

# 中国人民政治协商会议辽源市第九届委员会常务委员会工作报告

——在政协辽源市第九届委员会第二次会议上

(2023年1月7日)

杨光



各位委员、同志们：  
我受政协辽源市第九届委员会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2022年工作回顾

2022年是九届市政协履职的第一年，市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻落实中央、省委、市委政协工作会议精神，在市委的坚强领导下，在市人大、市政府及有关部门的大力支持下，紧紧围绕全市经济社会发展目标任务，发挥专门协商机构职能作用，始终做到政治协商聚焦大事、民主监督紧盯难事、参政议政关注实事，各项工作实现良好开局，为推动辽源全面振兴贡献了政协力量。

(一)突出政治引领，切实加强党对政协工作的领导。加强理论武装，严格落实“第一议题”制度，及时召开党组理论学习中心组(扩大)学习会，跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神。在全市政协系统迅速掀起学习党的二十大精神热潮，引导机关干部和广大政协委员深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化主体责任。坚持民主集中制，严格执行重大事项请示报告制度，年度协商计划报市委常委会审议后实施，重要协商活动报市委批准后方可开展，执行落实情况及时向市委报告。突出党建引领作用，创建具有辽源政协特色的“党建+中心工作”“党建+委员工作站”“党建+自身建设”党建工作体系。坚持把党风廉政建设列入市政协两级党组重要议事日程，在全省政协系统党建和党风廉政建设座谈会上，代表市(州)政协作典型发言。筑牢宣传阵地。注重加强意识形态领域工作，不断拓宽宣传渠道，多角度展示政协工作及委员履职动态，积极传播好声音、广泛汇聚正能量。在《协商新报》《辽源日报》等省、市媒体刊发稿件40余篇。其中，10余篇在省部级媒体头版刊发，创历年最好水平。积极办好辽源政协微信公众号，全年阅读量同比增长40%，政协工作的政治影响力和社会关注度不断增强。

(二)坚持守正创新，持续加强和改进政协工作。协商工作更加规范有序。组织召开市政协九届一次全体会议，圆满完成换届选举。委员们围绕“一府两院”报告及其他报告开展热议，提出产业发展、城市建设、保障和改善民生等方面建议100余条，编发委员发言简报9期。坚持协商于决策之前和决策实施之中，定期组织召开政协常委会、定期举办“常委讲坛”，按计划组织召开专题协商会、协商座谈会，组织提案办理协商活动，9项参政议政纳入市委决策。代市委起草《中共辽源市委关于加强和改进新时代

市县政协工作的实施办法》和任务清单，推动政协工作制度化、规范化、程序化。提案工作质效显著提升。实施市级领导督办制度和提案答复前置审查制度，持续提升提案办理质量。全年审查立案提案121件，选定13件重点提案由市领导督办，提案办复率100%。推动新能源汽车产业配套基地建设等一批事关经济高质量发展的提案建议得到采纳，一批群众关心、委员关注的实际问题得到解决。协商民主向基层有效延伸。全年编发《社情民意》67期，同比增长3倍。充分发挥“社情民意直通车”上报快捷、处理迅速的渠道优势，市政府主要领导亲自签批，分管领导牵头落实，相关部门承办答复。委员们提出的加固山区山体护坡、整治电动车“飞线充电”、治理城市小广告等建议及时充分反映群众意愿，助力基层有效破解群众“急难愁盼”问题，成为“我为群众办实事”的生动实践。

(三)服务中心大局，着力提升建言资政质效。围绕工业振兴。开展碳纤维产业发展省市区(区)三级联动专题协商，邀请省政协专家委员建言资政，提出借用外脑编制碳纤维产业发展规划、组建碳纤维行业协会等建议，为推进我市碳纤维产业抢抓政策机遇提供有力参考。开展新能源汽车产业配套基地建设视察，委员、企业家和部门负责人提出具有较强前瞻性和实用性的工作建议。围绕乡村振兴。联合市委开展梅花鹿产业进行专题调研，并借助民革省委“党派直通车”渠道，积极在国家层面推介和推动我市梅花鹿产业高质量发展。开展秸秆资源化综合利用专题视察，为改善农村生态环境建言献策。组织各界别90余名委员深入东丰县、东辽县开展乡村振兴视察，提出在能人中培养党员、在党员中培养村书记、用科学数据做支撑打造品牌等建议得到两县县委迅速回应。围绕城市建设。开展加快推进辽东河流域生态修复提升综合治理专题调研，提出加强农业面源污染治理和监管、打造协同共治格局等建议。开展促进人口长期均衡发展对口协商，提出落实和完善积极的生育支持措施、发展普惠托育服务体系等建议。围绕文旅产业发展。与东丰县政协两级联动，对梅花鹿文旅产业如何由“看景点”向“品文化”跨越，提出深度挖掘梅花鹿历史文化等对策措施。就南部新城新“四馆”建设利用情况进行专题调研，围绕提升新“四馆”市场化运营水平提出意见建议。编纂《辽源京剧历史记忆》，传承城市历史文化根脉。围绕推进社会治理创新。就加快“医医联动”推进医联体和医共体建设开展三级联动调研，助力市政府制定出台推进公立医院高质量发展的实施意见。就城区义务教育布局规划进行专题协商座谈，为促进教育均衡发展拓宽视野和思路。视察食品药品安全体系建设情况，督促有关部门守住人民群众“舌尖上的安全”。调研无障碍环境建设情况，为我市创建“全国文明城市”提供参考。

