金直达机制实施。加强财会监督,促进财会监督与其他各类监督贯通协调,推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

各位代表,做好2024年财政工作,任务艰巨,责任重大,使命光荣,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的指示批示精神,在市委的坚强领导下,自觉接受人大监督指导,虚心听取政协意见建议,重点围绕税收专项检查,确保“应收尽收、颗粒归仓”。深化罚缴分离管理,严格执行收支两条线,确保非税收入及时、规范入库,有效充实地方财力。积极向上

着力加强党对宣传思想文化工作的领导

——坚持以习近平文化思想为引领不断开创宣传思想文化工作新局面

《人民日报》评论部

做好新时代新征程宣传思想文化工作,必须始终坚持党的领导

中华优秀传统文的风骨神韵、革命文化的刚健激越、社会主义先进文化的繁荣兴盛,在新时代的伟大实践中蓬勃展开,共同铸就了我们坚定文化自信的强大底气

文脉弦歌不辍,文明生生不息。回望2023年,从召开文化遗产保护传承座谈会,到有序推进长城、石窟寺等重大文物保护工程;从南海西北陆坡一号、二号沉船遗址等重大考古项目取得新进展,到中华文明探源工程第五阶段研究取得新成果;从“普洱景迈山古茶林文化景观”入选《世界遗产名录》,到大型中医药古籍整理保护项目《中华医藏》首批成果发布……这一年,我国文物和文化遗产保护力度持续加大,非物质文化遗产保护渠道和途径不断拓展。历史根脉绽放时代光华,文明薪火照亮未来图景,展现着我们党的坚强领导下建设中华民族现代文明的

铿锵步履与蓬勃活力。

党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。全国宣传思想文化工作会议传达了习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示,总书记明确提出“七个着力”重要要求,其中居首位的就是“着力加强党对宣传思想文化工作的领导”。中国最大的国情就是中国共产党的领导,办好中国的事情关键在党。中国共产党从成立之日起就把建设民族的科学的大众的中华民族新文化作为自己的使命。党的十八大以来,宣传思想文化事业取得历史性成就,关键在于党对宣传思想文化工作的全面领导提升到一个新的历史高度。做好新时代新征程宣传思想文化工作,必须始终坚持党的领导。

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想,是我们党的灵魂和旗帜。在文化传承发展座谈会上,习近平总书记深刻指出:“守正,守的是马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,守的是‘两个结合’的根本要求,守的是中国共产党的文化领导权和中华民族的文化主体性。”掷地有声的判断,是对党的历史经验的深刻总结,对时代发展大势的深刻洞察。强调“旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态,让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬”,指

出“党的领导是社会主义文艺发展的根本保证”,要求“牢牢掌握党对意识形态工作领导权”“做好宣传思想工作必须全党动手”……习近平文化思想明确了加强党对宣传思想文化工作领导的极端重要性。深入学习贯彻习近平文化思想,我们深刻体会到,坚持党的文化领导权是事关党和国家前途命运的大事。

始终坚持党的文化领导权,是推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明的根本政治保证。新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我们着力解决意识形态领域党的领导弱化问题,推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就,意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。中华优秀传统文的风骨神韵、革命文化的刚健激越、社会主义先进文化的繁荣兴盛,在新时代的伟大实践中蓬勃展开,共同铸就了我们坚定文化自信的强大底气。实践充分证明,做好新时代新征程宣传思想文化工作,担负起新的文化使命,习近平文化思想既是强大思想武器,又是科学行动指南。加强党对宣传思想文化工作的全面领导,以习近平文化思想为引领,准确把握新的形势和任务,

我们定能不断开创宣传思想文化工作新局面。

党的二十大报告明确提出,“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化”。这是对中国式现代化定性的重大论断,是管总、管根本的。做好宣传思想文化工作,同样不能例外。新征程上,面对改革发展稳定的复杂局面和社会思想意识的多元多样、媒体格局的深刻变化,面对世界范围内思想文化激荡交锋,我们必须把宣传思想文化工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中,落实政治责任,勇于改革创新,强化法治保障,建强干部队伍,更好担负起新的文化使命。

