辽源日报

LIAO YUAN RI BAO

2021年8月26日 星期四

辛丑年七月十九 八月初一白露

总第8346期 今日4版

吉D微风

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl lyrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版 新闻热线:0437-3249118 辽源信息港 http://www.0437.com

中共辽源市委七届十二次全体会议召开

打造高质量转型发展新载体 奋进全面现代化建设新征程

全会听取和讨论了市委书记柴伟受市委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共辽源市委、辽源市人民政府关于建设经济社会发展全面绿色转型区的决定》，市委副书记、市长程宇就《决定》起草情况向会议作了说明。

本报讯（记者 王茵）中国共产党辽源市第七届委员会第十二次全体会议于8月25日下午在市委东二楼会议室召开。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察吉林重要讲话重要指示精神，全面落实省委十一届九次全会精神，总结上半年工作，部署下半年任务，引导激励全市各级党组织和广大党员干部弘扬伟大建党精神，以经济社会全面绿色转型为引领，打造“一区一城一地一园一镇”高质量发展载体，推动辽源全面现代化建设，为加快实现全面振兴、全方位振兴而努力奋斗。

出席这次全会的有，市委委员33人，候补委员7人。市人大代表、市政协委员、市纪委委员等有关方面负责同志、重点民营企业代表、基层党代表列席会议。

市委常委会主持全会，市委书记柴伟向全会报告工作并作讲话。

全会听取和讨论了市委书记柴伟受市委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共辽源市委、辽源市人民政府关于建设经济社会发展全面绿色转型区的决定》，市委副书记、市长程宇就《决定》起草情况向会议作了说明。

全会指出，要准确把握辽源新阶段人口、资源、产业、区域结构发生的深刻变化，围绕“一主六双”高质量发展战略，结合资源禀赋、产业基础，加快建设“一区一城一地一园一镇”，搭建高质量转型发展有效载体。一区，即打造经济社会发展全面绿色转型区，重点从优化空间、产业、资源能源结构入手，走出一条生态优先、绿色发展新路。一城，即打造中国袜业纺织名城，以全面迈向产业链、价值链中高端为目标，推动传统制造业与数字技术、现代服务业深度融合。一地，即打造新能源汽车产业配套基地，聚焦电动化、智能化、网联化、共享化“新四化”转型方向，推动辽源全面嵌入我省乃至全国汽车产业生产体系、供应体系和创新体系。一园，即打造国家现代农业产业园，按照“基地化+工业化”的思路，推动禽蛋、梅花鹿、东辽黑猪、食用菌、柞蚕、林果“六大特色产业”标准化、规模化、集群化、产业化发展。一镇，即打造特色小镇，以特色小城镇为示范，围绕南部新城开发、北部采煤沉陷区治理，加快推动产城融合、文教融合、文旅融合、“三产三生”融合。

全会指出，今年以来，市委常委会坚持以学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神为主线，对标省“两确保一率先”要求，不断丰富、拓展、提升辽源新时代高质量转型发展七条新路，全力以赴抗危机、保稳定，聚精会神抓机遇、促发展，心无旁骛抓招商、落项目，众志成城防疫情、抓振兴，经济社会发展难中有进、艰中向好。一是全力推动经济高质量增长，着力抓“六保”、促“六稳”，确保开好局、起好步。二是全力推进乡村振兴，立足独特资源优势，以发展“六大特色产业”为引领，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接，提升农业综合效益，改善农村人居环境。三是全力推动社会高质量发展，坚持在发展中改善民生，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。四是全力推进深化改革，持续抓好以优化环境为基础的“五大改革”，推动解决东辽河治理、政府债务化解、仙人河盖板楼拆除、城乡管理乱象等问题。五是全力提高党的建设质量，全面贯彻新时代党的建设总要求，为高质量转型发展提供坚强保障。

8月25日，中国共产党辽源市第七届委员会第十二次全体会议召开。 本报记者 王彦雨 摄

全会要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记“七一”重要讲话和视察吉林重要讲话重要指示精神，深入贯彻省委十一届九次全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，大力弘扬伟大建党精神，对照“六个牢牢把握”要求，锚定“双千亿”目标，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，以打造“一区一城一地一园一镇”为载体，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新驱动发展为动力，系统提升产业、城乡、社会、生态、党建等各项工作质量，加快实现全面振兴、全方位振兴。