(四)汇聚团结合力，更加广泛凝聚共识。增进团结联合。制定出台协商计划、重要文件前充分征求党派团体意见，开展理论学习、组织重要活动时积极邀请党派机关干部和党外人士参加。与民主党派和工商联开展联合调研，发挥党派团体优势专长，深化合作共事。多次召开各民主党派、工商联秘书长联席会议，密切沟通交流，解决实际问题。举办知识竞答等活动，促进政协机关与民主党派干部学习交流，增进友谊。激发奋进力量。开展“喜迎二十大、委员看变化”系列活动，先后组织百余名委员实地视察和感受我市近年来在城市发展、乡村振兴、生态修复等方面取得的显著成效，进一步鼓舞人心、提振信心、凝聚民心。开展发挥新侨优势助力辽源高质量发展发展和铸牢中华民族共同体意识调研视察，畅通党外委员诉求表达渠道，把更多

的人团结在党的周围。举办摄影和书画作品展，以委员视角向社会各界群众传递发展信心。拓宽联系平台。深入推进委员工作站建设，新建人资环领域、教科文卫领域两个委员工作站，实现对280名委员全覆盖。注重党建引领，在每个工作站设立党支部，实现党的组织对党员委员的全覆盖和党的工作对政协委员的全覆盖。制定实施《市政协领导联系委员工作站制度》，规范基础工作，深化履职活动，切实发挥工作站密切联系群众的窗口和平台作用。联合市委开展“三下乡”活动，将健康和文明送到村民家门口。联合科协、教育等部门举办青少年生态文明教育体验活动，植树青少年生态文明意识。

(五)强化责任担当，以更高标准履职尽责。积极投身工作前沿。市政协班子成员先后数十次深入包保企业，帮助企业解决资金、法律等一批问题；深入包保村，在产业发展、基层党建等方面提供帮助指导。定期组织相关单位深入包保街道，就老旧小区改造等工作进行监督调研。积极组织机关干部每周下沉社区开展志愿服务，全年围绕环保宣传、垃圾分类、文明交通开展活动80余次。疫情防控期间，选派一名副主席督导东辽县开展志愿服务，50名委员就近组成4个监督组，对全市各行各业落实防疫政策情况进行明查暗访，提出意见建议20余条。持续建强“两支队伍”。制定市政协委员履行职责若干规定，配套出台政协委员履职情况量化考核办法，进一步推动委员履职尽责。各委员工作站和委员活动小组积极开展集体学习、调研视察等活动，充分发挥委员主体作用。加强市政协制度体系建设，修订制度6个，新增制度23个，构建起覆盖面广、科学完备的制度体系。深化“青年学习小组”载体建设，与主题党日相结合开展内容丰富、形式多样的活动，营造政协机关“团结、紧张、严肃、活泼”的工作氛围，“青年学习小组”入选全市机关事业单位组织工作创新典型案例。

回顾一年来的工作，市县两级政协组织和广大政协委员在履职尽责中始终做到讲政治、顾大局、聚合力，工作效率和工作质量齐头并进，展现了新风貌新作为。一是在服务大局中彰显“一盘棋”思想。广大政协委员始终胸怀“国之大者”、融入“辽源大计”，充分发挥人才荟萃、智力密集优势，在助力辽源经济社会全面绿色转型发展中积极建言献策。二是在凝聚共识中展现“一家亲”意识。坚持靠事业凝聚人心、以发展汇聚合力，始终做到心往一处想、劲往一处使，绘就团结奋进最大同心圆。三是在协商为民中强化“一线”思维。坚持以人民为中心的思想，积极主动深入基层，倾听群众声音，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作，桥梁纽带作用更加凸显。在此，我代表市政协常委会对大家一年来的辛勤工作致以崇高的敬意，向所有关心支持辽源政协事业发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