习近平总书记指出:“没有先进文化的积极引领,没有人民精神世界的极大丰富,没有民族精神力量的不断增强,一个民族不可能屹立于世界民族之林。”具有高度文化自觉的中国共产党,既是先进文化的积极引领者和践行者,又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。前进道路上,把党的领导落实到宣传思想文化工作方方面面,踔厉奋发、砥砺前行,我们就一定能建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明,为中国式现代化注入更为强大的精神力量。

(转自《人民日报》)

“长短课”打开更多可能

丁雅诵

有的课时间长、有的课时间短,没有统一的上下课铃声,还可以按兴趣自由选课……近年来,不少地方中小学校探索长短课、大小课改革,灵活安排、错落有致的新课表令人眼前一亮。

一节课的时间应该是多长?在大多数人印象中,40分钟或45分钟是惯例。这样的课时设置,节奏规律,教学管理相对方便,因此成为常见课型。但随着学生个性化成长需求的不断增长,对学科特点和教学规律认识的不断深化,改变单一课型、推动教学从“标准化”向“精细化”转变,也日益成为基础教育高质量发展的一个突破口。

据报道,前不久,多地教育主管部门印发义务教育学校课程建设指导意见,提出学校要充分发挥课程建设与管理的自主权,在保证每周课程总时长不变的情况下,自主确定各科目周课时数,自主确定每节课的具体时长,灵活开设长短课、大小课。鼓励这样的探索,正体现了对教育规律的尊重、对学生成长规律的尊重。

课表的新变化,背后其实是理念更新。设计和安排课表是一门学问,是教育学、心理学、生理学等诸多方面知识的综合运用,也是学校

教学理念的直接体现。比如,在一些学校,科学课被设置为长课时,让学生有更多充足的时间进行小组讨论、实验操作,是为了更好培养学生的动手能力、探索精神;写字、诵读等练习课被安排为短课时,以减少学生的疲惫感;还有更短小的微班上课,用来传达信息、解决孩子在交往中出现的问题。这些都是坚持以学生为本的体现。探索多样化的课程设置,给予学生更多元的选择,有助于激发学生的好奇心和求知欲,提升学习效果,也是在以理念的升级拓宽学生成长的天地。

但长短课的探索,并不是简单地对课时长短进行调整,它意味着诸多教学环节的变革,这对学校管理水平提出了更高要求。怎样在掌握学生需求和学校课程资源的基础上,确定传统课、长短课、大小课的基本配比;怎样在没有统一上下课时间的情况下,保证校园秩序井然有序;怎样进一步激发教师的积极性和创造力,增强教师开发、设计长短课的能力……这些都是长短课在落地时需要考虑的问题。让“小课表”更好撬动“大变革”,还需要各学校在充分调查论证的基础上,结合自身情况找到最优解,从而确保学校教

学既灵活高效又有序运行。当前,我国教育已由规模扩张阶段向高质量发展阶段。高质量发展是各级各类教育的生命线。而对于基础教育来说,如何在夯实学生知识基础的同时,更好激发学生崇尚科学、探索未知的兴趣,培养其探索性、创新性思维品质,是重要的现实考题。“试水”长短课、大小课,倡导启发式、体验式、互动式教学,是对实现“更好的教育”的积极探索,也是在深化改革创新中激发教育发展活力的有益尝试。近年来,从将德智体美劳五育并举落实在育人全过程,到切实把心理健康工作摆在更加突出的位置,再到在教育“双减”中做好科学教育加法,一项项举措犹如一张张拼图,不断“拼”出教育高质量发展的崭新图景。未来,期待更多积极探索、有益举措,为这张拼图增添更缤纷的色彩。

如今,一张课表的改变,正激活着教育理念、教学方式、教师队伍的“一池春水”。着眼新时代基础教育高质量发展的要求,不断探索更好的教育、更适合孩子的教育,“让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”这一美好愿景定能加速变成现实。(转自《人民日报》)