全会强调，要继续抓好项目建设，加快在建项目形象进度，提高项目前期工作质量，提升项目谋划深度，力争形成更多实物工作量。要继续保持工业经济提质增效降碳，以强供给促增长，以优结构促提质，以拓市场促增效，积极推动高耗能企业加快绿色化改造。要继续推进乡村发展振兴，下大力气巩固脱贫攻坚成果、抓好粮食生产、推动乡村产业振兴、实施乡村建设行动、提升乡村治理水平、深化农村改革、推进乡村人才振兴，拓展农业价值空间、农业产品增值空间、乡村功能空间。要继续补齐服务业短板，制定服务业中长期发展规划，开展“无中生有、有中升规、规中增长”攻坚行动，力争三产增加值在合理空间健康增长。要继续保障和改善民生，抓好基本民生，提升城市品质，强化污染防治，维护社会和谐稳定，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。要继续推进改革创新，进一步完善高效政务服务机制，提升政府化解债务风险能力，强化助企兴业举措，加强城市建设管理，落实省纪委容错纠错十条和市委容错纠错机制。要继续推进改革创新，以“五大改革”为先导，进一步解决好活力不足、动力不强、能力不够等问题；统筹实施创新驱动，持续推进创新平台化、产业化、项目化。要全力推动干部在新征程上积极担当作为，围绕中心任务，增强广大干部担当作为的行动自觉；抓实理论武装，激发广大干部担当任事的内生动力；坚持双向激励，形成广大干部主动担当的鲜明导向。

全会要求，全市上下要深入学习宣传全会精神，切实把干部群众的思想和行动统一到建设全面绿色转型区的生动实践中来，深刻领会辽源建设经济社会全面绿色转型区的理论基础和现实需要，充分认识建设“一区一城一地一园一镇”的战略定位和实践意义，做好全会精神宣传解读，凝聚经济社会发展全面绿色转型合力。要全力抓好当前重点工作，着力补齐服务业短板，持续强化项目建设，着力抓牢乡村振兴，认真抓实民生和社会事业各项工作。要切实转变工作作风，突出“严、新、细、实、廉”，强化众志成城抓发展的作风保障。

中国共产党辽源市第七届委员会第十二次全体会议决议

（二〇二一年八月二十五日）

中国共产党辽源市第七届委员会第十二次全体会议于2021年8月25日召开。

全会由市委常委会主持，市委书记柴伟作了讲话。全会审议通过了《中共辽源市委、辽源市人民政府关于建设经济社会发展全面绿色转型区的决定》，市委副书记、市长程宇就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会指出，要准确把握辽源新阶段人口、资源、产业、区域结构发生的深刻变化，围绕“一主六双”高质量发展战略，结合资源禀赋、产业基础，加快建设“一区一城一地一园一镇”，搭建高质量转型发展有效载体。一区，即打造经济社会发展全面绿色转型区，重点从优化空间、产业、资源能源结构入手，走出一条生态优先、绿色发展新路。一城，即打造中国袜业纺织名城，以全面迈向产业链、价值链中高端为目标，推动传统制造业与数字技术、现代服务业深度融合。一地，即打造新能源汽车产业配套基地，聚焦电动化、智能化、网联化、共享化“新四化”转型方向，推动辽源全面嵌入我省乃至全国汽车产业生产体系、供应体系和创新体系。一园，即打造国家现代农业产业园，按照“基地化+工业化”的思路，推动禽蛋、梅花鹿、东辽黑猪、食用菌、柞蚕、林果“六大特色产业”标准化、规模化、集群化、产业化发展。一镇，即打造特色小镇，以特色小城镇为示范，围绕南部新城开发、北部采煤沉陷区治理，加快推动产城融合、文教融合、文旅融合、“三产三生”融合。

全会充分肯定了今年上半年市委常委会工作。全会认为，市委常委会坚持以学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神为主线，对标省“两确保一率先”要求，不断丰富、拓展、提升辽源新时代高质量转型发展七条新路，全力以赴抗危机、保稳定，聚精会神抓机遇、促发展，心无旁骛抓招商、落项目，众志成城防疫情、抓振兴，全力推进经济高质量增长、乡村全面振兴、社会高质量发展、深化改革和提高党的建设质量，经济社会发展难中有进、艰中向好，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

