

一 应急准备

习主席深刻指出,人民防空是国之大事,是国家战略,是长期战略。近几场局部战争表明,战争形态正加速向新型混合战、多域精确战演进,信息主导、体系对抗,打击要点、毁瘫体系成为基本作战思想,空袭贯穿战争全程并加速向空天一体、空海一体和高、隐、快、准发展,空袭目标向重要民生和战争潜力目标拓展,网电攻击、导弹突击、隐身袭击等新型威胁日益凸显,防范难度前所未有,对人民防空体系能力提出新的更高要求。人民防空作为维护群众生命、保持战争潜力的一道防线面临着诸多新挑战,必须立足复杂困难局面,与时俱进抓建设、做准备,以完备的防护体系守护生命、保存潜力,以有效的救援行动消除空袭后果、稳定社会,真正打造一道防护人民群众生命财产安全的“铜墙铁壁”。

着眼战争发展,创新人民防空观念
人民防空因战而生,随战争发展而发展,必须坚持战争形态演变为导向,始终把人民防空建设、军事斗争准备放在战争这一基本参照系内统筹设计。为此,必须针对战争发展的新变化,深入思考研究防空袭斗争的战略性、全局性重大问题,不断创新人民防空新观念,为筹划推进防空袭斗争准备提供牵引和指导,增强人民防空建设准备的针对性、有效性。

树立“联合防空”观念。随着军事科技的发展,未来信息化战争具有作战空间多维、作战形式灵活、空袭手段多样等特点,既有来自物理空间如陆地、海上、空中、电磁等空间精确打击的硬杀伤,又有来自虚拟空间如网络攻击的软杀伤;既有对军事目标的空袭,又有对重要民生、经济目标的空袭,且打击精度高、杀伤力大、破坏力强,对人民防空提出新的更高要求。面对未来战争空袭的严峻挑战,唯有联合防空,才能整体制胜。必须把人民防空纳入军事斗争全局、纳入军事战略指导体系,在“三位一体”国土防空体系中联合筹划、联合指挥、联合行动、联合保障,切实打通军地指挥链路,形成联合防空整体合力,力求做到密切协同、一体联动。

树立“信息防空”观念。当前,战争形态正加速向信息化战争演变,信息力已成为核心战斗力。适应这一发展变化,人民防空必须实现由工程主导向信息主导转变,着力提高信息防护能力。以多网融合的信息传输网络为基础,以人民防空指挥信息系统为纽带,以打通信息节点为关键,把防护力量、防护战场、物理平台等要素和单元有机链接起来,形成基于信息系统的人民防空综合防护体系。把防侦察、防信息窃密、防网络攻击作为防空袭斗争的重要任务,在做好人民防空自身信息安全防护的同时,重点把信息防护向通信、电力、交通、能源等重要民生、经济目标单位拓展。结合相关行业领域平时防失泄密、防黑客攻击等信息安全建设,加快各类专业信息系统和工业控制系统信息防护准备,力求做到平战一体、平战结合。

树立“体系防空”观念。未来信息化战争是体系与体系的对抗,基于信息系统的体系作战能力是衡量战斗力大小的重要标准。对人民防空来说,就是要形成基于信息系统的体系防护能力,其核心要义是运用信息系统,把各种防护力量、防护单元、防护要素融合集成成为整体防护能力,形成以信息为主导的网络化防护救援物理平台、物联网疏散掩蔽样式、模块化专业队伍编成方式和标准化指挥协同流程。基于此,平时要依托人民防空指挥信息系统平台,突出防护单元、防护要素和防护体系的集成训练,以适应未来实战需求,力求战训耦合、体系制胜。

树立“重点防空”观念。处处设防,防不胜防。要适应军事战略指导新调整,根据现代空袭精打要害的特点,积极做好重点城市、重点经济目标和重点区位的防护工作。为此,要加强对潜在对手空袭样式、空袭兵器、空袭目标选择的特点规律研究,把城市的防护重点放在城市中心区、人口密集区、商业繁华区、重要目标毗连区等重要部位,把重要经济目标的防护重点放在指挥调度中心、数据控制中心、核心设施设备的关键部位,重点做好城市人民防空袭附带损伤、重要经济目标防护打击和次生灾害的相关准备,力求做到遵循规律、突出重点。

筑牢人民防空的“铜墙铁壁”

