

# 辽源推动法治政府建设各项工作落地见效

《法治日报》记者 张淑秋 刘中全

辽源位于吉林省中南部,古老的东辽河穿城而过,见证了城市的沧桑巨变。

近年来,这座因煤而立、因煤而兴、因煤而转型的城市不断探索发展振兴新路径。

2022年5月,辽源市召开法治政府建设工作推进会议,市委常委、政法委书记、依法治市办主任徐晖等出席,市委政法委、政法委书记、依法治市办主任徐晖等出席,市委政法委、政法委书记、依法治市办主任徐晖等出席,市委政法委、政法委书记、依法治市办主任徐晖等出席。

“我们紧紧围绕‘争创国家级法治政府建设示范市’这一奋斗目标,举全市之力,集全市之智,尽全市之责,统筹推进法治政府建设各项工作落地见效。”近日,辽源市委依法治市办常务副主任、市司法局局长慈向东接受《法治日报》记者采访时说。

2021年7月,辽源市成功创建全省首批法治政府建设示范市。2022年10月,辽源市入围全国法治政府建设示范地区公示名单。如今,法治政府建设成果浸润着城市发展、城市文明、城市观念。

## 激活法治建设动力源

2022年9月20日,辽源市市场监督管理局行政审批办收到一面锦旗,锦旗背后则是一个履职为民的温暖故事。

此前不久,准备新开办企业的李先生到辽源市政务大厅市场监督管理局窗口咨询,登记人员热情地告知其需要准备的材料清单。当日下午,李先生携带准备好的材料,并在登记人员帮助下完善了申请材料,之后工作人员快速准确进行审核,仅用1个小时李先生就领到了营业执照,还获得了免费的企业公章。

“你们的服务不但态度好,效率也非常高,着实让人感动……”李先生拿着营业执照激动地说。他制作了一面锦旗,送给了工作人员。

这只是辽源市全面打造一流营商环境的一个缩影。

近年来,辽源市实行“综窗”改革,“一网通办”,203项办税事项全部实现“最多跑一次”,226项办税业务可“全程网上办”。企业开办时间缩短到1天。

“去年10月,我们将公积金和不动产登记两个部门的业务集成在一个窗口办理,实现了两个部门、多个环节的业务无缝对接……”辽源市住房公积金管理中心主任郝毅说,辽源市公积金实现了跨部门业务通办,贷款从受理到放款最快仅19分钟,全国领先。

“在全省民营企业评议政

## (上接本版)

协调发展是制胜要诀。闽宁经验示范引路,东部的资金、技术、人才、理念源源输入,西部贫困地区“造血”能力大提升,最终互利共赢、共同发展。

高质量发展,是协调成为内生特点的发展。我国正处于由中等收入国家向高收入国家迈进的阶段,国际经验表明,这个阶段是各种矛盾集中爆发的时期,发展不协调、存在诸多短板也是难免的。“协调发展,就要找出短板,在补齐短板上多用力,通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。”

“长三角一体化发展、建设粤港澳大湾区、京津冀协同发展等,这些都是我们国家发展的重要引擎。一个个引擎都加快转动起来,中国经济持续健康发展就势不可挡。”十年里,我国常住人口城镇化率由53.1%上升至64.7%,城乡居民人均可支配收入之比由2.88:1降低到2.5:1。京津冀“一网通办专区”、粤港澳大湾区“1小时生活圈”、全国“县县通大网”、行政村“村村通宽带”……协调发展的棋局,运筹帷幄,决胜千里。

“生态三问”,振聋发聩。

2013年4月,习近平政治局在十八届中共中央政治局常委会会议上接见记者——“如果仍是粗放发展,即使实现了国内生产总值翻一番的目标,那污染又会是一种什么情况?”

“在现有基础上不转变经济发展方式,实现经济总量增加一倍,产能继续过剩,那将是一种什么样的生态环境?”

“经济上去了,老百姓的幸福感受大打折扣,甚至强烈的不满情绪上来了,那是什么样的形势?”