全会深入分析了辽源发展面临的形势，认为外部发展环境依然充满不确定性，经济持续稳定增长基础尚不牢固，产业链供应链韧性和竞争力面临严峻挑战，我市发展仍有大量短板要补。也要看到，我们仍面临加快全面振兴全方位振兴的历史机遇、政策机遇、产业机遇和开放机遇，要变压力为动力、化危机为转机，加快推动辽源高质量转型发展。

全会要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记“七一”重要讲话和视察吉林重要讲话重要指示精神，深入贯彻省委十一届九次全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，大力弘扬伟大建党精神，对照“六个牢牢把握”要求，锚定“双千亿”目标，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，以打造“一区一城一地一园一镇”为载体，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新驱动发展为动力，系统提升产业、城乡、社会、生态、党建等各项工作质量，加快实现全面振兴、全方位振兴。

全会强调，要继续抓好项目建设，提高项目前期工作质量，提升项目谋划深度，力争形成更多实物工作量。要继续保持工业经济提质增效降碳，坚持以强保障促增长、以优结构促提质、以拓市场促增效。要继续推进乡村振兴发展，下大力气巩固脱贫攻坚成果、抓好粮食生产、推动乡村产业振兴、实施乡村建设行动、提升乡村治理水平、深化农村改革、推进乡村人才振兴。要突出补齐服务业短板，制定服务业中长期发展规划，开展“无中生有、有中升规、规中增长”攻坚行动，力争三产增加值在合理空间健康增长。要继续保障和改善民生，抓好基本民生、提升城市品质、强化污染防治、维护社会和谐稳定。要继续推进改革创新，以“五大改革”为先导，进一步解决好活力不足、动力不强、能力不够等问题；统筹实施创新驱动，持续推进创新平台化、产业化、项目化。要全力推动干部担当作为，引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断筑牢政治忠诚、强化政治担当。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚守初心使命，奋勇砥砺前行，加快打造“一区一城一地一园一镇”高质量发展载体，奋进全面建设现代化新征程，为吉林全面振兴全方位振兴贡献辽源力量！

聚焦登记难、办证难、注销难……市场主体登记管理条例出台将带来哪些利好？

新华社“新华视点”记者 赵文君

我国已有超过1.4亿户市场主体。24日，国务院公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》，这部条例第一次整合了我国所有市场主体登记规范、管理规则。

条例针对登记注册的程序和标准不统一、办照容易办证难、注销流程烦琐等企业和群众办事创业的难点堵点，着眼市场主体的全生命周期，降低市场主体制度性交易成本，进一步激发市场活力、促进创业就业。

登记并轨减少“跑来跑去、改来改去”

河北一家工程机械股份有限公司负责人说，早些年成立公司的时候，要提交验资报告、租赁合同、房产证明等材料，厚厚的一摞，最少也得十来份、几十页，有时候还需要跑来跑去、改来改去。

市场主体登记信息的透明度，直接关系到交易安全和交易效率。过去，不同企业登记制度要求企业登记和备案的信息并不相同，登记程序和标准的不统一，往往导致不同市场主体被差别对待。如，在公司股东会作出增资决议后申请办理工商变更登记时，若适用公司登记管理条例无需提供增资验资报告；但若适用企业法人登记管理条例施行细则，必须提交增资验资报告。

条例将各类市场主体登记管理进行统一规范，最终实现了包括公司、非公司企业法人及其分支机构，个人独资企业、合伙企业及其分支机构，农民专业合作社（联合社）及其分支机构，个体工商户，外国公司分支机构等登记管理制度的统一并轨，同时明确了登记信息和备案信息的公示平台，提高了市场主体的透明度和可预期性。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，由于我国原有的市场主体登记法律法规不统一，登记程序和标准杂乱，市场主体登记规则冲突不在少数。新条例解决了市场主体登记规则、标准、程序不统一、效力不明确的问题。

