



吉D微风

LIAO YUAN RI BAO

2023年12月27日 星期三
癸卯年十一月十五 十一月廿五小寒

总第8924期 今日4版

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl_lvrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>



中共辽源市委 辽源市人民政府安全生产委员会办公室提醒您

提高冬季旅游安全防范意识 确保元旦春节假期出行安全

使每个社会细胞都健康活跃

——总书记挂念的百姓身边改革事之基层治理篇

新华社记者 王念 张武岳 任沁沁 潘德鑫 孟含琪

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松”，强调“要加强和创新基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出系列重大部署，不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。通过深化关键环节改革，各地基层治理方式从单一化管理向多元共治转变，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

坚持党建引领 打通抓落实“最后一公里”

【改革部署】

2018年11月召开的中央全面深化改革委员会第五次会议指出，“推动社会治理重心向基层下移，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大提出的重要任务”“聚焦办好群众家门口的事情，打通抓落实‘最后一公里’，形成行之有效的做法”“各地区要高度重视基层党组织建设，走好新时代群众路线，树立到基层一线解决问题的导向，解决好群众身边的问题”。

【善治故事】

冷晓燕初到山东烟台芝罘区大海阳社区担任党委书记就犯了愁：“没有花，没有树，没有草，没有鸟。道路坑洼不平，墙上布满小广告。”虽然位于中心城区，地理位置不错，但社区0.6平方公里范围内住着2000多户居民，老社区弊病明显。

除了环境差，打架的，骂街的，邻里之间闹矛盾的，在社区也很常见。“根本原因还是当时党员们工作能力弱，仅仅满足于处理事务性工作，心思没有完全放在帮老百姓办事上。”冷晓燕说。

为了解决党组织软弱涣散问题，冷晓燕把党员定下原则：在工作上展现热情，遇事坚决不退，处处带头担当；在生活中展示温情，关心群众生活状况。

党员带头，大家工作有了热情，纷纷为社区管理出谋划策。大家建议，必须改革基层党组织工作方式方法，让党组织和党员的作用延伸到更深更广的范围。

大海阳社区党委推行“零距离全面家访、全天候动态接访、带问题重点回访”行动，冷晓燕带领党员“动起来”，设立30多个民情意见箱，同时串百家门，知百家情，解百家难。“三访”工作法架起党群“连心桥”，推动党群“零距离”。

截至目前，大海阳社区党委写下“三访”民情记录30多本，摞起来1米多高，为群众解决问题3万余件。“党员不管我，天天坐屋里玩电脑”

的抱怨没有了，群众对社区工作的满意度高了，社区面貌也焕然一新。在持续倾听民意、改进工作的过程中，社区党委多项创新举措，进一步提升了党组织凝聚力，也使党群关系更加密切。

成立由社区党委领办、志愿者参与的“壹家生活社区街坊”，34名志愿者为社区100多名70岁以上老人提供成本价午餐，解决了老人吃饭难问题；

成立由社区党委领办、群众自愿入股、解决群众难题、群众共享福利的“壹家小饭堂”，为社区孩子提供成本价的接送、午餐、看护午睡，以及放学后的教育辅导等服务，解决了孩子看护难题；

成立由社区党委领办、群众资源入驻的“壹家物业”，2000多棵月季、180多棵樱花让社区环境美如画，解决了社区环境维护难题。

如今的大海阳，正如“社区之歌”唱的：“梧桐树下一行行，行行映楼房，这里是我们的家园，幸福大海阳。家家户户爱生活，共度好时光……”

【记者观察】

“火车跑得快，全靠车头带。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，通过推动“一肩挑”，党全面领导基层治理制度不断健全；建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大；画出“同心圆”，以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能。

创新治理方式 完善矛盾纠纷调处机制

【改革部署】

2021年2月，中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》，明确提出“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”“加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控”。

【善治故事】

不久前，辽宁省大连市甘井子区中华路街道某社区，居民堵在物业门口，吵吵着要把园区归置归置：“那院里的草有半人高，消防通道根本看不见，没有一条道是平的。”