十二月六日,《法治日报》刊发《辽源推动法治政府建设各项工作落地见效》。

府服务工作中,辽源市被评为最好地区之一。”市政政局副局长王意说。

辽源市党委、政府以上下求索的执着,探索建设法治政府的重大课题。

2021年6月,在辽源市委全面依法治市工作会议上,市委书记、全面依法治市委员会主任柴伟强强调,各部门、各单位主要负责同志要认真履行法治建设第一责任人的职责,充分发挥法治在新时代辽源高质量发展中的引领、规范和保障作用,全力争创全国法治政府建设示范市,不断把法治辽源引向深入,为推动全市全面振兴、全方位振兴增添法治底色、提供法治保障、贡献法治力量。

在全国法治政府建设示范创建评估结束后,市长、市委全面依法治市委员会副主任任宇提出,要继续巩固法治政府示范创建成果,不断总结经验,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

辽源市将法治政府建设纳入“十四五”总体规划和2035年远景目标。坚持统筹协调,形成党委领导、政府负责、全员参与、一体推进的工作局面,针对法治政府建设示范创建涉及的100项指标,细化年度工作任务清单,各部门集中时间、集中力量抓攻坚抓落实。

“在压实法治建设第一责任人职责上,辽源在全省做到三个率先,激活了法治建设动力源。”市司法局副局长王宏伟说,一是率先出台履职任务清单,细化了46项具体任务,列入年终述职内容。二是率

## 先纳入市委巡察范围,两年来

对11家单位开展巡察监督,整改法治类问题12个。三是率先开展全面依法治市考核,将法治建设第一责任人履职作为重点考核内容,用绩效考核倒逼履职尽责,分值比重高达10%。

“随着法治政府建设的深入推进,基本形成了覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。”市司法局局长郭亚杰说,截至2021年,全市已建成5个公共法律服务中心、44个公共法律服务站、563个公共法律服务室。积极落实“一村一法律顾问”制度,全市518个村45个社区法律顾问实现全覆盖。

为进一步营造法治文化氛围,辽源市选择运营里程长的22条公交线路打造民法典宣传公交车,每天受众达13000余人次。投入千万元建设宪法主题公园、法治走廊,建设560余处形式多样的法治文化阵地,朝着实现乡村法治文化阵地全覆盖目标迈进……

## 寻求法治建设新突破

辽源市南部新城高楼林立,场馆造型优美,街路宽敞笔直,现代化大都市气息十足,可谁能想到这里在建设过程中也曾困难重重。

“南部新城开发建设过程中,在招商引资、项目建设等方面碰到过许多困难,这些难题我们通过合法性审查、找政府法律顾问共同研究,最终通过法律手段一一化解。”南部新城开发建设促进中心主任王云辉说。

为给政府重大行政决策提供法治保障,辽源市在全省

率先出台了《辽源市重大行政决策程序规定实施办法》,自2020年以来,每年都公开年度重大行政决策事项和动态调整,并在政府网站公示。市政府常务会议审议事项、市政府重大决策事项审查率达100%,对拆违征地、引松入辽等253件重大行政决策、项目合同提出316条具体法律意见……

“我们严格按照规定权限,突出本地特色,结合创建全国文明城市、争创全国法治政府建设示范市等工作推进‘小切口’精准立法。”市司法局立法科科长孙颖说,印发了《辽源市规章制定程序实施办法》,有9部政府规章和地方性法规已颁布实施,《辽源市城市供热管理条例》出台后,为供热行业健康发展提供了法治保障。《辽源市柞蚕产业发展条例》将改变辽源特有农产品柞蚕管理没有法规制度支撑的局面,为地方经济高质量发展保驾护航。

“为寻求法治建设新突破,辽源市注重提升行政执法力度和水平,全面推行行政执法‘三项制度’,加强‘12345+’制度体系建设,制定出台《辽源市投诉举报处理办法》等7项工作制度。”市司法局行政执法监督管理科科长董勇说,全市深入推行包容审慎监管执法“四张清单”制度,编制清单5516项。

2021年12月28日,辽源市龙山区人民法院公开审理一起“民告官”案件,市农业农村局作为被告到庭参加诉讼,该局80余名执法人员及工作人员旁听庭审。

庭审中,双方展开了激烈的辩论,合议庭充分听取各方当事人的主张后作出判决,认定市农业农村局作出的行政处罚决定程序正当、实体正确,依法维持了市农业农村局的行政处罚决定。

“当天我带领所有执法人员到现场旁听庭审,目的是让大家接受一次难得的法治教育,同时也警示我们,在今后的工作中更要以负责任的态度,严格按照程序文明执法,铸就农业执法铁军……”市农业综合行政执法支队支队长徐刚说,执法支队于2020年10月成立,截至今年9月,已办结案件42件,居全省首位。因工作成绩突出,先后获得省市授予的“先进集体”“先进党组织”等荣誉称号,今年还被农业农村部评为“第四批全国农业综合行政执法示范

