

# 稳字当头看“三农”

(上接第一版)

多的减下去,缺的调上来。田野里的“加减法”,换来产业结构一手好牌:截至目前,全国优质专用小麦面积占比37.3%,绿色、有机和地理标志农产品认证数量累计达到5.9万个。

——来自夯得实、扎得稳的产能根基。

粮食安全的根基是“能力安全”。有这样一组数据,记录着不断提升的粮食产能:截至2021年底,全国建成高标准农田9亿亩,农业科技贡献率超过60%,农作物耕种收综合机械化率超过72%。

礼赞丰收,致敬农民。拥有几千年农耕文明的东方古国,进入新时代,连续欢庆4个中国农民丰收节。从牛耕肩挑的传统劳作,到机械化、智能化的现代农业,吃饭这个问题有了更加坚实的保障;从“面朝黄土背朝天”的生存努力,到种地有证书、技术有职称的职业发展,农民这个身份有了前所未有的骄傲。

连年丰收,大国粮仓是否高枕无忧?

“在吃饭问题上不能得健忘症,不能好了伤疤忘了疼”“越是有粮食吃,越要想到没粮食的时候”“如果在吃饭问题上被‘卡脖子’,就会一剑封喉”……句句箴言,字字深重。

于安思危,于治忧乱。大国粮仓面临的现实难题不少。

看国际,百年变局和世纪疫情交织影响,世界进入动荡变革期,全球粮食产业链供应链不确定风险增加。看国内,当前和今后一个时期,我国粮食供求紧平衡的格局不会改变,农产品保数量、保多样、保质量的任务越来越重。看实际,部分地区还存在耕地“非粮化”“非粮化”倾向,一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产。

重要一年,以国内粮食稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性,牢牢守住粮食安全这条底线,容不得半点含糊。

“未来随着人口增长、消费升级、城镇化推进,粮食供求形势会越来越紧。必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,落实藏粮于地、藏粮于技战略,持续挖掘增产潜力,确保产得出、供得上、供得优。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健表示。

党政同责一起扛。2022年是实施粮食安全党政同责考核的第一年,“米袋子”省长主要负责,书记也要负责,主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量。责任压紧压实,既算“经济账”,更算“政治账”。

优化布局稳产能。“稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料”,确保2022年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。守住耕地红线,“18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田”,坚决遏制耕地“非粮化”,防止“非粮化”,确保建成10亿亩高产稳产、旱涝保收的高标准农田。提速种业振兴,大力推进关键核心技术攻关,逐步实现种业科技自立自强、种源自主可控。

保护种粮积极性。不种粮农民在经济上吃亏,农业农村部门围绕政策保本、经营增效做文章,构建价格、补贴、保险“三位一体”扶持政策体系,大力发展农业专业化社会化服务,让农民种粮能获利、多得利,敢种粮、种好粮。

两个百年交汇,两个大局交织,困难和挑战明显增多,统筹发展和安全尤为重要。

稳字当头、稳中求进,“牢牢把住粮食安全主动权”的谆谆告诫,化为“粮食生产年要抓紧”的实际行动——

海南三亚,“创新种质、选育品种,为的就是打赢这场种业翻身仗。”国家南繁科研育种基地,中国工程院院士、南京农业大学教授盖钧锡的团队又来到这里,他们培育出的多个大豆新品种从这里走向全国。

中原粮仓,“前期播撒,春管措施得跟上。”河南省淇县西岗镇卧鸾村大田内,村民李文周正给小麦追肥,“为农田增温保墒,管好麦田,准保又是好收成。”

吉林梨树县,“农时不等人,忙活春耕春耕。”梨树县卢伟农机农民专业合作社理事长卢伟介绍,今年合作社准备种植700公顷玉米,400吨化肥已经准备好,“再添台大收割机,用好农机、农技,多打粮,打好粮。”