很快，中华路街道政法委员王晶来了，还叫来了公安、消防、城管等相关人员，挨个问题解决：草剃光头，方砖重铺，违建拆除，路灯全亮，杂物清理干净，消防通道让出来……

社区虽小，连着千家万户。中华路街道面积10.9平方公里，分布着34个社区、20万人口，是甘井子区的商业中心，楼多人多商户多，治理难度大。怎么管好，社区有一套办法——把群众最难的事，变成最方便的事，让社区“供给端”和百姓“需求端”精准匹配。“甘为民，为解纷争”。

2021年初，甘井子区创建了“甘心调”矛盾风险调处运转体系。这个体系把网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等资源汇集在一起，线上线下并行，实现网格事项发现处置全过程闭环管理。

“如何对待安全隐患点，不管不问坐等隐患升级、矛盾爆发，待其触碰法律底线形成案件后依法处理？”王晶说，这么做从程序上看似更简单，但如果能主动工作，及时排查化解，就能将百姓受到的伤害降到最低。

“诉前调解”，是甘井子区基层治理的一项创新工作。街道专职人民调解员冲在最前沿，进百家门，知百家情，化百家怨，处百家事。

街道还不断规范调解程序、文书，派专职人民调解员轮流到法院学习，协调甘井子区法院为中华路街道选派员额法官，以“法官工作站”的形式分组包片。更多当事人通过非诉讼方式化解纠纷，切实加强了法院与基层的联系，也为国家节省了司法资源。

两年来，“甘心调”体系调处各类纠纷案件3779件，调处成功率99.29%，其中，2年以上历史积累矛盾纠纷442件。

【记者观察】

利民之事，丝发必兴。人们的衣食住行、生老病死、安居乐业等需求，以及各种矛盾的预防化解，都离不开基层作用的充分发挥。通过不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。只有基层治理有力有序有效，用基层这根“针”穿起来自上面的千万条“线”，才能绣出“中国之治”的锦绣画卷。

拓展畅通民意反映渠道 提升国家治理效能

【改革部署】

基层治理，离不开基层民主的发展完善。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，鲜明提出评价一个国家的政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准，其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求，社会各界能否有效参与国家政治生活”。

【记者观察】

改革和法治犹如鸟之双翼、车之两轮，始终相伴而行。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，人民诉求被“原汁原味”反馈给国家立法机关作研究参考，有益建议在法律中得到体现。新时代新征程上，要继续发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中，既充分激发群众广泛参与治理的澎湃活力，又积极践行全过程人民民主有力提升国家治理效能。

【善治故事】

“大伙儿有没有感受到，有些地方还是有出租车绕路、不打表、拒载等现象，扰乱市场……”

“我赞同！前几天我遇到的出租车就以交班为由没让我上车……”

前段时间，基层立法联系点——吉林长春普阳街道组织《长春市城市客运出租汽车管理条例》征求意见，参会的专家团和代表各抒己见，讨论场面十分热烈，原本计划两个小时的会议，延长了半个小时。

专家团成员、吉林坤山律师事务所律师所长张英认真听取每一段发言，时而记笔记，时而作为法律专业人员给予建议。

2014年10月，党的十八届四中全会决定提出，建立基层立法联系点制度。随后，基层立法联系点在全国各地逐渐设立。

回忆去年基层立法联系点刚成立的情景，普阳街道基层立法联系点的负责人李绍发印象深刻：“我们邀请了35名具有一定法律基础知识、法治工作经验和热心立法事业的人作为专家团成员，参与立法征询任务。这里面既有退休人员、党员代表、人大代表，也有行业代表、居民代表。”

起初一些居民代表被邀请后还心存疑虑，提出“普通老百姓咋可能参与国家立法工作，是不是就走走过场”。但随着一次次立法征询会议召开，大家的疑虑逐渐打消了。

张英就是其中一员。加入普阳街道基层立法联系点专家团后，他多了新的身份——立法的“见证者”与“参与者”。“参与法律法规草案意见征集工作，是一个神圣的过程。基层声音直达立法机关，让立法能更充分地表达人民的意愿，人民也更加理解法律、尊重法律。”他说。