树立“精确防空”观念。未来具有智能化特征的信息化战争是精细化的战争,精算胜,粗算不胜。信息化的本质属性是数字化、法治化、规范化、标准化、精细化。过去搞筹划、作决策主要凭传统经验,重

上下功夫。随着空袭作战的快速发展,重要经济目标已经成为空袭打击重点。要针对重要经济目标防护建设落实难、推进慢、成效不明显等问题,加快研究提出有效破解的对策措施。要转移工作重心,贯彻国家关于城市防护与重要经济目标防护并重的战略指导,在抓好城市防护的同时,把工作重心向重要经济目标防护上转移,切实按形势要求统领、向备战打仗对标、用示范引领定位,提升工作质量。要准确把握任务,根据国家组织重要经济目标防护重大专项建设的部署要求,按照分级分类、软硬兼顾、突出重点的思路,以研发技术手段为支撑,以数据中心地下化为突破口,以落实法规标准和建设防护手段为重点,切实取得突破性进展。要强化属地管理。加强对本行政区域内重要经济目标单位的监督检查,指导开展防护潜力调查、防护方案制订、防护力量建设、防护训练演练等工作。

警钟长鸣 踔厉前行

扎实推进新时代
人民防空事业高质量发展

基础性分析,靠概略估算,这种简单粗放的组织指挥方式,已无法适应未来信息化战争防空袭的现实需要。要牢固树立精确防空理念,更加注重重量性计算,推动人民防空向集约化发展。充分利用先进的技术手段、科学的运筹方法,量化计算和精准调控各类资源的投向和投入,精确算好需求账、力量账、物资账、装备账、经费账、时间账,推动人民防空建设向精准谋划、精准规划、精准部署、精准落实、精准调控转变,人民防空组织指挥向精确筹划、精确决策、精确控制、精确协同、精确保障转变,力求做到精准计算、精确筹划。

着眼高效防护,夯实人民防空根基
基础不牢,地动山摇。战争从来都是残酷的,每一场战争的背后都是无数人的流血牺牲和财产的巨大损失。人民防空要想防得住、护得了,必须全民防、高效防,前提是突出战的牵引、提高建的效能,强化备的支撑,注重强基固本,确保第一时间拉响警报,最短时间疏散掩蔽,最大限度做好保障,稳定民心,鼓舞斗志,铸牢护民之盾。

着力在预警报知一体联合上下功夫。预警报知是战时人民防空行动的基本前提和重要环节。战时人民防空的自身预警信息主要由军队提供保障,辅以自身对空观察配系获取。要将人民防空预警报知体系有机融入国家综合预警报知体系中,嵌入军队预警报知体系,融合民兵低空预警体系,链接社会行业预警体系,完善人民防空传统预警报知网络,建立区域联合预警机制,建构军地一体的综合预警报知体系,力争尽早、尽远发现敌情,尽可能地为人民防空行动争取更多的准备时间。

着力在人防工程提质增量上下功夫

编组,常态训练,规范使用,使之成为防护救援力量的重要补充。

着眼战斗力生成,抓好人民防空演练
人民防空演练的根本要求是坚持仗怎么打兵就怎么练,人民防空最缺什么就专攻精练什么,把战斗力标准贯穿于人民防空训练的各环节、各领域、全过程,把能打打仗必备的指挥、行动、保障能力和战斗作风练过硬。

遵循规律训。根据现代战争精确制导空中打击的特点,结合防护对象的特殊规律属性,区分“临战前、空袭中、空袭后”等阶段,按照临战前采取人口疏散、伪装防护、转入地下、疏散转移、应急加固、排空分流等方法措施;空袭中采取人员掩蔽、烟幕遮蔽、引燃诱爆等紧急手段;空袭后采取抢险、抢修、抢救等消除空袭后果行动,适时组织人民防空综合性演习演练,真正做到按照实战环境设置演练条件,按照实际编成确定训练对象,按照防空袭作战流程组织行动,按照实战标准检验评估

着力在重要经济目标防护建设落实



市人防办开展节前安全检查。



市人防办组织开展普法知识测试。



市人防办开展节前安全隐患排查。



市人防办开展跨区域联动演练。



市人防办组织开展文体活动。



市人防办在站前地下商场组织开展消防疏散演练。



市人防办组织开展辽源市人防综合演练。

二 历史简介

1931年9月18日夜,盘踞在中国东北的日本关东军阴谋策划,由日军铁道“守备队”炸毁沈阳柳条湖附近日本修筑的南满铁路路轨并嫁祸于中国军队。日军借此炮轰中国东北军北大营,制造了震惊中外的

三 法律法规

人防工程建设任务分工是怎么划分的?

