

# “家门口”就医,不仅要“有”还要“优”

——“深化医改新观察”系列报道之一

新华社“新华视点”记者董瑞丰 李凡 陈弘毅

为超大规模人口提供可及的优质医疗服务,是一道世界性难题,也是中国深化医改的必答题。

一面是90%的家庭15分钟内能够到达最近医疗点,一面是好医院、大专家依然“一号难求”。如何让老百姓不仅方便“看上病”,也方便“看好病”?

大病重病在本省就能解决,一般的病在市里解决,头疼脑热在乡镇、村里解决——瞄准这一关键目标,“家门口”看病就医加速从“有”向“优”破题。

中小城市患者如何能看到大专家?

71岁的许老太太住贵州省毕节市七星关区,一直想着去“大医院”给腰椎间盘突出症的老毛病“动一刀”。浙江来的医师团队在本地为她施行微创手术,不到5天,许老太走出了医院。

2022年开始,浙江省人民医院和毕节市第一人民医院共建浙江省人民医院毕节医院。从钱塘江畔到乌蒙高原,跨越1800公里,20名业务骨干参与垂直管理、合作建设3个诊疗中心和5个重点临床学科。

浙江省人民医院毕节医院行政院长张骏说,要以同样的质量和标准,再建一所好医院。

优质医疗资源不均衡不充分,一直是就近看病就医的难题。建设国家区域医疗中心成为关键探索。

“目前我国已确定五批

125个国家区域医疗中心建设项目,覆盖所有医疗资源薄弱省份。”国家卫生健康委医政司有关负责人介绍,项目实施以来,1400余项诊疗技术平移至输入省份,填补了300多项省域医疗技术空白,相关学科的跨省就医人数明显下降。

从前要跨省份到大城市才能做的手术,现在本地有了专家带头。今年8月,在乌鲁木齐,北京儿童医院新疆医院的专家成功为一名患有罕见病的15岁女孩进行手术;9月,在山西,北京大学第一医院太原医院组成巡回医疗队,走进多个市县开展医疗帮扶及义诊活动。

大城市来的专家能“驻”多久?改革的配套措施必不可少。

接受采访的部分医院负责人表示,输出医院更多承担的是公益性任务,但同时也应根据输入地的整体发展水平,围绕国家区域医疗中心建立相应的财政投入、利益分配或绩效体系,让输出医院有动力持续干。

还有医改专家表示,建设国家区域医疗中心不能只靠外地专家,重点还是“传帮带”培养当地人才,让他们迅速积累疑难重症的经验、提高做高难度手术的技能,留下一支带不走的医疗队伍。

“国家区域医疗中心已基本完成规划布局,下一步重点是推动建立与之相适应的管理体制和运行机制。”国家卫生健康委体制

改革司有关负责人说。

优质医疗资源怎样实现扩容下沉?

“CT显示,肺上有个微小结节。”8月的一天,重庆市秀山土家族苗族自治县溶溪镇中心卫生院,医生王守文给患者做出诊断。

镇卫生院新建了CT室,很多时候不用再赶往县医院,极大方便了群众看病。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。根据最新公布的我国卫生健康事业发展统计公报,这道“防线”不断健全。截至2022年底,全国建有基层医疗卫生机构近98万个,卫生人员超过455万人。第六次卫生服务统计调查显示,我国90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点。

实现街道、社区与乡镇、农村全覆盖的同时,基层医疗卫生机构也面临人才短缺、水平不足等现实瓶颈。

记者在调研中发现,部分群众对社区卫生服务站、村卫生室的信任度不高。还有相当一部分村卫生室没有纳入医保定点,老百姓不想去、不愿去。

在甘肃省卫生健康委员会原主任郭玉芬看来,推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,最大的难点在西部、在基层,特别是在乡村,需要解决乡村医疗卫生机构和医务人员“能不能”“行不行”“好不好”、群

众“愿不愿意”“信任不信任”等关键问题。

提升基层医疗卫生机构的服务能力和诊疗水平,才能形成“小病在基层、大病到院、康复回基层”的合理就医格局。

上级医院预留门诊号源优先向辖区基层医疗卫生机构开放,推进中高级职称医师值守门诊,延长城市社区门诊服务时间……国家卫生健康委8月印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》,有针对性提升基层诊疗能力、改善患者就医体验。

“始终坚持以基层为重点,不断为人民群众就近提供更优质高效的医疗卫生服务。”国家卫生健康委基层司有关负责人说。

基层医疗卫生机构如何提质?