在有关优化营商环境条例草案的讨论会上，大家对“全国多地出现的小饭店因卖凉菜被罚款”等热门话题展开讨论。有人说“执法应根据实际情况更有温度”，有人认为“应当改变监管手段，助力小店经济”……张英根据讨论意见，郑重写下“需考虑更加人性化执法”等四条建议，呈递给基层立法联系点。

“真没想到我们的讨论，能够为国家立法贡献一份力量，我要更认真积极对待每次立法征询任务。”普阳街道基层立法联系点专家团成员、党员代表刘德瑞说。

“每一次针对法律法规草案的讨论，大家都充分准备、认真发言，我们将原汁原味又接地气的建议向上呈报。”李绍发说，立法联系点设立近一年来，累计征集建议60多条，提出立法建议项目7个，其中关于电动车充电安全、餐饮外卖管理的建议项目已被采纳，列入长春市人大常委会2024年立法计划中。

【记者观察】

改革和法治犹如鸟之双翼、车之两轮，始终相伴而行。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，人民诉求被“原汁原味”反馈给国家立法机关作研究参考，有益建议在法律中得到体现。新时代新征程上，要继续发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中，既充分激发群众广泛参与治理的澎湃活力，又积极践行全过程人民民主有力提升国家治理效能。

（新华社北京12月20日电）

市委农村工作领导小组会议召开

本报讯(记者 徐楠 王彦雨)12月25日，市委书记、市委农村工作领导小组组长沈德生主持召开市委农村工作领导小组会议。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央和省市委各项决策部署和工作要求，统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，确保巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、乡村振兴见实效。市长、市委农村工作领导小组组长程宇出席会议。

会议听取了全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接问题整治情况汇报和有关县(区)、部门巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作汇报。

会议强调，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作是“国之大者”，要压紧压实主体责任。各县(区)委书记、县(区)长要当好“一线总指挥”，带头深入基层，亲自督导解决疑难问题，督促乡村两级书记深入细致做好群众工作，全力推动责任落实、政策落实、工作落实和成效巩固。要坚持问题导向，聚焦国家、省反馈和县、市自查问题，逐条逐项梳理，清单化抓好整改落实，推动问题整改清仓见底，确保在各项考核中交出高质量答卷。要全力做好工作统筹，兼顾脱贫村到一般村多元化均衡发展，统筹抓好脱贫群众持续增收、防返贫监测帮扶、和美乡村建设等重点工作，紧盯“三保障”“一安全、脱贫农户收入等重点指标，牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动巩固拓展工作提质增效。

市委常委会扩大会议暨2023年度县(区)党委书记抓基层党建述职评议会召开

本报讯(记者 徐楠 王彦雨)12月26日下午，市委书记沈德生主持召开市委常委会扩大会议，听取各县(区)、高新区党(工)委书记和市直部门单位党委(党组)书记抓基层党建述职。沈德生强调，要坚持以习近平总书记关于党的建设的重要思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于基层党建的重要论述和在新时期推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，不断提升全市基层党建工作质量和水平，为加快实现转型发展、率先突破提供坚强组织保证。

会上，与会党委(党组)书记分别述职，沈德生以“一述一评”方式逐一点评，省委组织部有关同志作集中点评。参会人员进行现场测评。

沈德生强调，明年是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年，做好基层党建工作的意义重大。要在加强政治建设上再聚焦、再发力，巩固拓展主题教育成果，把习近平总书记重要讲话重要指示精神作为“第一议题”贯彻、“第一要件”落实、“第一遵循”执行，不断在深学细悟、笃信笃行中提升基层党建干部政治领悟力、政治判断力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要在建强组织体系上再聚焦、再发力，坚持以“BTX”建设为牵引，统筹推进好农村、城市社区、机