# 新时代 新征程 新伟业

书记多次作出重要指示批示,要求“严肃查处,扭住不放,一抓到底,不彻底解决绝不松手”。

“以先后后破促转型。绿色转型是一个过程,不是一蹴而就的事情。要先立后破,而不能未立先破。实现‘双碳’目标,必须立足国情,坚持稳中求进、逐步实现,不能脱离实际、急于求成,搞运动式‘降碳’、‘踩急刹车’。”“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”

思想的转变,最难,也最关键。

十年攻坚,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,美丽中国大步向前。2021年,全国地级及以上城市PM2.5平均浓度比2015年下降了34.8%。河北省石家摄影爱好者王汝春,3000多张照片连续8年记录“蓝天之增”,消息冲上热搜,网友接龙晒出“家乡蓝”。“天空日记”共鸣共情,绿色发展入脑入心。

阿尔卑斯山小镇达沃斯,因世界经济论坛而闻名。

2017年1月17日,在此召开的世界经济论坛年会开幕式上,习近平主席直面经

济全球化的“存废之争”,传递信心和希望,为阴霾中的世界带去“冬日里的暖阳”。

“我们要坚定不移发展开放型世界经济,在开放中分享机会和利益、实现互利共赢。不能一遇到风浪就退回封闭中去,那是永远不能到达彼岸的。”

五年后,面对“如何战胜疫情”“如何建设疫后世界”等重大问题,习近平主席在世界经济论坛视频会议的演讲中,给出的“中国答案”坚定而具体:“世界各国要坚持真正的多边主义,坚持拆墙而不筑墙、开放而不隔绝、融合而不脱钩,推动构建开放型世界经济”。

开放是人类社会繁荣进步的必由之路。从大航海时代开辟世界图景,到工业革命塑造全球市场,再到建设你中有我、我中有你的人类命运共同体,人类文明的历史,就是一部开放、融通、合作的交流史。“我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展,又以自身发展更好维护世界和平与发展。”

(下转第三版)

# 释放健身热情 开启健康生活 我市休闲健身场所逐步回暖升温

本报讯(记者 徐楠)“在屋里时间长了,出来运动一下、透透气,真舒服!”羽毛球爱好者董伯辉在球馆打了几个回合后,感觉身心畅快。他表示,有序恢复正常的生产生活以后,熟悉的“烟火气”飘香四溢,健身的热情重新点燃,上班工作、下班运动,生活的快乐又回来了,是一件开心的事情。

在当前公共卫生形势下,民众意识到健康、免疫力的重要性,纷纷解锁健康生活新方式,提升身体素质。近日,随着我市疫情防控措施优化调整,不管是在室内健身场馆还是在室外的小区、公园、广场等公共健身区域,都能看到市民们锻炼的身影。

在龙首山公园、向阳山公园、休闲广场等地,热爱运动的市民不惧寒冷、不扎堆,根据自身条件做些简单的运动,让露天“健身房”变成了热闹的地方。沿东辽河滨河景观带徒步走的

市民小高说:“面对疫情,不能过度恐慌,并不是在家不出门就是最佳的方法,户外有氧运动提高自身免疫力更是不可或缺。”防寒保暖的外衣、防疫抗风的口罩全副武装,小高重拾徒步走带来的快乐。

随着我市各休闲健身场所的开放,很多像董伯辉一样的运动爱好者选择到室内场馆运动。在辽源市全民健身中心,健身、游泳、乒乓球、羽毛球等项目深受大家的喜爱,到处洋溢着运动的气息。正在跑步机上跑步的闫女士表示,近段时间少了器械健身,不仅体内有脂肪堆积,还影响了精神状态。现在好了,每天又可以像以前一样来场馆运动了。

健身中心后勤管理负责人王金龙说:“目前,中心

各运动场馆客流量已恢复至正常状态的1/3,较疫情防控期间大幅增长。而随着生产生活逐渐恢复,正常,我们也将不断丰富运动场地、运动项目供给,广泛倡导全民健身、全民健康的理念,激发市民的健身积极性,为全民健身注入正能量。”