完善分级诊疗,分层分级提高医疗卫生服务能力,是满足群众就医看病的治疗之本策。

专家表示,关键是基层要能吸引和留住人才。在此基础上,才能加快形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的合理分级诊疗秩序。

基层医疗卫生机构人员“招不来、留不住”的情况并不少见。2022年每万人全科医生数为3.28名,与2030年达到5名的要求还有较大差距。有调查显示,待遇相对低、晋升空间小、社会认可度不高,是导致全科

医生总量不足的主要原因。

在深化医改的道路上,福建省三明市又一次做出探索。今年9月,当地印发《关于深化紧密型县域医共体人员管理的意见》,明确基层医疗卫生人才将实施“县管乡用”,由各总医院(医共体)负责统一招聘、培训、调配和管理。

“要提高基层诊疗占比,必须让总医院医生去基层。”三明市副市长张元明介绍,自2017年以来,三明全市9个县(市、区)逐步建成以二、三级医院为龙头的区域紧密型医共体——“总医院”,打破县域内医疗机构横纵向壁垒,整合基层医疗卫生人才队伍也将更加稳定,真正推动分级诊疗“开花结果”。

国家卫生健康委体制改革司有关负责人表示,下一步将会同有关部门持续推进分级诊疗制度建设,深化医疗服务价格改革。同时,加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设,夯实城乡基层医疗卫生服务网底。

(新华社北京11月13日电)

市税务局

## “税管家”用心服务 助力企业减负增能

本报讯(记者 于森)“感谢税务部门长期以来精准的政策辅导,让我们企业充分享受到了国家政策红利。”在提起辽源市税务局的贴心服务时,大唐发电厂党委书记、执行董事雷强称赞道。

雷强告诉记者,企业得以发展,离不开辽源市税务局的“政策大礼包”。雷强说:“近年来,辽源市税务局多次深入企业,了解企业生产经营以及税费优惠政策享受情况,向企业宣传国家税务总局近期发布的关于延续实施供热企业有关税收优惠政策。”据了解,近三年来,通过“点对点”的精准服务,辽源市税务局共帮助大唐辽源发电厂减免房产税、城镇土地使用税880万元,留抵退税5078万元。雷强说:“这笔资金对我们而言,是一笔实实在在的税收红利。我们也将积极承担社会责任,全力以赴保障民生需求。”

辽源矿业集团配售电有限公司是经国家发展改革委、国家能源局批准成立的第二批增量配电业务改革试点企业。公司于2022年9月开始建设5.455万千瓦光伏发电项目,项目建成后预计年可节约标煤20000余吨,减少二氧化碳排放约6万吨,减少二氧化硫排放约407.03吨,减少氮氧化物排放约200.38吨,减少烟尘排放约112.72吨,对改善辽源能源结构、节能减排、助力辽源高质量发展产生积极影响,实现经济效益和生态效益双丰收。但因项目资金投入较大,自筹资金周转困难。在了解到这一情况后,辽源市税务局税务干部主动上门,为企业宣讲讲解了增值税留抵退税的政策,并辅导公司财务人员申报。在提交申报后,仅一个工作日,企业就收到了1850万元的退税款。辽源矿业集团有限责任公司副总经理翟海源连连称赞道:“税务部门不仅工作效率高,而且税务干部们细心、贴心,多次为我们企业量身定制‘政策锦囊’,让我们在享受到政策福利的同时,也感到非常暖心。这笔退税款极大地缓解了公司的资金周转压力,这也让我们对公司发展、项目推进更有信心了。”

据了解,为确保税费优惠政策落实落细,近年来,辽源市税务局扎实开展“政策找人”,调研问需。针对不同行业企业的个性化需求,通过税收大数据为企业精准“画像”,通过走访调研为企业把脉问诊,量身定制“一企一策”清单式服务,以精细化服务持续释放惠企政策叠加效应,确保优惠政策精准直达企业,助力企业转型发展、重大项目顺利实施,把惠民生、暖民心、顺民意的税收工作做到企业心坎上。

农行辽源分行

## 扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育取得成效

本报讯(记者 付晓娟)自学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育启动以来,农行辽源分行党委牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,全面落实,有力有序推进,确保此次主题教育取得扎实成效。

本次主题教育时间紧、任务重、范围广,农行辽源分行党委第一时间成立主题教育领导小组和领导小组办公室,制定主题教育工作计划,将工作任务具体到时间、明确到个人,确保贴合实际、权责清晰,保证主题教育工作有序开展。同时,积极开展主题教育读书班学习,将党的二十大报告、党章、《习近平

新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等作为党支部学习资料,积极传导落实中央精神和总行要求,保证主题教育工作扎实推进。

农行辽源分行党委班子成员深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述和重要指示批示精神,对标“深、实、细、准、效”五字诀,参照行党委工作方案中确定的12个方面、39个调研方向进行落实,深入基层一线、走访客户、召开座谈会,摸清真实情况,深入了解基层员工和客户所思所想和急难愁盼问题,摸清真实情况,解决人民群众急难愁盼实际问题,从严从实推进调查研究,着力使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程。