为使人民防空工程建设任务落到实处,保障人民群众在战争空袭时的安全,人民防空重点城市必须修建各种类型配套的人民防空工程。《人防法》第二十一条规定,人民防空指挥工程、公用的人员掩蔽工程和疏散干道工程,由人民防空主管部门负责组织修建,其经费主要由地方各级预算安排,中央预算补助和人民防空主管部门多渠道筹措解决。医疗救护、物资储备等专用工程由其他有关部门负责组织修建。

这里所说的“医疗救护、物资储备等专用工程”,是指地下医院、救护站(所),各类为战时储备物资的

“九一八事变”。次日,日军侵占沈阳后,又陆续侵占了东北三省各地。1932年2月,东北全境沦陷。此后,日本在中国东北建立了伪满洲国傀儡政权,开始了对东北人民长达14年之久的奴役和殖民统治。

人防教育应掌握哪些基本知识和技能?

人民防空教育是国防教育的组成部分。开展人民防空教育的目的是提高全民爱国主义热情、增强国防观念和人民防空意识、掌握人民防空的基本知识和技能。人民防空基本知识和技能主要包括:人民防空的任务、地位和作用,现代高技术空袭兵器和核武器、化学武器、生物武器的杀伤破坏性能及防护措施,疏散掩蔽、自我保护、自救互救的本领,简易防护器材制作和制式防护器材使用的技能等。

四 人防知识

盖楼房为什么要修建防空地下室

在现代化城市中,一幢幢高楼大厦拔地而起。在许多楼房底下,都建有防空地下室。《人民防空法》规定:“城市新建民用建筑,按照国家有关规定修建战时可用于防空的地下室。”那么,盖楼房为什么要建防空地下室呢?

结合民用建筑修建防空地下室,是提高城市防空抗毁能力、保存战争潜力和有生力量的需要。防空地下室的基本功能是防御敌人的突然空袭,保护人民生命财产安全。防空地下室都建在楼房底下,出入方便,而且一般都位于城市人口稠密区和繁华地区。一旦敌人实施突然袭击,楼上人员及附近群众可以迅速就近掩蔽,从而大大减少伤亡损失。同时,防空地下室能利用上层建筑物的防护能力,对航弹的直接命中和早期核辐射、核沉降都有较好的防护效果。此外,防空地下室还可以为坚守城市的部队、民兵机动和前运后送,打地道战、街垒战、巷战提供工程依托,成为城市防卫作战工程保障的重要补充。修建防空地下室,对夺取城市防空袭斗争和城市防卫作战的胜利都将起到重要作用。

结合民用建筑修建防空地下室,加强了上部建筑的整体性,提高了建筑的稳定性,能有效地减轻地震对人们的危害。据国外对地震后的调查,凡有地下室的楼房,地震破坏就小。我国唐山地震也表明,在地面建

筑一片废墟的情况下,防空地下室基本完整无损,当时在地下室内的2000多人无1人伤亡,设备物资基本无损,震后有很多人地下室生活,不仅保护了居民的生命和财产安全,而且在平时和自然灾害来临时都会显示出它的防护功能。

结合民用建筑修建防空地下室,是现代化城市建设的需要。盖楼房修建防空地下室能够增加使用面积,节省地皮。同时,结合民用建筑修建的防空地下室在平时便于开发利用,能够充分发挥社会效益和经济效益。河南省洛阳市新建工贸中心大楼时,修建了1600平方米的防空地下室作为地下商场。由于地理位置好、布局合理、经营得当,年销售额达400多万元,利润40多万元。许多原来不愿建防空地下室的单位看到其优越性后,主动要求修建防空地下室。就辽源来看,修建的防空地下室基本是平战结合的,平时用于停车场,既缓解了城市道路两旁停车难的问题,又使城市更加美观,还可以出租或出售停车位,兼顾了战备效益、社会效益和经济效益,提高了城市品位,使城市更具有投资吸引力。

由此可见,盖楼房修建防空地下室对国家有利,对人民群众有利,对国防建设、经济建设和城市建设有利,对建设单位也有利,应该长期坚持下去。