从南到北,新的耕耘已经开始,新的丰收正在孕育。

回眸历史,中国人的饭碗从未端得如此之牢;眺望未来,中国有条件、有能力、有信心筑牢国家粮食安全防线。

**脱贫基础咋夯实?**

稳政策、稳机制、强能力。牢牢守住不发生规模性返贫的底线,让脱贫群众生活更上一层楼。

摆脱贫困,中华民族千年夙愿。2021年,夙愿得偿。

稳字当头看“三农”,重要一条,就是要巩固和拓展脱贫攻坚成果,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

“不能敲锣打鼓宣布脱贫了,结果这边是哭爹喊娘、一片埋怨声,情何以堪啊。要经得起历史检验!”“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更上一层楼。”

殷殷嘱托,谆谆告诫,是“让乡亲们过好光景”的人民情怀,是“咬定青山不放松”的钉钉子精神。

消除贫困,也是一个全球性的治理难题。

两个“1亿”耐人寻味。去年初,中国宣布全面打赢脱贫攻坚战,近1亿农村贫困人口全部脱贫。而据世界银行预测,受疫情影响,全球或有1亿人陷入极端贫困。越来越多的人把目光投向东方,中国为什么能?

“告别穷日子,过上好日子,俺们打心眼儿里感恩党!”宁夏回族自治区同心县旱天岭村贫困户马志保由衷感慨。一批批扶贫干部下乡,一个个脱贫项目落地,地处西海固的旱天岭村,通了自来水,建了学校、卫生室、文化广场,发展起肉牛产业。脱贫之后怎么办?马志保答得干脆:“还得铆足劲加油干!用足好政策,让日子芝麻开花节节高。”

跳出西海固,视野放得更开些,中国脱贫奇迹的答案愈加清晰。脱贫攻坚战打响以来,党带领人民披荆斩棘、栉风沐雨,数百万扶贫干部同贫困群众想在一起、干在一起,攻下一个又一个贫困堡垒。四川凉山“悬崖村”天堑变通途,云南贡山独龙族“一步跨千年”,一个个山乡巨变,刻录着新时代中国共产党人的责任担当,彰显出中国特色社会主义制度的独特优势。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。胜非其难也,持之者其难也。看自身,脱贫地区尤其是原来的深度贫困地区,产业基础相对薄弱,抗风险能力不强,部分贫困户发展能力还比较脆弱,一些边缘户稍遇风险变故,就可能致贫。说挑战,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,再算上疫情、灾情等不确定因素,脱贫群众稳岗就业难度加大。

重要一年,扎扎实实稳住脱贫基础,“稳”字背后有千钧。

如何确保不发生规模性返贫?

政策不留白。中央明确设立5年过渡期,严格落实“四个不摘”,保持主要帮扶政策总体稳定,对脱贫县、脱贫人口“扶上马、送一程”。“万人帮万村”升级为“万企兴万村”,帮县帮村接续干。易地扶贫搬迁续写“后半篇文章”,让脱贫群众“稳得住、能融入、能致富”。

工作不断档。云南省兰坪白族普米族自治县九龙村脱贫了,驻村工作队队长张军勇却没走,“巩固脱贫成果任务还很艰巨,我要留下来,领着乡亲们继续干。”在全国,脱贫攻坚战打赢后,56.3万名驻村干部完成选派轮换,接力帮扶。

投入不减力。中央财政将原专项扶贫资金调整为衔接推进乡村振兴补助资金,2021年规模比上年增加100亿元。继续为建档立卡脱贫人口提供免担保免抵押小额贴息贷款,去年新增发放650.4亿元。

机制不漏人。筑牢防贫网,遮风又挡雨。去年夏天,特大暴雨来袭,河南省扶沟县樊家村大棚蔬菜受损严重,贫困户樊合生濒临返贫,防贫网将他“拉”了回来。他感慨:“灾后帮扶及时跟进,补种的黄瓜上市赶上菜价上涨,损失补回来了。”各地不断健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口做到早发现、早干预、早帮扶。

“下一步要继续稳政策,该接续的接续,该完善的完善,该创设的创设。健全防止返贫监测帮扶机制,适当放宽监测对象认定,简化流程,做到及时发现、精准帮扶、动态清零。”中央农办副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫表示。

如何让脱贫群众生活更上一层楼?