九届政协第一年的履职工作虽然取得一定成绩，但与市委要求、人民期盼、委员期望还有一定差距。主要体现在协商议政“后半篇文章”做得不够实，部分委员主体作用发挥得不充分、政治协商和协商民主的路径还需要进一步探索等，这些不足需要在今后工作中认真加以改进。

## 二、2023年工作建议

2023年，市政协及其常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入

落实省委十二届二次全会和市委八届三次全会精神，紧紧围绕辽源经济社会发展全面绿色转型总目标，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协专门协商机构作用，发挥协商民主在发展全过程人民民主中的重要作用，着力推进协商民主广泛多层制度化发展，为全面建设社会主义现代化辽源汇聚强大合力。

(一)聚焦发展全过程人民民主，把协商民主贯穿履行职能全过程。党的二十大报告提出，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民政协协商民主作为社会主义协商民主的重要组成部分，要发挥自身特点和优势履行职能。突出党的领导。牢记政治组织属性，坚持党对政协工作的全面领导，通过政协制度的有效运行，把党的主张凝聚为各党派团体和各族各界人士共识，巩固团结奋斗的共同思想基础。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，切实把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的目标任务上来，汇聚到市委八届三次全会作出的安排部署上来。突出人民至上。坚持人民政协为人民，把不断满足人民对美好生活的需要，促进民生改善作为履职重要着力点。紧盯事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，广纳群言、广集民智，让更多的人通过“辽事共商”、委员工作站等平台参与协商，把协商民主落到实处。发挥“社情民意直通车”渠道优势，充分反映群众意见，推动解决群众身边事。突出团结主旨。坚持大团结大联合，把凝聚共识融入调查研究、视察考察、学习研讨等各项履职活动，在具体协商中聚同化异。支持各民主党派、无党派人士在政协参与全市重要决策的讨论协商，由各民主党派在政协发表意见，提出建议搭建平台。健全和完善谈心交流、走访联系、团结联谊等制度，密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、少数民族人士、宗教界人士的沟通联系。持续开展“看发展、看变化、聚共识”系列视察活动，继续依托辽源政协微信公众号等载体讲好政协故事，凝聚社会力量。

(二)聚焦新征程上政协事业发展新要求，着力提升政协工作整体水平。党的二十大大对政协工作提出规范协商工作形式和内容、提高协商互动水平、完善民主监督机制等一系列新指示新要求，需要我们进一步拓展政协工作的深度和广度。切实加强工作规范化建设。以《中共辽源市委关于加强和改进新时代市县政协工作的实施办法》为遵循，实施“1+4+6+N”协商工作机制，即每年召开1次全体会议、4次常

## (上接第一版)

市委八届三次全会提出了坚定不移以党的二十大精神指引辽源现代化建设的决策部署，明确了辽源高质量发展建设的目标任务和具体举措。全市各级政协组织和广大政协委员要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥政协民主广泛多层制度化发展，为加快辽源现代化建设汇聚强大合力。借此机会，我讲四点意见。

一要始终坚持以政协工作的全面领导。习近平总书记指出，政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。各级政协必须时刻牢记组织的政治属性、委员的政治身份、协商的政治责任，始终把旗帜鲜明讲政治放在第一位。不断增强政治判断力、善于用政治眼光观察问题，在纷繁复杂的形势变化中区分现象本质，准确把握应对新形势新问题的突破点、中央政策和市委发展的结合点、重大理论与实践问题的切入点，协助市委做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、增进团结的工作，确保政协事业始终沿着正确方向前进。不断增强政治领悟力，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到政协工作的全过程、各方面，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动党中央、省委决策部署在辽源落地落实。不断增强政治执行力，发挥各级政协党组领导作用，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，贯彻党的民族宗教政策，支持各民主党派、工商联和无党派人士更好发挥作用，切实承担起把市委决策部署和对人民群众的要求落实下去、把广大人民群众的智慧和力量凝聚起来的政治责任。

二要以更强的担当精神服务中心大局。各级政协组织、政协委员与党的中心工作同心同向、同频共振是人民政协的使命所系、职责所在，必须始终聚焦推进辽源现代化建设新征程中的重点问题、高质量开展协商议政。发挥好政协人才荟萃、智力密集的优势，紧盯我市供给侧结构性矛盾、民生领域短板弱项以及各领域风险隐患等深层次问题，进一步整合政协智力资源，统筹发挥委员专长，持续提升参政议政的精准度和针对性，努力形成一批有效管用的建言成果，为市委科学决策、有效施策提供智力支持。发挥好政协团结和谐、联系广泛的优势，紧紧围绕辽源现代化建设战略决策，充分发挥人民政协组织内各党派、各团体、各界群众大团结大联合的优势，及时有效地做好宣传引导、凝聚共识工作，特别是要全力为辽源高质量发展建设提供高质量的项目和人才，努力把市委、市政府的重要决策变成各界群众的自觉行动。发挥好政协联系广泛、渠道畅通的优势，引导委员和界别群众为高质量发展说真话、讲实情、出真招、献良策，帮助市委、市政府及时把握社会动态，共同营造和谐发展的社会环境。