记者了解到,为落实公共场所疫情防控措施,该中心严格按照市文旅局的防疫工作要求,已将所有运动场馆、器械、泳池进行维护、消杀。日常管理全面落实通风、清洁、消毒等防控措施,继续运用“入门测温”等管理机制,每日早9时至晚8时对外开放,合理控制场所内人员密度,确保健身活动中心有序运营,为我市运动爱好者营造安全整洁的运动环境。

## 一派生机看辽源



市民在辽源市全民健身中心游泳馆游泳。

本报记者 魏利军 摄

## 针对老年人、孕产妇、儿童、慢性基础性疾病患者

# 做好重点人群健康管理

《人民日报》北京12月13日电(记者 杨彦帆)当前,老年人、孕产妇、儿童、慢性基础性疾病患者是医疗服务的重点人群。国务院联防联控机制13日召开新闻发布会,介绍重点人群健康管理有关情况,并答记者问。

北京大学第三医院院长、中国工程院院士乔杰介绍,目前来看,孕产妇感染新冠病毒之后,总体上发病率和症状、病程都和普通人群比较接近。“因为母体有胎盘这样一个非常好的保护屏障,所以病毒几乎是不会传染给胎儿的。但如果是产后,妈妈、宝宝在一起的话还是要注意隔离,妈妈最好和新生儿有一定的空间隔离或者戴N95口罩,可以母乳喂养。”

乔杰说,当孕产妇出现干咳等呼吸道症状时,可以做核酸检测或者抗原检测,确定是否感染新冠病毒。但无论是否感染,都可以多喝水、物理降温,选择孕产妇可以用的中药来对症治疗。如果选用退烧的西药,可以选用对乙酰氨基酚,这对孕产妇相对安全。选用退烧药要选用单一的药物,不要进行叠加。

“冬季是儿童呼吸道感染病高发季节,发热、咳嗽也是呼吸道感染的常见症状。有孩子的家庭应该适当储备一些儿童常用的应急药物。”北京儿童医院主任医师钱素云介绍,2个月以内的儿童,不建议常规使用退烧药物,可以采用物理降温等措施,并及时就诊;2个月到6个月的儿童不适合用布洛芬,可选用对乙酰氨基酚;对于6个月以上的儿童,可以选择布洛芬、对乙酰氨基酚中的一种。

钱素云表示,儿童感染新冠病毒后的表现和成人相似,主要是上呼吸道感染症状。热程一般是2—3天,病程是3—5天,出现重症的概率非常低。

在发布会上,专家提醒,老年人是特别需要保护的人群,预防是第一位的。

“没有完成疫苗接种的老年人应尽快接种疫苗。”中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说,接种疫苗后,一般一到两周能够产生抗体。完成加强免疫接种后,产生抗体的时间更快,产生的抗体水平也更高。从目前监测的情况看,60岁及以上老年人接种新冠病毒疫苗后,不良反应总体报告发生率略低于60岁以下的人群,严重的不良反应发生率和其他人群众体的情况基本类似,在百万分之一以下。

北京医院呼吸与危重症医学科主任李燕明说,在现在的情况下,希望老年人减少外出,特别是避免去人群比较聚集的密闭场所。此外,要加强通风,通风的过程中要注意老年人保暖的问题。最近一段时间老年人需要规律生活,不要太紧张,保持有规律的睡眠、保证营养,但也不要暴饮暴食。另外,不和老年人共同生活的家人,最近可以减少对老年人的探望,减少病毒暴露的机会。

李燕明表示,如果老人出现以下症状需要考虑就医。第一,症状持续或者加重,比如发热持续甚至有加重倾向。第二,出现新的症状。第三,基础疾病的加重。另外,一些基础疾病本身不太稳定的老人,比如有严重的呼吸系统疾病、心脏基础疾病,或者是80岁以上的,没有接种过新冠疫苗,这类人群是出现重症新冠肺炎、高危人群中的高危,需要格外重视。

北京安贞医院常务副院长周玉杰表示,原有心血管基础疾病的患者感染了新冠病毒也不必太担心,需要关注的是心血管疾病的致病诱发和加重,把心脏的基础疾病管理好,把原有的心血管治疗药物用好,增加机体免疫力,改善睡眠质量,克服焦虑。另外,长期服用心血管疾病预防的药物不要停药,停药可能诱发或者加重疾病。如果有持续性胸痛,应到医院进一步诊断和治疗。

(转自《人民日报》)