“钱袋子”鼓起来。江西省井冈山市,强产业促增收,依靠红色旅游资源,打造精品民宿。神山村脱贫户彭夏英有了新活计,烧菜做饭、整理房间,“家门口吃上旅游饭,月收入超过1万元。”从全国来看,脱贫产业提档升级,脱贫群众2021年人均纯收入比上年增长超过16.9%。

就业岗位多起来。贵州省榕江县,多渠道促就业,暖心服务助力外出务工,扶贫车间带动就近就业,确保有劳动能力的脱贫户端稳就业“饭碗”。从全国来看,脱贫人口务工规模达到3145万人,超年度目标任务近126万人。

公共服务优起来。云南省昭通市,强基础促安居,不断提升脱贫群众幸福

指数。脱贫户王琴,从海拔2000多米的大山搬到永善县红光新区,社区卫生服务中心、学校配套完善,“干啥都方便,生活真巴适!”从全国来看,越来越多的脱贫村出行畅了,房子新了,环境美了,脱贫群众对美好生活的向往不断变成现实。

如何让脱贫地区在现代化进程中不掉队、赶上来?

帮扶再加力。针对160个国家乡村振兴重点帮扶县,出台14个方面高含金量政策,围绕产业发展需要选派“科技特派团”,开展“组团式”教育和医疗帮扶,一系列举措增强脱贫地区发展能力。

基础再夯实。从卫星上拍下的照片见证变化:脱贫地区集中的“胡焕庸线”以西区域,“夜光图景”持续增加。这背后是脱贫地区电网加大铺设,“四好农村路”不断延伸,基础设施不断改善,活力不断迸发。

发展再提速。特色种养业提升行动扎实推进,生态旅游等新业态注入新动能;“快递进村”比例超八成,农村电商等新渠道助力新生活。全国每个脱贫项目落地,地处西海固的旱天岭村,通了自来水,建了学校、卫生室、文化广场,发展起肉牛产业。脱贫之后怎么办?马志保答得干脆:“还得铆足劲加油干!用足好政策,让日子芝麻开花节节高。”

成就彪炳史册,使命昭示责任。

实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。怀揣美好生活向往,朝着共同富裕目标,脱贫群众脚踏实地、撸起袖子加油干,中国“三农”踔厉奋发、笃行不怠向未来。

**乡村振兴如何干?**

稳步伐、稳节奏、提质量。因地制宜、分类推进,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。新春佳节,乌蒙山深处,贵州省黔西市化屋村山水如画,游人如织。这里曾是深度贫困村,出山攀“手扒岩”,吃水到江边跑。如今,水电路通到家,苗绣蜡染畅销全国。

去年春节前夕,习近平总书记来到化屋村,在村文化广场上,亲切地对乡亲们说:“脱贫之后,要接续推进乡村振兴,加快推进农业农村现代化。希望乡亲们继续努力奋斗,把乡村产业发展得更好,把乡村建设得更美。”

在外打工的赵玉学,返乡办起农家乐。“一年来,我们牢记总书记嘱托,甩开膀子干,把乡村建设得像苗绣一样美,日子过得像黄粑一样甜。”

一个乡村藏着一个中国。从脱贫攻坚到乡村振兴,化屋村之变,背后是历史大逻辑、发展新命题。“不管工业帮什么,农村帮什么,都要发展,乡村都不会消亡,城乡将长期共生并存。”

百年变局风云激荡,危机并存、危中有机,应变局、开新局、稳大局,乡村振兴如何发力?

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,走好中国式现代化新道路,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,农业农村现代化怎么着力?