进一步降低和放宽经营准入门槛

济南市历下区一家个体工商户美容店老板徐周强告诉记者，以前办理公共场所卫生许可证，需要先办理营业执照，然后网上填报办证的相关材料；材料审核合格后，执法人员对经营现场进行勘验；现场经营条件达到卫生法定条件后，再申请领取许可证，承诺时限是10个工作日办结。

根据涉企经营许可事项改革清单，对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的，减少现场勘验环节，当场发放许可证。今年7月1日，徐周强当场就领到了美容店的公共场所卫生许可证。

条例总结“证照分离”改革的经验，将经营范围分为一般经营项目和许可经营项目。除经营范围中依法须经批准的许可经营项目外，市场主体拿到营业执照，就可以从事一般经营项目。

“十三五”以来，企业开办时间进一步压减，目前全国企业平均开办时间为4个工作日以内或更少。条例进一步明确了登记时限，对申请材料齐全、符合法定形式的当场办理登记，特殊程序减少到3至6个工作日。

针对网络经营主体登记问题，条例明确，电商平台内的自然人经营者可以根据国家有关规定，将电商平台提供的网络经营场所作为经营场所。

中国政法大学教授赵旭东表示，条例将“多证合一”“证照分离”“一照多址”等成熟的改革举措法律化，进一步降低和放宽准入门槛。这将促进社会投资、大众创业和劳动力就业，壮大市场主体规模。

简易注销大幅降低退出成本

吉林省一家进出口贸易企业的财务负责人王珊珊告诉记者，以前代理公司注销业务，一般程序的注销，需要经过登报公告、注销税务、注销工商营业执照、注销组织机构代码、注销开户许可证5个阶段，如果把每个阶段都走完，合计160天才能办完相关手续。

注销手续复杂烦琐、耗时耗力，有的经营者法律意识淡薄、诚信意识较弱，再加上股东之间存在矛盾和纠纷，很多公司放弃办理注销而成为“僵尸企业”。

为解决市场主体注销难、“吊而不销”等难题，条例在总结地方改革试点经验成果的基础上，针对未发生债权债务，或者已将债权债务清偿完结的市场主体建立了简易注销制度，通过全体出资人承诺、系统公示等措施，大幅缩短了注销时长。

“简易注销让企业退出更便利，让更多的创业者敢于大胆去尝试。”王珊珊说，通过地方试点推行的注销便利化改革，企业处理完债权债务就可以通过“e窗通”系统直接上传“全体投资人承诺书”，系统公示并获取企业的完税信息后，20多天就完成了整个注销流程。

北京大学法学院教授刘凯湘表示，简易注销制度用公示和信用承诺取代清算，保护市场主体可能存在的债权人，较好地实现了效率和安全的平衡。

首设歇业制度企业可“休眠”

突如其来的疫情，给不少企业发展带来了影响。一些企业不能开展经营活动，还需继续支付房租、人力等成本，导致经营难以为继。

为避免今后类似情况的发生，应对个性化的市场主体登记需求，条例首次设立了歇业制度，允许公司适度休眠，为进一步丰富完善现有登记制度提供了创新性的改革方向。

条例明确，因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因而遭受经营困难的市场主体可自主决定在一定时期内歇业。为构建和谐劳资关系，市场主体应当在歇业前与职工依法协商劳动关系处理等有关事项，并向登记机关办理备案。为维护交易安全，登记机关向社会公示歇业期限、法律文书送达地址等信息。为避免休眠公司异化为“僵尸企业”，歇业期限最长不得超过3年。

自今年3月启动歇业试点以来，深圳市前海深港现代服务业合作区、宝安区已成功为7家市场主体办理歇业登记，涉及跨境电商贸易、商务服务、科技类等行业。

刘凯湘表示，歇业制度有利于中小企业持续经营，有利于完善信用体系建设，为有关部门出台相关帮扶政策措施提供了制度基础。

（新华社北京8月24日电）

本期主任编辑：张东峰 副主任编辑：冯若新 ● 本版编辑：范家郡 校对：唐海鹰 制作：范家郡 地址：辽源市文宁路33号 电话：3227814 邮编：136200

辽源地区天气预报：小雨转多云 西南风3级 最高气温25℃ 最低气温18℃