三要充分发挥发展全过程人民民主的重要平台作用。越是形势复杂、任务艰巨，就越需要通过提高协商水平来广集众智、广聚共识。党的二十大对完善协商民主体系和发挥专门协商机构作用等工作提出一系列新任务新要求。各级政协组织要认真研究、落实到位，要完善协商内容，把协商工作的着力点放在党委政府的工作重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点上，搭建党委政府与社会各界凝聚共识、科学决策的沟通协商平台。各级党委、政府部门要出台重要的决策，也要在政协听取相关界别委员的意见。要提高协商质量，坚持落实民主集中制，广开言路，集思广益，让委员想说话、敢说话、讲真话，做到相互尊重、平等协商。要进一步研究协商议政质量评价办法，持续提高协商议政水

平。要健全协商规则，以市委制定的《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施办法》为工作遵循，坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划等制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施。四要持续提升政协委员履职能力。政协委员是界别群众的代表、政协工作的主体，要做到“懂政协、会协商、善议政”，就必须在提高履职能力上下功夫。提高政治把握能力，自觉维护和接受党的领导，认真执行党的决定，不断巩固共同的思想政治基础，做到市委工作部署到哪里，政协履职就跟进到哪里，政协力量就汇聚到哪里。提高调查研究能力，立足辽源高质量发展实际，聚焦高质量发展的“堵点”、工作中的“难点”、群众关注的“热点”，精准选题、摸清实情，找到原因、拿出对策。提高联系群众能力，牢固树立以人民为中心的发展理念，善于用群众的语言与群众交流，站在群众的立场上看待问题，做到反交流、民声、汲取民智、温暖民心。提高合作共事能力，突出团结和民主两大主题，坚持求同存异、体谅包容的原则，商以求同、协以成事，广交朋友、广纳群言，促进各方面思想观点交流、交锋、交融，努力寻求最大公约数。全市各级党委也要把政协工作纳入重要议事日程，一如既往地重视和支持政协工作，及时研究解决政协工作中遇到的困难和问题，进一步加大政协干部培养交流力度，为更好地开展协商议政创造条件。

各位委员、同志们，党的二十大对发展全过程人民民主、全面发展协商民主、做好人民政协工作作出重要部署，新时代人民政协的舞台更广、任务更重、责任更大。功崇惟志，业广惟勤。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举理想信念之旗、高扬团结奋斗之帆，在中共辽源市委的坚强领导下，汇聚起在中国式现代化进程中推动辽源全面振兴取得新突破的磅礴力量，奋力书写迈进新征程、建功新时代的政协答卷！

## 政协辽源市第九届委员会第二次会议进行委员“大会发言”

本报讯(记者 徐楠 吴培民)1月7日下午，政协辽源市第九届委员会第二次会议在龙山礼堂进行委员“大会发言”。委员们各抒己见，为不断开创辽源高质量发展新局面献计献策。

市政协党组书记、主席杨光，市委副书记、统战部长李晨芳，市委常委、常务副市长吴波，以及市政协副主席王淑梅、兰刚、李东阳、施玉林、张照生、贾宝霞，市政协副主席候选人李恩来，秘书长付强参加并听取委员发言。会议由兰刚主持。

各民主党派、工商联7名委员分别就《关于加快我市梅花鹿全产业链体系高质量发展的建议》《关于加快我市产茶深度融合助推现代产业学院建设的建议》《关于加强我市农村实用人才建设的建议》《关于进一步落实好“双减”工作的建议》《关于辽源市黑土地保护利用情况的调研》《关于推动东北林业园区三种能力的建议》《关于推进我市碳纤维产业发展的建议》依次进行大会发言。

委员们的发言聚焦大事、紧盯难事、关注实事，围绕我市经济发展、工业振

兴、产业发展、文化教育、农业农村、生态环境等方面提出了许多具有前瞻性、针对性和可操作性的意见和建议，体现了委员们高昂的参政议政热情和优良的求真务实作风，真正做到了紧紧围绕市委、市政府的各项决策部署广泛协商、广纳群言、广集民智、建言献策，以高质量建言服务高质量发展，为我市走出全面绿色转型发展新路、推动全面振兴全方位振兴、加快建设社会主义现代化新辽源贡献各民主党派、工商联的智慧和力量。