习近平总书记深刻把握大局、深远谋划部署,一系列重大判断、重要论述、重点部署,为全面推进乡村振兴指明方向。

标定新方位。“从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。”“脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是‘三农’工作重心的历史性转移。”

擘画新蓝图。“农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,坚持农业农村优先发展是总方针,产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求”。未来乡村新图景振奋人心。

落子新举措。党的十九大提出实施乡村振兴战略,并写入党章。过去一年,乡村振兴立法出台,全面推进乡村振兴从此有法可依。《“十四五”推进农业农村现代化规划》日前印发,明确路线图。从中央到地方,一个个行动方案密集出台,全面推进乡村振兴路径更加清晰。

直面问题,倒逼行动。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。这是一个长期过程,等不得,也急不得,既要坚决反对不担当、不作为,也要坚决防止简单化、乱作为,确保乡村振兴能够行稳致远。

坚持求好不求快,着眼长远,谋定而后动。根据各地发展实际,合理设定阶段性目标任务和工作重点,分步实施,积小胜为大成。产业发展稳基础提效益,农民增收稳势头提后劲,针对严峻形势,多措并举,产业带动、创业拉动、改革驱动,多渠道促进农民增收。

坚持乡村振兴为农民而兴。充分尊重农民意愿,把农民最关心最直接最现实的利益问题一件一件找出来,解决好。2022年,乡村建设行动将全面推

开,稳步伐提质量,扎实稳妥推进重点任务。

坚持因地制宜、分类推进。我国农村地域辽阔,十里不同风,百里不同俗,各地经济社会发展水平不同,乡村振兴不可能一种模式打天下,需要各地从实际出发探索有效的模式、路径。

新取向、新形象、新景象、新气象。力戒形式主义、官僚主义这个最大危害,让实事求是的思想路线直插乡野,促以人民为中心的发展思想落地生根。乡土中国,崭新画卷。

**发展动力靠啥强?**

稳人心、稳信心、谋创新。把握变与不变的辩证法,以新发展理念引领农业农村改革发展全过程,各领域发展起来以后的问题不比不发展时少。

进入新发展阶段,既有城乡发展不平衡的现实,也有农村发展不充分的现状,既要化解“谁来种地”的难题,也要突破资源环境约束的瓶颈。

新时展的发展,必须是高质量发展,这是“十四五”时期经济社会发展的主题。与工农、城与乡,千头万绪,难题如何突破?发展如何延续?

“全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。”

“全党务必充分认识新发展阶段做好‘三农’工作的重要性和紧迫性,坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。”

“牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加大强农惠农富农力度,深入推进农村各项改革,破解‘三农’难题、增强创新动力、厚植发展优势。”

“构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。”

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。

正是对历史大势的深刻把握,对时代风云的深切洞察,对发展规律的深入认识,对人民群众的深情回应,一道道发展难题有了清晰答案。

发展动力从何而来?“解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本靠深化改革。”改革开放,当代中国最鲜明的特色,新时代推进农业农村高质量发展最根本的动力。

安徽省凤阳县小岗村。当年,18个鲜红的指印,催开了中国农村改革的大幕。40多年来,深扎泥土的改革在这里不断生发。包产到户、土地确权登记颁证、集体资产股份合作制改革,不仅“户户有田”,更要“人人致富”,稻菽延绵、瓜果飘香、青山绿水成为小岗新风景。

农村改革之所以航向不偏、动力不竭,因为我们党始终把握变与不变的辩证法,不能变的坚决不变,该改变的顺势而变。

坚持不变的,是党的农村政策的基石,“最大的政策,就是必须坚持和完善农村基本经营制度,坚持农村土地集体所有,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定土地承包关系。”

“拿到红本本,吃下‘定心丸’。”一本土地确权证,让山东省嘉祥县纸坊镇黄村村民黄光池的心稳了,“村里成立合作社,土地放心流转,我安心外出务工,年收入超6万元。”

“历史和实践充分证明,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,符合我国基本国情、契合农业生产特点。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说。目前,全国2亿多农户拿到土地承包经营权证书,15亿亩承包地确权到户。2022年要用好确权登记颁证成果,稳步开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点,保持土地承包关系稳定并长久不变。

不断变化的,是不适应生产力发展的生产关系,与现代农业、环境生态不匹配的生产方式。

创新经营体系,破解“谁来种地”的难题。黑龙江省青冈县涌现“田保姆”,“你种地,我服务,保丰收,全程托管解决了一家一户干不了的事。”沃土丰达现代农业专业合作社负责人仲维华说,一台台大农机、一项项新技术,让合作社轻松管好上万亩地。看全国,农业社会化服务面积达到16.7亿亩次,带动小农户超过7800万户。