并结合工作实际和岗位职责作了深入交流发言,推动理论学习走深走实。

农行辽源分行党委班子成员深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述和重要指示批示精神,对标“深、实、细、准、效”五字诀,参照行党委工作方案中确定的12个方面、39个调研方向进行落实,深入基层一线、走访客户、召开座谈会,摸清真实情况,深入了解基层员工和客户所思所想和急难愁盼问题,摸清真实情况,解决人民群众急难愁盼实际问题,从严从实推进调查研究,着力使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程。

## 前三季度新设民营企业增长15.3%

《人民日报》北京11月14日电(记者 林丽鹂)记者14日从国家市场监督管理总局获悉:前三季度,全国新设民营企业706.5万户,同比增长15.3%。截至9月底,全国登记在册民营企业数量

超过5200万户,民营企业在企业总量中的占比达到92.3%。

民营企业区域发展更加均衡。前三季度,东、中、西、东北四大板块民营企业均保持稳中向好的发展态势。东

部地区新设民营企业351万户,同比增长12.6%;中部地区新设民营企业176.6万户,同比增长16%;西部地区新设民营企业149万户,同比增长23.3%;东北地区新设民营企业29.9万户,同比增长

7.4%。

民营企业产业结构不断优化。前三季度,第一、二、三产业新设民营企业分别为28.4万户、111.6万户、566.5万户,第三产业占比超过八成。依托强大市场的优势,

与群众生活息息相关的民生行业持续快速发展,“住宿和餐饮业”“租赁和商务服务业”“批发和零售业”新设民营企业增速分别达到40.3%、23.1%和17.4%。

(转自《人民日报》)

国网辽源供电公司

## 雪中逆行全力保障供电安全

本报讯(记者 宋建立)入冬以来,我市频繁出现雨雪及强降雪天气。为保障电网设备设施安全稳定运行,国网辽源供电公司积极响应,密切关注天气变化,全面落实各项应急应对措施。

为全力应对雨雪冰冻天气影响,国网辽源供电公司持续加强城市“生命线”和重要保电线路巡视工作,重要变电站恢复有人值守,利用无人机、红外测温手段排查线路覆冰情况,保障所辖设备安全可靠运行。同时,该公司与供热、供水、供气涉及

民生等41户重要客户建立24小时沟通联络机制,及时掌握客户运行状况,主动提供技术服务指导,协助客户做好安全隐患治理处置,做好应急供电保障准备工作,全力确保电网平稳穿越“零度线”,保障人民群众温暖过冬。

国网辽源供电公司开发区供电中心配电运维与检修班工作人员赵育楠和齐士宏,顶风冒雪进行雪后特巡工作,寒风凛冽、大雪扑面,但他们步履坚定,亦如深深印入雪中的脚印,清晰可

见。每到一处杆塔,他们都会认真地用望远镜观察金具、绝缘子、线夹是否完好,检查线路表面积雪、覆冰情况,排查线路、杆塔可能存在的隐患。赵育楠说,开发区供电中心共有16条10KV配电线路,最长的大约七八公里,最快也需要1个多小时完成巡视工作。

目前,国网辽源供电公司备品备件储备充足,应急体系高效运转,科学调度精准防御,以万全之策防“万一风险”,全力保障冬季供电安全。



国网辽源供电公司工作人员顶风冒雪进行雨雪特巡工作。

本报记者 魏利军 摄

金黄的稻穗、缤纷的五谷、敦实的粮仓搭起了丰收的舞台。从“沃野金黄”到“颗粒归仓”,希望的田野上处处洋溢着农民幸福的笑脸。

当好国家粮食稳产保供“压舱石”。我省坚决贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,立足加快推进“千亿斤粮食”产能建设工程目标实现,狠抓粮食生产,逐个环节安排部署,逐季压茬推动落实,全力以赴抓好农业防灾减灾救灾工作,奋力夺取粮食丰产丰收。

据农业农村部门预测,我省粮食丰收已成定局,粮食总产量有望达到850亿斤左右。

从一“消”一“长”看藏粮于地

初冬时节,走进大安市联合乡万福村信达农业发展有限公司,工作人员正忙着装袋、打包、运送稻谷。

“8年来,通过采用江水洗田和秸秆还田的改良方式,利用嫩江水不断稀释土壤中的盐分,淡化表层、熟化耕层。今年,绿色水稻和有机水稻产量分别达到6000吨和1000吨,接近中产田水平。”公司负责人王千士自豪地对记者说。

同时,公司通过持续摸索,引进稻、鸭、蟹、鱼共作立体农业模式。以水治碱、生物治碱双管齐下,现在土壤pH值降到了7.5左右,不仅粮食产量得到明显提高,还实现了“一水多养、一田