关、两新组织等领域党建，推动基层党建全面进步、全面过硬。要在强化基层治理上再聚焦、再发力，加大基层治理专项招聘力度，提高基层干部队伍素质，完善“平急结合”措施，统筹抓好物业治理、警地融合等专项攻坚，不断提升基层治理整体效能。要在压实工作责任上再聚焦、再发力，在各级党委(党组)书记严格落实第一责任人责任，督促班子成员认真履行“一岗双责”，坚持党建与业务同谋划、同部署、同推进，切实做到强党建与促发展整体提升。

市委常委会同志、市委党的建设工作领导小组成员单位负责同志等参加会议。

市委常委会同志、市委党的建设工作领导小组成员单位负责同志等参加会议。

市委常委会扩大会议暨2023年度全市述责述廉会议召开

本报讯(记者 徐楠 王彦雨)根据《中国共产党党内监督条例》和《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》要求，12月26日下午，市委书记沈德生主持召开市委常委会扩大会议，听取各县(区)党委书记和市直部门单位党委(党组)书记述责述廉。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述和在新时期推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，认真贯彻落实省委2023年度党委(党组)书记述责述廉会议精神，不断加大管党治党力度，推动全面从严治党向纵深发展，为推动辽源转型发展、实现率先突破提供坚强政治保证。

会上，与会党委(党组)书记分别述职述廉，沈德生按照“一述一评”方式逐一点评，并对当前和今后一段时期全面从严治党工作作出部署。参会人员进行现场测评。

沈德生指出，各级党委(党组)书记作为落实全面从严治党第一责任人，要强化政治建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育学习成果，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。要目标担当作为，全面聚焦“一个目标、三个转型”，进一步细化明确阶段目标、优化发展路径、完善配套政策、精准制定解决方案，狠抓贯彻落实，确保落地见效。要强化为民谋利，大力弘扬“四下基层”优良作风，严格

落实领导干部蹲点调研、结对帮扶等制度，注重在网络舆情中寻求真实声音，在社情民意中发现突出问题、在“四不两直”中了解实际困难，切实把人民群众关心关注的“关键小事”办成办好办实。要强化严于律己，牢固树立正确的政绩观、权力观、事业观，自觉抵制各种歪风邪气侵袭，自觉净化“朋友圈”“社交圈”，自觉筑牢廉洁防线。要强化严负其责，扛牢党要管党、从全面从严治党的主体责任，驰而不息纠“四风”树新风，一刻不停推进“三不腐”，持之以恒抵制“人情社会”“圈子文化”，真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

市委常委会同志、市委党的建设工作领导小组成员单位负责同志等参加会议。

市委召开2023年度全市党风廉政建设和反腐败工作专题协商座谈会

本报讯(记者 付晓娟 魏利军)为深入贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》和省实施办法，按照年度协商计划，12月26日，市委召开全市党风廉政建设和反腐败工作专题协商座谈会。市委副书记、统战部长李晨芳主持会议，市委常委、纪委书记、市监委主任朱永丰向市级各民主党派和无党派人士通报今年全市党风廉政建设和反腐败工作情况。市纪委监委、市委统战部有关负责同志参加会议。

会上，朱永丰充分肯定了各民主党派和无党派人士在全市党风

廉政建设和反腐败工作中发挥的民主监督作用，强调听取党外人士意见建议是贯彻落实全过程人民民主的重要途径。各民主党派和无党派人士代表先后发言，围绕干部廉政教育、法治政府建设和基层“微腐败”整治等方面问题积极建言献策。

会议指出，各民主党派和无党派人士提出的意见建议十分精准，为我市进一步加强和改进党风廉政建设和反腐败工作提供了有益参考。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。各民主党派和无党派人士要坚持把深入学习贯彻中共二十大精神同服务全市中心大局有机结合起来，认真落实《中国共产党政治协商工作条例》和省实施办法，自觉把思想和行动统一到习近平总书记各项重要讲话重要指示精神以及中央、省委、市委各项决策部署上来，不断提高政治站位，增进民主监督共识，充分发挥界别特色、整合优势资源，强化调查研究，常态化提出意见建议，为市委建诤言、献良策，一如既往地当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，共同营造风清气正的政治生态。

新时代 新征程 新伟业