绿色理念引领,突破资源紧缺的瓶颈。保护好“耕地中的大熊猫”,“十四五”期间将完成1亿亩黑土地保护利用任务,土壤有机质含量将平均提高10%以上。梨树县双辽农机合作社理事长陶勇感叹:“这两年黑土地缓过劲儿来,玉米产量噌噌往上涨,一亩地少用20斤

肥,合作社一年节本增效60多万元。”

发展要素如何集聚?坚持农业农村优先发展的总方针,在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措,工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系加快形成。

强机制,农业农村投入多起来。一般公共预算优先保障,中央预算内投资进一步倾斜,涉农资金统筹整合长效机制制进一步完善,去年全国一般公共预算农林水支出安排24975.47亿元,较上年增长4.5%。接下来,支农投入力度不减、渠道拓宽、精度更高,将持续为“三农”发展提供强有力支撑。

聚人才,引智扶智政策好起来。激活新兴产业新业态,培育“土专家”“田秀才”,“头雁”领航,“群雁”齐飞。山东省济南市章丘区三涧溪村,依托农创园、美食街,33岁的宋章峰流转24亩红署培育大薯,返乡大学生刘亚楠种上了绿色瓜果。智力下乡、技术下乡、管理下乡,产业引人、平台养人、环境留人,越来越多“三涧溪村”成为农村干事创业的大舞台。

大道如砥,行稳致远。驭风踏浪,稳中求进。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有,世界百年未有之大变局深刻变化前所未有。

辩证唯物论是中国共产党人的世界观和方法论。站在重要一年,面对“前所未有”,落实“稳字当头、稳中求进”的重要要求,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,更加自觉地认识和把握“稳”与“进”的辩证法,以稳求进,以进固稳,在更周全的“稳”与更高质量的“进”良性互动中推动高质量发展。

重要一年,稳字当头看“三农”,看出当代中国共产党人的执政自觉与政治智慧。

——稳字当头看“三农”,彰显历史担当。

放置千百年计的时间刻度中,农业兴旺,则国家稳定;农村凋敝,则社会动荡。“用大历史观来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了‘三农’问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族”,这是我们党对历史规律的精准把握,更是“用历史映照现实、远观未来”的政治清醒。

——稳字当头看“三农”,展现世界眼光。

用好两个市场、两种资源,农业新技术走出国门,惠及世界。仅一项亩草技术,就在100多个国家落地生根,给当地创造了数十万个就业机会。昔日“山海情”牵起闽宁两地,今天大循环联动“一带一路”,“三农”发展的舞台更加宽广。

——稳字当头看“三农”,映照人民立场。

“我们这代人有一份情结,扶一把老百姓特别是农民”“庄稼能不能浇上水”“地里有没有套种豆子”“家里几口人出去打工”……声声关切,折射的正是“要为农民办实事”的不变信念。不论国内国际形势如何变化,不管顺境还是逆境,党把人民放在心中最高位置,不会改变,不会动摇,不会迟疑。

——稳字当头看“三农”,印证底线思维。

从“把饭碗牢牢端在自己手中”,到“18亿亩耕地必须实至名归”,从确保“舌尖上的安全”,到反对“舌尖上的浪费”,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战。

\*\*\* \*\*

谋好开局,干好全年。“三农”向好,全局主动。

重要一年,稳字当头看“三农”,锚定大局和大势——稳字当头、稳中求进,是我们做好2022年经济社会发展工作的一个重要原则。以稳促进,以进固稳,致广大而尽精微,让稳的基础更加牢,让进的信心更加足。

重要一年,稳字当头看“三农”,增强定力与动力——稳住农业基本盘,做好“三农”工作,对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境具有特殊重要意义。

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,稳字当头、稳中求进,埋头苦干、勇毅前行,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

实践正在书写,新征程上,中国经济具有强大的活力和韧性,长期向好的基本面没有变。

历史终会证明:前途光明的中国经济,将继续为世界提供机遇,作出贡献。

(《人民日报》记者朱隼 顾仲阳 王浩 常凯) (转自人民日报)