粮食丰收已成定局,总产量有望达到850亿斤左右——

## “压舱石”是怎样炼成的

《吉林日报》记者 闫虹瑾

双收”。

从白茫茫到金灿灿,一幅“碧水蓝天、草茂粮丰”的美景,正在我省西部完美呈现。2022年以来,全省谋划实施盐碱地综合利用土地整治项目145个,计划新增耕地70万亩,实现种植49.4万亩。昔日的不毛之地,正成为我省粮食产量新的增长极。

盐碱地“消”,黑土地“长”。在梨树县十家堡镇铁岭窝堡村铁华果菜种植农民专业合作社大院内,一排排集中连片的储粮栈子装满了金黄的玉米。一场大雪过后,栈子顶部覆盖一层厚厚的积雪。

“玉米‘上楼’能减少2%的损耗。村里搭起了300米长的立体栈子,储粮可达160万斤。虽然刚下了一场暴雪,但我们的粮食基本没受影响。”铁岭窝堡村党支部书记刘营检出一穗玉米高兴地对记者说,“你看这果穗长得规矩,路子直、颗粒大、满尖,又是一年好收成!”

为把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好,今年,梨树县在“梨树模式”原有4种保护性耕作模式的基础上,融入秸秆科学离田和粪肥堆沤还田,打造了更加节本增效的“4+2

梨树模式”升级版。打破农户间土地界限,建成了以300公顷土地相对集中连片的现代农业生产单元30个。

从对黑土地保护与利用的攻关探索到面向全国推广,经过十余年时间,“梨树模式”从2007年200多亩“秸秆全覆盖”试验田起步,2023年推广面积发展到310万亩,占玉米面积的90%左右,实现适宜区域全覆盖,黑土层变薄、变瘦、变硬趋势实现逆转。

“通过选取100个乡镇、1000个村、10000名新型经营主体,开展黑土地保护技术‘百万’示范引领提升行动,今年,全省保护性耕作推广面积扩大到3300万亩,稳居全国首位。”省农业农村厅黑土地保护处副处长薛大伟说。

从会种田到“慧”种田看藏粮于技

从黄牛下田到机器耕地,从靠经验到靠大数据,随着一项项新技术落地,一台台大农机驰骋,田间地头激荡着科技动能,凸显农业现代化“金扁担”的硬支撑。

在永吉县九月丰家庭农场,农场经理肖遥正在对收割入库的稻米进行湿度检测。高清监控摄像头,传

感器,田间气象站,太阳能杀虫灯等高科技设备矗立田间,为粮食生产保驾护航。

“今年水稻种植面积4000亩,预估产量460万斤。相较于去年,增幅达到5%至10%。”肖遥乐呵呵地对记者说,今年气温对水稻生长极为有利,种出来的稻子色泽金黄,籽粒饱满,每穗130到150粒,有一两重。

良田用上良种,才能多产好粮。作为农业农村部推介的全国家庭农场典型,2016年,国家水稻工程技术研究中心在九月丰家庭农场正式挂牌成立吉林试验站,每年试验示范水稻新品种、品种1700多个,目前拥有“天隆优619”和“天隆优649”两个高产抗病新品种。

有了良种,还需要良法、良技的配套,才能助力粮食丰产丰收。农场从春耕、夏长到秋收,农业机械包揽了全部工作,水稻耕种收综合机械化率达到100%。今年,农场引进了水稻机械化有序抛秧和水稻无人机智能变量施肥两项新技术。

“无人机飞行期间在水稻长势旺盛地,施肥器会自动启动,飞到长势较弱位置,再自动打开,确保了田块施肥均匀,实现了丰产

又降低了成本。”肖遥说。

在农场监控中心,肖遥又向记者介绍,通过建立地面摄像头、低空无人机和遥感卫星多层立体管控平台,农场实现了耕种、管理、收割和运输全流程监控。

春华其华,秋收其实。年初以来,我省主动加压,超额分解下达粮食9000万亩、大豆492.8万亩和油料336万亩播种面积,分别超国家任务418万亩、3万亩和0.6万亩。春耕播种苗情好于往年,为粮食丰产奠定了坚实基础。

“今年,通过实施单产提升行动,实现粮食主产区全覆盖,建设粮油作物高效攻关示范区25个,新增水肥一体化技术234万亩,落实‘一喷多促’技术1570.5万亩,多措并举推动各地集

成推广高产高效技术模式。”省农业农村厅种植业管理处处长王永煜说。

随着秋收工作陆续结束,各粮食产区捷报频传,丰收已成为今年全省粮食生产的主旋律。政策聚焦发力,专家把脉会诊,农民全力以赴,扛稳国家粮食安全重任,当好国家粮食稳产保供“压舱石”,吉林正向千亿斤新台阶踔厉奋发,勇毅前行。

(转自《吉林日报》)